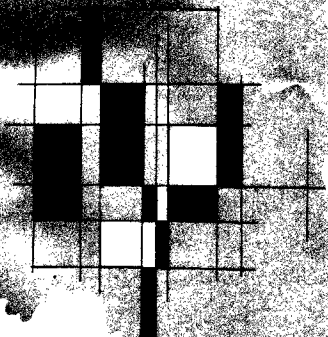


調查研究報告文集

中共湖南省顧問委員會編



湖南出版社

调查研究报告文集

中共湖南省顾问委员会编

责任编辑：郑 里

*

湖南出版社出版、发行

(长沙市河西银盆南路67号)

湖南省新华印刷一厂印刷

*

1981年7月第1版第1次印刷

开本：850×1168 1/32 印张：12.5

字数：287,000 印数：1——7,000

ISBN7—5438—0133—7

I·16 定价：5.50 元

目 录

坚持与发扬调查研究的传统作风(序).....	熊清泉(1)
------------------------	--------

经济改革

关于汉寿、沅江两县市考察情况的汇报.....	万 达(9)
------------------------	--------

农村考察情况简报.....	王治国(14)
---------------	---------

衡阳市经济体制改革情况的调查.....	宁 生(18)
---------------------	---------

在长沙县春华乡了解到的一些情况.....	万 达(26)
----------------------	---------

关于韶山农村工作情况的调查.....	荣成和(30)
--------------------	---------

赴零陵地区考察学习的情况汇报

.....	孟 起、胡 真、苏 明、高臣唐(39)
-------	---------------------

赴常德地区参观考察的几点感受

.....	李 哲、陈学源、徐敬民、郭连贵、荣成和、薛 瑞(50)
-------	-----------------------------

关于娄底地区经济发展情况的考察报告

.....	苗捷夫、毛泽普、郭连贵、陈茂艺、王来苏(55)
-------	-------------------------

在商品生产的实践中学习

——参观6个县市的体会.....	史 平(61)
------------------	---------

一个令人鼓舞的致富典型

——岳阳市郊区东湖渔民村的调查	
-----------------	--

.....	张月桂、李满全、陈茂艺(68)
当前农村改革中值得注意的几个问题.....	荣成和(72)
用新的眼光看待办沼气.....	王治国(76)
依靠群众办沼气.....	王治国(80)
对加强农业基础的几点想法	
——关于衡阳市农业生产的调查	王来苏(84)
一个锐意改革的县属设计院.....	孟 起(90)

农业开发

关于开发湘南的几点建议.....	万 达(97)
关于湘西山区开发建设的考察报告	
.....	万 达 史 杰(100)
在怀化、邵阳地区一些县市遇到的几个问题	赵处琪(109)
关于浏阳、平江两县老革命根据地经济建设情况	
的调查	罗其南(114)
耒阳市革命老根据地村群众生产生活问题的	
调查.....	王来苏(121)
积极建设中小水电,加快山区经济开发	
.....	万 达 史 杰(126)
关于汨罗县人工造林情况的调查.....	刘宗舜(134)
关于我省苎麻生产情况的调查	万 达 史 杰(140)
科学认识油茶,稳步开发油茶	万 达(147)
关于我省油茶生产的一些情况和建议.....	万 达(152)

我省发展养蟹业大有可为.....	赵处琪(157)
关于茶叶产业的建设问题	
..... 史 平、李 哲、刘宗舜、荣成和、张诚朴(161)	
关于江华、蓝山两县大叶苦茶生产情况的调查	
..... 李 哲(167)	
关于进一步开发内湖哑河水产事业的建议	
..... 张文光 张月桂(171)	
发展芦笋生产,开辟出口创汇的新途径	张文光(177)
关于零陵地区柑桔生产情况的调查.....	李 哲(180)
关于开展猕猴桃科研和生产的几点建议.....	毛泽普(183)
充分利用我省资源优势发展养蜂业.....	毛泽普(186)
关于解决城市蔬菜供应问题的几点意见	
..... 李 哲 刘宗舜(191)	
洞庭湖的过去、现在和未来.....	史 杰(196)
澧水不治,食寝不安.....	史 杰(210)
关于衡阳市水土保持情况的调查.....	王来苏(213)

