



实践中的认识

——河北省

市长城市工作会议文集

.272.2-53

《实践中的认识》编委会

主 任 郭世昌

副主任 雍嘉晰 张奇英 甘 伟

成 员 马登奇 马福义 甘 伟 关思奇

张奇英 郭世昌 雍嘉晰

主 编 李树声 赵分平 郭克勤 李晓刚

吴概球

序

河北省副省长 陈立友

今年我省召开的25个城市市长城市工作会议，是根据1990年河北省省辖市《市长城市问题研讨会》上市长们的建议和程维高省长的指示召开的。自1987年至1990年，省辖市市长城市问题研讨会开过4次，县级市也开过两次。市长们每年聚会一次，相互交流各市在城市规划、建设、管理方面的经验，共同研究我省城市规划建设方面存在的问题，探求解决问题的方法与措施，并都写交流文章、论文，都请国内城市专家讲学或作学术报告，这既是总结交流，又是以会代训。研讨会连续4次，省长或主管省长均到会同市长们一起座谈，发表对我省城市建设工作的意见。省辖市研讨会由各省辖市轮流作东，县级市研讨会由各县级市轮流作东，省建委、省城科会同各东道主一起筹办。研讨会召开几年来，市长们普遍感到受益匪浅，增长了知识，开阔了视野，提高了对城市建设工作重要性的认识和做好城市规划、建设、管理工作的自觉性。这几年来我省各城市的建设速度普遍加快，城市基础设施和城市面貌有所改善，都与各市市长亲自抓城市建设工作分不开。1990年在张家口召开研讨会时，维高省长刚来河北工作就参加了会议，并对研讨会给予了充分肯定。他说：“市长们在繁忙的工作中，每年抽出四、五天时间，学习一些城市规划、建设、管理的理论，了解一些这方面的信息，从理论和实践的结合上总结交流城市工作的经验，共同讨论一些城市建设中迫切需要解决的问题，确是一件非常有意义的事情，一定会对我们省内城市建设的发展起到重要的推动作用”。会上市长们提出，研讨会以半民间、半官方形式已开过4年，其重要性与必要性随着时间的推移越来越明显，今后很有必要加强和改进，要求将研讨会

改成由省政府主持召开的城市工作会议。维高省长接受了市长同志们的建议，决定每年召开一次市长城市工作会议。

这次由石家庄市作东的河北省市长城市工作会议，就是继1990年省辖市第4次市长研讨会后的第一次市长城市工作会议。会议原定1991年10月份召开，因得知12月份国家要召开全国建设工作会议，为了使市长们更好地学习、贯彻国家建设工作会议精神，决定1992年春节过后立即召开这次会议。总的讲，会议的中心议题不变，还是城市的规划、建设、管理问题。但增加了内容，就是国家建设工作会议精神和我省为贯彻该会议精神而召开的《河北省建设工作会议》情况。会议参加人员也扩大了，省辖市市长和县级市市长都参加。这样，全省25个城市的市长一起总结交流如何加快城市建设步伐，不仅有利于自身的建设与发展，也有利于河北省城市群体功能的发挥。首先，有利于发挥省辖市在全省及其所在地区的中心城市的优势。一般地讲，省辖市的各种设施相对的比较齐全，生产要素配置比较合理，城市综合效益比较高，文教、科技、经济等基础与实力比较雄厚。这些优势的发挥，对加快改革开放步伐和经济社会的发展，无疑会起到促进和推动作用。其次，县级市的设立与发展，在全省范围内增加了城市密度，形成或将逐步形成城市群体，缩短了覆盖半径，便于城乡间互相促进，便于发挥群体效益。如果说，各省辖市是所在地区中心城市的话，那么县级市就是各中心城市的翼臂，这对于以工促农、以农保工将起到桥梁和纽带作用。近年来，我省县级市发展很快，而且都是在县城的基础上发展起来的。虽然这些县城过去没有遵循先地下后地上的规则进行建设，普遍“先天不足”；设市后，城市规划特别是基础设施没有跟上，又出现“生理缺陷”。但是，县级市建设周期短，基础设施配套费用低，见效快，只要引起重视，多方面地积极筹措资金，所谓“先天不足”和“生理缺陷”是会很快得到解决的。

