

劳动法手册

劳动科研所劳动法学研究会 编

责任校对 肖 雨

版式设计 贾晓建

劳动法手册

劳动人事部劳动科学研究所
中国劳动法学研究会^编

*

经济管理出版社出版

(北京阜外月坛北小街2号)

新华书店首都发行所总发行 各地新华书店经售

北京印刷一厂印刷

*

850×1168 1/32 印张29.5 1000千字

1988年3月第1版 1988年3月北京第1次印刷

印数: 1~50000册

ISBN 7-80025-040-7/F·32

定价: 8.40元

加強勞動立法普及勞
動法律常識為社會主
義現代化建設服務！

陳丕顯



六月

一九八七年

前 言

《劳动法手册》是一部工具书。它是应很多劳动工资干部和工会干部要求而编撰的。编辑本书的主要目的是：(1) 普及劳动法律常识；(2) 为健全我国社会主义劳动法制，实现劳动工作制度化、法律化服务。本书主要内容包括：现行劳动法规、劳动法用语释义、外国劳动法规选编以及各国劳动行政机关和世界上有影响的工会组织介绍。中共中央书记处书记、全国人大常委会副委员长陈丕显同志为本书题了词。全国政协副主席马文瑞为本书题写了书名。全国人大常委会法律委员会副主任、中国法学会名誉会长张友渔，国务院经济法规研究中心总干事、中国法学会副会长顾明，原国家劳动总局顾问刘子久，中国劳动学会会长康永和等领导同志专门为本书写了论文。对于我们编辑工作，这些都是极大的鼓舞。

由于劳动法资料浩如烟海，不可能全部收进本书。所以，除我国现行劳动法规部分，其他资料均采取精选的做法，以满足广大劳动工资干部、工会干部以及有兴趣学习、研究劳动法学和研究劳动问题的同志的需要。所选用的资料，以1987年5月31日为底限。由于我们水平有限，书中缺点、错误和疏漏之处在所难免，欢迎批评指正。

参加本书编选的工作人员有：夏积智、黄士林、石美遐、田小宝、马瑜、王冰。夏积智统编。

编 者

1987年6月1日

应该加强劳动立法

(代序)

劳动人事部劳动科学研究所所长 孙 桢

劳动法，是非常重要的国家法律之一。党和国家对劳动立法是一贯重视的。

早在1956年，董必武同志就在中国共产党第八次全国代表大会上发言指出：“党的第七次代表大会以后，特别是开国七年来，党领导的人民民主法制工作是有显著成绩的。如上所述，我们不仅已经有了国家根本法——宪法，而且有了许多重要的法律、法令和其他各项法规^①。现在的问题是，我们还缺乏一些急需的较完整的基本法规，如刑法、民法、诉讼法、劳动法、土地使用法等。”

邓小平同志在党的十一届三中全会前夕也指出：“应该集中力量制定刑法、民法、诉讼法和其他各种必要的法律，例如工厂法、人民公社法、森林法、草原法、环境保护法、劳动法、外国人投资法等等，经过一定的民主程序讨论通过，并且加强检察机关和司法机关，做到有法可依，有法必依，执法必严，违法必究。”^②

^① 主要指董必武同志在中共八大发言所述：“中华人民共和国成立后，根据共同纲领建立了中央国家机关和地方各级人民政府，开展了全国范围内的法制建设，先后制定了地方各级人民政府和司法机关的组织通则，制定了工会法、婚姻法、土地改革法以及有关劳动保护、民族区域自治和公私企业管理等法律、法令。”

