

特殊的战场

李必达 著

公平交易
执法理论与
实践



工商出版社

责任编辑:王琳

图书在版编目(CIP)数据

特殊的战场:公平交易执法理论与实践/李必达著. —

北京:工商出版社,1997.10

ISBN 7-80012-336-7

I.特… II.李… III.工商行政管理—研究—中国 IV.F
203.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(97)第 20653 号

书名/特殊的战场—公平交易执法理论与实践

编著者/李必达

出版·发行/工商出版社

经销/新华书店

印刷/北京市通县西路园建新印刷厂

开本/850×1168 毫米 1/32 印张/12.5 字数/277 千

版本/1997 年 10 月第 1 版 1997 年 10 月第 1 次印刷

印数/01—5000

社址/北京市丰台区花乡纪家庙(100071).

电话:(010)63812074

出版声明/版权所有,侵权必究。

书号:ISBN7-80012-336-7/D40

定价:20.00 元

(如有缺页或倒装,本社负责退换)

特殊的战士特别的话

序 言

我是军人出身，参加过实战。那是一种真枪实弹的战争，尽管有流血牺牲，但敌我阵线分明。战争实现了和平就达到了战争的目的。现在是和平年代，以经济建设为中心，我又经历一场没有硝烟的战争，那就是打击走私贩私，打击假冒伪劣，打击欺诈，保护经营者、消费者的合法权益。一句话，就是要保护正当竞争、反对不正当竞争。这是一个特殊的战场。我们说它特殊，不仅仅是相对充满硝烟的军事战争而言，还在于这场战争有六个不确定：一是打击的对象不确定，不象军事上的两军对垒，一目了然，而是合法的与非法的混杂在一起，经济上的违法和极少数人政治上的腐败交织在一起，如何抓住主犯、端掉窝点，必须要有火眼金睛；二是时间和空间的不确定，不同的历史时期、不同的阶段有不同的打击重点，没有战役和战斗间的间歇，一仗接着一仗，必须不停地研究国家的宏观经济政策，为总的战略目标服务；三是战场的不确定，有的违法行为局限在一个区域，有的则波及较大范围，而有些还有国际背景，要求指挥员、战斗员具有多方面的知识和灵活处置的能力；四是队伍组成的不确定，为了某项专项治理要联合一

些部门与单位，为了另一项专项治理，又要联合另一些部门与单位，要克服地方与部门保护主义的干扰，其关系错综复杂；五是战略战术的不确定，社会主义初级阶段如何反对不正当竞争，国际国内没有现成的经验可资借鉴，由于经济战线的千变万化，特别是我国正处在转轨时期，新问题层出不穷，必须时刻注意新动向，研究新问题，采取新策略；六是使用武器的不确定，不是先有武器后打仗，而是在实战中建立健全法律法规，法律滞后，武器残缺是经常发生的，后勤保障普遍跟不上实战的需要，给前方的战士带来许多不便。要把经济的、法律的、舆论的辅之以必要的行政手段加以综合运用。正是因为有这样一个特殊的战场，给公平交易执法干部一个非常广阔的活动舞台，一个施展聪明才智的极好机会。近四年来，全国广大公平交易执法干部在国家的亲切关怀下，在国家工商行政管理局确定公平交易执法年的鼓舞下，做了许许多多扎扎实实的工作，取得了很大成绩，为治理经济环境，整顿经济秩序，促进经济发展作出了杰出的贡献。我作为这个战场、这支队伍中的一员新兵，在将近两年的时间里就像忙碌的蜜蜂采蜜一样，吮吸着胜利的甘醇和知识的营养，分享着队伍的喜悦，在我快要退伍之前把我的主要收获和盘托出，希望起到抛砖引玉的作用。欢迎广大读者的批评。

一九九七年八月十三日

目 录

第一编 时代的呼唤

1. 上下一心，团结一致 开创公平交易工作的新局面
(在全国多层次传销企业清理审查工作会议上的讲话)
1995 年 10 月 20 日 (3)
2. 时代的呼唤
(回答《法制时报》记者提问)
1996 年 1 月 16 日 (13)
3. 要使公平交易执法工作成为工商行政管理工作的一个
窗口
(1995 年工作总结与 1996 年工作要点)
1996 年 1 月 20 日 (19)
4. 公平交易执法年要开好头，起好步
(1996 年 1、2 份工作小结和 3、4 月安排)
1996 年 2 月 26 日 (27)
5. 公平交易执法任重而道远

