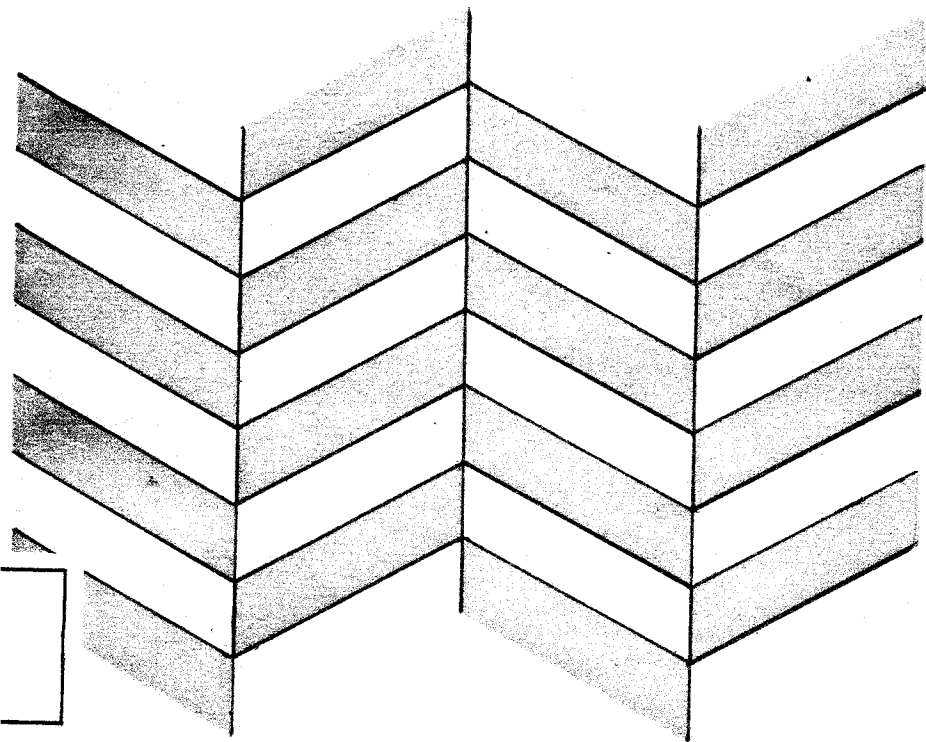


农业事业财务管理

《农业事业财务管理》编写组



浙江人民出版社

责任编辑：何成梁

封面设计：杨占波

农业事业财务管理

《农业事业财务管理》编写组

*

浙江人民出版社出版

（杭州武林路125号）

浙江新华印刷二厂排版 浙江新华印刷厂印刷

浙江省新华书店发行

开本787×1092 1/32 印张11 字数 228 000

1987年7月第 1 版

1987年7月第1次印刷

印数 1—26 750

ISBN 7-213-00042-X/F·9

统一书号：4103·140

定 价：1.70 元

主 编 韩连贵

前 言

《农业事业财务管理》一书，是为满足全国各地财经院校财政、农财专业教学和各级农业、财政部门农财业务干部培训、自学的需要而编写的。

本书共分十三章，主要包括以下几方面内容：一是农业事业财务管理的特点、体系、任务和要求。二是农业事业费与农业事业收入的内容和特点、管理要求和方法。三是农业事业货币资金与农业事业实物资金管理的内容和要求。四是农业事业产品成本管理的要求和方法。五是农业事业预算外资金的内容和特点、管理要求和方法。六是财政支援农村集体经济资金的内容和特点、管理要求和方法。七是农业事业预算、决算的编制和审批。八是农业事业财务定额、制度的内容、管理意义和要求。九是农业事业财务监督和检查分析的内容、要求和方法。

