

Marching to Overall Opening - up

走向大开放

迟福林 著

改革出版社

图书在版编目(CIP)数据

走向大开放:海南发展道路探索/迟福林著. —北京:改革出版社,1995.12

ISBN 7-80072-760-2

I. 走… II. 迟…

III. 经济体制改革—中国—海南—研究

IV. F127.66

中国版本图书馆 CIP 数据核字(95)第 21465 号

责任编辑:王 琦

封面设计:陈所华

走向大开放

迟福林 著

改革出版社出版发行

社址:北京市东城区安德里北街 23 号

邮政编码:100011

海南省农垦印刷厂印刷

新华书店经销

1995 年 12 月第 1 版 1995 年 12 月第 1 次印刷

开本:850×1168 1/32 15 印张 330 千字

印数:1000 册

ISBN7-80072-760-2/F.454

定价:15.00 元

序

于光远

我很喜欢这本书的书名《走向大开放》。

1979年以前,我国虽然也设有外贸外经等部,也做了这方面的工作,可是没有开放的意识。世界上有这么多的资本主义国家,对他们有一个好的政策——和平共处五项原则,可是不同他们发展经济文化的交流合作,认为交流合作多了,我们这个社会主义国家就会和平演变。世界还有若干社会主义国家,在我们同他们中间的绝大多数产生了严重的意识形态分歧,曾经存在过的合作关系也就中断。我们虽然在文字上没有公布要闭门锁国,事实上形成了长期“光荣”孤立的局面。一直在吃尽苦头之后才觉悟到必须开放。十一届三中全会我国开始了历史性的转折,实行改革。开放也是改革,它是在我国与外国关系方面的改革。它的重要性并不低于国内生产关系和上层建筑方面的改革。而且这两方面的改革又是相互渗透、相互促进的。

国与国之间经济文化的关系,包括物质和精神两个方面。物质方面又包括各种物质资料和劳务与劳动力。资金、货币的流通,实质上就是物资的流通。精神方面则包括科学、技术、文学与艺术以及各式各样的社会思想、社会观点、各式各样的实践经验与体会。在经济文化方面的交流与合作中当然有许许多多复杂的情况,但根本的问题是究竟开放还是封闭。我国长期在错误的极左思想指导下实行封闭政策,使我国越来越落后于时代、落后于许多国家。最后终于觉悟到必须摒弃那些对国家和人民的命

运不负责任的言论和行为,必须实行开放的方针。

三中全会以来,我国经济文化社会的进步得益于开放很大。有目共睹,毋需多说。当前的问题不再是要不要开放,而是要不要进一步开放,要不要走向大开放。应该承认“要不要开放”这个问题已经解决,还不等于“要不要走向大开放”这个问题也已经解决了。对“要不要走向大开放”、“要不要开放”作出肯定的回答,都有充分的科学的根据,展开对这个问题的讨论,不是我写这篇序的任务。但是我见到许多学者在这方面已经有了不少论述,我相信不论物质方面还是精神方面都有走向大开放的可能和必要,而且只要对其中必然会遇到的复杂的问题进行真正科学的分析并处置得当,大开放一定可以给我们的国家带来更大的利益。开放有利于发展我国的生产力。开放就是生产力。大开放就会带来生产力更大的发展。

迟福林同志的这一本书,主要根据海南岛这个中国最大的特区的情况论述走向大开放的必要性和论述它将给这个地区带来更大的利益。走向大开放在海南已是既定的方针,海南的进一步发展很大程度就要看这个方针实行得如何。我对海南特别关心。我见到海南在实事求是、解放思想,对坚持改革、坚持开放、坚持发展是硬道理的道路上,在并非很顺利的条件下仍不断前进。为此我得到一丝快慰。我也相信这本书的出版对海南的事业能起到很好的积极作用。

1995年11月3日

前 言

我自 1987 年底踏上海南岛这块热土以后,逐渐深深爱上它,并想更多地了解它,更好地服务于它。整整 8 年了,我自认为自己成了一个海南人。

从 1988 年初至 1995 年 5 月这段时间,我作为海南省政策研究和体制改革工作部门的主要负责人,和我的同事们从事海南经济特区开放政策和经济改革的研究工作。专职主持中国(海南)改革发展研究院的工作后,仍十分愿意为推进海南的改革开放奉献一点力量。最近,能够抽些时间,并在同事们的帮助下,把我这 8 年工作实践中所撰写的有关海南改革开放的文章拿出来翻阅,并作了简单的整理。现把其中的一部分文章汇编成书,献给广大读者,献给海南人。

