

黔南卫生服务研究

主编 杜乐勋 胡智如

黑龙江科学技术出版社

必须重视少数民族地区的

卫生服务研究工作

(代 序)

贵州省黔南布依族、苗族自治州地处祖国西南少数民族聚居的贫困山区，经济文化发展水平较低。在省和自治州党政组织的支持下，在卫生部的关怀下，经过自治州各级医疗卫生部门全体职工的努力，黔南自治州的卫生事业与以前相比有了长足的发展。在保护和增进全州各族人民的身体健康，保证工农业生产的顺利进行和促进精神文明建设等方面，卫生部门做出了重要的贡献。但是，由于我们自治州地处贫困的山区，经济不发达，交通不便利，卫生服务基础设施薄弱，居民居住分散，所以，无论在卫生事业发展规模上，还是在各族人民利用卫生服务水平上，与全国其它地区相比都还有很大差距，尤其是随着改革开放的深入发展，卫生事业的发展又面临许多新情况和新问题。

为了因地制宜地发展黔南自治州的卫生事业，探索有利于少数民族贫困地区卫生事业发展的路子 and 对策，摸清全自治州卫生服务的概况和制约卫生服务发展的主要矛盾，为全自治州的卫生事业管理、改革和发展提供科学的依据，以更好地为全州各族人民的医疗保健服务，为此，在哈尔滨医科大学杜乐勋副教授，赵郁馨、贺志忠讲师的指导下，州卫生

局组织了由哈尔滨医科大学卫生管理专修班同学参加的黔南自治州卫生服务调查。对各族人民的卫生服务需要状况、卫生服务利用状况和全州卫生资源状况进行了抽样调查，获得了大量的有关的第一手资料 and 情况。并在此基础上，经过对调查资料的统计处理和分析，产生了一批有价值的调查报告和论文，本书就是他们劳动成果的结晶。

本书所反映的成果，从某种程度上反映了少数民族贫困地区卫生服务中带有普遍性的共同问题。它不仅对我们自治州卫生事业的科学管理有着很好的参考价值，还将唤起人们对广大少数民族贫困地区的医疗卫生事业发展的关注和研究。为此，我对他们所从事的这项有意义、有价值的工作表示支持和感谢，并衷心希望各级组织和领导、广大各族人民为发展少数民族贫困地区的卫生事业，为在我国实现“2000年人人享有卫生保健”的目标而共同奋斗。

刘廷福

目 录

贵州省黔南州概况.....	(1)
黔南州卫生服务研究.....	(11)
黔南州各族人民群众健康状况概述.....	(41)
初议黔南州农村卫生事业发展战略规划.....	(53)
黔南州卫生资源合理分布初探.....	(62)
对黔南州少数民族卫生保健需要量的调查研究.....	(67)
黔南州卫生人力资源现状分析.....	(83)
黔南州各族人民医疗消费现状调查分析.....	(99)
黔南州三县一市卫生服务资源需要和 利用的综合分析.....	(110)
黔南州妇幼卫生工作概况.....	(117)
黔南州计划免疫工作概述.....	(128)
黔南州医疗设备状况与利用情况的调查.....	(138)
黔南州卫生费用分析.....	(148)
发展黔南医学教育 促进初级卫生保健工作.....	(155)
对老少边山穷地区医疗补偿问题的探讨.....	(167)
黔南州疟疾防治概况.....	(174)
黔南州卫生服务利用状况.....	(182)
黔南州丝虫病防治概况.....	(191)
黔南州地方性甲状腺肿与地方性克汀病防治概况.....	(199)
独山县 0—7 岁正常儿童体格发育调查分析.....	(208)

黔南州农村实现“2000年人人享有卫生保健” 的规划目标及实施办法（试行）·····	（214）
后 记·····	（226）

贵州省黔南州概况

自然地理

黔南布依族苗族自治州(以下简称黔南或本州),位于贵州省中南部,地处东经 $106^{\circ}12'$ 至 $108^{\circ}18'$,北纬 $25^{\circ}04'$ 至 $27^{\circ}29'$ 之间,东西跨经度 $2^{\circ}06'$,直线距离209.9公里。南北跨纬度 $2^{\circ}25'$,直线距离269.4公里。全州总面积为26197平方公里,占贵州省总面积的15%。耕地面积占总面积的7.43%。