^② 引自《解放思想，实事求是，团结一致向前看》，见《邓小平文选（1975～1982年）》，人民出版社1983年版，第136页。

董老和小平同志上述讲话，都指出要制定《中华人民共和国劳动法》。一是认为它重要，二是认为急需。30多年来，他们列举应该制定的那些法律中，除个别法律因为情况发生变化不宜制定以外，绝大多数都已颁布。现在只剩下工厂法和劳动法尚未颁布。“工厂法”，即《全民所有制工业企业法》，有关方面正在抓紧制定，预计不久可望颁布；而劳动法在短时间内还难以诞生。劳动立法，当然不仅指制定《中华人民共和国劳动法》，还包括制定各项单行的劳动法律、法规和更加具体的劳动规章。制定《中华人民共和国劳动法》和制定各项单行的劳动法律、法规和具体的劳动规章，都是非常重要的，而且也是必不可少的立法活动。《中华人民共和国劳动法》是制定各项单行劳动法律、法规和具体劳动规章的总依据。没有《中华人民共和国劳动法》，制定单行的劳动法律、法规和具体的劳动规章，虽然可以按当前急需什么制定什么而收立法的一时之实效，却容易出现挂一漏万的毛病，使一些看去似乎一时必要性不大明显、但在整个社会主义现代化建设过程中却十分必要的劳动法律制度无以产生；或者一些单行法律、规章内容失之偏狭，难以与有关的法律、规章紧密衔接，甚至可能给以后的劳动立法工作和执法工作造成困难。

应该看到，劳动法牵涉面广、政策性强、情况复杂，在改革中立法有困难的一面，但从其中也完全能找出一些规律性的东西来，而且有一套基本政策和基本制度是相对稳定的。以“劳动合同”为例，要说可能发生什么变化，不过讲实行劳动合同制的范围在今天和明天可能会有大有小，但把实行劳动合同制列为改革企业用工制度的方向是不能动摇的；实行劳动合同制的原则以及订立、变更、解除劳动合同的条件，一般也不会变的。有些做法在国际上也是通行的。就说工资问题，这本来是比较复杂的问题，加上目前企业的工资制度改革尚在深化探索之中，对立法更增添了一些困难。但实行在发展生产，提高劳动生产率的基础上逐步提高职工工资水平的方针和贯彻按劳分配的原则，维护职工合法收

入的宗旨是不会变的,企业工资要联系经济效益确定,职工工资要联系劳动和贡献确定的改革方向也是明确了。面对这种情况,我想只要采取正确的方法,讲究一下立法技术,可以解决这两个问题的。当然,在改革中立法,首要问题是明确“为改革服务”的指导思想,否则也将无所建树。

随着经济体制和政治体制改革的逐步发展,新的形势对劳动立法提出了更加紧迫的要求。例如,国务院发布了劳动制度改革的四项暂行规定(实行劳动合同制、招用工人、辞退违纪职工、待业保险),对于进一步发挥职工的积极性和创造性,增强企业活力,适应社会主义商品经济发展的需要,推动社会生产力的发展,具有重要意义。但从实施的情况看,还存在一些需要解决的问题。其中,除规定本身有待进一步完备和需要制定配套性的有关法规制度以外,尚需国家制定劳动法以提供法律依据。又例如,工业企业法很快要颁布,破产法正在试行,这些法律的颁布实施,均需要有劳动法与之相配套。再说经济特区改革,也急待国家颁布劳动法等重要法律,使外商投资政策具有法律保障。总之,各个方面都向劳动立法提出了要求。既然如此,适时加强劳动立法,使董老和小平等中央领导同志的多年宿愿成为现实,是不宜再行迟缓了。

以上是我写在本书前面的话,也是我的一点希望。

1987年6月

参加本书编辑加工的人员

刘 科 郭亚夫 孙 冀 周淑媛

张洪林 许 兵 赵一新

目 录

第一部分 经典作家关于劳动法的论述·····	(1)	法·····	龚建礼 (96)
第二部分 专 论·····	(13)	第三部分 现行劳动法 规选编·····	(107)
谈谈劳动立法问题 ·····张友渔 (13)		国营企业实行劳动合同 制暂行规定·····	(107)
劳动法是独立的法律部 门·····顾 明 (17)		国营企业招用工人暂行 规定·····	(112)
中国革命工人运动史的 一个重要的组成部分 ——记党领导下的劳 动立法活动·····刘子久 (21)		城镇待业人员登记管理 办法·····	(113)
劳动立法与劳动工资制 度改革·····康永和 (24)		关于招工考核择优录用 的暂行规定·····	(120)
我国劳动法律体系设计 ·····黄士林 (28)		关于劳动服务公司若干 问题的规定·····	(121)
企业民主管理及企业工会 的作用···徐 兵 鲍思顺 (35)		关于城镇青年就业和劳 动服务公司补助费管 理使用的暂行规定·····	(125)
对企业工资改革目标模式 等问题的意见·····孙 楨 (52)		中国人民解放军志愿兵 退出现役安置暂行办 法·····	(127)
对《工资法》若干问题 的探讨·····夏积智 (61)		国营企业辞退违纪职工 暂行规定·····	(129)
劳动安全卫生法的基本 要求·····叶伟杰 (68)		关于做好招聘工作的规 定·····	(130)
世界就业领域面临的挑 战和国际社会关于就 业问题的若干对策与 措施·····唐云岐 (77)		聘请科学技术人员兼职 的暂行办法·····	(131)
国际劳动法述评·····张 伟 (88)		全国年节及纪念日放假 办法·····	(132)
马克思论资产阶级劳动		关于国营企业工资改革 问题的规定·····	(133)
		关于国营企业发放奖金	

