

潮涌热土

——贵阳市农村改革的实践与展望

1978~1997

中共贵阳市委党史研究室 编著



贵州人民出版社

73

97/2

特约编辑 熊文武
封面设计 石俊生
技术设计 张良君

潮涌热土

——贵阳市农村改革的实践与展望
中共贵阳市委党史研究室 编著

贵州人民出版社出版发行

(贵阳市中华北路 289 号)

贵州新华激光照排印刷厂 印刷

850×1168 毫米 32 开本 9.5 印张 235 千字 2 插页

1998 年 12 月第 1 版 1998 年 12 月第 1 次印刷

印数 1—1000 册

ISBN7—221—04820—7/D·178 定价:18.00 元

88
88.5555
A
78-8591

顾	问	王三运	庾文升	孙国强
主	编	罗大林		
常务	副主编	杨青		
副	主	俸起鸣	田继德	旷俊声
撰	稿	罗大林	杨青	旷俊声
	人	李新生	熊文武	田继德
		彭文俊	叶江华	康景星
编	辑	杨青	旷俊声	彭文俊
组		叶江华	杨光明	陶光碧
		孙霞	王红红	丁成华
		叶林	王辉	刘玉丽



1996 年江泽民总书记在贵州考察期间前往花溪黔陶乡罗依新寨视察。



李鹏总理在息烽河坎村视察



中共中央政治局常委、全国政协主席李瑞环视察花溪。



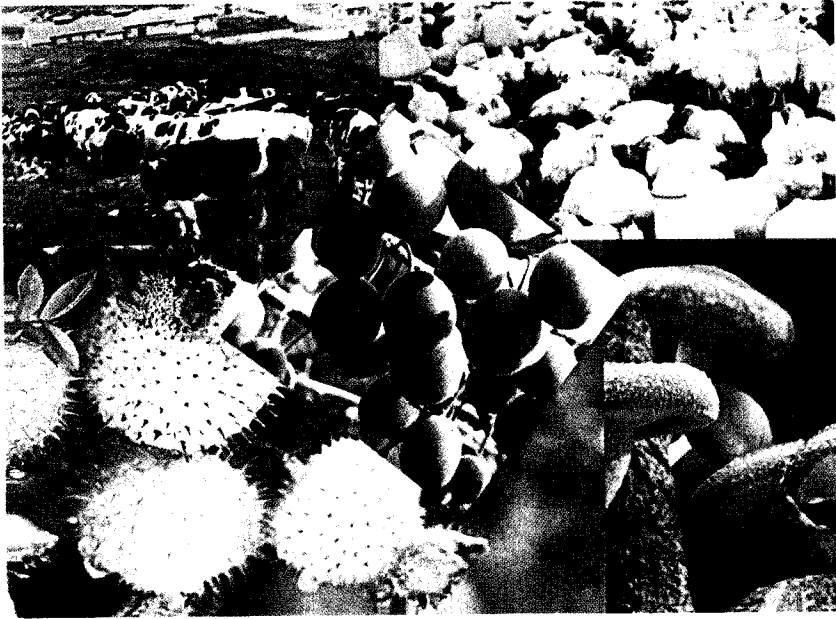
1996年5月16日胡锦涛视察乌当野鸭乡金关村。



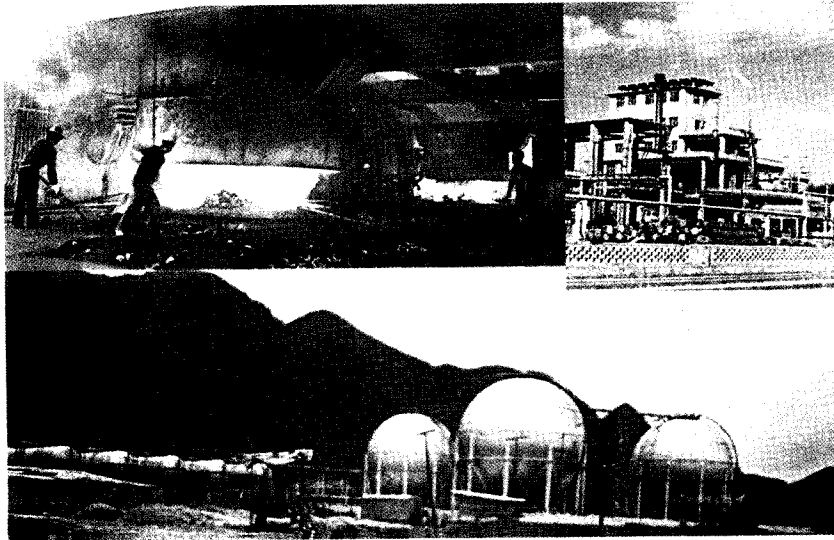
1997 年4月贵阳市市委领导到修文县检查杂交水稻生产情况。



由贵阳市花溪区人民政府向农户颁发的“耕地使用证承包合同书”。



欣欣向荣的农村产业化景象。



蓬勃兴起的农村乡镇企业。

寻求动力 促进改革

(代 序)

王 三 运

在纪念党的十一届三中全会召开 20 周年之际,《潮涌热土——贵阳市农村改革的实践与展望》一书出版了。这本书是贵阳市从事党史研究、农村和组织工作的同志共同探索、辛勤耕耘的成果。它真实地再现了中共十一届三中全会以来,党中央、省委、市委在各个关键时期作出重大决策,指引全市各级干部和广大农民群众建立以家庭联产承包为基础的双层经营运行机制,推动农村经济全面发展,始终坚持走改革、开放、振兴之路的历史。积累了丰富的经验,展望了未来农村。是一部难得的探讨城郊型农业发展的好书。

