

储传亨 王长升 主编

城市科学概论

中共中央党校出版社

书名题字：舒同

责任编辑：刘扬名

封面设计：张广明

城市科学概论

尚传亨 主编
王长升

中共中央党校出版社出版发行

张家口地区印刷厂印刷

850×1168毫米 32开 17印张 420千字

1987年7月第1版 1987年7月第1次印刷

印数：1—7,000册

ISBN 7-5035-0009-3 / F·1

书号：4230·328 定价：3.20元

精装定价：4.30元

发展城市科学,为建设
具有中国特色的社会主义
城市而奋斗!

黄 奇 函
1986年3月21日

城市的規劃建設和管理是
一門科學，要努力掌握這門
科學。

馬寅初 五六年

序 言

在城市经济体制改革方兴未艾的春天，城市科学迅速发展，已经成为我国社会科学、自然科学相互交叉，多学科综合研究的新兴科学。它得到了中央领导同志的极大关怀和支持，也引起了城市实际工作者和理论界的广泛注意。他们一方面十分关注世界各国城市的现实和发展，另一方面以极大的热情参加我国城市规划、建设和管理的实践，并着手研究和创立中国的城市科学体系。

由储传亨、王长升同志主编的《城市科学概论》是我国城市科学理论研究的一项重要成果。它是我国城市经济体制改革和城市建设蓬勃发展、社会主义现代化建设的产物。自党的十一届三中全会以来，我国进入了社会主义现代化建设的新时期。城市作为区域的经济、政治、科学技术、文化教育的中心，在社会主义现代化建设中起着主导作用。城市改革的发展，一方面向理论工作者和实际工作者提出了有关城市科学的一系列新课题，另一方面又为研究解决这些课题提供了前所未有的条件。城市理论科学在振兴城市经济、促进城市建设、繁荣民族文化方面所起的作用，开始为越来越多的人所重视。《城市科学概论》正是随着城市建设实践经验的总结和城市理论科学研究的活跃，应运而生的。

本书的出版，是一九八三年以来举办市长研究班的成果之一。两年多来，市长研究班成了市长们学习现代领导科学、管理科学、城市科学和研究城市问题的中心。办班期间，许多知名学者、专家和富有实践经验的领导干部，从不同学科、不同角度向市长们讲述了城市问题，在客观上为编写《城市科学概论》提供

了条件。可以说,《城市科学概论》是教与学双方共同劳动的结晶。当然,它也凝聚着编著者们的辛勤劳动。他们把大量分散的信息和资料搜集起来,进行研究,既吸收各方面已有的成果,博采众长,又有自己的创见;既总结实践经验,又从理论上加以概括;既有基础理论、基本知识,又有基本政策、基本方法。因此,它的出版在理论和实践上都有一定的价值。

在我国社会主义现代化建设中,城市科学知识应当为城乡广大干部所熟悉,使他们以马克思主义城市观为指导,遵循城市发展的客观规律,切实把城市规划好、建设好、管理好,加速我国城市化的进程。

我们殷切地期望城市领导干部、管理人员,自觉地运用城市科学的武器,成为驾驭现代化城市的行家;并与城市科学工作者一起,为创立有中国特色的社会主义城市科学体系而共同努力。