有关问题的规定·····	(137)	规定·····	(161)
关于企业合理使用奖励		关于各地厂矿对于法定	
基金的若干规定·····	(138)	假日工资发放办法·····	(161)
国营建筑施工企业百元		关于企业加班加点工资	
产值工资含量包干试		的规定·····	(162)
行办法·····	(140)	关于工业、基本建设、	
国营企业奖金税暂行规		交通运输企业工人、	
定·····	(143)	职员停工津贴的暂行	
国营企业工资调节税暂行		规定·····	(164)
规定·····	(145)	工人技术考核暂行条例	
国营企业奖金税和工资		·····	(165)
调节税补充规定·····	(147)	关于加强和改进学徒培	
集体企业奖金税暂行规		训工作的规定·····	(167)
定·····	(147)	关于举办职工中等专业	
事业单位奖金税暂行规		学校的试行办法·····	(169)
定·····	(148)	关于职工大学、职工业	
工资基金暂行管理办法		余大学、高等学校举办	
·····	(149)	的函授和夜大学毕业	
中华人民共和国发明奖		生若干问题的规定	
励条例·····	(152)	·····	(172)
中华人民共和国自然科		技工学校工作条例·····	(173)
学奖励条例·····	(154)	工厂安全卫生规程·····	(180)
国务院关于修改《中华人		国务院关于修改《工厂	
民共和国发明奖励条		安全卫生规程》第二	
例》第六条和《中华		十一条的通知·····	(185)
人民共和国自然科学		建筑安装工程安全技术	
奖励条例》第三条有		规程·····	(186)
关奖金的规定的通知		工人职员伤亡事故报告	
·····	(155)	规程·····	(197)
合理化建议和技术改进奖励		中华人民共和国国务院	
条例·····	(156)	关于发布《工厂安全	
中华人民共和国科学技		卫生规程》、《建筑安	
术进步奖励条例·····	(159)	装工程安全技术规程》	
关于国营企业职工请婚		和《工人职员伤亡事	
丧假和路程假问题的		故报告规程》的决议	

..... (199)	关于国家行政机关工作
关于加强企业生产中安	人员的奖惩暂行规定
全工作的几项规定..... (201)	 (250)
劳动部关于进一步加强	《关于国家行政机关工
安全技术教育的决定	作人员的奖惩暂行规
..... (204)	定》中几个问题的解
国务院关于加强防尘防	答..... (254)
毒工作的决定..... (205)	企业职工奖惩条例..... (255)
矿山安全条例..... (208)	关于《企业职工奖惩条
矿山安全监察条例..... (219)	例》若干问题的解答
乡镇煤矿安全生产若干	意见..... (259)
暂行规定..... (221)	劳动人事部关于解决留
工会劳动保护监督检查	用察看人员经济待遇
员暂行条例..... (222)	问题的通知..... (262)
基层(车间)工会劳动	中华人民共和国劳动保
保护监督检查委员会	险条例..... (263)
工作条例..... (224)	关于安置老弱病残干部
工会小组劳动保护检查	的暂行办法..... (270)
员工作条例..... (226)	关于工人退休、退职的
劳动人事部、国家经委、	暂行办法..... (274)
卫生部关于转发全国	国家劳动总局关于贯彻
总工会《关于颁发工	执行《国务院关于工
会劳动保护监督检查	人退休、退职的暂行
三个〈条例〉的通知》	办法》中几个具体问
的通知..... (227)	题的解答意见..... (277)
锅炉压力容器安全监察	关于提高职工退休费、
暂行条例..... (228)	退职生活费的最低保
《锅炉压力容器安全监察	证数的规定 *..... (278)
暂行条例》实施细则	关于高级专家离休退休
..... (232)	若干问题的暂行规定
锅炉压力容器事故报告	 (279)
办法..... (246)	关于高级专家退休问题
关于加强乡镇、街道	的补充规定..... (280)
企业环境管理的规定	国务院关于延长部分骨
..... (248)	干教师、医生、科技