州境东邻本省黔东南苗族侗族自治州,南面和西南部接广西壮族自治区的河池、百色地区,西南连本省安顺地区和黔西南布依族苗族自治州,北和西北面是本省遵义地区及贵阳市。境内山岭起伏,处于贵州高原向广西丘陵过渡地带。地形北部较为狭窄,中南部逐渐向东西方扩展,地域轮廓呈凸字形。地势北高南低。地貌类型多样复杂,山地、丘陵、盆地(俗称坝子)和河谷相互交错。高山、峡谷和丘陵占全州总面积的97%以上,山间盆地占2%左右。地下阴河、溶洞既多且奇,形态多姿,各具特色。地面上峰丛,峰林,槽谷,洼地,天生桥等分布普遍。全州平均海拔高度997米,最高峰为贵定县与都匀市交界的斗蓬山,海拔高达1961米,最低处在罗甸县红水河河谷,海拔仅242米。是个典型的地势高差显著,地形复杂,地貌多样的高原山区。

州内气候，地区差异较大，且多样复杂，季风气候明显，四季比较分明，属东亚季风气候。由于地形复杂，高低起伏大，气候的垂直变化也明显。既有寒冷绵长的高寒山地，也有冬无严寒、夏无酷暑的丘陵坝区，还有常年无霜的河谷地带。在州内“山下桃花山上雪，山前山后两个天”的奇异现象屡见不鲜。全州年平均气温在13.6—19.6℃，最高气温可达40.5℃，最低气温为-9.2℃。境内雨量丰沛，年降水量多在1200毫米以上，但分配不匀，春夏尤为集中。春季降水量常占全年总降水量的3/4以上。年平均日照1300个小时左右，夏季日照率常为全年的35—45%，阴天平均在180天以上。大部份地区无霜期较长，平均在260天以上。农作物一年可两熟。气象条件有利农业生产。

全州有一百多条中、小河流（不包括季节河），总长度5千余公里，河网密度为每平方公里0.2公里。河流以苗岭山脉为分水岭。苗岭以北属长江流域的乌江水系和沅江水系；苗岭以南属珠江流域的红水河水系和柳江水系。全州平均径流深为601毫米。本州由于碳酸盐类岩广泛分布，裂隙较多，大气降水易渗漏，因而地下水丰富，水质净洁。全州水资源总蕴藏量约2.1亿立方米。

州内土壤主要是赤红壤土类、红壤土类、黄壤土类、红色石灰土类、石灰土类、紫色土类、潮土类、草甸土类、水稻土类等九类。其中以黄壤土带分布范围最广，总面积为19327平方公里，占全州总面积的73.78%。水稻土是境内重要耕作土。主要盛产水稻、小麦、玉米等中亚热带经济作物。植物资源丰富，境内有各种植物资源170科，744属，1384种。其中有45种珍稀植物，被分级列为国家重点保护植物。

历史政治

黔南州辖地历史源远流长。据《后汉书·南蛮传》、《华阳国志·南中志》的记载及《贵州古代史》（周春元、王燕玉等编著，贵州人民出版社1982年第一版）考定，早在殷、周时期，本州境内就已有许多部族活动，分属于牂柯、夜郎等方国；秦汉时期，州境为象郡、牂柯所属的且兰、毋敛等县。唐朝以后，中央封建王朝加强对少数民族地区的统治，唐、宋、元、明时期在州境内设立过羁縻府、州、县、峒、卫所；元、明时期曾建立土司制度；明、清时代实行过“土流并治”和“改土归流”政策。民国初期将府、州、县、厅一律改称县。贵州省划分为黔东道、黔西道、黔中道，黔南州属当时的黔中道。国民党统治时期，全省设十一个行政督察区，黔南州分别隶属第一、七、十一行政督察区。县以下行政建制分为区、联保、保、甲四级。

黔南州各族人民有着光荣的斗争史。在唐朝就先后记载有过许多大的农民武装起义。在明代更是风起云涌，其中较大、影响较深的有韦同烈领导的布依族、苗族人民武装起义和王乃领导的罗甸布依族人民起义。鸦片战争以后，在太平天国农民起义的影响下，于咸丰年间，黔南地区也爆发并持续了长达20多年的各族农民大起义。先后较大的有罗光明领导的上江农民起义，柳天成领导的都匀苗族农民起义，潘名杰领导的贵定苗族农民起义，杨元保领导的独山布依族农民起义，潘新简领导的荔波水族农民起义等。这些斗争有力地震撼了清王朝的统治，迫使他们在黔南的统治者采取了一些