叶 如 棠

一九八六年十月一日于北京

目 录

序 言	叶如棠
-----	-----

导 论——马克思主义城市观	(1)
---------------	-----

一、马克思主义城市观的创立	(1)
---------------	-----

二、列宁、斯大林对马克思主义城市观的发展	(18)
----------------------	------

三、马克思主义城市观在中国的运用和发展	(23)
---------------------	------

第一篇 城市概述

第一章 城市的起源与发展	(28)
--------------	------

第一节 城市的起源	(30)
-----------	------

第二节 城市的发展	(32)
-----------	------

第三节 城市发展趋势	(41)
------------	------

第二章 城市的地位和作用	(51)
--------------	------

第一节 城市的中心地位	(51)
-------------	------

第二节 中心城市与城市的中心作用	(58)
------------------	------

第三节 充分发挥城市的中心作用	(64)
-----------------	------

第三章 城市功能与性质	(67)
-------------	------

第一节 城市的功能	(67)
-----------	------

第二节 城市的性质	(71)
-----------	------

第四章 城市体系和发展方针	(79)
---------------	------

第一节 城市规模等级体系	(86)
--------------	------

第二节 城市空间分布体系	(88)
--------------	------

第三节 城市功能分工体系	(89)
--------------	------

第四节 我国的城市发展方针	(92)
---------------	------

第二篇 城市经济

第五章 城市经济概述	(93)
------------	------

第一节	城市经济的特点	(99)
第二节	城市经济的地位和作用	(104)
第六章	城市经济效益	(112)
第一节	城市经济效益的涵义和考察	(112)
第二节	制约城市经济效益的主要因素	(117)
第三节	提高城市经济效益的基本途径	(119)
第七章	城市经济结构	(122)
第一节	城市经济结构的内涵和外延	(122)
第二节	城市产业结构和产品结构	(124)
第三节	技术结构与教育结构	(130)
第四节	所有制结构和价格结构	(135)
第八章	城市商品经济	(140)
第一节	发展城市商品经济的客观必要性	(140)
第二节	发展城市商品经济的基本途径	(147)

第三篇 城市规划

第九章	区域规划	(156)
第一节	区域和城市的关系	(156)
第二节	区域规划的性质和任务	(161)
第三节	区域范围的划定和区域类型	(163)
第四节	区域规划在规划体系中的地位及发展趋势	(167)
第十章	城市发展战略	(173)
第一节	城市发展战略研究的意义	(173)
第二节	城市发展战略研究的内容	(176)
第三节	城市发展战略研究的方法	(180)
第十一章	城市规划	(185)
第一节	城市规划的编制	(185)
第二节	城市规划理论	(191)
第三节	城市总体规划	(199)
第四节	城市规划的技术经济分析	(205)
第五节	城市详细规划	(210)
第六节	城市规划管理	(218)

第十二章 城市艺术	(225)
第一节 城市艺术的本质与特征	(225)
第二节 城市总体艺术	(227)
第三节 城市建筑艺术	(230)
第四节 城市园林绿地艺术	(233)
第五节 城市雕塑艺术	(236)
第四篇 城市建设	
第十三章 城市建设概述	(240)
第一节 城市建设的内容和特点	(240)
第二节 城市建设的成就和经验	(244)
第十四章 城市基础设施	(258)
第一节 城市基础设施概述	(258)
第二节 水资源与城市供水排水	(268)
第三节 城市能源	(278)
第四节 城市道路交通	(288)
第五节 城市对外交通	(303)
第六节 城市邮电通信	(312)
第七节 城市防护工程	(321)
第十五章 城市房屋	(328)
第一节 城市住宅建设	(333)
第二节 住宅经营管理	(337)
第三节 房产管理体制的改革	(342)
第十六章 环境保护和环境建设	(346)
第一节 城市环境的保护	(346)
第二节 城市环境的净化	(357)
第三节 城市环境的绿化	(364)
第十七章 城市精神文明建设	(377)
第一节 城市精神文明建设的地位和作用	(377)
第二节 城市精神文明建设和形式	(382)
第五篇 城市管理	
第十八章 城市管理原理	(383)

第一节 城市管理概念和原理	(388)
第二节 城市管理的原则和制度	(394)
第三节 城市管理的内容和发展趋势	(397)
第十九章 城市行政体制	(399)
第一节 城市行政机构的设置	(399)
第二节 扩大区街权力	(408)
第三节 实行市领导县的体制	(414)
第二十章 城市领导	(427)
第一节 城市领导的职能	(427)
第二节 城市领导的观念	(432)
第三节 城市领导的素养	(436)
第二十一章 城市的经济、行政、法制管理	(443)
第一节 城市的经济管理	(443)
第二节 城市的行政管理	(447)
第三节 城市的法制管理	(452)
第二十二章 城市人口、土地和资金管理	(460)
第一节 城市人口管理	(460)
第二节 城市土地管理	(468)
第三节 城市建设资金来源和管理	(479)
第二十三章 城市管理系统方法	(480)
第一节 城市管理系统方法的主要内容	(489)
第二节 系统方法在城市管理中的作用	(493)
第三节 城市管理系统方法的运用	(496)
结束语 向城市科学的广度和深度进军	(501)
编后记	(502)
附表 1985年全国324个城市简要统计表	(504)
主要参考书目	(534)

导论——马克思主义城市观

《中共中央关于经济体制改革的决定》指出，“把马克思主义基本原理同中国实际结合起来，建设有中国特色的社会主义”，是我国以城市为重点的整个经济体制改革和社会主义现代化建设的“总要求”。这个总要求，就是我们研究马克思主义城市观的出发点和归宿。