人员退休年龄的通知 (281)	劳动法的基本原则..... (300)
关于职工探亲待遇的规 定..... (282)	劳动者的权利和义务 (300)
关于职工探亲路费的规 定..... (283)	劳动权..... (301)
关于国营企业职工请婚 丧假和路程假问题的 规定..... (284)	劳动能力..... (302)
国家机关工作人员病假 期间生活待遇的规定 (284)	公民权..... (302)
国家机关、事业单位工 作人员死亡后遗属生 活困难补助暂行规定 (286)	劳动法的适用范围..... (302)
关于外商投资企业用人 自主权和职工工资、 保险福利费用的规定 (287)	劳动法律部门..... (302)
中华人民共和国中外合 资经营企业劳动管理 规定..... (288)	劳动法律体系..... (303)
中外合资经营企业劳动 管理规定实施办法..... (290)	劳动法律制度..... (303)
关于中外合资企业拨交 工会经费的工资总额 计算问题的规定..... (293)	工厂法..... (303)
全民所有制工业企业职 工代表大会条例..... (293)	劳工法..... (304)
第四部分 劳动法用 语释义..... (299)	反劳工法..... (304)
(一) 总 类..... (299)	劳动法的调整对象..... (304)
劳动法..... (299)	劳动关系..... (305)
	与劳动关系密切联系 的社会关系..... (305)
	雇佣关系..... (305)
	劳资关系..... (306)
	劳动法规..... (306)
	劳动法典..... (306)
	劳动法律..... (306)
	劳工法规..... (306)
	劳动规章..... (307)
	劳动法规汇编..... (307)
	劳动法全书..... (307)
	中华苏维埃共和国劳 动法..... (307)
	陕甘宁边区劳动保护 条例(草案)..... (308)
	苏俄劳动法典..... (308)
	苏联劳动法纲要..... (308)
	苏联劳动法原则..... (309)
	朝鲜社会主义劳动法 (309)

保加利亚劳动法典····· (309)	劳动厅····· (318)
波兰劳动法····· (309)	劳动部门····· (318)
罗马尼亚劳动法典····· (309)	劳工局····· (318)
匈牙利劳动法····· (310)	劳动制度····· (318)
南斯拉夫联合劳动法 ····· (310)	用人制度····· (318)
蒙古人民共和国劳动 法····· (310)	用工制度····· (318)
阿尔巴尼亚劳动法典 ····· (310)	人事管理····· (318)
土耳其劳工法····· (310)	劳动管理····· (318)
日本劳动标准法····· (311)	两种劳动制度····· (319)
加拿大劳工标准法····· (311)	轮换劳动制····· (319)
法国劳动法典····· (311)	雇佣制度····· (319)
卢旺达劳工法····· (311)	终身雇佣制····· (320)
伊拉克劳工法····· (311)	劳动组织····· (320)
沙特阿拉伯劳工法····· (312)	劳动定额····· (320)
劳动立法····· (312)	定员····· (321)
劳动法的立法依据····· (312)	定额····· (321)
宪法····· (312)	平均先进原则····· (321)
中华人民共和国宪法 ····· (313)	平均先进定额····· (322)
共同纲领····· (314)	定额管理····· (322)
劳动政策····· (314)	产量定额····· (322)
劳动法的制定····· (315)	工时定额····· (322)
劳动法的修改····· (315)	弹性工作时间····· (323)
劳动法规的废止····· (315)	灵活上下班制····· (323)
劳动行政管理机关····· (315)	轮班制····· (323)
劳动行政机关····· (316)	多班制····· (323)
劳动行政管理····· (316)	三班制····· (324)
劳动部····· (316)	三班倒····· (324)
劳工部····· (316)	单班制····· (324)
劳动人事部····· (316)	换班制····· (324)
劳动省····· (317)	倒班制····· (324)
劳动局····· (317)	常日班····· (324)
	四班三运转····· (324)
	交接班制····· (324)
	岗位责任制····· (324)
	斯达汉诺夫运动····· (325)