工业财贸

关于发展地方有色金属工业的几点意见.....	万 达(227)
关于我省冶金工业“七五”时期实行总体承包情况	
的调查报告.....	卜文俊(233)
关于混配复肥生产施用情况的调查.....	万 达(243)
关于我省化肥问题的一些情况与看法.....	王治国(248)
对少数农民强行哄购化肥事件的反思.....	高臣唐(252)

关于牲猪产销情况的调查.....	张文光 张 力 张诚朴(256)
十四个市县集市建设情况的调查.....	朱远明(263)
关于株、益、长三个地市经济合同管理工作情况的调查.....	朱远明(268)
关于长沙市桥东农副产品批发市场情况的调查.....	朱远明(276)
关于长沙市理发行业经营状况的调查.....	张 力 苏 明 薛 瑞(279)

党的领导

从实际出发带领群众走共同富裕的道路

——临湘县长源村党支部的调查

..... 张月桂 陈茂艺(287)

发挥支部核心堡垒作用,坚持农村社会主义方向

——双牌县和平村党支部带领群众发展

双层经营的情况调查..... 宁 生(293)

关于长沙市第一中学党的建设工作的调查报告

..... 胡 真 陈学源 高岳森 胡代炜(300)

湘乡市党政机关下乡办联系点的调查.....

高臣唐(313)

党政领导带头深入基层办实事

——湘潭市郊区的调查..... 高臣唐(319)

江西村党支部是怎样带领党员发挥先锋模范作用

用的..... 宁 生(326)

关于华容县坚持从严治党的调查.....

朱秉仁(331)

加强纪律,保证改革健康顺利进行

——宜章县的调查 朱秉仁(338)

精神文明

我省广播电视事业发展情况的调查

..... 胡 真、陈学源、高岳森、胡代炜(347)

应当重视和支持公共图书馆的建设

——全省公共图书馆事业情况调查

..... 胡 真、陈学源、高岳森、胡代炜(355)

怀化地区成人教育情况调查 徐敬民(362)

其 他

关于临澧县计划生育工作情况和意见 石新山(367)

关于我省人口老龄化情况的调查报告 刘亚南(372)

一项紧迫的战略任务

——关于加强青少年教育的调查 陈郁发(378)

关于怀化地区在打击经济犯罪斗争中抓大案要案

的情况 朱秉仁(385)

关于钱粮湖农场血吸虫病回升情况的调查报告

..... 李满全(390)

坚持与发扬调查研究的传统作风

(序)

熊清泉

中共湖南省顾问委员会的领导同志告诉我，他们准备编辑一本《调查研究报告文集》，要我为这个集子写序。我非常赞成出版这么一本书，也十分愿意为这本书写序。现在来出版这样的书很适时，也很有意义。为了实现第二步战略目标，大家都应该自觉地克服“三多”，大兴调查研究之风。

中共湖南省顾委自 1985 年成立以来，一直十分注重做调查研究工作。许多委员同志不顾年事已高，不避寒暑，不辞辛劳，经常到全省各个地区去，到各个县市去，到各个部门去，深入基层，深入群众，对各方面工作中的重要问题、群众关心的问题，进行认真的仔细的调查研究，为省委、省政府的决策提供了大量资料，提出了许多重要意见和建议，发挥了省委政治上的参谋助手作用，为省委对全省工作实施正确领导做出了贡献。

《调查研究报告文集》一书，就是从省顾委老同志所作的近 200 万字的调查报告中精选编辑而成的。它反映了全省农业、工业、财贸、政法、文化、教育、卫生、老龄工作、关心下一代工作以及党的建设等各个方面的情况、问题，提出了一些建设性的意见，涉及面较广，内容较为丰富，对当前各方面的工作具有现实指导意义。不少调查研究的题目，是省委未能顾及也难顾及的。

有些调查研究报告不仅内容重要，而且文章也写得生动。省顾委的老同志继承和发扬党的一切从实际出发、实事求是、艰苦深入、密切联系群众的优良传统作风，是十分可贵的，值得我们学习。