坚定地扩大对外开放,加速实现经济的国际化水平,是我国经济发展、社会稳定的重要条件。海南独特的资源优势 and 特殊的地理位置,使它具有沟通我国与外部世界经济联系的巨大优势,使它在我国对外开放的总格局中占有重要地位。在海南建省办中国最大的经济特区,就是由此使海南经济特区成为中国大陆连接东南亚和世界各地的桥梁,成为中国进一步对外开放的一个主要窗口,成为促进南中国海和平合作的重要基地。就是说,要充分地认识海南经济特区在促进我国对外开放中具有不可替代的、举足轻重的重要作用。

海南对全国的贡献在于大开放,海南发展的出路同样在于大开放。海南经济特区发展的实践越来越充分地证明了这一点。

正如于光远教授在本书序言中指出的：“走向大开放在海南已是既定的方针，海南的进一步发展很大程度就要看这个方针实行的如何”。海南经济特区最大的优势在于开放。因此，海南经济特区的改革与发展都要围绕开放来进行，以开放促发展，以开放促改革，加快建立开放型市场经济体制，加速形成外向型经济结构。虽然海南建省办经济特区已快8年，但海南大开放这篇文章尚未完成，还迫切需要在新的实践中继续研究。本书的出版，对此如果能够有所益处和帮助的话，我将十分高兴。

本书所汇集的文章保持了原样，这难免有局限性，敬请广大读者谅解。

于光远教授对本书的出版给予了热情支持，深夜动笔为本书作序，并建议把《走向开放》的书名改为《走向大开放》。在此，我向于老表示衷心的感谢。

在本书编辑出版过程中，得到改革出版社的支持，（中国）海南改革发展研究基金会对本书的出版给予资助，我的同事们也给予了很多的帮助，对此一并表示感谢。

在此，对8年来曾同我一道工作，并对本书有的文章给予具体帮助的同事们，表示谢意。

迟福林

1995年12月1日

目 录

序.....	(1)
前 言.....	(3)

做好“很了不起”这篇大文章.....	(1)
大特区的社会主义	(21)
以邓小平同志谈话为指导加快海南特区改革开放步伐 ...	(25)
海南作为中国最大经济特区作用何在	(34)

迈向社会主义市场经济新体制	(39)
海南省体制改革初步设想	(50)
海南特区经济体制的模式与特点	(79)
建立国有宏观计划指导下,以市场调节为基础的新体制.....	
.....	(93)

按照大开放的要求,加大改革份量,加快改革步伐.....	(101)
在建立和完善社会主义市场经济新体制中实现	
海南经济的高速增长.....	(113)
建立完善适合海南实际的市场经济体制.....	(130)
坚定依靠市场经济力量加快海南现代化建设.....	(155)
海南市场经济有哪些特点.....	(165)
海南下一步改革的目标是什么?	(171)

关于企业改革的三点意见.....	(176)
充分利用股份制形式加快海南的开发建设.....	(179)

以放手搞活和发展企业为目标加快推进各项改革·····	(185)
在市场经济中形成的海南股份制企业·····	(193)
以产权制度改革为重点加快建立完善海南市场经济体制·····	(199)
海南加快产权制度改革的实践·····	(205)
进一步建立和完善海南经济特区市场体系·····	(211)
建立多种所有制平等竞争竞相发展的机制·····	(222)
逐步放开价格,培育市场体系·····	(226)
加快市场建设,发展市场经济·····	(231)
建立和实行“小政府、大社会”新体制·····	(237)
建立“大社会”新体制的内涵与任务·····	(243)
海南实行“小政府、大社会”的方向没有错·····	(251)
建立适合海南实际的新型社会保障制度·····	(257)
充分依靠政策优势加速海南特区发展·····	(264)
海南经济特区发展外向型经济战略研究·····	(275)
实行贸工农发展方针适合海南·····	(305)
如何使海南真正走上成片开发的道路·····	(310)
实行本岛开发与海洋开发并举的战略方针·····	(315)
具有全局影响作用的海南现代农业·····	(322)
关于海南农业发展的 10 个问题·····	(329)
以开放带动旅游,以旅游促进开发·····	(339)
充分利用特区条件加速县级经济发展·····	(348)
海南要实行“大开放”方针·····	(357)

海南岛:向世界开放的岛	(364)
海南:希望与出路的选择	(370)
海南特区社会主义市场经济体制的目标模式	(383)
加强合作 共同发展	(390)
海南发展与东南亚经济关系	(399)
海南经济特区进一步扩大开放要实现新突破	(409)
海南经济特区向新目标过渡的建议	(415)
在加速海南特区经济体制改革中促进琼台经济合作	(427)
以农业合作为先导推进琼台经济的全面合作	(442)
全面推进琼台经济合作的十项建议	(454)

