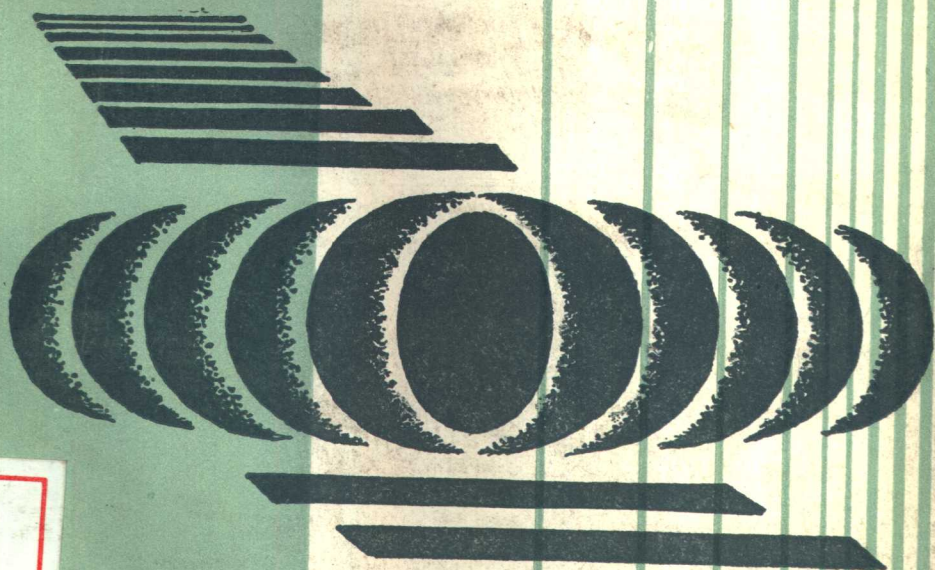


管理科学

· 教学丛书

社会主义乡镇 经济管理学

吴祥钧 主编



中国经济出版社

· 管理科学教学丛书 ·

社会主义乡镇经济管理学

吴祥钧 主编

中国经济出版社

内 容 提 要

本书深入研究了近年来乡镇经济管理的实践经验,广泛吸收了有关学者、专家的研究成果,对乡镇经济管理的领导者,管理的综合效益,经济信息管理,经济决策,经济成分和经营形式,经济管理体制,经济布局 and 产业结构,经济的横向联合,经济中的科技、人力资源、财力资源、物力资源、农业经济、工业经济、商品流通和服务业、经济分配的管理等结合乡镇经济管理的现实作了深入浅出的详细论述,并且还特别阐述了县(市)政府职能部门对乡镇经济的调节、控制和服务等工作的具体作法。

责任编辑:徐子毅

封面设计:张佩义

社会主义乡镇经济管理学

吴祥钧 主编

中国经济出版社出版发行

(北京市百万庄北街3号)

世界知识印刷厂印刷

各地新华书店经销

850×1168毫米 1/32 8 16/32印张 213千字

1989年1月第1版 1989年1月第1次印刷

印数:1—15,000

ISBN 7-5017-0186-5/F·219

定价:3.20元

《管理科学教学丛书》编委会

名誉主编:	沙 洪	许力以	陈鸿苏	郭铎逢	霍恩德
主 编:	孙钱章				
副 主 编:	刘海藩	杨 岗	魏同悟	宋桂选	
常务编委:	王明贤	王宝琦	王建民	王致科	车德良
	田善耕	刘友楨	刘兆丰	汤正刚	伍庆泉
	乔 松	李发贵	李灿昀	杨宏真	杨恩发
	杨晓峰	吴祥钧	吴嗣澄	张志诚	张阜生
	欧阳锦	罗勋才	赵中天	贺西林	钟尧然
	郝仙儒	郝明道	俞 辉	徐子毅	高焕之
	栾建民	钱伯仁	黄允成	黄中鼎	黄守登
	廖祖义	鲁荣寰	潘大荣	潘在清	魏彦松

13624/21

《管理科学教学丛书》

书 目

经济学原理
工业管理学
经济管理
社会主义工业经济管理
比较经济学
现代人事心理学
宏观经济学
财政与金融管理教程
商业经济学
涉外经济管理通论
现代管理技术方法
企业经营概论
乡镇企业管理简明教程
老少边穷地区经济开发与管理
社会主义乡镇管理学
社会主义经济与案例
企业人事管理
经济领导者概论
农业经济管理
畜牧业经济管理概论
小城镇经济管理
计算机基础知识与机关应用程序设计
企业审计监督
中国农村经济管理概论
管理心理学新编

