

'92海南 社会经济发展研究

主 编 廖 逊 符大榜 唐 勇
执行主编 邹良贤
副 主 编 罗时祥

海南省政府社会经济发展研究中心

南海出版公司

琼新登字 01 号

'92 海南社会经济发展研究

主 编 廖 逊 符大榜 唐 勇

执行主编 邹良贤

副 主 编 罗时祥

责任编辑 张树方

南海出版公司出版发行
新华书店经销
海南农垦报社印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开 20.875 印张 505 千字
1993 年 6 月 第一版 1993 年 6 月第一次印刷
印数:1—2000

ISBN7—5442—0047—7/F·5

定价:14.00 元

目 录

序言	廖 逊 (1)
市场经济是海南经济繁荣的动力	廖 逊 (5)
关贸总协定与海南特区市场体系建设	符大榜 (10)
海南组建和发展企业集团的构想	唐 勇 (13)
发展社会主义市场经济 加快海南现代化建设步伐	邹良贤 罗时祥 (22)
海口城市发展与城市空间布局 ——大海口城市圈的初步设想	梁 涛 (45)
对海南市场体系发育问题的探讨	黎志毅 (53)
海南证券市场的现状与前景	符大榜 (62)
国内市场与国际市场对接的体制因素	符大榜 王智猛 (68)
对当前经济形势的几点分析	廖 逊 (76)
小人物干大事业 ——《海南经济形势分析 (1988—1991)》一书序言	廖 逊 (82)
1992—1993 海南经济的回顾与展望	邹良贤 罗时祥 (88)
抓住有利时机, 发展大好形势, 促进海南的大改革、 大开放、大建设	邹良贤 罗时祥 (106)
发展海南新技术产业的几个问题	范勇福 (130)

旅游业，还是工业

- 海南主导产业的选择 廖 逊 (136)
- 海南工业企业的改革和发展思路 唐 勇 (157)
- 工业：

- 海南超常规发展的主体 邹良贤 (172)
- 旅游业：

- 海南经济超常规发展的先导产业 王智猛 (186)
- 论海南旅游业的适度发展 罗 新 (193)
- 海南发展旅游业若干问题论析 黄德明 (199)
- 用改革解放“第一生产力”

- 在“海南省科技兴琼战略学术研讨会”上的讲演
..... 廖 逊 (207)
- 强化特区干部的特区意识 周文彰 (213)
- 论海南大开放经济思想的基本内容 黎志毅 (227)
- 解放思想依然是海南改革开放的先导会题
..... 罗时祥 (232)

海南，把握住本世纪最后的机遇

- 兼论洋浦开发模式与前景 罗时祥 (239)
- 浦东与海南政策比较 邹良贤 罗时祥 (248)
- 关于股份制改革与股第市场的思考 罗时祥 (260)
- 中小型集体企业的改革新模式
- 股份合作制 唐 勇 (269)
- 实行特别关税区的代价与途径 廖 逊 (274)
- 不失时机地在海口设立保税区 符大椿 (278)
- 南中国海：油气资源开发利用前景与吸引外资政策
..... 梁 涛 (284)
- 海南特别关税区货币制研究报告 赵高质 范勇福 (294)
- 对制定海南洋浦经济开发区

金融税收政策的一些看法	黎志毅 (311)
改革的试金石 开放的晴雨表	
——三论建设洋浦开发区的重大战略意义	
.....	范勇福 王智猛 (317)
探索自己的发展路数	
——四论建设洋浦经济开发区的重大战略意义	
.....	罗时祥 (320)
机遇与挑战	符大榜 (325)
关贸总协定与海南	符大榜 王智猛 蔡 锐 (327)
亚洲四小龙	邹良贤 罗时祥 (350)
香港经济的繁荣稳定与华南沿海经济合作的形成	
.....	符大榜 (375)
新加坡经济发展的新方向和经济管理的成功经验	
.....	符大榜 (387)
琼港台经济关系	符大榜 王智猛 蔡 锐 (401)
近年台湾经济发展状况和未来几年的预测	
.....	张山克 (425)
努力掌握国际社会经济运行的通常作法和一般规则	
——《国际惯例书库》前言	周文彰 (445)
海南房地产业的现状及前景	赵国权 郎艳芬 (452)
建立商品房定金监管制度, 完善海南房地产市场管理	
.....	郎艳芬 (458)
海南经济发展新阶段土地政策的研究	夏明文 (461)
健全发展市场中介组织, 加强房地产市场建设	
.....	黄德明 (491)
崛起中的三亚房地产业	黄德明 (497)
论海南土地资源及开发利用	邹良贤 (509)
商业保险与社会保险的比较与启示	范勇福 (524)