Contents

Preface	(1)
Introduction	(3)
Writing a good article on "the extraordinary topic"	(1)
Socialism in the largest special economic zone in China ...	(21)
Accelerating the pace of reform & opening up to the outside world in Hainan special economic zone under the guidance of the talks by Mr. Deng Xiaoping during his tour in the south in 1992	(25)
What role should Hainan play as the largest special economic zone in China?	(34)
Stepping towards the new socialist market economic structure	(39)
Some tentative ideas on Hainan's economic system restructuring	(50)
Models and features of economic system in Hainan special economic zone	(79)
Establishing a new system with state's macro plan as the direction and market regulation as the foundation	(93)
Starting more reform programs & accelerating their pace in accordance with the requirements of "great opening"	(101)

Realizing a high – speed economic growth in Hainan in the process of establishing and consummating the new socialist market economic structure	(113)
Establishing and consummating the market economic structure suitable for the actual conditions in Hainan	(130)
Firmly relying on the force of market economy to speed up the construction of modernization in Hainan ...	(155)
What are the features of the market economy in Hainan?	(165)
What objectives should the reform in Hainan strive for the next step?	(171)
Three points on reform of enterprises	(176)
Accelerating development and construction of Hainan through fully exploiting the share – holding system	(179)
Speeding up various reforms with the target of revitalizing and developing enterprises	(185)
The share – holding enterprises in Hainan formed under the condition of market economy	(193)
Speeding up the establishment and perfection of the market economic structure in Hainan with the focus on property rights reform	(199)
Practice of Hainan in speeding up the property rights reform ...	(205)
Further establishing and consummating the market structure of Hainan special economic zone	(211)
Establishing a mechanism with which enterprises of	

different ownerships can develop through fair competitions	(222)
Gradually decontrolling the prices and cultivating the market structure	(226)
Accelerating the market construction and developing the market economy	(231)
Establishing and implementing the new system of "small government, big society"	(237)
Connotation and task of establishing a new system of "big society"	(243)
Nothing wrong with Hainan's pursuit of "small government, big society"	(251)
Establishing a new type of social security system suitable for Hainan's actual conditions	(257)
Speeding up the development of Hainan special economic zone through fully utilizing its policy advantages	(264)
Strategic study on developing external - oriented economy in Hainan special economic zone	(275)
It is suitable for Hainan to follow the principle of developing trade, industry and agriculture concurrently	(305)
How to push Hainan onto the real road of developing its land in large lots	(310)
Following the strategic guiding principle of developing Hainan island and its surrounding waters simultaneously	(315)
Hainan's modern agriculture which has an effect	

on its overall situation	(322)
Ten issues on the development of agriculture in Hainan	(329)
To spur on tourism with more open policies while having tourism to promote development	(339)
Speeding up the county - level economic development through fully exploiting the favorable conditions in special economic zones	(348)
The principle of "great opening" must be stuck to in Hainan	(357)
Hainan Island: an island open to the outside world	(364)
Hainan: a choice of hope and a way out	(370)
The end model of the socialist market economic structure in Hainan special economic zone	(383)
Enhancing cooperation and developing together	(390)
The development of Hainan and the economic relationship in Southeast Asia	(399)
New breakthroughs must be made in Hainan special economic zone for its further opening to the outside world	(409)
Suggestions on the march of Hainan special economic zone to the new target of a market economy	(415)
Promoting the economic cooperation between Hainan and Taiwan in the process of accelerating the economic system reform of Hainan special economic zone	(427)
Taking the cooperation in agriculture as the forerunner for promoting a full - scale cooperation between Hainan	

and Taiwan	(442)
Ten suggestions on promoting a full – scale economic cooperation between Hainan and Taiwan	(454)

做好“很了不起”这篇大文章

——学习邓小平同志创办海南经济特区的战略思想

1994年9月

内容提要：

本文紧紧抓住邓小平同志“海南岛好好发展起来，是很了不起的”战略构想，分三个部分阐述。

第一部分，从四个方面，论证了邓小平同志所讲的“很了不起”这篇大文章的内涵。(1)海南迅速发展起来，本身就是一件“很了不起的”事情，是社会主义现代化建设事业的很大的胜利。(2)加快开发海南独特的自然资源，对于海南的发展具有全局影响。(3)海南特殊的地理位置决定了它在促进对外开放、巩固国防方面具有十分重要的战略地位。(4)建立海南经济特区对于完成祖国和平统一大业，促使台湾早日回归具有深远的意义。