(接受《经济参考报》的采访)

1996年3月4日..... (33)

6. 发扬成绩, 抓住重点, 把公平交易执法工作推向一个新台阶

(在河北省公平交易执法工作会议上的讲话)

1997年4月23日..... (37)

7. 再接再厉, 努力完成公平交易执法年任务

(情况通报)

1996年6月4日..... (44)

8. 要善始善终地完成八项系列整治任务

(江报提纲)

1996年7月16日..... (52)

9. 新班子要有新风尚

(关于为做国家工商行政管理局领导指导的几点意见)

1996年8月9日..... (63)

10. 第一个公平交易执法年的主要成绩与明年工作的基本思路

(为在上海召开的部分省市“打假”联席会准备的发言材料)

1996年12月23日..... (66)

11. 虑善以动 再创佳绩

(接受《中国工商行政管理》记者的采访)

1996年12月23日 (76)

第二编 重拳“打假”

1. 加大“打假”力度，争取开创公平交易工作新局面

(在华北“打假”验收片会上的讲话)

1995年12月13日 (85)

2. 今年扫好尾 明年开好头 一定要把公平交易工作推向新高潮

(在中南“打假”验收片会上的讲话)

1995年12月17日 (93)

3. 咬定市场监管不放松

(答《中国工商报》记者问)

1996年1月11日 (104)

4. “打假”还是要严格执法

(接受“《光明日报》记者采访)

1996年2月28日 (107)

5. 靠谁来打假

(为《经济参考报》供稿)

1996年3月15日 (110)

6. 整治农资市场不仅仅是经济问题
(为《经济参考报》供稿)
1996年3月26日…………… (114)
7. 我们有决心有信心把农资市场整治好
(为《中国消费者报》供稿)
1996年3月28日…………… (116)
8. 让制假售假者望法生畏
(接受《经济参考报》记者采访)
1996年3月28日…………… (119)
9. 整治农资市场在全国铺开, 广大农村已收到明显成效
(在新闻发布会上的发言)
1996年4月8日…………… (121)
10. 假冒伪劣产品屡禁不止的原因分析
(为“视点”杂谈供稿)
1996年4月25日…………… (129)
11. 只有各司其职, 才能更有效地综合治理
(在第八次打假协调会上的发言)
(1996年7月15日)…………… (133)
12. “打假”的回顾与展望
(在全国政协委员会法制委员会汇报提纲)

- 1996 年 12 月 5 日 (143)
13. 联手“打假”综合治理
(在上海市第三次部分省、市联手“打假”工作研讨会开幕式上的讲话)
- 1996 年 12 月 23 日 (155)
14. 既要实干又要呐喊
(参加上海市第三次部分省、市联手“打假”研讨会的报告)
- 1996 年 12 月 27 日 (158)

第三编 反不正当竞争

1. 通过地方立法强化反不正当竞争执法手段
(在四川省召开的新闻发布会上的讲话)
- 1995 年 11 月 10 日 (163)
2. 中国应拥有更多的驰名商标
(为《法制日报》开辟的《驰名商标论坛》开栏以来的总结)
- 1995 年 11 月 20 日 (168)
3. 外国企业如何在中国寻求商标保护
(代《驰名商标论坛》写的结束语)
- 1996 年 1 月 17 日 (171)

4. 从价格透视市场不正当竞争行为
(接受物价局《价格理论与实践》杂志社记者采访)
1996年5月15日…………… (177)
5. 为形成公平有序的市场格局而努力
(接受《经济法制导刊》记者采访)
1996年5月17日…………… (183)
6. 共同创造公平竞争的社会环境
(在理论研讨会上的发言)
1996年8月20日…………… (188)
7. 药品回扣专项整治
(代为起草的汇报提纲)
1996年9月4日…………… (190)
8. 我国反不正当竞争法的特点和实施情况
(在国际研讨会上的发言)
1996年9月20日…………… (200)
9. 关于西北五省、区药品回扣专项整治工作情况的调查报告
1996年10月1日…………… (204)
10. 再接再厉 进一步搞好药品回扣专项治理工作
(为《经济日报》供稿)