工作丰富化·····	(325)	·····	(335)
人群关系论·····	(325)	国际劳工组织行政法	
人机工程学·····	(326)	庭·····	(335)
劳动·····	(326)	劳动法学·····	(336)
劳动条件·····	(326)	比较劳动法·····	(336)
劳动力·····	(327)	中国劳动法学研究会	
必要劳动·····	(327)	·····	(336)
剩余劳动·····	(328)	(二) 劳动法律关系·····	(337)
雇佣劳动·····	(328)	劳动法律关系·····	(337)
简单劳动·····	(328)	劳动法律关系主体·····	(337)
复杂劳动·····	(328)	劳动法律关系当事人	
熟练劳动·····	(328)	·····	(337)
非熟练劳动·····	(328)	劳动关系当事人·····	(337)
脑力劳动·····	(329)	劳动者·····	(338)
体力劳动·····	(329)	体力劳动者·····	(338)
脑力劳动和体力劳动		脑力劳动者·····	(338)
的差别·····	(329)	职工·····	(338)
劳务·····	(329)	职员·····	(339)
家内劳动·····	(329)	工人·····	(339)
劳动态度·····	(330)	产业工人·····	(339)
劳动竞赛·····	(330)	试用人员·····	(339)
劳动生产率·····	(331)	技术工人·····	(339)
劳动生产力·····	(331)	熟练工·····	(340)
国际劳工组织·····	(331)	辅助工人·····	(340)
国际劳工大会·····	(332)	劳动后备人员·····	(340)
国际劳工组织理事会		固定工·····	(340)
·····	(332)	临时工·····	(340)
国际劳工局·····	(333)	合同工·····	(341)
国际劳工组织章程·····	(333)	季节工·····	(341)
国际劳工大会议事规		轮换工·····	(341)
则·····	(333)	集体工·····	(341)
费城宣言·····	(334)	家属工·····	(341)
国际劳动宪章·····	(334)	非全时工·····	(342)
国际劳工公约·····	(335)	白领工人·····	(342)
国际劳工组织建议书		蓝领工人·····	(342)

雇佣劳动者·····	(342)	作坊·····	(348)
被雇佣者·····	(343)	劳动法律关系的产生·····	(348)
雇工·····	(343)	招聘·····	(348)
雇员·····	(343)	招收·····	(348)
劳工·····	(343)	聘用·····	(348)
个体劳动者·····	(343)	录用·····	(348)
农民·····	(343)	任命·····	(349)
干部·····	(343)	公开招收·····	(349)
国家机关工作人员·····	(344)	内招·····	(349)
管理人员·····	(344)	择优录用·····	(349)
专业人员·····	(344)	录用条件·····	(350)
科学研究人员·····	(344)	招工·····	(350)
工程技术人员·····	(344)	招工指标·····	(350)
用人单位·····	(344)	招工年龄·····	(350)
单位行政·····	(344)	招工范围·····	(350)
国家机关·····	(345)	招工的领导机构·····	(351)
国家行政机关·····	(345)	招工机构·····	(351)
事业单位·····	(345)	招工简章·····	(351)
社会团体·····	(345)	子女顶替·····	(351)
企业单位·····	(345)	劳动力计划·····	(351)
国营企业·····	(346)	平均人数·····	(351)
企业管理·····	(346)	雇佣·····	(352)
集体企业·····	(346)	雇佣条件·····	(352)
乡镇企业·····	(346)	安排工作·····	(352)
私营企业·····	(347)	工种·····	(352)
合营企业·····	(347)	特殊工种·····	(352)
工厂·····	(347)	熟练工种·····	(353)
血汗工厂·····	(347)	工作岗位·····	(353)
雇主·····	(347)	职务·····	(353)
雇佣者·····	(347)	兼职·····	(353)
业主·····	(347)	职务晋升·····	(354)
企业主·····	(347)	试用期·····	(354)
工厂主·····	(347)	熟练期·····	(355)
拿摩温·····	(347)	见习期·····	(355)
工头·····	(347)	熟习期·····	(356)