一、马克思主义城市观的创立

马克思主义创立于资本主义生产方式已经形成、无产阶级和资产阶级的斗争日益尖锐化的时代，作为马克思主义组成部分的马克思主义城市观，也创立于那个时代。

十八世纪六十年代始于英国，十九世纪相继完成于法国、德国、美国的产业革命，极大地推动了生产力的发展、工业技术的进步和社会生产关系的变革，也极大地推动了城市的发展。资本主义时代的城市，最深刻地显示了城市发展是生产力发展、社会劳动分工的扩大与加深及生产关系变革的结果；显示了城市发展对社会历史进步的巨大推动作用；展示了城乡对立运动和社会经济发展史的关系。这是马克思主义城市观形成的社会历史条件。

另一方面，资本主义时代城市的发展，引起了资产阶级学者的关注，一些资产阶级学者企图创立各种维护资本主义发展的城市学说。与此同时，由于资本主义社会各种基本矛盾的加深，城乡矛盾日益尖锐化，空想社会主义者提出了企图在资本主义的条件下消除城乡对立的空想社会主义学说。马克思、恩格斯批判地

吸收了资产阶级的城市学说和空想社会主义的城市观点，揭露了资本主义城市的本质，指出了城市发展的未来。并在研究整个人类社会发展的基础上，阐明了城市产生、发展的规律。这就是马克思主义城市观形成的主观条件。

马克思曾经说过一句非常形象的话：“人体解剖对于猴体解剖是一把钥匙。”马克思、恩格斯正是把对资本主义生产方式的固有矛盾的解剖和对资本主义社会特殊运动规律的研究，作为一把钥匙，揭示了整个人类社会历史发展的规律；同样，马克思、恩格斯正是把对资本主义城市本质的揭露，当作一把钥匙，揭示了城市产生、发展的规律。从而创立了城市产生、发展法则的观点体系。这一观点体系主要由如下部分构成：

（一）城市是生产力发展的结果，是农业与手工业分工固定化的产物

马克思、恩格斯指出：“某一民族内部的分工，首先引起工商业劳动和农业劳动的分离，从而也引起城乡的分离和城乡利益的对立。”^①文明时代的特征之一，“是把城市和乡村的对立作为整个社会分工的基础固定下来。”^②

马克思、恩格斯不止一次地追述了发生在野蛮时代高级阶段，也就是原始社会末期的社会大分工，即农业与畜牧业、手工业与农业、以及不从事生产而单独从事商业活动的商人的出现等社会大分工。并指出社会大分工的产物有两个：一是城市的产生及城乡分离。马克思、恩格斯写道：“城乡之间的对立是随着野蛮向文明的过渡、部落制度向国家的过渡、地方局限性向民族的过渡而开始的，它贯穿着全部文明的历史并一直延续到现在。”^③二是私有制的产生和国家的出现。即社会大分工，使“社会一

① 《马克思恩格斯全集》第3卷，第24—25页。

② 《马克思恩格斯全集》第21卷，第200页。

③ 《马克思恩格斯全集》第3卷，第57页。

天天成长，越来越超出氏族制度的范围；即使是最严重的坏事在它眼前发生，它也既不能阻止，又不能铲除了。但在这时，国家已经不知不觉地发展起来了。最初在城市和乡村间，然后在各种城市劳动部门间实行的分工所造成的新集团，创立了新的机关以保护自己的利益；各种官职都设置起来了。”^① 总之，随着社会大分工的发展，“城乡之间的对立已经产生，国家之间的对立也相继出现。”^② 由此可知，城市和私有制，都是社会分工的结果。但是，城市和私有制二者之间并无因果关系。城市发展的历史证明，城市可以在原始公社制解体的过程中产生，也可以在私有制社会屹立着和发展着，又可以在公有制的社会主义条件下屹立着和发展着。

当然，由于各个时代的生产力发展水平不同，决定了各个时代生产关系的性质差别和社会经济结构的不同，从而也就决定了各个时代城市性质和功能的不同。马克思、恩格斯曾经精辟地阐明了城市是属于受社会经济结构制约的历史范畴。他们指出：“在古代世界，城市连同属于它的土地是一个经济整体。”^③ “雅典古代的历史是城市的历史，不过这是以土地财产和农业为基础的城市；亚细亚的历史是城市和乡村无差别的统一（真正的大城市在这里只能干脆看作王公的营垒，看作真正的经济结构上的赘疣）；中世纪（日耳曼时代）是从乡村这个历史舞台出发的，然后，它的进一步发展是在城市和乡村的对立中进行的；现代的历史是乡村城市化，而不象古代那样，是城市乡村化。”^④