这次市长城市工作会议的中心议题，可以概括成两句话：一个方针，两个重点。一个方针就是省政府办公厅在张家口会议之

后印发的会议纪要中提到的“城市规划、建设、管理要实行三服务的方针”。就是：城市建设要为健全城市功能服务，使城市真正成为在一定地域的政治、经济、文化中心；要为城市实行对内对外开放服务；要提高城市人民生活水平、生活质量服务。两个重点，一是省政府决定把加强城市市政公用设施建设问题作为这次会议的一个主要议题，这是全省25个城市普遍关注而又亟待解决的共性问题，也是实现“三服务”方针的关键问题。为了较好较快地解决好这个问题，这次会议拿出来一个待议文件，请大家根据各市的实际情况讨论、修改、完善。二是把城市建设综合开发问题也作为这次会议的重要议题，省政府也同意各市市长提出的这个好建议。从国内各省市区很多城市实践结果看，实行城市建设综合开发，促进了城市规划工作，提高了城市建设的综合效益，以综合开发形式建设的区、片，规划合理，设施配套，环境良好，实现了楼起、路通、水到、灯明。实行综合开发还有利于旧城区改造，并能为城市建设开辟资金渠道，促进城市基础设施建设。还可以加快商业街区、商品市场建设，启动房地产市场，带动相关产业发展，促进流通，引导消费等等。这个问题会后也要形成个意见、办法，以省政府文件下发。

今后的市长城市工作会议还要坚持下去。省政府的意见：一是仍然坚持民间形式由各市轮流作东；二是增加官方性质，以省政府名义召开，有些重大决策，可以形成省政府文件；三是五项内容不变：围绕中心议题市长们撰写交流论文，省长与市长座谈，重大问题提出意见建议供省政府决策参考，请专家作学术报告，参观考察学习；四是为了把一年一次市长城市工作会议开好，还要坚持热情、简朴、求实的原则。我相信省政府提出的上述四条意见，同志们一定会赞同和支持的。

祝愿河北省市长城市工作会议越办越好！

目 录

序 河北省副省长 陈立友

第一篇 领导、专家谈城市建设…………… (1)

加快改革开放步伐 迎接建设新高潮 建设部部长

侯 捷…………… (1)

重视规划 加快建设 强化管理 以改革的精神推进
城市现代化建设 河北省省长 程维高…………… (10)

城市交通规划和建设 北京市城市规划局
郑祖武…………… (19)

加强城市基础设施建设 提高城市综合功能
北京大学教授 胡兆量…………… (26)

改革城建体制 推动城市综合开发 山东省城乡
建设委员会 赵克志…………… (35)

第二篇 市长谈城市建设…………… (42)

抓好“六九工程” 完善城市功能 石家庄市
人民政府 沈志峰…………… (42)

论城市公用事业所面临的问题及应采取的对策
张家口市人民政府 杜书籍…………… (48)

浅议城市建设与经济关系的辩证关系 承德市
人民政府 宋淑艾…………… (53)

加强城市基础设施建设 促进城市经济发展
秦皇岛市人民政府 王大名…………… (60)

适应经济建设和对外开放需要 进一步积极发展
城市公用事业 唐山市人民政府 刘景昌…………… (69)

综合治理解决城市供水问题 沧州市人民政府
李瑞昌…………… (75)