海南农村 1998 年实现小康初步研究

..... 邹良贤 罗时祥 雷 鸣 (529)

借鉴香港教育经验, 促进海南教育发展

..... 符大榜 (551)

加速大特区社会科学研究与应用的必要性

..... 许凤海 罗 新 (564)

海南社会变迁中的变化冲突和文化整合

..... 周文彰 (567)

海南省文化市场调查报告 罗 新 许凤海 (575)

海南人力资源开发计划纲要

..... 叶 丹 詹长智 连志平 (583)

人口与社区发展一体化:

海南的实践 詹长智 刘蕴华 (604)

海南建设国际性城市的目标模式与意义

..... 黄德明 (615)

黎族历史发展的特点浅探 邢关英 (623)

黎族的图腾崇拜

——黎族先民的原始宗教研究之一 邢关英 (635)

论黎族的自然崇拜

——黎族先民的原始宗教研究之二 邢关英 (641)

试论海南少数民族经济超常规发展

..... 邢关英 (645)

黎族古代种植 邢关英 (651)

浑金璞玉话通什 黄德明 (655)

序 言

廖 逊

1992年，是全国人民在小平同志南巡讲话的鼓舞下，掀起改革开放新高潮的一年，也是海南人民开创“大改革、大开放、大建设”新局面的一年。

就在这一年，海南国民生产总值达到140.8亿元，人均国民生产总值2113元，首次超过全国平均水平。国务院先后批准了洋浦经济开发区、海口保税工业区和亚龙湾国际旅游开发区。在国务院领导同志的亲自过问下，基本上落实了国发[1988]24号文件的主要条款。这就使海南的对外开放，获得了前所未有的宽松环境。同时，在省委省政府的正确领导下，海南的体制改革加紧进行——生活资料和生产资料价格几乎全部放开；社会保障制度改革正式起动运行；股份制改革逐渐铺开；“小政府、大社会”改革在全国各地的呼应下，重新获得动力……。所有这些改革，都极大地改善了投资环境。1992年，海南利用外资总量，超过建省头四年（1988—1991年）的总和。实际利用外资5.32亿美元，比1991年增长1.4倍。吸引内地投资，也取得突破性进展，省外实际投资19.53亿元。海南国家银行，一举扭转了多年来贷款大于存款的局面，首次变为存款大于贷款，存差高达七八十亿元。从而，基本完成了“大特区”的“资金原始积累”阶段。

1992年初邓小平同志的南巡讲话，使我省长期争论的一系列大是大非问题，得到了澄清。最使我们感到欣慰和鼓舞的是，

我偿研究中心长期以来坚持捍卫的所有理论观点,都得到一致公认;社会主义市场,已成为中共“十四大”确认的全国改革方向;多种经济成分的平等竞争,也已成为上届和本届省委省府领导班子的共识;“小政府、大社会”的改革方向,不仅被我省所肯定,而且在全国许多省、自治区、直辖市得到响应,一再以各式各样的变种,出现在中央和全国各地的正式文件中。我们研究中心,也进一步形成了“积极主动、超前研究、生动活泼、实事求是”的独特风格。