《管理科学教学丛书》编辑前言

我国经济体制改革的不断深化；要求造就大批具有现代化经济、技术知识的经济管理人才，特别是企业管理干部。为了适应这一要求，我社根据全国各省、市、地区党校、干校、经济管理院校的教学实际，邀请中共中央党校和部分省、市党校的专家、学者编写了这套《管理科学教学丛书》。

《管理科学教学丛书》按照党的十三大精神，结合党校教学实际，对社会主义初级阶段的经济管理，从理论和实践的結合上进行了深入研究，力争具有系统性、理论性、实用性和可读性，并试图在各级党校试用的基础上作进一步修改和完善，以建立一套适合我国党校教学特点的管理科学的统一教材，为培养更多的符合四化建设需要的经济管理人才贡献力量。

中国经济出版社

1988年1月

序

袁宝华

努力提高全体劳动者和广大干部的素质，是关系到我国科技的发展，经济的振兴，乃至整个社会的进步的大事，而干部素质的提高，即各级党政领导干部以及各类企业管理者素质的提高对实现四化大业更具有战略性的意义。这个历史任务责无旁贷地落在全国各级党校、管理干部院校的肩上。

要搞好干部的培训，一个重要的问题是教材建设。党的十一届三中全会以来，管理科学在我国很快地从短线变为热门，这是一件大好事。中国经济出版社为了适应大规模干部培训的要求，及时满足广大党校、管理院校对管理科学教材的需要，特邀请中共中央党校孙钱章、刘海藩同志和部分省市党校、管理院校的专家学者组织编写这套《管理科学教学丛书》，是非常有意义的。

管理是一门科学。因此，管理工作必须十分注重国情、地情、人情，任何照搬国外管理的理论和方法都是不能真正奏效的。《丛书》的作者坚持以马克思列宁主义基本理论为指导，紧密结合我国改革、开放、搞活的新形势，认真借鉴国外管理科学的研究成果，对社会主义初级阶段的管理工作，从理论和实践的結合上做出了有见解有说服力的探索。同时对以往大家比较熟悉的管理理论和方法也进一步进行了较为系统和深入的研究，从而使《丛书》更加具有理论性、科学性、实用性和可读性的特点。

建立一套适合我国干部教学特点的管理科学教学丛书，有一个勇于开拓、敢于探索、不断完善的过程。《管理科学教学丛

书》的编委会和《丛书》的作者们，承担了这一光荣而艰巨的任务。我相信他们是有条件、有能力完成这一重任的。

祝愿这套《丛书》在不断完善我国的管理科学体系、提高干部管理水平、培养更多的符合四化建设需要的合格人才方面，作出更大的贡献。

1988年1月

前 言

《社会主义乡镇经济管理学》是在我国广大农村的经济活动不断向深度和广度发展的过程中应运而生的。党的十一届三中全会前，我国乡村仅仅从事单一的种植业活动，那时只需要研究《种植业经济管理学》就可以了；党的农村政策初步放宽后，广大乡村开始注重发展大农业，实行农、林、牧、副、渔全面发展，许多专家、学者也开始研究《农业经济管理学》；之后，随着联产承包制的实行，乡村的工、商、运、建、服务业也相应发展起来，同时产生了《农村经济管理学》；最近几年，由于政策的进一步放宽和完善，农村经济的发展已突破乡村这个“面”的范围，延伸到镇这个“点”，因此，仅研究乡村范围的各种经济管理已明显不能满足需要，而是必须将乡村这个“面”和镇这个“点”的农、林、牧、副、渔、工、商、运、建、服等经济活动结合起来研究。在这样的背景下，《社会主义乡镇经济管理学》的产生也就成为势所必然了。

由于编写者的努力探索，《社会主义乡镇经济管理学》这本书具有自己鲜明的特色。

首先，全书各章的论述，都力求从我国乡镇经济管理的现状出发，反映了社会主义商品经济和综合管理的要求。这对我国的乡镇脚踏实地地发展综合性的商品经济，具有很大的现实意义和理论意义。