围绕健全和完善城市功能 提高城市规划建设	
管理水平 衡水市人民政府 翟吉昌	(83)
加快城市公用事业建设刍议 廊坊市人民政府	
赵 诚	(91)
多渠道挖掘资金有重点地进行基础设施建设 保定市	
人民政府 周德满	(95)
城市公用事业摆脱困境的思路与对策 邯郸市	
人民政府 白录堂	(99)
提高认识 强化职能 加速小城市基础设施建设	
武安市人民政府 许长荣	(106)
小城市建设应注意的几个问题 南宫市人民政府	
张俊英	(113)
小城市城建资金管理刍议 沙河市人民政府	
李希顺	(116)
加强城市基础设施建设的几点思考 辛集市人民政府	
于宝珊	(122)
浅谈小城市的建设与管理 任丘市人民政府	
马金龙	(126)
转变意识 强化管理 千方百计加快小城市建设步伐	
定州市人民政府 贾凤才	(134)
谈城市基础设施建设同城市经济发展的关系	
涿州市人民政府 杨铁军	(141)
狠抓关键环节 搞好小城市建设 安国市人民政府	
李振忠	(147)
强化政府职能 搞好旧城改造 泊头市人民政府	
马兴顺	(152)
霸州市城市基础设施建设的情况及建议 霸州市	
人民政府 冯永平	(160)
第三篇 附篇	(168)
河北省人民政府关于进一步加强城市建设综合开发的	

通知.....	(169)
河北省人民政府关于加强城市市政公用设施建设的 暂行规定.....	(174)

第一篇 领导、专家谈城市建设

加快改革开放步伐 迎接建设新高潮^①

建设部部长 侯捷

一、抓住有利时机，努力开创建设工作的新局面

去年12月，李鹏总理在与全国建设工作会议代表座谈时，充分肯定了我国建设战线改革开放以来所取得的巨大成绩，并深刻指出：“90年代的建设任务是十分繁重的，无论在规模上，还是在技术要求上，都要超过80年代。可以说是我国经济发展史上的又一个建设高潮。建设战线上的同志们要准备迎接这个高潮。”李鹏总理的这个指示，明确地提出了建设战线广大干部职工所肩负的历史使命，我们一定要深刻领会、认真贯彻执行。各级建设主管部门都要进一步解放思想，抓住当前的有利时机，扎扎实实地做好各方面的工作，努力开创建设工作的新局面。

当前，我国建设事业的发展具备着许多有利的条件，应当说机遇和环境都是很好的。

首先是，国内政治稳定、经济稳定、社会稳定，有一个良好的建设环境。改革开放10多年来，我国经济有了很大发展，人民生活水平有了很大提高，综合国力得到明显改善。80年代的10年，是我国经济社会发展最快的10年，超过了建国以来前30年的发展。中国是个文明古国，查查历史就可看出，这10年是我国5千年历史上发展最快的10年。去年，是我国执行“八五”计划和

^①本文为侯捷部长1992年3月在河北省市长城市工作会议和建设工作会议上的讲话。

十年规划的第一年，第一年这个头开得不错。在这一年里，尽管国际风云变幻，由于我们坚定不移地走具有中国特色的社会主义道路、坚持以经济建设中心、坚持四项基本原则、坚持改革开放，安定团结的政治局面进一步得到巩固，改革开放迈出了较大步伐。这一年尽管遭受特大灾害，但农业依然获得丰收，工业生产稳定增长，市场销售日趋活跃，人民群众安居乐业。全国各族人民在党的领导下满怀信心地沿着建设有中国特色的社会主义道路奋勇前进，形势越来越好。

其次是，治理整顿的任务已经基本完成，通货膨胀得到控制，经济秩序有了很大好转，总供给和总需求基本平衡，国民经济开始走上持续、稳定、协调发展的轨道。从建设战线看，通过三年的治理整顿，施工队伍盲目发展的势头得到了有效地控制，建筑市场和房地产市场秩序明显好转，纠正行业不正之风工作逐步深入，依法经营、廉政为民的行业新风开始形成。在工程质量方面，总体水平保持了稳定提高的势头，质量通病的治理初见成效，劣质工程大大减少。总的看，一个有利于建设事业健康发展的市场环境和正常秩序正在逐步形成。