所谓“积极主动”,就是改变坐等上级下达任务、布置课题的积习,主动深入实际,主动发现问题、组织课题;所谓“超前研究”,就是要尽可能在省府首长决策的前面,提前掌握情况,形成思路观点。并培养精通该问题的专门人才,以我们成熟的观点、较为完备的操作原则,主动影响首长决策;所谓“生动活泼”,就是要机动灵活,化零为整,化整为零,既能集中攻关,又能处自为战、入自为战,研究工作是创造性的智力劳动,要想长久地保持每个人的创造热情,就必须旗帜鲜明地保护知识产权;所谓“实事求是”,就是要不唯上、不唯书,超脱于个别地区、个别部门的本位利益之上,不为研究人员个人或个别领导人们主观好恶所左右,不陷入任何无原则纠纷,自觉维护安定团结,全心全意地为人民服务,坚持研究咨询工作的严肃性和科学性。

这种独特的研究风格,在1992年“大开放、大改革、大建设”的形势下,本来是可以有更大做为的。然而与1992年大好形势一起到来的,还有负面影响,那就是“全民经商”大潮的猛烈冲击。我们深知研究工作的甘苦,爱惜同志们的积极性,尊重同志们的知识产权,反对依官仗势在别人作品上署名的行为,鼓励同志们成名成家,我们切实做到了以下几点:一、谁写作谁署名,中心领导以身作则,绝不掠人之美;二、保证每次有关会议上,由最懂行的同志直接向省府首长汇报,回答问题;三、任何同志提出

了好观点、好思想，写出了好文章、好报告，都及时主动地向有关领导或报刊舆论界推荐，多为同志们做宣传。我们努力使同志们都能“报国有门”，而且确信，真正热爱科研工作、有雄心壮志的知识分子，对中心的最大期望，不是分享福利待遇方面的实惠，而是施展才能抱负的机会。然而我们万万没有想到，一些同志在做出成绩、有了一些知名度之后，立即变成了企业界“老板们”的猎取对象。他们以优厚的物质条件来挖墙角，同我们展开“人才争夺战”。据我们了解，这在全省各厅局委办中，一下子这么多业务骨干受到争夺，几乎是绝无仅有的现象。

“沧海横流，方显出英雄本色”，我们研究中心的多数同志，是经得起考验的。他们发扬了中国知识分子“富贵不能淫、贫贱不能移”的传统美德，正是这种高洁的志向、高尚的情操，激励着我们的同志坚守岗位。海南人民历来有尊重知识，尊重人才的优良传统。他们为外来知识分子兴建了那么多纪念性建筑，如五公祠、苏公祠、东坡书院等等，却从来没有为哪个财主修过一座庙、一个祠。就凭海南人民这份求贤如渴的真挚感情，我们也应奉献出自己的聪明才智，否则，还谈什么“生为知己者死”呢？

当然，今天的时代不同了，弃学从政、弃学从商，也不见得全是坏事。我们研究中心多出几个行政首长、企业管理人员，也是对政府与社会的贡献。如果单从这个意义上讲，我们中心在1992年度，可以算得上“对社会贡献最大的单位”了。但是我认为，真正堪称中华文化脊梁的，是那些在文革时期、甚至在监狱中也不曾放下过书本的本色文人。我们的研究中心，就是这种老实人做学问的地方。

我们的一切思想政治工作、行政后勤工作，都围绕着一个核心目标，那就是发挥每一个人的创造性和主动性，挖掘每一个人的生产潜力。让新老知识分子都能够专心致意地投入创造，把自己的聪明才智，贡献给海南的开发建设事业。我们中国是一个具

有五千年历史的文明古国，世世代代的中国知识分子，为我们留下了无数可歌可泣的楷模。而一切国家、一切时代的知识分子，要想充分挖掘自己的潜能，有所作为，有所贡献，就必须战胜来自客观环境的干扰和诱惑。