（二）城市的发展是生产力发展、社会劳动分工加深和生产关系变革的结果

这是马克思、恩格斯揭示的城市发展的基本法则。这一基本

① 《马克思恩格斯全集》第21卷，第130页。

② 《马克思恩格斯全集》第3卷，第26页。

③ 《马克思恩格斯全集》第46卷上，第481页。

④ 同上书，第480页。

法则的内容包括：不仅城市的产生是生产力发展的产物，而且生产力发展是推动城市继续向前发展的基本动力；生产关系制约着城市的发展；生产力与生产关系、经济基础与上层建筑对立统一的矛盾运动，使城市发展走着一条曲折的道路；城乡之间关系的演变表现为：在古代是“城市乡村化”，从近代开始是“乡村城市化”。对于这些规律在城市发展过程中的表现，马克思主义经典作家作过详尽的论述。

首先，生产力的发展，决定着城市发展的内容和形式。

1、金石并用时代城市的内容和形式

在原始社会后期，人类依次发明了弓箭、制火技术、制陶技术、金属冶炼（最早是对低熔点的铜的冶炼）。从此人类进入了金石并用的时代。金石并用时代产生了手工业与农业的分工，导致了城市的产生，并决定了城市的内容和形式。恩格斯写道：

“完善的铁器、风箱、手磨、陶工的轱辘、榨油和酿酒、转为手工艺的发达的金属加工、货车和战车、用圆木和木板造船、作为艺术的建筑术的萌芽、由设雉堞和炮楼的城墙围绕起来的城市……这就是希腊人由野蛮时代带入文明时代的主要遗产。”^①恩格斯描述的希腊原始社会末期的城市，其内容主要表现为手工业生产活动的集中点，同时也是交换的集中地；其形式就是手工业场所、加上萌芽状态的建筑艺术和围绕起来的城墙。这和中国考古发掘出来的刚刚由原始公社制时代过渡到奴隶制时代的河南登封岗古城堡（夏代早期文化遗址）的内容和形式，^②其基本点是相同的。这种城市的内容和形式用我国传统的语言概括起来，即作坊——市——城，构成当时的城市。

2、农业技术代表生产力水平的时代的城市内容和形式

恩格斯指出过，一切民族在进入文明时代时，就有了成套的农业技术。本来，城市的产生和城乡分离的基础，就是农业发展

① 《马克思恩格斯全集》第21卷，第37页。

② 《夏文化探索的重大收获》。见《文物》杂志，1983年3期。

到能够提供剩余产品，并足以养活一部分脱离土地而从事于工业生产和从事商业活动的非农业人口，并且农业人口与非农业人口能够相互交换自己的产品。所以恩格斯指出：“农业是整个古代世界的决定性的生产部门，现在它更是这样了。”^① 马克思指出：“农业劳动是其他一切劳动得以独立存在的自然基础和前提”。“农业劳动不仅对于农业领域本身的剩余劳动来说是自然基础，……而且对于其他一切劳动部门之变为独立劳动部门，从而对于这些部门中创造的剩余价值来说，也是自然基础”。^② 总之，“最文明的民族也同最不发达的未开化民族一样，必须先保证自己有食物，然后才能去照顾其他事情；财富的增长和文明的进步，通常都与生产食品所需要的劳动和费用的减少成相等的比例。”^③ 但是，这并不等于说农业发展的水平是迄今为止每个时代生产力水平的代表。具体的说，近代以前是农业生产的水平代表那时生产力发展的水平，所以那是自然经济占统治地位的时代，“象中世纪那样，乡村在经济上统治城市。”^④

封建时代，农业技术有了很大的进步，但大工业还没有条件产生出来。中国的封建地主所有制和欧洲的庄园领主所有制，都是建立在农业技术不断发展的基础上的。所谓“乡村在经济上统治城市”，即那个时代的城市内容和形式主要是由农业生产力水平所决定的。其表现有如下四点：一是决定了生产者与生产资料的关系：在那个时代“不是生产者支配生产资料，而是生产资料支配生产者。在那样的社会中，每一种新的生产杠杆都必然地转变为生产资料奴役生产者的新手段。这首先是建立以前的最强有力的生产杠杆——分工的特点。”在农业技术代表生产力水平的封建社会，“如果说，农民占有土地，城市居民占有手工业，