党的十一届三中全会以来,农村改革开放的经验是丰富多彩的,集中到一点,就是在邓小平理论指导下,以市场为导向,在实践中不断寻求加快农村经济发展的动力。80 年代初期建立起的以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制,由于实行了耕地的分户经营,土地的所有权与经营权分离,从而使广大农民

成为独立的商品生产者和经营者；按照“交足国家的，留够集体的，剩余都是自己的”的原则分配，解决了生产上的“大呼隆”，分配上的“大锅饭”问题，极大地调动了广大农民的积极性，实现了农业发展的第一次飞跃。以1992年初邓小平同志南巡讲话和党的十四大为标志，农村经济体制开始由过去的计划经济向社会主义市场经济体制转变，农村经济开始由传统农业向现代农业转变，以市场为导向，调整产业结构，优化资源配置，在保持粮油稳定增长的前提下，大力发展多种经营、乡镇企业和第三产业，农村分工分业有了长足发展。农产品生产、流通日趋活跃，特别是菜、肉、禽、蛋、奶、鱼、果、花的商品生产不仅丰富了市民的“菜篮子”，也增加了农民的收入。以市场为导向的农村改革，确是农村经济快速发展的巨大动力。1997年贵阳市农业总产值达到34.1亿元，比1978年增长1.7倍，年均增长5.38%；乡镇企业营业收入达175.89亿元，比1978年增长878倍，年均增长43.9%。农产品稳定增长，1997年粮食产量达57.69万吨，比1978年增长54.4%，年均增长2.31%；肉类产量8.83万吨，增长7.1倍，年均增长13.3%；蔬菜产量47.88万吨，奶类产量12880吨，水果产量16966吨，水产品产量7471吨，禽蛋产量6735吨，均比1978年有较大幅度的增长。人民生活水平不断提高，1997年农民人均收入1834元，生活正向小康迈进。在农村推行的开发式扶贫方式，举全社会之力实施扶贫攻坚，1998年全市31.58万农村贫困人口的温饱问题将基本得到解决。农村改革开放取得的巨大成就，雄辩地证明了党的十一届三中全会以来党的路线、方针、政策是完全正确的，农村改革的方向是完全正确的，理所当然地得到人民群众的热烈拥护。

邓小平同志曾在1990年指出：“中国社会主义农业的改革和发展，从长远的观点看，要有两个飞跃，第一个飞跃，是废除人民公社，实行家庭联产承包为主的责任制，这是一个很大的前进，要长期坚持不变。第二个飞跃，是适应科学种田和生产社会化的需要，