我们的同志生长在一穷二白的国度，饱受贫困的摧残和折磨，一下子来灯红酒绿的大特区，加上社会转型时期不可避免的社会分配不公现象，难免要有些心态失衡的反映。但是我们必须及早调整自己，不要为此耗费太多的精力和时间。古往今来，多少豪情满怀的有志青年，都因为长久地沉溺于心态失衡而虚度一生，远远没有达到个人的创造极限。如果其中有一半的人能“从心所欲不逾矩”，今天地球上精神物质财富，就会比现在多几千倍。也许正是出于这种认识，先秦儒家提出了“内圣外王”，“修齐治平”。用我们今天的话来说，叫做“为了改造客观世界，首先要改造主观世界”。正确地对待自己、正确地对待人我关系、正确地对待社会（其中也包括金钱）、正确地对待自然。在社会转型时期，最要紧的，莫过于战胜精神上的贫困。没有伟大的动力，就没有伟大的事业。

1992年，是我研究中心硕果累累的一年，完成了一批重点课题，编写和出版了一批专著和论文汇编，利用各种新闻媒传为“大特区”做了大力宣传，举办了各种大型研讨会，并努力完成了省府首长交办的各项任务。今年的文集，我们仍然采用去年自由投稿的办法，每个人在广大读者面前，对自己学者的良心负责。有人说：“电影是一门遗憾的艺术。”其实何止电影？何止文艺？我们的每一篇、每一场报告，每地次讲演，难道不是都充满了遗憾乃至悔恨？假如没有一丝遗憾，只是不顾一切地粗制滥造，就未免贻笑大方。“文章千古事，得失寸心知。”白纸黑字，昭示后人。个中甘苦，只有作者本人知道。

市场经济是海南经济 繁荣的动力

廖 逊

海南自 1988 年建省、办经济特区以来，一直在探索社会主义的市场经济道路。为了适应发展外向型经济的需要，四年来采取了一系列大胆的改革措施，多种经济成分平等竞争、竞相发展，市场体系迅速发育，推行“小政府、大社会”体制，转换政府职能，使特区经济出现了生机勃勃的可喜局面。

一、开放改革促进了市场经济发育，使海南出现了的新局面

1. 海南是我国沿海的一个贫困落后地区，长期以来国家投资少，国营经济体系相对薄弱，包袱背得比较少，有利于打破旧体制，建立新体制，实行最大胆的对外开放。

2. 为了利用外资加快建设步伐，中央决定在海南创办经济特区，“建利于商品经济发展，主要是市场调节的新体制框架”。于是，我们在 1988 年中共海南省第一次党代会和第一次人代会上，正式提出了要建设“社会主义市场经济”。

3. 四年多来，市场经济已经给海南经济带来了初步的繁荣。海南先后经历连续 22 个月的干旱，百年未遇的 1989 年大风灾；国民经济宏观失控后持续四年的治理整顿，造成内联不

振，和西方国家“制裁”封锁带来的外引不振……。总之，一个经济特区所能想象的各种灾难，都被我们碰上了。尽管如此，海南的基础设施，仍然有了显著的改善；海南的国民经济，仍然有了显著的发展。终于迎来了“大开放、大改革、大建设”的新高潮。

二、明确产权关系，坚持平等竞争，放开价格管制，培育市场机制，实行“小政府，大社会”，转变政府行为，健全法律法规，是实行市场经济的关键。

4. 明晰的产权关系是市场经济的基石。根据中央关于“以外资为主”的指示精神，实行多种经济成份的平等竞争。迄今为止，已有国外 2000 多家企业、省外 5600 多家企业，在海南登记注册。外引内联企业，均有清晰明确的产权界限。各省、自治区、直辖市所属的国营企业，也各有其主，实行横向经济联合，也都通过股份制的形成，建立了明确的产权关系。相比之下，海南省属国营企业的产权管理制度尚待加快改革。目前我们已经有一批企业完成了股份制改革。股份制改革的范围，正在扩大。

5. 平等竞争，优胜劣汰，是市场经济的根本法则。政府对来自不同国度、不同地域、不同经济成分的企业一视同仁，既不扶植，也不歧视任何企业。一本政策招商，一个窗口办事。判断一个企业的好坏，主要看它是否守法，不搞“唯成份论”。政府鼓励公有制企业主动接受平等竞争的考验，在竞争中寻求生存、寻求发展，只有这样，才能真正体现社会主义公有制的优越性。