第三是，党的十三届七中全会和七届人大四次会议进一步确立了工程建设、城市建设、村镇建设和建筑业、房地产业、市政公用事业在我国经济、社会发展中的历史地位，同时把建设事业改革与发展中的许多重要内容纳入了国家的十年规划和“八五”计划。党中央、国务院明确要求，今后10年要高质量高效益地搞好一批重点工程和建设项目，使它们如期形成综合生产能力；要积极发展建筑业，努力推进城市和乡村建设，建筑业的发展要同房地产业的发展结合起来，使之逐步成为重要支柱产业；要加强城乡统筹规划，有计划地推进我国城市化进程，并使之同国民经济协调发展；要调动各方面的积极性，加快住宅建设，改善人民的住房条件，通过住房制度改革，加快房地产综合开发和住宅商品化进程，发展房地产市场；要继续加强城市供水、排水、公共交通、污染治理等公用设施的建设，进一步提高城市功能和环境

质量；要以集镇建设为重点，以乡镇企业为依托，建设一批布局合理、节约用地、设施配套、交通方便、文明卫生、具有地方特色的新型乡镇。党中央、国务院的这些决策，为建设事业的发展开辟了广阔的领域。

今后10年，是我们国家由“温饱”向“小康”跨越的关键的10年，是推进社会主义现代化建设的关键的10年，也是为下个世纪经济发展打基础、添后劲的10年。在这10年中，我们国家的建设任务相当繁重，前10年共完成全社会固定资产投资2.77万亿元，今后10年全社会固定资产投资金额至少在6万亿元以上，不仅规模比过去大得多，而且技术要求也更高。面对这样的形势，单靠过去的管理经验、技术水平和装备条件是很不够的，必须在指导思想确立高标准、高起点、高要求，大胆改革，积极进取，努力开创建设工作的新局面。

按照李鹏总理的要求，开创新局面对建设战线来说，就是要实现高质量、高效益、高素质。高质量和高效益是对建设工作的总要求，抓住了质量、效益这两条，就抓住了根本，抓住了关键，就能把全部工作带动起来。高素质，包括政治素质、思想素质和技术素质，是对建设者本身的要求，是实现建设工作高质量、高效益的保证。我们必须把这三者有机地结合起来，全面抓，全面推进。

从我们面临的任务和建设队伍的现状看，实现高质量、高效益，最根本的是要大力推进技术进步和提高劳动者素质。要把这两件事摆在战略地位，切实抓紧抓好。各级建设主管部门都要通过多种形式、多种渠道加速人才培养，提高建设队伍的整体素质，努力建设一支思想好、技术精、作风正、能打硬仗的队伍。这是我们胜利完成各项建设任务的依靠所在。与此同时，要逐步增加对科技事业的投入，大力推进技术进步，依靠科技求发展求效益。

要十分重视工程质量问题，没有质量，就没有数量，没有效益，必须下决心打个质量翻身仗。对设计队伍和施工队伍来说，

达不到高质量就是对国家、对用户缺乏严肃的责任感，也是职业公德不高的表现。在激烈的市场竞争中，达不到高质量也是缺乏竞争力和生命力的表现。解决质量问题，一是要在提高职工素质上下功夫，二是要紧紧依靠技术进步，三是要严格管理。从领导机关来说，既要有号召，也要有切实有效的技术、经济、法律、行政措施。陕西省建设厅最近下令炸掉一个有严重质量问题的工程，决心推倒重来，并对有关施工单位进行了处理。这对提高工程质量是个很大的推动。就是要下很大决心，采取果断措施，解决质量差、浪费大的问题。当然，要尽量把工作做到前面，预防各种质量、安全事故和浪费现象的发生，但是一旦出了问题，就要及时、果断地进行处理。河北省这几年加强质量管理，促进工程质量稳步提高，创出了一批国家级优质工程，培养出了一批工程质量过得硬的标杆队伍，取得了很好的成效。事实说明，只要领导重视，常抓不懈，严格管理，提高工程质量就有了保证。工程质量提高了，效益也就有了，石家庄联盟小区建设就充分说明了这一点。