发展适度规模经营,发展集体经济,这是又一个很大的前进,当然这是很长的过程。”通过改革促进了农业生产力的大发展,我们实现了第一个飞跃,展望 21 世纪,中国的社会主义事业将迈上新的台阶。面向新世纪,我市农村的改革开放要以邓小平理论为指导,以小康统揽农村工作全局,努力实现农业发展的第二个飞跃。要实现这一宏伟目标,就要始终坚持把农村改革开放的出发点和落脚点放在寻求加快农村经济快速发展的动力上。今年我市第二轮延长土地承包期工作将圆满结束,但是目前农村干部和群众思想上还普遍存在“一包了之”的倾向;农村经过改革,农产品日益丰富,基本完成了从卖方市场向买方市场的转变,出现了农产品包括乡镇企业产品卖难和农民收入增长减缓的问题。这是当前和今后农村改革必须解决的重大课题。解决这些重大课题,在于我们是否能搞活农村所有制的实现形式,是否能提高农民适应市场经济的能力和县、乡、村干部在发展农村市场经济中的组织领导能力。按照“三个有利于”的原则,深化农村改革,既要坚持解放思想,更新观念,加大改革力度,又要坚持从实际出发,注重实效,由点及面,逐步推进,使我市农村经济的发展取得新突破:一是大力调整农村产业结构,全面发展农村经济,增加农民收入,实现小康。党的十五大报告指出:“公有制为主体,多种所有制经济共同发展,是我国社会主义初级阶段的一个基本经济制度。”在调整农村产业结构发展集体经济的同时,鼓励和扶持非公有制共同发展,以解决一些地方投资、经营主体单一、所有制结构单一的问题。按照国家有关政策规定,凡是适宜于个人去办的项目和企业,都要放心、放手让个体、私营企业去办,以促进农村经济全面发展;二是要大力发展农业产业化经营组织,要通过改革,培育、发展、壮大一批具有带动力的流通型、加工型、科技型、服务型的龙头经营组织和龙头企业,为农民提供产前、产中、产后的全程服务,解决产、加、销的连接与延伸问题;要着力解决好发展龙头企业与农民“利益均沾,风险共担”的问题,

使之形成利益共同体,以推动农业产业化经营向较高层次发展;三是要提高县、乡、村干部特别是村干部率领农民走向市场的组织领导能力。首先是在解决有人管事基础上大力发展村级集体经济,解决有钱办事问题,提高村级组织为农民服务的功能。在此基础上,建章立制,解决有章理事,加强基层民主政治建设,提高村党支部的战斗力和村委会的自治能力,带领群众奔向小康。其次要建立和发展乡、村级经济服务组织,重点发展以流通、科技推广为主的专业合作社、专业协会、学会等民间经济服务组织,解决千家万户小生产与大市场的连接问题,促进农村生产力发展。农村改革开放的任务十分繁重,但只要我们坚持党在农村的各项方针政策,坚持在实践中不断总结经验,不断探索新的发展路子,就一定能带领广大农民奔向小康,一定能够使一个生机勃勃的新农村迈向 21 世纪。

1998 年 9 月 14 日

导 言

贵阳市是贵州省省会,全省政治、经济、文化、科技中心,西南联系全国的重要交通枢纽。1992年7月,中共中央、国务院确定贵阳市为内陆开放城市,实行沿海开放城市政策。中共贵州省委、省政府决定赋予贵阳市相当于省级有关部门的管理权限,给予许多优惠政策,使贵阳市进一步加快了对外开放步伐。贵阳市城市人口已达110万,常年流动人口超过20万。发达的工商业、频繁的内外交流和众多人口形成了巨大的农副产品消费市场,有力地拉动了全市农业商品经济的发展。

1996年1月省政府决定并经国务院批准,贵阳市实行市带县的体制,原属安顺地区的修文县、开阳县、息烽县和清镇市划归贵阳市管辖,全市农业发展的空间扩大了。土地总面积由2406平方公里扩大到8034平方公里,人口由168.46万人扩大到310.99万人,其中农业人