6. 为了适应市场经济需要，解除国营企业及其职工，走向

市场竞争的后顾之忧，维持社会稳定，我省于1992年1月1日起，实行社会保障制度改革，变政府包揽一切的“大锅饭”体制，为社会的个人、企业独立投保的新体制。

7. 放开价格管理，促进价格体系的自由市场化。四年来有步骤地放开了主要生活资料价格，粮食价格继1990年放开30%，1991年实行“购销同价”之后，又于今年转为“议购议销”。对生产资料价格也分步放开，今年16种主要生产资料实现了计划价和市场价并轨。目前，除了化肥、成品油和煤炭之外，全部生产资料价格都已实现了市场调节。这样，价格信号就基本上能够成为引导生产、流通、消费的可靠手段。

8. 加速发育各类生产要素市场。由于多种经济成份的竞相发展，由于境外人员、资金和物资进入自由的逐步扩大，国外省外企业和本省非国营企业的比重日益扩大。这些企业对市场依赖性强，因而极大的刺激了市场的发育。劳动市场、资金市场、外汇市场、房地产市场以及生产资料都已经初具规模，并有了显著的发展。

9. “小政府，大社会”体制。实行市场经济直接意味着整个社会经济体制框架的重组，意味着政府统制职能的缩小，社会自治功能的扩大。我省理论工作者著书论证，说社会的个人和企业管事多，政府管事少，符合马克思恩格斯对社会主义的本来设想。同时，把相当多的经济功能交还给社会，政府只办个别人、个别企业办不了的事，恰恰是社会主义市场经济得以运行的前提条件。为此，海南自一建省，就成立了只有26个厅的“小政府”，省政府直接领导19个市县，中间不设地专一级机构，省政府行政人员控制在3500人以内，少于原海南行政区。四年来海南经济的迅速发展证明，旧体制下的庞大机构有害于生产力的发展。只要专心抓好宏观调控，政府完全可以不管那么多的事。

10. 但是这并不意味着可以削弱政府职能，更不意味着“国家消亡”。重视政府在市场经济中的作用，不仅是由于市场经济本身也有“失灵”问题——最完善的市场机制也不可能完全取代政府；而且是由于在海南这样贫困落后、商品经济不发达的地方，离开政府的大力推动，市场机制就发育不起来。政府管理下的国营经济体系，又是市场重要的主体，如果政府不坚持对国营经济的市场化改造，不要求国营企业严格遵守市场规则，“平等竞争”就会成为一句空话。

11. 我们认为，即使是在市场经济条件下，也必须保持强大的国有经济体系，去从事那些为社会公共利益所必不可少，又不能直接为经营企业带来丰厚利润的行业，例如基础设施等。当然，这部分国有经济也要转换经营机制。

12. 实行市场经济的另一个重要条件，就是健全的法律制度。社会主义市场经济下的法律制度，不仅要保护经济当事人从事经济活动的合法权利，而且要保护财产所有权和知识产权，反对违反社会公共利益的垄断行为。

三、进一步改革国有资产管理体制，完善各类生产要素市场建设、转换政府职能

13. 目前一个尖锐的矛盾是，要大胆改革国有资产管理体制。海南自1988年就实行了“利税分流”的改革，但是由于对全社会的行政管理和针对国家经济系统的资产管理，没有实现职能分开，没有形成有效的产权管理制度，国营企业仍不能跳出“一管就死，一放就乱”的怪圈。在日趋活跃的横向经济联系过程中，国有资产流失现象严重。企业管理人员和广大职工的积极性，尚未充分调动。这些都有待进一步的深化改革。