其次，该书总结了发达地区乡镇经济管理中対全国有普遍指导意义的经验，这对于提高全国各地乡镇经济管理水平具有很好的推动作用。

再次，它主要研究了乡镇如何对自身的经济活动进行管理，同时也适当研究了县、市如何对乡镇经济进行管理。因此，它既可作为培训乡镇各级干部的教材，也可作为县、市级干部的辅助教材，适用的范围较广。

此外，在理论联系实际、通俗易懂等方面，它亦有明显的长处。

总之，这是一本适用于全国党校、干校的好教材。

当然，由于《社会主义乡镇经济管理学》还只是对我国复杂的乡镇经济管理问题的初步探索，所以在理论体系、内容结果等方面还有一些欠缺，需要在教学实践中进一步完善。

本书编委（以姓氏笔划为序）有马海城、方建中、叶干青、吴祥钧、汪赞文，主编吴祥钧，统稿人吴祥钧、方建中，撰稿人（以章次为序）有：吴祥钧（绪论）、吴锦行（第一章）、马海城（第二章）、赵新浩（第三章）、叶干青（第四章）、王文龙（第五章）、苏简亚（第六章）、茅孝刚（第七章）、马嘉华（第八章、第十八章）、金善开（第八章）、许康仁（第九章）、陈梓吾（第十章）、花家毅（第十一章）、方建中（第十二、十三章）、邬才生（第十四章）、汤国平（第十五章）、管显良（第十六章）、刘庆环（第十七章）。

编 者

1989年1月

目 录

序言

绪论..... (1)

第一节 乡镇在社会主义建设中的地位、作用 及其发展..... (1)

第二节 社会主义乡镇经济管理的内容和要求..... (5)

第三节 社会主义乡镇经济管理学的研究对象和 主要内容..... (10)

第一章 乡镇经济管理的领导者..... (14)

第一节 乡镇领导观念的现代化..... (14)

第二节 提高乡镇领导者的素质..... (21)

第三节 改进乡镇领导者的作风..... (27)

第二章 乡镇经济管理的综合效益..... (31)

第一节 乡镇经济综合效益的含义和意义..... (31)

第二节 对乡镇经济管理综合效益的评价..... (33)

第三节 提高乡镇经济管理综合效益应注意的 几个关系..... (37)

第三章 乡镇经济信息管理..... (40)

第一节 经济信息的概念和意义..... (40)

第二节 乡镇经济信息管理系统..... (43)

第三节 经济信息的收集、整理与使用..... (49)

第四章 乡镇经济决策..... (53)

第一节 乡镇经济决策的意义和分类..... (53)

第二节 乡镇经济决策的内容..... (55)

第三节	乡镇经济决策的程序和方法	(59)
第四节	乡镇经济决策的科学化	(62)
第五章	乡镇经济中的经济成分和经营形式	(66)
第一节	乡镇经济中的经济成分	(66)
第二节	乡镇经济中的经营形式	(73)
第六章	乡镇经济管理体制	(80)
第一节	乡镇经济管理体制合理化的意义和原则	(80)
第二节	党政组织在乡镇经济管理中的职能及其机构设置	(85)
第三节	乡镇范围内各经济组织的管理职能及其机构设置	(89)
第七章	乡镇经济布局 and 产业结构	(95)
第一节	乡镇经济布局 and 产业结构合理化的原则	(95)
第二节	乡镇经济布局的内容	(97)
第三节	乡镇经济中的产业结构调整	(104)
第八章	乡镇经济的横向联合	(110)
第一节	乡镇经济横向联合的意义和作用	(110)
第二节	乡镇经济横向联合的原则、内容和形式	(114)
第三节	乡镇经济横向联合中公共关系的协调	(119)
第九章	乡镇经济中的科技管理	(124)
第一节	乡镇科技管理的地位和意义	(124)
第二节	乡镇科技管理的方针和原则	(129)
第三节	乡镇科技管理的内容和方法	(131)
第十章	乡镇经济中的人力资源管理	(137)
第一节	乡镇人力资源管理的目标	(137)
第二节	乡镇人力资源的开发	(142)
第三节	乡镇人力资源的利用	(147)