我们党无论是在过去的革命战争年代，还是现在的社会主义现代化建设时期，都非常重视和强调调查研究工作，把做好调查研究工作作为正确决策和争取革命与建设胜利的前提条件。

毛泽东同志曾经非常深刻非常精辟地指出：“没有调查，没有发言权。”“认真调查研究，对具体问题作出具体的分析，而不是抽象的主观主义的分析，这是马克思主义的灵魂。”他在各个革命时期所作的《湖南农民运动考察报告》、《寻乌调查》、《兴国调查》、《长冈乡调查》、《才溪乡调查》等等，都对当时制定政策、发动群众、战胜敌人起了极其重大的作用。邓小平同志也指出：“离开群众经验和群众意见的调查研究，那末，任何天才的领导者也不可能进行正确的领导。”他还创造性地提出了“实事求是，一切从实际出发，理论联系实际，坚持实践是检验真理的唯一标准，这是我们党的思想路线”的理论，把实事求是、调查研究提到了新的高度。江泽民同志也一再强调要加强调查研究，“所有的领导干部，都要经常下乡下厂下学校，深入到群众中去，了解群众的情绪和意见，努力解决广大群众迫切要求解决的实际问题”。中国共产党70年的光辉历史，就是我们党三代马克思主义领导集体和老一辈革命家运用马克思主义的调查研究这个科学方法，洞察一切，驾驭中国革命和建设的航船绕过一个又一个暗礁，战胜一个又一个困难，乘风破浪地驶向胜利的历史。如果没有真正的科学的调查研究，离开马克思主义与中国实际相结合，就不可能取得中国革命的胜利；那末在今天，如果没有真正的科学的调查研究，不把马克思主义与中国实际相结合，也就不可能取得建设有中国特

色的社会主义的胜利。

应当充分肯定，湖南各级党组织也是很注重调查研究的，各地区、各县市、各部门的领导同志，坚持党的群众路线，做了大量的调查研究，对各方面的工作取得了比较接近实际的认识，从而保证了中央的路线、方针、政策的贯彻落实，推动了各项工作不断向前发展。但是，一个时期以来，由于种种原因，一些地方和单位对调查研究工作有所放松，有的领导干部坐机关的时间多，下基层的时间少，尤其是蹲点调查，解剖麻雀，真正听取群众的呼声少。有的虽然了解了不少情况，但缺乏“去粗取精”、“由表及里”的分析研究，因而也难以“吃透”客观实际情况。这种现象对领导工作是有一定影响的，值得引起大家的重视。

毛泽东同志说过：“共产党领导机关的基本任务，就在于了解情况和掌握政策两件大事，前一件事就是所谓认识世界，后一件事就是所谓改造世界。”他又说，认识世界，不是一件容易的事，“一个正确的认识，往往需要由物质到精神，由精神到物质，即由实践到认识，由认识到实践这样多次的反复，才能够完成。这就是马克思主义的认识论，就是辩证唯物论的认识论。”现在有些同志认为，自己在一个地区、一个县市、一个部门工作的时间比较长，对各方面的情况心里有一本账，不做调查研究照样可以指导工作。这种想法是不对的，是经验主义思想的反映。在一个地方工作时间长，情况比较熟悉，这对做好工作是一个有利条件，但是这只是问题的一个方面；另一方面，所谓“情况比较熟悉”，是相对面言的，它本身就包含有一定的局限性。按照唯物论、辩证法的观点，世界上任何事物都是在不断发生变化的，我们对客观事物的认识是无止境的，需要我们不断进行调查研究，不断进行再认识，才能使我们的思想符合不断变化的客观实际。我们经常

所说的：认识落后于形势，思想落后于实际”，往往就是囿于过去的老观念、老印象而发生的。当今我们正处在改革开放，发展有计划商品经济的新时期，情况的发展变化更加迅速，这就更需要加强调查研究工作，及时了解与分析各方面的新情况，根据符合客观实际的认识制定新的政策，采取新的措施，以推动各项工作。如果不是这样，光凭老经验去办新事情，用老办法去处理新问题，那是肯定要出差错的。在这方面，我们已有不少经验教训，应该牢牢记取。