二、依靠城市市长，推动城市建设工作的开展

这是河北省的一条重要经验，我想专门讲一讲。大家知道，城市是国家或一定地区的经济、政治、科技和文化中心，是社会主义物质文明和精神文明建设的重要基地，在国民经济和社会发展中起着主导作用。到1991年底，我国的设市城市已达479个，城市人口2亿多人。尽管城市人口仅占全国人口的20%左右，但其工业产值大致占了70%以上，利税近80%，90%以上的高等院校和科研机构都集中在城市。由于城市具有经济、科技、文化等优势，对于周围地区特别是农村有着强大的吸引力和辐射作用，能够带动周围地区的发展。所以，搞好城市规划，坚持以城市规划为“龙头”，大力加强城市基础设施建设，强化城市的中心地位和各种功能，对于扩大对外开放，促进经济发展，改善人民生活乃至实现第二步发展战略目标，都具有重大作用和深远影响。

城市的市长们掌握着几十万、几百万甚至上千万人口的城

市，担负着国家和人民的重托，工作千头万绪，但归结起来主要是把城市规划、建设、管理好，为城市居民生产和生活创造良好的外部环境。党的十三届三中全会通过的《中共中央关于经济体制改革的决定》明确地指出：“城市政府应该集中力量做好城市的规划、建设和管理，加强各种公用设施建设，进行环境的综合整治。”1987年国务院关于加强城市建设工作的通知进一步指出：“城市政府的主要职责是把城市规划好、建设好、管理好，市长要把主要精力转到这方面来。这是新的历史时期对城市政府职能的新要求，必须努力实现。”根据党中央、国务院的指示精神，各地城市政府认真转变职能，加强对城市规划、建设和管理工作的领导，并把城市建设和为人民群众办实事、办好事紧密结合起来，纳入目标管理，有力地促进了城市建设事业的发展。特别是近几年来，不少省、市、区把竞争机制、激励机制引入城市建设，开展多种形式的竞赛活动。例如，河北省的“燕赵杯”、辽宁省的“绿叶杯”、山东省的“齐鲁杯”、河南省的“三优杯”、山西省的“晋阳杯”、黑龙江省的“龙江杯”等评比竞赛活动。都取得了很好的成效。这种竞赛活动的开展，进一步把城市规划、建设、管理工作提高到了一个新的水平。

河北省委、省政府对城市规划、建设与管理的工作十分重视，从1987年以来，省里的主要领导同志每年都召开一次由市长们参加的城市问题研讨会，研究解决城市规划、建设和管理中的问题，这是一个很好的做法，对推动城市建设的发展有着重要的作用。省建委在具体承办这一活动中，总结出四条体会：一是每年抓住城市建设中亟待解决的一个、两个重点或难点问题，组织各市市长在深入调查的基础上进行研究讨论，取得共识，找出解决问题的途径和政策措施，重点突破，进展快，成效大。二是省长、主管城建工作的副省长和各有关部门的负责同志出席研讨会，与市长们一起座谈，对市长们的建议和要求，省里领导有的当场表态，有的在总结讲话中提出解决意见，有的则在会后研究解决办法。研讨会实际上成为省长的办公会，有利于及时协调解

决问题。三是从理论和实践的结合上研究解决问题。请专家、教授作报告，参加研讨，在理论的指导下探讨问题，有利于科学决策，研讨班办成了培训班，既提高了市长们解决实际问题的能力，又提高了市长们的理论水平。四是密切了省建委和市长们的关系。省建委承办研讨会的一些组织服务工作，与市长们彼此增加了理解，及时沟通了思想，增多了共识，建立了友谊，各市更加理解和支持省建委的工作，省建委对各市的指导作用也明显增强。