口由 53.46 万人扩大到 171.01 万人。就在这块土地上,1949 年 11 月 15 日贵阳解放后,党领导农民进行了以反封建为中心的清匪、反霸、减租、退押(含退帮工帮粮)、征粮五大任务,接着开展了土地改革,彻底推翻了封建地主阶级,没收和征收了地主、富农的土地,分给无地少地的农民耕种,农民翻身当家成了土地的真正主人。土改后,党又领导农民走农业合作化道路,从互助组发展到初级社,初步建立起了社会主义的公有制集体经济。农业生产和农村经济得到突飞猛进的发展。但是,在建立高级社、人民公社后走了一条曲折的道路。1958 年在贯彻总路线、“大跃进”和人民公社高潮中,急速将尚未站稳脚跟的高级农业生产合作社一个月内就全部转为人民公社。1959 年又进行了“反右倾”,在人民公社实行“政社合一”、“一大二公”,高度集中统一和平均主义分配的经济制度,严重挫伤了广大农民的积极性,破坏了生产力。接着在“文化大革命”中,又否定后来进行的农村政策的调整,使人民公社“一大二公”的体制越演越烈。在农村批判所谓“唯生产力论”,大砍“三自一包”(自由市场、自留地、自负盈亏,包产到户),大割“资本主义尾巴”,限制赶场期,一律“车马归队,劳力归田”,大搞平均主义、并队和“穷过渡”等,再次极大地挫伤了广大农民的积极性,使农业生产遭到了极大的破坏,农民不能摆脱贫困。农村迫切渴望改革。1978 年,党的十一届三中全会,顺应了历史的潮流,作出了拨乱反正,把党的工作着重点转移到社会主义现代化建设上来的英明果断决策,实现建国后党的历史性的伟大转折。十一届三中全会以来,贵阳市坚决贯彻执行党的路线、方针、政策,走改革、开放、振兴的正确道路。改革,首先从农村突破,率先告捷,带动了城市改革。农村改革又是从贯彻执行十一届三中全会制定的《关于加快农业发展

若干问题的决定(草案)》和《农村人民公社工作条例(试行条例)》两个文件,改变人民公社经营形式入手,进行经济体制改革,开始建立多种形式农业生产责任制。广大农民正是在多种责任制形式中,筛选、采用了包干到户责任制。贵阳市农村实行包干到户责任制经历了萌生、发展、逐步稳定和不断完善的过程,也是各级领导坚持解放思想、实事求是,一切从实际出发的过程。从1983年试点起至1984年全市农村人民公社改革体制,由政社合一改为政社分设,建立了乡(镇)政府、村民委员会、村民小组等农村的基层政权组织,分别建立了社区性乡(镇)村合作经济组织。同时,建立了乡(镇)党委、村党支部。党组织不断加强自身建设,逐步形成了在一个行政村内,以党支部为核心,村委会和合作经济组织为依托,共青团为助手,民兵、妇代会、治保等组织相配合,党员为骨干,农民群众为基础的战斗集体,形成合力,齐抓共管,一致积极执行党的路线、方针、政策,稳定和完善的家庭联产承包责任制,发展农村经济。80年代初期集中精力抓了放宽农业政策,在“分”字上做文章,后又重视“统”的功能,建立了宜统则统,宜分则分,统分结合,双层经营体制,包干到户为主要形式的家庭联产承包责任制,将农业生产资料的所有权同经营权适当分开,坚持了土地等基本生产资料的公有制,充分发挥了农民家庭经营的主动性和积极性;同时将家庭经营办不了、办不好、办了不划算的建设项目由集体统一经营,发挥了集体经济的优越性,适应了当前农村生产力发展水平和农业生产的特点,有效地克服了人民公社长期解决不了的分配激励机制和生产监督机制。解放了农村生产力,把农民群众巨大潜力迅速发挥出来,促进了农村经济的全面发展。

接着家庭联产承包责任制由种植业推广到林牧副渔工等领

域。1981年在种植业普遍承包的基础上,及时部署在全市开展林业“三定”(稳定山林权、划定自留山、确定林业生产责任制)工作。同时,要求切实做好荒山、荒滩、荒地、荒水和小流域治理的承包工作。对原有社队企业实行多种形式的承包责任制,制定了若干政策。“一包就灵”。承包领域的拓宽,多种形式承包责任制的建立和完善,激发了群众从事开发性生产的积极性。

在不断完善土地承包的同时,对水利农电设施和水面、大型农机具、集体公房、集体财产,也进行了有偿管理使用承包,除乡(镇)、村留下自用部分外,分别发包给独户、联户或个人经营。使集体所有的财产减少损失。