本书由韩连贵同志任主编。参加本书编写的人员有钟和龙、张雪岚、吴铁峰、夏中河、郭亚彬、佟振华等同志。

本书编出初稿后，曾征求各地有关部门、财经院校的意见，现正式出版。由于书中内容涉及范围较广，难免有缺点和不足之处，欢迎读者批评指正，以便再版时修订。

编 者

1987年3月10日

目 录

第一章 农业事业财务管理概述	
第一节 农业事业的概念和特点.....	(1)
第二节 农业事业财务管理的特点和意义.....	(7)
第三节 农业事业财务管理的体系和形式.....	(14)
第四节 农业事业财务管理的任务和要求.....	(21)
第二章 农业事业费的管理	
第一节 农业事业费的概念和内容.....	(37)
第二节 农业事业费的特点和作用.....	(61)
第三节 农业事业费管理的要求和方法.....	(65)
第三章 农业事业收入的管理	
第一节 农业事业收入的概念和内容.....	(76)
第二节 农业事业收入的特点和作用.....	(81)
第三节 农业事业收入管理的要求和方法.....	(85)
第四章 农业事业货币资金的管理	
第一节 农业事业库存现金和银行存款的管理	(91)
第二节 农业事业往来款项和借入资金的管理	(104)
第三节 农业事业拨款的监督拨付.....	(108)
第五章 农业事业实物资金的管理	
第一节 农业事业实物资金的内容和管理要求	(114)
第二节 农业事业固定资产的内容和管理要求	(119)

第三节	农业事业材料的分类和管理要求……	(135)
第四节	农业事业低值易耗品的分类和管理要求……	(146)
第五节	农业事业产成品管理的要求和方法…	(149)
第六章	农业事业产品成本的管理	
第一节	农业事业产品成本的项目和作用……	(154)
第二节	农业事业产品成本计划管理的要求和方法……	(160)
第三节	农业事业产品成本日常管理的要求和方法……	(169)
第七章	农业事业预算外资金的管理	
第一节	农业事业预算外资金的概念和内容…	(179)
第二节	农业事业预算外资金的特点和作用…	(184)
第三节	农业事业预算外资金管理的要求和方法……	(188)
第八章	财政支援农村集体经济资金的管理	
第一节	财政支援农村集体经济资金的概念和内容……	(195)
第二节	财政支援农村集体经济资金的特点和作用……	(206)
第三节	财政支援农村集体经济资金管理的要求和方法……	(211)
第九章	农业事业预算	
第一节	农业事业预算的编制……	(238)
第二节	农业事业预算的审批……	(262)
第三节	农业事业预算的执行……	(265)

第十章 农业事业决算

第一节 农业事业决算的编制..... (271)

第二节 农业事业决算的审批..... (294)

第十一章 农业事业财务定额的管理

第一节 农业事业财务定额的概念和内容..... (301)

第二节 农业事业财务定额管理的意义和要求 (307)

第十二章 农业事业财务制度的管理

第一节 农业事业财务制度的特点和分类..... (312)

第二节 农业事业财务制度管理的意义和要求 (319)

第十三章 农业事业财务监督和检查分析

第一节 农业事业财务监督..... (325)

第二节 农业事业财务检查分析..... (328)

第一章 农业事业财务管理概述

第一节 农业事业的概念和特点

农业是人类利用生物的机能，通过自己的劳动去强化或控制生物生命的过程，以取得人类最基本生活需要和符合社会需要的产品的生产部门。它的根本特点是经济再生产过程和自然再生产过程的紧密结合。现阶段的农业包括植物种植和动物养殖两大类。农业是人类衣食之源，生存之本，是一切生产的首要条件，是国民经济建设的重要部门。有史以来任何社会的存在，所有经济、文化的发展和政治的变革，都必须以农业经济的发展为前提。农业经济的发展规模和速度，直接关系到整个国民经济发展的规模和速度，它是国民经济其他部门的独立和发展的基础。

为了促进整个国民经济的发展，加快我国社会主义现代化建设的进程，就必须贯彻执行以农业为基础的方针，坚持农轻重为序的原则，加快农业经济的发展，逐步实现农业现代化。所谓农业现代化就是用现代科学技术和现代工业生产手段来武装农业，用现代经济管理科学来组织管理农业，把落后的、传统的、低水平的农业，转变成现代化的、高水平的农业。农业现代化是一个涉及面很广、综合性很强的发展

农业经济的过程，它包括农、林、牧、副、渔各业产品的生产过程和经营管理，以及产品加工、贮存、运输和销售等各个环节的现代化。

在我国实现农业现代化的目标应当是，大幅度地提高农业的单位面积产量和劳动生产率。为了实现这个目标，必须在农业生产条件、生产科学技术、生产经营管理方面加快现代化的步伐。具体地说：

一是农业生产条件现代化。它是指我国农业生产工具和土地等主要生产资料得到根本改善，以实现农业机械化、电气化、水利化、化学化和园林化。主要表现在用先进的农业机械和机电动力，逐步代替落后的农业、手工业和人力、畜力，使生产工具日益先进，以加速农业生产力的发展。