第二部分，分三个方面论证了如何实现邓小平同志提到的“办更大特区”战略构想。(1)加快建立高度开放型的市场经济体制是办“更大特区”的根本出路。(2)海南最有条件建立高度开放型的市场经济体制。(3)建立海南经济特区高度开放型的市场经济体制就是要“更开放”。文章强调，只有更大的开放，才能真正办好“更大的特区”。

第三部分，分三个方面论述如何按照邓小平同志的要求，继续争取更大的胜利：(1)加快改革步伐，解决建立高度开放型市场经济体制中的几个关键性的问题。(2)通过扩大开放，加快海南资源的开发利用，尤其是热带农业、热带旅游业的开发，走出

一条外向型经济发展道路。(3)充分利用海南地域优势和政策优势,加强与台湾的经济合作,尤其是农业合作。

本文认为,邓小平同志倡导创办海南经济特区,是从中国改革开放和战略全局构思的。要真正做好邓小平同志提出的“很了不起”这篇大文章,有必要从我国战略全局高度重新认识 and 解决海南经济特区更大发展的一系列问题。

在邓小平同志的亲自倡导下,1988年党中央国务院决定在海南创办我国最大的经济特区。1988年4月13日,全国人大七届一次会议通过了关于设立海南省和建立海南经济特区的决议。自此,海南开发建设史上翻开了崭新而辉煌的一页。海南建省办经济特区近七年来,创造了海南历史上最快的发展速度和最好的社会经济发展水平。海南经济特区建设的实践证明,邓小平同志关于创办海南经济特区的思想和中央的决策是完全符合海南实际的,是十分正确的。

邓小平同志关于创办海南经济特区的战略思想,是邓小平同志改革开放思想的重要组成部分。邓小平同志以一个伟大的政治家的眼光和气魄,从我国的战略全局出发,对创办海南经济特区,对海南经济特区的地位和作用,作出了战略构思。创办海南经济特区,对于进一步推进我国的改革开放,加强民族团结,扩大对外影响,巩固国防,完成祖国统一大业,都有着十分深远的意义。

今天,邓小平同志创办海南经济特区的思想,依然是海南改革开放和经济社会发展的重大战略指导思想。深入学习和领会邓小平同志的这一战略思想,对于今后海南经济特区的发展,对于在改革开放的新形势下继续办好海南经济特区,对于充分发挥海南经济在中国改革开放全局中的影响,都是至关重要的。

一、一项“很了不起”的伟大事业

早在全国改革开放之初,党中央和邓小平同志就从战略全局上提出了加快海南开发建设和发展的问題。1980年7月24日,国务院在批转“海南岛问题座谈会纪要”的文件中指出:鉴于海南岛的特殊地位,中央决定要对海南岛的经济建设给予大力支持。1983年4月1日,中共中央、国务院关于批转《加快海南岛开发建设问题讨论纪要》的通知中,明确指出:“海南岛战略地位十分重要。开发建设这个资源丰富的宝岛,对加强民族团结,实现国家四化,巩固南海国防都有重要意义。”1984年2月24日,邓小平同志在与中央负责同志的谈话中非常明确地表示了他对加快建设海南岛的高度重视和关注:“我们还要开发海南岛,如果能把海南岛的经济迅速发展起来,那就是很大的胜利。”^①1987年6月12日,邓小平同志在会见外宾时,第一次公开提出了建立海南经济特区的思想。他说:“我们正在搞一个更大的特区,这就是海南岛经济特区。”“海南岛好好发展起来,是很了不起的。”^②此后,中央根据邓小平同志创办海南经济特区的战略思想,作出了设立海南省、建立海南经济特区的重大决定,并实行比其它特区更特的政策。由此可见,邓小平同志作为我国改革开放的总设计师,作为一个伟大的政治家、战略家,开发建设海南岛的战略思想是早已形成并不断发展的,创办“更大的特区”、开创“很了不起”的事业、实现“很大的胜利”,是邓小平同志经过深思熟虑、精心构想的一个杰作,是邓小平特区思想进一步发展的重要标志。

邓小平同志关于创办海南经济特区的战略思想,其内涵是非常丰富的,需要 we 认真学习和深刻领会。邓小平同志为什么说海南岛迅速发展起来是“很了不起的,是很大的胜利”,无疑是基于海南岛的特殊地位和作用而做的战略考虑。邓小平同志的