缓和阶级矛盾的措施。

在新民主主义革命时期，黔南州各族人民在中国共产党的领导下，革命斗争持续不断。1930年4月，中国工农红军第七军从广西转战到过荔波县；1934年5月中国工农红军长征渡过江界河到黔南州瓮安、福泉、都匀、龙里、惠水、长顺等六县。红军所到之处除了宣传革命真理，都播下了革命种子，留下了革命的火种，州内不少贫苦农民参加了红军。红军在黔南点起的革命火焰一直持续到黔南解放。黔南州的党组织也有着光荣的革命历史。出生于黔南州荔波县水族劳动人民家庭的邓恩铭同志，青年时代（1918年）就在山东济南从事党的地下工作，并于1921年7月和毛泽东、王尽美等革命家出席了我党的“一大”会议，是十二名代表中唯一的少数民族代表，1927年他曾任中共山东省委书记，为我党的创始人之一。1932年广西地下党组织在黔南州的罗甸县建立了州第一个党支部——中共蛮瓦支部，领导各族人民与国民党反动派作斗争。为配合人民解放军解放黔南，州地下党组织在广西地下党组织的协助下，于解放前夕，建立了游击武装，在荔波、三都、独山等地开展游击活动，打击了敌人，为黔南的解放作出了贡献。

1949年11月黔南重镇——都匀获解放。解放后，在党的领导下，黔南的党组织不断发展壮大。截至1987年底，全州党委会发展到515个；支委会146个；党支部6059个；党员88557名。

行 政 区 划

中华人民共和国成立后，黔南州各族人民在党的领导

下，1956年8月以前，行政建制为独山专区，辖区内为十二个县。1956年8月根据国务院（56）政国议习字第30号文件批复，建立了黔南布依族苗族自治州。1957年1月根据省人民委员会（56）省民字第692号通知，建立了三都水族自治县；1958年5月根据国务院（58）政议第44号文件批复，将都匀城区改为都匀市；1983年3月根据国务院（83）国函字161号文件，撤销都匀县并入都匀市。现全州辖独山、平塘、荔波、福泉、瓮安、贵定、龙里、惠水、长顺、罗甸等十县和三都水族自治县及都匀市，共计十二县（市）。自治州首府设在都匀市内。州内党政机构主要设置为：

中共黔南州委	自治州人民政府
中共县委	县人民政府
区委	区公所
乡党委	乡人民政府
村党支部	村民委员会

人 口 及 民 族

据黔南州统计年报，1988年末，全州总人口为3 187 614人；市镇人口为885 708人；乡村人口为2 301 906人；农业人口为343 012人；非农业人口为2 844 602人。1982年人口普查，全州文盲、半文盲人口占12岁以上人口的47.53%。1989年全州出生率平均为15.47%，人口死亡率为6.41%，人口自然增长率为9.06%，人口密度全州平均每平方公里122人。

黔南州是一个多民族的地区。主要以布依族、苗族为

主，其次有水、侗、瑶、土家、回、壮、仡老、白、满等十个民族。在3 187 614总人口中，少数民族1 655 866人，占州内总人口51.95%。在少数民族人口中，布依、苗、水等少数民族分别占少数民族人口总数的31.99%、11.48%、7.25%。

自然 资 源

州内自然资源丰富，现已查明的矿产就有20多种。主要为汞、水晶、冰洲石、磷、硅石、铁、锑、煤大理石等矿物。煤矿预测储量19亿吨；工业储量15亿吨；磷矿工业储量10亿吨；锑矿工业储量在10万吨以上；硅石矿仅都匀市桐州储量即有1.04亿吨；惠水、罗甸储量亦相当大；大理石主要产于平塘、罗甸、长顺、都匀、贵定等地，有较高的开采价值。

黔南州水能资源理论蕴藏量为210万千瓦，占全省总藏量的11.2%，单位面积蓄能80千瓦/平方公里，小于全省单位面积蓄能数（108千瓦/平方公里）。水能资源理论蕴藏量中，可能开发的装机在500千瓦以上的电站98处，总装机容量约62万千瓦，年发电量可达32.6亿度。其中目前已开发建成电站19处，装机容量4.509万千瓦，年发电量2.168亿度。水能资源以罗甸、荔波、平塘、福泉五县最丰富，其次为瓮安、贵定、长顺三县，三都、龙里、都匀三县（市）较少，独山县最少。