二是农业生产科学技术现代化。它是指农艺现代化或生物技术现代化。这主要包括栽培、饲养等方面的科学化、规范化和模式化。主要表现在用现代的科学技术逐步代替传统的农业生产方式，自觉地掌握自然生态变化的规律，科学合理地利用自然资源，保护自然生态平衡，不断增强利用自然和改造自然的能力，建立科学的农业生态体系，促进农、林、牧、副、渔各业生产的健康发展。

三是农业生产经营管理现代化。它是指运用现代化的经营管理科学，采取现代化的手段和方法管理农业和农业经济。它包括农业生产结构的调整、农作物布局、合理组织生产力、农业区域化、专业化、农工商一体化，以及为适应农业生产力的发展，调整生产关系，改革经营管理体制和方法等。随着农、林、牧、副、渔各业生产经营规模日益扩大，社会分工越来越细，协作范围越来越广，逐步形成明显的区

域化、专业化、社会化生产，农工商日益密切结合、综合发展，农业生产经营也日益科学化。

实现农业现代化，可以改善农业生产条件，提高农业科学技术水平，保护自然生态平衡，为发展农业提供可靠的物质基础。它不仅有能力控制和改善农业生物及其环境条件，促进农业生物因素和自然生态环境因素的结合，形成有机的统一整体，而且还可以增强抗御自然灾害的能力，从根本上改变我国农业经济的落后面貌。

实现我国农业现代化，是一个相当长时期的历史任务。近一段时期，要加快发展我国农业经济，实现农业现代化的首要任务，就必须从我国当前实际出发，按照社会主义基本经济规律的要求，充分考虑到我国农业人口多、耕地少的特点，大力组织开展农业经济技术和经济管理教育、农业科学研究事业，加强农业技术改造，深入进行农业自然资源和农业经济调查，搞好农业区划和农业现代化规划，不断改善农业生产经营管理，充分利用人力、物力和财力，有计划、有步骤地调整农、林、牧、副、渔各业生产结构，推广先进的农业科学技术，开发和利用农村资源，调整农业生产关系，改革上层建筑和管理体制等农业事业活动。

一、农业事业的概念

农业事业是指为发展农、林、牧、副、渔各业经济，满足人们物质文化生活的需要，逐步实现农业生产手段、农业生产条件、农业生产科学技术和农业生产经营管理的现代化，而对农业、林业、畜牧业、水产业、水利、农机、气象等部门所进行的科学研究、人才培养、技术推广、勘察设

计、资源调查、农业区划、气象预测、兴修水利、抗旱治涝、改良土壤、开荒造田、繁育良种、抗灾保畜、植物保护、发展多种经营、开发农村资源、调整农业生产结构、改善农业生产条件和保护农业生态平衡等各项事业。农业事业是农业生产建设的重要组成部分，是搞好农业生产建设必不可少的前提条件。农业事业主要包括国家和集体举办的农业科学研究、农业中等专业教育、农业技术推广、农作物良种繁育、农作物病虫害防治、土壤肥料、农业经营管理等项事业。林业事业主要包括林业科学研究、林业中等专业教育、林业技术推广、林木良种繁育、森林保护、林业勘察设计、林业经营管理等项事业。畜牧业事业一般包括畜牧业科学研究、畜牧业中等专业教育、畜牧业技术推广、畜禽良种繁育、畜禽保护、畜牧兽医、草原保护等项事业。水产业事业主要包括水产业科学研究、水产业中等专业教育、水产业技术推广、渔政管理、水产资源调查繁殖保护等项事业。水利事业主要包括水利科学研究、水利中等专业教育、水利技术推广、防汛岁修、勘察设计、水质监测、水文事业、水土保持等项事业。农机事业主要包括农机科学研究、农机中等专业教育、农机技术推广、农机管理鉴定、农机手培训等项事业。气象事业主要包括气象科学研究、气象中等专业教育、气象预测预报、人工降雨防雹等项事业。通常将农业、林业、畜牧业、水产业、水利、农机、气象等事业，简称为农业事业。

二、农业事业的特点

农业事业是为组织开展农业生产建设服务的，它与农业

生产建设有着密切相关的联系。其特点主要有以下四个方面：

(一) 具有繁多复杂的业务内容。

农业事业既包括农学、林学、畜牧学、水产学、生态学、土壤学、种子学、动物学、植物学、优生学、农机学、气象学等自然科学，又含有政治经济学、农业经营管理学、农业财务学、农业会计学、经济地理学、市场学、社会学等社会科学方面的内容。它在发展国民经济、壮大农业经济，为加快实现农业现代化的长时期业务活动过程中，既有改造自然地理条件、生产建设条件的科学知识，提高农、林、牧、渔各业生产先进科学技术方面的内容，又有如何运用自然规律和经济规律，搞好经营管理技能方面的内容，还有经营农工商业务、产品销售分配、各种劳务服务等方面的内容。农业事业的业务内容与其他行业的业务内容相比更加广泛、繁多、复杂。