① 《马克思恩格斯全集》第21卷，第169页。

② 《马克思恩格斯全集》第26卷1，第22页。

③ 《马克思恩格斯全集》第9卷，第347页。

④ 《马克思恩格斯全集》第21卷，第189页。

那末，土地就同样地占有农民，手工艺同样地占有手工业者。”^①

二是决定了城市手工业的组织：“在城市中和这种封建土地占有结构相适应的是行会所有制，即手工业的封建组织。这里的财产主要是各个人的劳动。联合起来反对勾结一起的掠夺成性的贵族的必要性，在实业家同时又是商人的时期对共同市场的需要，流入当时繁华城市的逃亡农奴的竞争的加剧，全国的封建结构，——所有这一切产生了行会；个别手工业者逐渐积蓄起来的少量资本及其与不断增长的人口比较起来是固定的人数，使得帮工和学徒制度发展起来了，而这种制度在城市里产生了一种和农村等级制相似的等级制。”^②中国封建时代的城市行会组织和欧洲的行会组织有重要区别，欧洲城市的行会组织是自治的，中国城市的行会组织不是自治的，是由封建政府直接控制的。但是，中国封建时代城市的行会组织也是“一种和农村等级制相似的等级制”，和欧洲城市的行会组织一样，也是由农业生产力水平所决定的。对此，马克思曾作过明确的论断：“在东方的形式中，……其原因也在于工业和农业的结合，城市（乡村）和土地的结合。”^③三是决定了城市生产部门的分工水平。马克思、恩格斯指出：“封建时代的所有制的主要形式，一方面是地产和束缚于地产上的农奴劳动，另一方面是拥有少量资本并支配着帮工劳动的自身劳动。这两种所有制的结构都是由狭隘的生产关系——粗陋原始的土地耕作和手工业式的工业所决定的。”即使到了“封建繁荣时代”，还是“分工不大发达。……在城市里有师傅、帮工、学徒以及后来的平民——短工的划分之外，再没有什么大的分工了。……在各手工行业内部根本没有实行分工，而各手工业之间的分工也是很少的。”^④四是决定了封建时代城市的资本积

① 《马克思恩格斯全集》第20卷，第316页。

② 《马克思恩格斯全集》第3卷，第28页。

③ 《马克思恩格斯全集》第46卷上，第494—495页。

④ 《马克思恩格斯全集》第3卷，第28页。

累。马克思指出：“关于中世纪城市资本的积累，……它主要来源于（商人和手工业者）对农村的剥削。”^①

综上所述，农业技术时代，延续了奴隶制和封建制的全部历史过程。因此，农业技术为代表的生产力，就是奴隶制度、封建制度下城市内容和形式的决定因素。从以土地财产和农业为基础的城市形成，经过城市连同属于它的土地是一个经济整体的历史发展阶段，再到“从中世纪的农奴中产生了初期城市的城关市民；从这个市民等级中发展出最初的资产阶级分子。”^②以及城市资本的积累主要来源于对农村的剥削等内容，还有宗教的、封建专制的、军事的封闭形式，都是以农业技术为代表的生产力决定的城市的内容和形式。

3、工业技术发展时代城市的内容和形式

工业技术发展时代城市的内容和形式，最初是由工场手工业的发展而形成的。此后，它就破坏了手工业和工业的一切旧阶段，而发展成为机器生产的大工业，从而建立起现代化的大工业城市。

（1）工场手工业的发展与资本主义生产方式确立过程中的城市内容和形式

马克思指出：“市场的扩大、资本的积累、各阶级的社会地位的改变、被剥夺了收入来源的大批人口的出现，这就是工场手工业形成的历史条件。”^③其中“与农业有联系的劳动同农业的分离，从事农业的人手逐渐减少到很小的数额，这是分工和工场手工业本身的主要条件。”^④

马克思、恩格斯还指出：“市民创造了这些条件，因为他们脱离了封建联系；同时他们又是由这些条件所创造的，因为他们

① 《马克思恩格斯全集》第26卷Ⅰ，第257页。

② 《马克思恩格斯选集》第1卷，第252页。

③ 《马克思恩格斯全集》第4卷，第167页。

④ 《马克思恩格斯全集》第47卷，第336页。