建设部是全国城市建设行政主管部门，大量的工作在城市，不仅要依靠城市开展工作，而且要更多地为城市服务，所以我们十分重视密切与城市政府，尤其是与市长的联系。多年来建设部一直在做这方面的工作。早在1983年，就与中央组织部、全国科协共同举办了市长研究班，至今已办了14期。我们还与市长研究班多次组织市长出国考察。1988年底又受国务院委托筹建中国市长协会。经国务院批准，于1991年8月召开了中国市长协会成立大会，宣告中国市长协会正式诞生。全国90%的城市报名成为团体会员，已有2000多位市长、副市长和直辖市的区长、副区长报名成为个人会员。协会聘请了26位中央领导同志和老同志担任名誉会长或顾问，选举了国务委员、北京市市长陈希同同志担任会长，建设部做具体工作，我为协会执行会长，协会办事机构挂靠在建设部。这对我们密切与城市市长的联系，为市长们提供更多的指导和服务，加强城市规划、建设与管理，促进城市建设事业更好的发展，将产生重大影响。城市工作千头万绪，庞杂而繁重，市长在城市工作中处于总揽全局的地位，依靠市长推动城市规划、建设和管理是建设部门的一个重要指导思想。建设部门主管城市建设，容易和市长有共同语言，应该和市长交朋友。当前，城市建设还面临着城建资金短缺、管理体制不顺等种种困难，这就要求我们各级建设主管部门努力为城市建设多出主意，多想办法，依靠市长做好工作，推动城市建设工作的开展。这个工作做好了，可以收到许多直接的、间接的、目前的和长远的实际效果。这次河北省由程维高省长亲自主持召开的市长研讨会，开得

很好、很有成效，我借此机会代表建设部向省里的领导同志和各位市长表示祝贺和感谢，并祝愿你们在今后的城市建设工作中取得更大的成绩。

三、狠抓落实，把当前的工作切实做好

去年底召开的全国建设工作会议，总结了80年代的建设成就和基本经验，研究和确定了90年代建设工作的奋斗目标，主要任务 and 政策措施，重点部署了1992年和1993年的建设工作。从我们部里来说，当前的任务就是要把会议精神落实好。部机关已经就此作了部署，下决心转变工作作风，提高办事效率，严格控制会议和文件数量，提高公文质量，使大家从“文山会海”中解脱出来，腾出更多时间和精力去搞调查研究，抓落实工作，以促进建设事业更好地发展。

落实全国建设工作会议精神，大量工作在地方，关键也在地方。河北省行动很快，在省政府的领导下，召开了全省建设工作会议，落实全国建设工作会议精神，对当前和“八五”、“九五”的建设工作做出了安排。会上的工作报告讲得很全面，是一个很好的报告，几个待议文件针对性很强，具有重要的指导意义。希望你们认真组织贯彻落实。河北省建委是省政府领导下综合管理全省建设事业的职能部门，在实现第二步战略目标的进程中肩负着光荣而艰巨的任务。要进一步解放思想，加快改革步伐，正确行使中央编委和省政府确定的综合管理建设事业的职能，密切与有关部门的协作配合，建立横向到边、纵向到底、上下结合、左右关联的责任制体系，做到职能到位，努力把本部门职能范围内的各项工作切实抓好。

80年代，我国的建设事业取得了巨大成就，最基本的经验在于改革。90年代建设任务繁重，依然要以改革为基本推动力。在去年底召开的全国建设工作会议上，国务院领导同志对我们已经和正在进行的多项改革，例如在工程建设和建筑业实行招投标、建设监理的改革，在城市建设中实行综合开发、配套建设的改革，城市住房建设投资多元化的改革，住房商品化的改革等等，

都作了充分的肯定。我们应当在过去改革取得可喜进展的基础上，进一步加快改革步伐，加大改革力度。根据国务院领导同志的指示和最近召开的全国经济体制改革工作会议精神，今年改革的重点应放在企业改革上，认真贯彻落实《企业法》，转换企业经营机制，有步骤地把企业推向市场，让企业在竞争中求生存、求发展。同时要围绕企业改革这个中心环节，把其它各项配套改革搞好，力求有所突破、有所前进。