(二) 具有较强的政策性、社会性。

在社会主义有计划的商品经济的指导原则下，为了尽快发展农业经济，加快实现农业现代化的步伐，而组织和开展农业事业活动，既反映了上层建筑与经济基础的关系，又反映了生产关系与生产力的关系，具有较强的社会性和政策性。农业事业活动开展的好坏，关系到农业经济的发展壮大和国民经济的兴旺发达，关系到国计民生和国家政权的巩固。一个国家农业事业是否兴旺发达，反映出这一国家对农业科学研究、农业技术推广、农业教育等项工作的重视程度。近几年来，我们国家对农业事业比较重视，制定了一系列的方针、政策，采取了一些行之有效的措施，使农业事业健康顺利地发展起来。

（三）具有多种多样的业务、财务管理形式。

农业事业，从所有制形式来说，既有国家举办的全民所有制事业单位，又有农村集体举办的集体所有制事业单位。还有少数国内不同所有制联营、中外合资联营的事业单位。为了增强农业事业单位的活力，推动农业事业的发展，国家对没有经济收入或收入微小的农业事业单位，实行“核定支出，超支不补，结余留用”的预算包干办法；对有经常性、稳定的收入来源，目前经费还不能自给的事业单位，实行“定额补贴，增收节支留用，减收超支不补”的财务包干办法；对凡已能按照企业化管理的要求建立经济核算制，并已能做到经费自给有余的事业单位，可按国家对农业企业的财务管理规定，实行独立核算，自负盈亏。

（四）具有较强的地域性、季节性。

我国幅员广大，有960万平方公里，耕地15亿亩，森林及宜林的荒山荒地30亿亩，草原43亿亩，还有几亿亩海洋滩涂和淡水水面。在我国城镇乡村的四面八方、天南地北，都有生产经营农、林、牧、副、渔各业的有生命力的动植物产品。有的分布在平地、山岭、草原，有的分布在江河、湖海。由于我国幅员辽阔，各地区自然地理条件千差万别，一年四季的农时季节复杂多变，对于农、林、牧、渔各业事业活动有很大的制约和影响，由于农、林、牧、渔各业生产经营的是有生命力的动植物产品，这些产品，既需要有适应的自然地理条件，形成较强的地域性，又有自身生长成熟的规律，具有四季分明的季节性。所以，为了生产更多更好的动植物产品，必须严格地按照各地自然地理和农时季节的条件，组织开展农、林、牧、渔各项事业活动。

第二节 农业事业财务管理的特点和意义

一、农业事业财务管理的概念

农业事业财务是指国家财政、农业主管部门和农业事业单位为组织开展农业、林业、畜牧业、水产业、水利、农机、气象等事业活动所发生的货币收支活动。农业事业财务管理，是指为发展壮大农村经济，加快实现农业现代化，在组织开展农业事业活动中，按照党和国家关于农业与财经的方针、政策，遵循自然规律和经济规律，采取货币的形式，合理筹集、分配和使用资金，通过财务管理与会计核算的手段，制定和执行财务收支计划、财务与会计制度、财务收支定额与标准，组织和进行财务与会计检查分析，反映和监督农业事业资金运动的过程和成果，正确处理农业事业单位与国家之间、农业事业单位之间、农业事业单位与职工之间的经济关系；所进行的财务收支管理。

这就是说，国家财政、农业主管部门和农业事业单位组织开展的农业事业活动，伴随着农业事业单位的财务收支活动，它贯穿在筹集、分配、使用和管理资金运动的始终。从实质来说，在农业事业资金运动的过程中，充分体现出社会主义农业经济关系。它主要表现在以下三个方面：

（一）农业事业单位在从事生产、经营、劳务、服务等各项事业活动中，需从国家财政、农业主管部门领取资金，以补偿各项事业活动经费支出。同时，农业事业单位从各项事业活

动中所取得的收入，也要按照国家财政的有关规定上缴或留用。在这种情况下，必然使农业事业单位与国家财政、农业主管部门发生领款、缴款等财务收支关系。

(二) 农业事业单位在组织开展各项事业活动中，既要向有关单位和人民群众取得商品、产品、劳务和服务，又要向有关单位和人民群众提供商品、产品、劳务和服务。因此，双方都要按照国家规定的价格政策和“等价交换，自愿互利”的原则，组织收入和支付费用。在这种情况下，必然使农业事业单位与有关单位和人民群众发生货币收付等财务收支关系。