14. 海南各级各类生产要素市场已初具规模，眼下的当务

之亟，是市场交易场所的固定化，交易行为的公开化、规范化。

15. 四年来，“小政府、大社会”体制已经得到确立和巩固，但是一些同志仍然在“穿新鞋走老路”、按“大政府”的办法管理“小政府”。前些时候为了同中央有关部委对口，我们又给一些本来已经“转轨”进入“大社会”的专业公司，挂上了专业局的牌子，成为“政企不分”的新机构。这种做法，实际上不利于贯彻平等竞争的原则，不利于企业走向市场。所以，我坚决拥护中央的决定，大幅度精简机构，等到中央的上级对口部门撤销了，省里的专业局牌子自然还要摘掉。这终将只是海南改革中的一个小小插曲，社会主义市场经济的历史潮流，是不可抗拒的。

关贸总协定与海南特区市场体系建设

符大榜 王智猛

市场体系是一个有机整体，各个市场要素之间有着客观的内在联系。但是，在培育市场体系的过程中，人们往往从某个单一市场的角度来操作和谈论。其实，市场体系不是一个拼盘，不是单独、孤立地建立这个那个市场，然后凑起来就是市场体系了。那么，我们究竟应该怎样来培育和完善市场体系呢？

首先应该指出，不能用计划经济的观念和做法去培育市场体系。市场体系，就其实质而言，主要地是一个体制和运行机制问题。从体制改革的要求来看，在政府方面，培育市场体系所要做的主要工作，应该是进行体制改革，包括政府职能转变等等，而不是去具体的建立这个市场那个市场，去盖几个什么交易大厦之类，其实，那是企业的事情。关键的是要从体制上解除市场体系发育的枷锁，那么，随着市场经济的发展，市场体系的发育和完善是一件自然的事。

我们建立和完善市场体系，必须参照国际通行做法，以国际惯例为重要参照。“关税及贸易总协定”是当今国际经济活动中最重要的国际惯例。中国恢复关贸总协定缔约国地位，是我国既定的目标。因此，依照关贸总协定的一些基本原则，来考虑和设计海南特区的市场体系是非常必要的，也有助于在市场体系建设标准问题上统一认识，消除目前在理论和实践上的一些混乱现象。例如，金融与外汇管理体制怎么改、商业与外贸体制怎么改、价格改革等等，都可参照“总协定”这一共同标准，而不至于各行其是。

“关税及贸易总协定”起源于第二次世界大战结束后不久，经过 40 多年的发展，其涵盖面几乎涉及世界经济的各个方面，例如，它调整着世界总贸易额的 90% 左右，成为当今国际间经济交往所遵循的主要规则。“关贸总协定”的基本目标，就是要实现全世界的自由贸易。“协定”所体现的精神及各项基本原则和条款极大地促进了战后世界经济的发展。因为“总协定”所追求的自由贸易，能够最大限度地发挥各国的比较优势。与此相对应，保护主义则由于价格扭曲妨碍竞争、信息传递慢等不可避免的结果，最终必然会阻碍保护国自身的经济发展。可以看出，“关贸总协定”的基本精神和原则，在很大程度上是与我们所要建立的社会主义市场经济相吻合的，这也是我们能够参照“关贸总协定”的基本精神和原则来设计和建设海南特区市场体系的前提和基础。

中国要作为“关贸总协定”的成员国，在享受其权利的同时，也必须承担相应的义务，例如降低关税、减少保护措施等等。为了适应“总协定”的要求，必须进行外贸、金融、价格等一系列制度改革，诸如放松外汇管制等等。我国传统的计划经济，难以同“总协定”的目标相吻合。现行的进口体制与“总协定”要求尚有相当大距离，尽快降低进口关税水平和改变进口管理过分依赖行政性措施的做法，是改革进口体制必备步骤。多年来，国内许多产业的产品在国内市场与进口产品的竞争，主要靠提高关税和许可证保护，而要参加“总协定”，就必须承担必要的“入门费”，来换取其他成员国的关税减让。开放国内市场，是我国产品进入国际市场的代价。另外，我国进入“总协定”后，将面临一个相对不同的外贸乃至内贸环境，国内市场与国际市场将加速联通，内外贸的界线将会模糊以至消失，这对我国整个经济体制将提出严峻挑战，对企业经营机制的转换提出了紧迫的要求。很显然，中国按照“关贸总协定”的要