全州旅游资源有120处。自然景观引人入胜，有大型溶洞8处，瀑布2处，石林1处，风景名胜15处，革命遗址35

处，文物古迹62处。其中尤以荔波县小七孔喀斯森林风景较著名。

境内耕地面积290.18万亩。平均每个农业劳动力占有耕地2.47亩。有森林812.83万亩（其中灌木林308.84万亩），覆盖率为20.68%。林木蓄积量1551.54万立方米。可利用牧地1 179万亩，占总面积的30%。

州内动植物种类较多，仅药用植物就有200余种。列为国家重点保护的珍稀植物有25种，珍稀动物有34种，是全省珍稀动物的主要分布地区。

社会与经济发展

全州1989年社会总产值22.00亿元，人均社会总产值1 194元。国民收入20.51亿元，人均国民收入632元。工农业总产值30.07亿元，按可比价格计算，分别比上年增长5.36%、5.3%和8.12%。

1989年全州农业总产值16.94亿元，比上年增长5.49%；粮食总产量726 560吨，比上年增长1.64%，油料35 235吨，比上年下降28.52%；烤烟30 100吨，比上年增长2.29%；黄麻422吨，茶叶979吨，水果25 021吨。全年造林面积58.57万亩，比上年增长22.36%。生猪年末存栏135.78万头，增长3.7%；全年出栏肥猪82.97万头，增长4.18%。大牲畜年末数91.27万头，增长3.60%，其中：牛为80.38万头，增长3.66%。

1989年全部工业总产值13.13亿元，比上年增长10.73%，占工农业总值的比重为43.7%。其中：轻工业产

值63 577万元,比上年增长14.0%;重工业产值53 650万元,比上年增长6.5%。全州拥有冶金、电力、煤炭、化工、森工、建材、机械、电子、纺织、造纸、印刷、缝纫、皮革、文教用品及食品等20多个行业。

全州各区(镇)均通公路,乡所在地中有25个乡未通公路,通公路的乡半数以上为季节性通车。境内公路总长6 590公里。黔桂铁路通过州境260公里,湘黔铁路通过州境135公里。1989年货物周转量为21 825万吨公里,比上年减少32.7%;全社会客运量为5 070万人,比上年增长100.4%;旅客周转量为84 692万人公里;比上年增长85.3%。

邮电通讯,1989年完成邮电业务总量为685万元,比上年增长15.0%;年末城市市内电话户达4779户,比上年增长7.6%;农村电话户为1 957户,比上年增长1.4%;社会商品零售总额9.61亿元,比上年增长5.2%;农业生产资料零售额1.19亿元,比上年增长4.3%;全年售予社会集团的消费品零售额5 475万元,比上年增长6.8%。

全州有黔南民族师范专科学校、黔南民族医学专科学校、黔南教育学院三所高等学校,加上黔南州委党校,在校学生约1 400人,教职工约540人。中等专业学校有10所,在校学生约4 600人,教职工约800多人。普通中学133所,在校生83 401人,教职工6704人。小学校2 720所,教学点1 269处,在校生约466 295人,教职工19 681人。幼儿园120所,在园儿童约16 133人,教职工855人。1989年大专院校在我州招收学生598人,比上年增长27.0%;毕业学生433人,比上年增长7.7%;中专学校招收学生1 870人。比上年增长2.4%;毕业生1 762人,比上年增长8.0%,中学招生24 612人,比上年减

少7.8%；毕业学生25 700人，比上年减少5.3%；小学招生74 354人，比上年减少10.7%，毕业生34 016人，比上年减少17.9%。在园幼儿15 149人，比上年新增长4.0%。1989年学龄儿童入学率为89.98%，其中，农村儿童入学率为89.3%，均高于全省平均水平。但荔波、三都、罗甸三县儿童入学率仍在85%以下。

科技队伍状况。1989年自然科学技术人员达12 238人，比上年增长3.4%，本年度评出州级获奖科技成果42项，其中二等奖6项，三等奖19项，四等奖17项，有3项成果获省科技进步三等奖。1989年全州县级电影院15座，公共图书馆13个，广播电台1座，有线广播站12个，广播覆盖率为47.79%。电视发射及转播台123座，比上年增加7座，电视覆盖率达52.94%。