高质量、高效益地完成国家计划确定的重点建设项目和技术改造项目，使之如期形成综合生产能力，对于改善生产力布局，增强综合国力，增加经济发展后劲，具有重要意义。各部门、各地区都要集中优势力量，把能源、交通运输、邮电通讯、原材料、国防军工、农林水利、科教文卫、城市基础设施等方面的重点建设项目搞好。从地方来说，要按照省、市政府关于部门职能分工的要求，在当地政府的统一领导下，协调好各方面的关系，动员各方面的力量，大力支援国家重点建设。要精心设计、精心施工、严格管理，努力做到质量好、工期短、投资省、效益高。

要大力推进城市建设。城市建设应当从规划这个“龙头”抓起，无论是总体布局还是单体设计或组团设计都要注重特色。要按照城市规划的要求，合理组织住宅和道路、供水、排水、供电、通讯等基础设施的建设。在城市建设中，当前要根据财力、物力的可能，突出抓好两条：一是住宅建设，二是市政公用基础设施建设。党的十三届七中全会和七届全国人大四次会议都将城乡人民居住条件的明显改善，作为我国社会主义现代化建设第二步战略目标的重要内容。我们作为住宅建设的行政主管部门，一定要认真组织落实。当前特别要重视解决人均居住面积4平方米以下的住房困难户和城镇危房改造问题。要因地制宜地采取一些鼓励政策，支持集体和个人合作建房或者有组织的个人建房，通过国家、集体、个人共同负担的办法，多方筹集建房资金，加快住宅建设。一些城市大力推行综合开发，采取“建路造地、以路带房、以房补路、房地生财、聚财建城”的做法，很有成效。城

市建设包括新区开发和旧城改造，都要走综合开发的路子，坚持统一规划，配套建设。实践证明，实行综合开发，发展房地产业是一条加快城市住宅建设和市政公用设施建设的新路子。通过房地滚动发展，积累资金，加强城市建设，完善城市功能，创造更好的投资环境和生活环境。城市土地的开发利用要严格按城市总体规划、分区规划和详细规划执行，并逐步做到有偿使用。土地升值与其地理位置、开发程度有关，但更重要的是决定于基础设施的配套程度。城市土地的收益要严格按照国务院的规定，主要用于城市建设和土地开发。在住宅建设中要狠抓技术进步，精心组织、精心设计、精心施工，保证工程质量。住宅小区建成后应当重视管理，不能只建不管，特别是要搞好住房的售后维修服务管理。市政公用基础设施是城市生产和人民生活必需的物质技术基础，要按照国务院关于产业政策要点的决定，多渠道筹措城建资金、努力把供水、排水、公共交通、环境卫生设施搞上去，进一步改善城市的投资环境和生活环境。这不仅是城市经济发展和人民生活水平不断提高的需要，也是对外开放的需要。

村镇建设量大面广，是直接关系到9亿农民生产、生活的大事，关系到建设社会主义新农村的大事。各级建设主管部门要加强对村镇建设的指导和管理。在村镇建设中要坚持先规划后建设，努力提高农房质量和使用功能，提高村镇建设的总体水平。今后10年要把20%的乡镇建设成为布局合理、节约土地、设施配套、交通方便、文明卫生、具有地方特色的新型乡镇。这项工作应该有个长远规划，现在就要着手抓起。河北省在这方面做了不少工作，应当继续抓好。

90年代在我国的历史上将是一个光辉灿烂的年代，我们各级建设主管部门和建设战线的广大干部职工，务必从党的利益、国家利益和人民利益出发，发奋图强、励精图治，在新的建设高潮中贡献我们的力量，把我们承担的工作搞得更好，为实现第二步战略目标再立新功。