(三) 农业事业单位在组织开展各项事业活动中，对于职工群众在参加生产、经营、劳务和服务等各项事业活动中的劳动消耗，要根据“各尽所能，按劳分配”的原则，支付工资和奖金。在这种情况下，必然使农业事业单位与职工群众发生劳动报酬、津贴、补助等财务收支关系。

在上述农业事业单位组织开展生产、经营、劳务和服务等各项事业活动中，通过财务管理与会计核算的手段，科学合理地筹集、分配和使用农业事业单位资金，不断提高资金使用效益，正确处理各方面的财务收支关系，构成了农业事业财务管理的基本内容。

二、农业事业财务管理的特点

农业事业由于具有繁多复杂的业务内容、较强的政策性与社会性、多种多样的业务与财务管理形式和较强的地域性与季节性的特点，因而，它决定着农业事业财务管理上的特点。具体地说，主要有以下五个方面的特点：

（一）农业事业财务管理的范围广阔。

农业事业财务管理的范围广阔，主要表现在：农业、林业、畜牧业、水产业、水利、农机、气象等事业单位遍布全国各省（自治区、直辖市）、地（市、州）、县（旗）、乡（镇）、村（屯），不论是国家全民所有制事业单位，还是农村集体所有制事业单位，经常发生农业事业财务收支和上下左右的经济往来关系，特别是与财政部门发生比较密切的经济关系。由此可见，农业事业财务管理的范围，比起其他任何事业财务管理的范围要广阔得多。

（二）农业事业财务管理的内容复杂。

农业事业财务管理的内容复杂，主要表现在以下两个方面：

1. 农业事业收支项目繁多。一是在农业事业收入项目上可划分为三种类型：第一种按农业事业收入性质，分为补偿性收入、代办性收入、行政性收入和物质变价收入等。第二种按农业事业收入来源，分为生产性事业收入、经营性事业收入和服务性事业收入。第三种按农、林、水利、气象等部门的事业收入单位，分为农业单位的“农业事业收入”、林业单位的“林业事业收入”、畜牧业单位的“畜牧业事业收入”、水产业单位的“水产业事业收入”、水利单位的“水利事业收入”、农机单位的“农机事业收入”和气象单位的“气象事业收入”等收入项目。二是在农业事业支出项目上可划分为三种类型：第一种按农业事业支出的内容，分为人员经费、公务费、业务经费、修缮费和设备购置费等。第二种按农业事业支出的去向，分为国家全民所有制事业单位支出，农村集体所有制事业单位支出。第三种按农业事业支出

的性质，分为非生产性事业费和生产性事业费，在非生产性事业费中有人员机构经费与业务费之分，在生产性事业费中有专项用途经费与生产经营周转金之别。三是在农业事业收入的比重上，分为有支出无收入、有收入有支出、支出大于收入、收入大于支出等四种情况。

2. 农业事业资金渠道错综复杂。一是在农业事业资金的来源上，有中央财政预算安排的，也有地方财政预算安排的，还有农村集体、联营、个体自筹安排的。二是在农业事业资金的运用上，既有农、林、水利、气象等部门的事业费，主要是由国家全民所有制事业单位分配用于人员报酬、机构业务等项支出；又有支援农村生产资金，主要是由农村集体所有制单位分配用于保护生态平衡、改变生产条件、调整产业结构、发展商品生产等项支出。

(三) 农业事业财务管理的形式多样。

农业事业财务管理的形式多样，主要有以下三种：

1. 不同所有制的财务管理形式。它是指对国营、集体、个体、联营的农业事业单位的管理形式。在联营管理中包括国家、集体和个体相互之间的多种联合形式。

2. 不同业务性质的财务管理形式。它是指根据农业事业单位的生产、经营、服务的不同性质和特点，分别采取全额管理、差额管理、企业化管理的形式。

3. 不同收支情况的财务管理形式。它是指在农业事业单位中，有些有正常的较多收入，有些有不固定的较少收入，因此，根据各个农业事业单位有支无收、有收有支、支大于收、收大于支的不同情况，分别采取支出包干、定收定支、以收抵支、收入分成等不同的管理形式，特别是对既有正常