1989年全州卫生机构748个，比1979年增加17个，其中卫生部门148个、工业及其它部门131个、集体469个。医疗卫生机构中，医院368个、门诊部（所）306个、卫生防疫站13个、妇幼保健站（所）13个。村级设有医疗点516个，占总村数的18.3%。个体开业医613个。全州病床5366张，比上年增长10.4%，比1979年增加1 469张，增长27.0%，平均每千人口享有床位数1.66张。其中卫生部门3 735张，工业部门957张，集体674张。总病床数中，州级700张、县级1 916张、区级卫生院1 119张（平均每区17.2张）、乡级卫生院674张（平均每乡2.6张）。1989年末全州医疗卫生单位职工总数9 521人，其中：卫生技术人员8 028人，比1979年增加2 245人，增长28%，平均每千人口2.48人，其中卫生部门4 415人、工业部门1 023人、集体2 590人。乡级卫生院1 902人，比

1979年增加172人,增长14.3%,平均每乡4.2人。村级卫生技术人员1 415人,其中乡村医生470人,卫生员945人。全州农村接生员2 065人。卫生部门医务人员获中级以上职称810人,占卫生技术人员总数的18.3%,其中主任医师2人,副主任医师93人。全州急性传染病总发病率为645.9/10万,高于全省平均水平。婴儿死亡率为99.3%,孕产妇死亡率为37.44/万。

1989年州青少年运动员参加全国比赛获三个第三名,一个第四名,参加全省比赛获金牌29枚,银牌22枚,铜牌26枚。在远东及南太平洋伤残人运动会上,黔南州运动员获金牌一枚,破三项世界纪录。

据1989年对都匀市调查,城镇居民平均每人可用于生活费的货币收入为1078元,比上年增长15.5%。农民人均纯收入为340元,比上年增长8.6%,扣除物价上涨因素,部份农民家庭实际收入有所下降。1989年末,全州城乡居民储蓄存款为4.23亿元,比上年增长22%。全州职工工资总额为2.52亿元,比上年增长6.9%。

(蒙家池)

黔南州卫生服务研究

卫生服务研究是近年来在卫生领域中发展起来的一门新兴学科。它通过研究居民健康状况及人群医疗需要量，为合理组织卫生事业提供科学依据；通过研究合理分配卫生资源的原则和方法，使有限的卫生资源充分发挥作用；通过研究卫生服务的利用程度，探讨医疗供需之间的矛盾及其平衡；通过研究居民的健康状况、医疗需要、卫生资源及卫生服务利用之间的联系，以充分发挥卫生资源的作用，提高卫生事业的社会效益及经济效益。因此，卫生服务研究日益被各级卫生管理部门所重视，并成为发展本地区卫生事业进行科学决策、实行科学管理的依据。

黔南布依族苗族自治州是贵州省的一个较少数民族聚居的地区，该地区地处山区，交通不便，经济文化水平比较落后。在这种条件下如何发展卫生事业，不断提高各族人民的健康水平，成为州党政领导和卫生局高度重视的问题。为了全面掌握全州人民的卫生服务现状与发展趋势，了解影响各族人民卫生服务需求和利用的因素，了解各级医疗卫生机构的工作条件和卫生服务开展状况以及存在的问题，以便为制定科学的卫生政策和卫生事业发展规划以及更好地改进卫生服务工作提供各方面的参考资料和科学依据，州卫生局在哈尔滨医科大学的帮助下，组织力量对本州的四个市县进行了卫生服务的典型调查，以期解剖麻雀，指导全面。通过调

查研究，不仅取得了大量的第一手卫生服务状况的材料，而且进一步深化了如何发展本区卫生事业的认识。

调查内容与方法

一、家庭卫生服务调查

1. 家庭成员的一般情况。包括：年龄、性别、婚姻状况、文化程度、职业、收入及享受何种医疗保健制度等。
2. 调查家庭成员的功能状况。
3. 调查前二周内病伤情况。
4. 调查前二周内由于病伤而利用卫生服务的情况及由此支付的费用。
5. 调查前二周内患病但未就医的原因。
6. 调查前一年内患病住院情况及由此支付的费用。
7. 调查患慢性病和残疾情况。
8. 调查已婚妇女的孕、产情况。

二、卫生服务机构调查

1. 卫生机构的数量、规模和结构状况。
2. 各级医疗机构卫生技术人员数量、结构、分布和变动趋势等情况。
3. 各级医疗机构固定资产额情况。
4. 卫生事业经费的规模、构成及其分配情况。
5. 各级医疗机构工作开展情况及其效率状况。