遵照党中央、省委的指示,贵阳市进行了农业产业结构的调整,从单一种粮、种菜,逐步发展到依托资源,面向市场,农、林、牧、副、渔、工、商、建、运、服全面发展,各区(县、市)、乡(镇)、村突出自己特色,一业为主,多种经营。同时,国有、集体、个体、私营一齐上,逐步形成了以集体经济为主体的多种经济成分并存的格局。

植根于农村土壤的乡镇企业异军突起,茁壮成长,已成为全市农村经济的重要支柱和国民经济的重要组成部分。它的兴起和发展,突破了长期以来农村搞农业,城市搞工业的二元经济结构,闯出了有中国特色的建设社会主义新农村的道路,对于促进农村商品生产,繁荣城乡经济,安置农村富余劳动力就业,增加农民收入,安定农村大局,巩固基层政权等都发挥了重要作用。乡镇企业的前身是社队企业,人民公社时期,贵阳市农村社队企业作为农业的附属,按照“三级所有,队为基础”的管理模式,企业的生产管理由社、队统一安排,劳动管理实行从业人员“劳动在厂(场),分配在队”,财务管理纳入社队统一核算。中共十一届三中全会后,发生了重大

变革,实行了承包责任制。随着改革不断深化,乡镇企业全面推行了“一包三改”,即在企业内部层层实行经济承包,改干部任命制为选举或招聘制,改固定工资为浮动工资,改工人录用制为合同制。同时,推行厂长(经理)负责制和多种形式的承包经营责任制。后来又实行“外引内联”的“外向型”经济,试行股份合作制。发展到1990年,乡镇企业总产值高于农业总产值的有云岩、南明、白云、乌当、花溪五个区和清镇市、修文县。乡镇企业总产值超过亿元的有花溪区、乌当区、清镇市。原来一些贫困乡村,由于乡镇企业的发展,已经摘掉了贫困帽子,走上“以工补农”、“以工建农”脱贫致富奔小康的路子。如贵阳市乌当区野鸭乡小菁村,1983年全村总产值只有65万元,人均纯收入145元,全村有364户贫困户,占农户总数的7%。从1984年开始,这个村大力发展村办企业,到1990年全村总产值达3200万元,人均1.1万多元,比1983年增长48倍,其中乡镇企业产值2800万元,占87.5%。农民人均纯收入3586元,比1983年的145元增长23.7倍。几年来,该村村办企业利润用于农业生产的共90.8万元,一举成为小康村。

在实行家庭联产承包双层经营体制后,各级党、政、经组织,深入农村积极培养重点户、专业户、专业村,组建新的经济联合体,使其成为发展农村经济的榜样,致富奔小康的“领头雁”、“排头兵”。随着农村改革不断深入,由点到面建立了社会化服务体系,切实帮助农户解决产前、产中、产后遇到的问题,带动农业生产和农村经济的全面发展。

目前,乌当区永乐乡进行第二轮承包的试点,取得经验后分三批完成,以稳定和提高全市农民积极性,引导他们创立高产、优质、高效、低耗农业,使农村经济实现第二次腾飞。

党的十一届三中全会以来的20年间,贵阳市农村发生了翻天覆地的变化,实行家庭联产承包责任制,建立了统分结合双层经营体制,废除人民公社,突破计划经济模式,发展社会主义市场经济,极大地调动了农民的积极性,解放和发展了生产力,农业生产条件有很大改善,增强了农业综合生产能力,提高了农民收入,实现了农村经济的腾飞。这是党领导农民群众发挥创造精神的产物,也是各级领导解放思想、实事求是、尊重群众首创精神的产物,是党的十一届三中全会精神在贵阳市的伟大胜利。

改革还要深入进行,由单项改革发展为综合改革,农村经济要全面快速发展。要认真培育农村市场,使其与全市、全省、全国大市场有机的联接协调,进而与国际市场接轨,充分利用内陆开放城市的有利条件,积极发展名优特新产品,争取出口创汇。要通过多层次、多渠道、全方位的积极努力,逐步实现农业产业化、农村城市化、农业区域化、城乡一体化。在以江泽民同志为核心的党中央正确领导下,高举邓小平理论伟大旗帜,沿着党的十五大确定的宏伟目标,为建设有中国特色社会主义新农村而奋斗,满怀信心跨入21世纪。

编 者