- 1996年10月4日 (213)
11. 保护正当竞争 维护市场秩序
(为《中国工商报》供稿)
1997年1月23日 (216)
12. 认真贯彻执行《反不正当竞争法》
(为《人民日报》供稿)
1997年6月3日 (219)
13. 我国《反不正当竞争法》的四个特点
(为《中国法制时报》供稿)
1997年6月14日 (221)
14. 当前市场主要的不正当竞争行为、特征、成因及其对策
(接受《人民日报》记者采访时的谈话)
1997年6月30日 (223)
15. 工商行政管理机关能够为维护金融秩序作出积极贡献
(综合研究)
1997年7月19日 (236)

第四编 合同监管

1. 必须加强对合同的行政管理
(汇报提纲)

1996 年 7 月 3 日 (255)

2. 要重视加强合同行政监管的宣传工作

(汇报材料)

1996 年 7 月 4 日 (259)

3. 合同和合同行政监管工作的重要地位和作用

(在全国打击合同欺诈暨抵押物登记经验交流工作会议上的总结发言)

1997 年 3 月 31 日 (264)

4. 参与建设工程项目执法监察的启示

(调查报告)

1997 年 7 月 29 日 (274)

第五编 民心工程

1. 传销是把双刃剑

(在多层次传销企业联席会上的讲话)

1996 年 4 月 29 日 (291)

2. 每个公民都要抵制非法传销

(为《中国法制时报》供稿)

1996 年 5 月 6 日 (299)

3. 同心同德、认真落实我国进出口商品检验和监督管理制度

(在全国流通领域进口商品质量监督管理工作会议上的讲话)

1996年6月4日 (301)

4. 反欺诈, 要在“法”上下功夫

(接受《中国消费者报》记者采访)

1997年2月20日 (307)

5. 戳穿非法传销的谎言

(为《中国工商报》供稿)

1997年5月29日 (310)

6. “国大”为何被取消传销资格

(为《中国工商报》供稿)

1997年5月29日 (312)

7. 认真履行职权加强对传销企业的管理

(为《中国工商行政管理》杂志供稿)

1997年6月15日 (314)

第六编 高瞻远瞩 学无止境

1. 加强市场监管的成功之笔

(汇报材料)

1995年11月18日 (323)

2. 一定要开创公平交易执法工作新局面

(述职报告)

1995 年 12 月 22 日 (326)

3. 正确把握公平交易执法工作的指导思想

(个人述职)

1996 年 12 月 30 日 (335)

4. 充分发挥市场机制作用和加强宏观调控相辅相成

(为《中国工商行政管理》杂志供稿)

1996 年 1 月 18 日 (344)

5. 认真学习行政处罚法 进一步提高公平交易执法水平

(在全国公平交易工作骨干培训班上的讲话)

1996 年 6 月 26 日 (351)

6. 总结经验, 互相学习

(经验综合)

1996 年 6 月 27 日 (371)

7. 通过严格执法来加强精神文明建设 通过精神文明建设

设来保障严格执法

(为《中国工商行政管理》杂志供稿)

1996 年 12 月 15 日 (380)

第一编

时代的呼唤

上下一心，团结一致 开创公平交易工作的新局面

(一九九五年十月二十日)

我过去在商标局工作，很少有机会同大家见面，所以在座的同志我基本上不认识不熟悉。十月五日国家工商行政管理局党组决定我到公平交易局工作，到现在时间还很短，我还在当学生。甘局长要我给大家讲一讲 1996 年工作的一些设想，我想利用这次机会传达一下我们集体研究的意见。十月十六日，我们将这个意见向国家工商行政管理局局务会议作了汇报，王局长、甘副局长又作了一次重要指示，我们再次作了修改。有些内容还要根据大家的意见，以及将在 12 月召开的全国工商局长会议精神作进一步的修改。所以我今天讲的这个意见仅供你们研究工作时参考，将来以正式印发的工作要点为准，今天讲的不对的地方请同志们批评。

我讲四个问题

一、要充分认识公平交易工作的重要性，要采取切实的措施加强这方面的工作。最近大家都在学习党的十四届五中全会有关文件，五中全会通过的建议突出强调了实行两个具有全局意义的根本性转变。一是经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变，二是经济增长方式从粗放型向集约型转变。这是今后经济工作关键性的指导方针。有的同志说市场经济就是契约经济，靠合同来明确供贸双方的权利与义务，靠合同来约束自己的市场行为，还有的同志说，市场经济就是