我们的党是一个伟大的、成熟的、马克思主义的党。党中央的方针政策都是经过周密的调查研究，集中各方面的意见，从实际出发制定的，是符合我国国情的，因而是正确的。但是，我国幅员辽阔，全国各地区的情况各不相同。就我们湖南而言，有湖区，有丘陵区，有山区；有已经比较富裕的地区，有温饱问题已经解决的地区，还有温饱问题尚待解决的地区；这个地区有这种优势，那个地区有那种优势，有的地区还兼有多种优势；这个行业有这个行业的特点，那个行业有那个行业的特点，各种情况千差万别，各不相同。因此，在贯彻执行中央的指示的时候，仍然要进行广泛深入的调查研究，摸清本地区、本县市、本部门的具体情况，把党中央和上级提出的方针政策同自己的实际情况结合起来，因地制宜地加以贯彻。这样，才能把党中央和上级的指示落到实处，收到更好的成效，得到群众的拥护。现在有些同志以为，对上级的指示只要照办就行了，做不做调查研究没关系。这种想法也是不对的。毛泽东同志曾经批评那种执行上级指示的错误态度时说：“不根据实际情况进行讨论和审察，一味盲目执行，这种单纯建立在‘上级’观念上的形式主义的态度是很不对的。”毛泽东同志的这个批评，对我们当前改变工作作风，仍然有着重

要的现实意义。

当今世界已处在一个“信息时代”，我们国家实行改革开放之后，来自国内、国外各方面的信息多了，信息的变化也很快。及时掌握信息，这有助我们了解情况和思考问题。但是应当指出，决不能认为现在信息多了就可以不搞调查研究了，决不能用来自间接的信息代替亲自作调查研究。值得注意：来自各方面的信息是错综复杂的，有正确的，有片面的，有欠真实的，也有完全虚假的，有些信息之间是互相矛盾的。因此对信息既要重视，又不能迷信。对信息本身同样要作深入细致的调查研究，分析比较，然后作出判断。即使是对那些合理的、正确的、有用的信息，在采用之前，也还要对自己主客观条件作调查研究，在广泛听取意见、集思广益的基础上作出决策。否则，心中无数，盲目从事，就容易把好事办成坏事，得出与愿望相反的结果。

总面言之，不论在任何时候，不论在任何条件下，我们都必须坚持马克思主义的辩证唯物论的认识论，坚持党的实事求是的思想路线，坚持从群众中来、到群众中去的科学领导方法和工作方法，眼睛向下，深入基层，深入群众，进行广泛深入的调查研究，并长期坚持下去。通过加强调查研究工作，把我们认识世界与改造世界这两件大事做得好些、更好些。

党的十三届七中全会和全国人大七届四次会议，通过了关于国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划纲要，确定了今后一个时期全党和全国的基本任务和基本方针。我省也召开了省委六届三次全会和省人大七届四次会议，明确了我省今后5年、10年的目标、任务和方针政策。从现在到2000年的这10年，是极不平凡的、具有重大而深远意义的10年，也是振兴湖南关键性的10年。摆在我们面前的任务非常艰巨，责任非常重大。为了做好

这10年的工作，实现第二步战略目标，全省各级领导干部，一定要振奋精神，艰苦奋斗，进一步贯彻落实十三届六中全会作出的《关于加强党同人民群众联系的决定》的精神，坚持与发扬党的优良传统作风，尤其是要注意坚持群众路线，加强调查研究，把中央、省里10年规划和“八五”计划提出的方针、任务同本地的实际结合起来，制定符合本地区、本单位实际情况的具体计划和切实可行的具体措施，扎扎实实地做好各项工作，不断开创工作的新局面。要加强调查研究，转变领导作风，当前最重要的是坚决地切实地进行精兵简政，解决会议多、文件多、领导同志事务性活动多的问题。这“三多”现在已经到了相当泛滥的程度，它不仅浪费了大量的人力、物力、财力，更严重的是使我们的领导机关和领导干部脱离实际，脱离群众，滋生官僚主义、主观主义。省委已作出用整风精神坚决克服“三多”的决定，强调各级领导干部都要建立工作联系点，搞好蹲点调查，真正在全省大兴调查研究之风。希望各级党政领导同志下大决心，真正从“三多”中解脱出来，做到像陈云同志所说的那样：“我们做工作，要用90%以上的时间研究情况，用不到10%的时间决定政策。”这样，就一定能够做到一切从实际出发，就一定能够做好工作，完成党与人民交给我们的任务。