转正·····	(356)	师徒合同·····	(363)
调动·····	(356)	学徒培训合同·····	(364)
劳动法律关系的终止·····	(356)	雇佣合同·····	(364)
辞职·····	(356)	雇佣契约·····	(364)
辞退·····	(357)	集体合同·····	(364)
解雇·····	(357)	集体劳动合同·····	(365)
离职·····	(357)	集体协议·····	(365)
停薪留职·····	(357)	团体协议·····	(365)
自动离职·····	(358)	联合工作合同·····	(365)
停职·····	(358)	劳资协议·····	(365)
(三) 劳动合同·····	(358)	工资合同·····	(366)
劳动合同制·····	(358)	工资协议·····	(366)
劳动合同·····	(359)	劳动保险集体合同·····	(366)
个人劳动合同·····	(359)	(四) 劳动就业·····	(366)
劳动契约·····	(359)	劳动就业法·····	(366)
劳动协议·····	(359)	劳动就业·····	(367)
劳动合同当事人·····	(359)	就业结构·····	(367)
定期的劳动合同·····	(359)	就业人口·····	(368)
以完成一项工作为期限的劳动合同·····	(360)	充分就业·····	(368)
不定期的劳动合同·····	(360)	半就业·····	(368)
劳动手册·····	(360)	就业增长率·····	(368)
劳动合同的订立·····	(360)	就业意愿·····	(368)
劳动合同的变更·····	(360)	就业登记·····	(369)
劳动合同的解除·····	(361)	介绍就业·····	(369)
解除劳动合同工人生		三结合的就业方针	
活补助费·····	(361)	·····	(369)
违反劳动合同的责任		职业·····	(369)
·····	(362)	待业·····	(369)
退休养老基金·····	(362)	待业人员·····	(370)
“退休养老基金”专户		待业青年·····	(370)
·····	(362)	社会待业人员·····	(370)
录用合同·····	(363)	待业救济·····	(370)
聘用合同·····	(363)	失业·····	(370)
借调合同·····	(363)	半失业·····	(371)
		自愿性失业·····	(371)

非自愿性失业·····	(371)	综合计算工作时间·····	(379)
摩擦性失业·····	(371)	无定时工作日制·····	(379)
季节性失业·····	(372)	八小时工作制·····	(379)
结构性失业·····	(372)	工时·····	(380)
技术性失业·····	(372)	制度内实际工作工时	
隐蔽性失业·····	(372)	·····	(380)
周期性失业·····	(372)	出勤工时数·····	(380)
长期性失业·····	(373)	缺勤工时数·····	(380)
失业率·····	(373)	停工工时·····	(380)
完全失业率·····	(373)	停工损失·····	(380)
失业救济·····	(373)	工时利用率·····	(380)
生产自救·····	(374)	工时损失率·····	(380)
以工代赈·····	(374)	非全工时·····	(381)
劳动服务公司·····	(374)	工日·····	(381)
技术工人交流服务		出勤工日数·····	(381)
中心·····	(375)	缺勤工日数·····	(381)
劳动介绍所·····	(375)	制度内实际工作工日	
职业介绍所·····	(375)	·····	(381)
失业介绍所·····	(375)	出勤·····	(381)
临时工作介绍所·····	(375)	出勤率·····	(381)
劳务输出·····	(375)	考勤·····	(382)
提供劳务·····	(376)	缺勤·····	(382)
劳务合同·····	(376)	缺勤率·····	(382)
劳务市场·····	(376)	加班·····	(382)
产业·····	(376)	加点·····	(383)
三次产业·····	(377)	加班工资·····	(383)
第一产业·····	(377)	关于企业加班加点工	
第二产业·····	(377)	资的规定·····	(383)
第三产业·····	(377)	夜班·····	(384)
第四产业·····	(377)	夜班津贴·····	(384)
(五) 工作时间和		夜餐费·····	(384)
休息休假·····	(378)	休息权·····	(384)
工作时间·····	(378)	休息时间·····	(384)
工作日·····	(378)	公休假日·····	(385)
实际工作时间·····	(379)	公休日·····	(385)