1991年5月

经 济 改 革

.

关于汉寿、沅江两县市考察情况的汇报

万 达

万达同志提出的问题都很重要，应专门讨论一次，可以按此件印发常委各同志准备意见。

熊清泉

最近，我同史杰、郭连贵同志到汉寿县和沅江市看了看，接触到各方面的情况，现将几个主要情况及我们的一些想法汇报于后：

一、汉寿、沅江今年农业生产全面丰收。去年两县市的粮食生产都因受渍减产，今年早中稻已获增产，晚稻面积增加，生长良好，丰收已成定局。汉寿全年粮食总产可达 8.5 亿斤以上，比去年增 1.5 亿斤以上。沅江全年总产可达 8 亿斤，比去年增 1.2 亿斤。除粮食丰收外，鲜鱼、柑桔、湘莲、黄红麻、棉花、蛋品等都是增产的，尤其是鱼、桔增产较多。汉寿去年产鱼 29 万担，今年可产 35 万担以上；沅江去年产鱼 37 万担，今年在 40 万担以上。沅江市的柑桔产量可达 100 万担，比去年增加 1 倍多。其他生产项目中，两地的苧麻都是继续减少的，汉寿的茶叶比上年减产，出栏肥猪沅江与去年持平，汉寿略有减产。据测算，全年农民纯收入，汉寿可达到 500 元，比去年增加 88 元；沅江可达到 730 元，

比去年增加 50 元。据反映，整个湖区的农业生产都是个好年成，这是令人欣喜的。今年的农业丰收，主要是天气较好，没有发生大的自然灾害；为农业服务的工作有所加强，化肥、农药供应情况较好。县市的同志说，去年下半年以来从上到下强调向农业倾斜，强调农业升温，增加农业投入，这些还是停留在口号上，没有多大成效。看来，农业这个基础还是脆弱的，要继续落实农业升温的措施，防止因农业丰收而产生那种以为升温问题已经解决的错觉。

二、与农副产品丰收同时出现的，是全面的“卖难”，干部、群众为此而感到焦急。两县市今年早稻丰收，农民一次就全部完成了粮食定购任务。沅江还超额 2000 多万斤转为议价处理，此后农民就等待卖议价粮。现在省里规定湖区议价粮收购价每百斤为 37.5 元，但没有一个粮站开称收粮（主要是没有资金。汉寿已打白条子 600 多万元；沅江已打白条子 700 多万元）。由于国家不收粮食，私人贩运的价格就低，而且收购的数量很少。去年汉寿、沅江的鲜鱼大都销往华东、西北和东北等地，今年派出几十个组外出联系，大多徒劳无功。芦苇往年是俏货，今年变成滞销。沅江可产 28 万吨芦苇，市里把全国 34 家大纸厂的负责人请来洽谈订货，说了许多好话才订了 14 万吨合同，还有 10 多万吨销售无着落。据说，开展“扫黄”与压缩报刊以来，印刷用纸大大减少，纸厂的产品严重积压，有些小纸厂被迫停产，芦苇的销路就自然受到影响。沅江今年产的 100 万担柑桔，现落实了销路的仅 5 万担，市政府估计今年可能有 70 万担销不出去。农民手里投有东西当然发愁，有了东西卖不出去也发愁。如果不帮助解决“卖难”的问题，就会严重挫伤农民的生产积极性。这个问题，应当引起各级领导的高度重视，采取有效的措施。要积极向中央反映情况，争