第十一章 乡镇经济中财力资源的管理	(151)
第一节 乡镇财力资源的来源和合理运用.....	(151)
第二节 乡镇财政的管理.....	(155)
第三节 乡镇信贷资金的管理.....	(160)
第十二章 乡镇物力资源的管理	(166)
第一节 乡镇物力资源的含义及其管理的基本 要求.....	(166)
第二节 乡镇自然资源的管理.....	(168)
第三节 乡镇经济资源的管理.....	(173)
第十三章 乡镇农业经济的管理	(178)
第一节 乡镇农业经济管理的任务.....	(178)
第二节 对农民家庭商品经济活动的引导和计划 控制.....	(181)
第三节 农业集约经营的组织.....	(184)
第四节 农业社会化服务的组织.....	(187)
第十四章 乡镇工业经济的管理	(191)
第一节 乡镇工业的特点、地位和作用.....	(191)
第二节 发展乡镇工业的原则.....	(195)
第三节 乡镇对集体工业的管理.....	(197)
第四节 乡镇对家庭工业的管理.....	(200)
第十五章 乡镇经济中商品流通和服务业的管理	(204)
第一节 乡镇商品流通的渠道.....	(204)
第二节 乡镇商品流通的管理.....	(210)
第三节 乡镇服务业的管理.....	(215)
第十六章 乡镇经济的分配管理	(221)
第一节 乡镇经济分配管理的意义和原则.....	(221)
第二节 乡镇经济分配管理的内容.....	(225)
第三节 乡镇对生活消费的指导.....	(229)
第十七章 县(市)政府职能部门对乡镇经济的调节	

和控制	(234)
第一节 对乡镇经济实行宏观调节和控制的客观 必要性.....	(234)
第二节 县(市)对乡镇经济调节和控制的主要 内容.....	(236)
第三节 县(市)对乡镇经济调节控制模式的 转换.....	(238)
第四节 县(市)调控机制对乡镇经济的运用.....	(244)
第十八章 县(市)政府职能部门对乡镇经济的服务 ...	(248)
第一节 县(市)政府职能部门对乡镇经济服务 的要求.....	(248)
第二节 县(市)政府职能部门对乡镇经济服务 的内容.....	(249)
第三节 县(市)政府职能部门对乡镇经济服务 的途径.....	(253)

绪 论

本书取名为《社会主义乡镇经济管理学》，为此，就要先弄清楚，这里所说的乡镇和乡镇经济的含义是什么？乡镇经济管理的内容和必要性、乡镇经济管理学研究对象是什么？社会主义乡镇经济管理学的主要内容和特点又是什么？只有弄清了这些问题，才能深入地理解本书的内容，才能顺理顺章地学习本书。这就是绪论所要达到的目的。

第一节 乡镇在社会主义建设中的地位、作用及其发展

一、乡镇的含义

这里讲的乡镇，可以从两个不同的角度来理解。

从经济区划的角度来理解。乡，是指广大的乡村。相对于镇来说，它是个“面”，包括村落、山川田野、河流湖泊、集市（集镇的雏形），是广大农民分散居住和生产劳作的广阔空间。我国有1040万平方公里的辽阔领土，十亿多人口，其中乡村面积占全国总面积的90%以上，乡村人口占全国人口的80%。镇，是—定区域范围里的程度不同的政治、经济、文化的中心，是一个人口相对集聚、生产较为集中、具有多种经济活动内容的有机的社会经济体。相对于乡来说，它是个“点”，与周围乡村的资源、经济、劳动力以及各种建设条件有着密切的联系。这样的镇包括市镇（指城市附近的卫星镇或者工矿企业特别发达的专业镇）；

城镇（指一般县城和县属建制镇）；乡镇（一般指乡政府所在地）；集镇（一般指由农民赶集形成的某一地区的农副产品集散中心）；村镇（由于历史地理原因形成的大的村庄、山寨和城堡）。

所以，经济区划角度的乡镇，是指以镇这个“点”为中心，以其辐射力为半径范围的乡为“面”所构成的我国最基层的社区。

从行政区划的角度来理解。乡和镇都是我国最基层的政权单位。我国的政权组织共分中央、省、省辖市、县和乡五级。乡是最基层的政权单位。镇是和乡同级的政权单位，它包括县政府所在地的县城镇和已设镇建制的建制镇。其余的镇，如集镇、村镇及不属建制镇的乡镇，都不算基层政权单位的镇，而是经济区划意义上的镇。

由此可见，乡镇和农村的概念既有联系，又有区别。农村是既包括乡、又包括镇在内的总称。乡是单指农村中的“面”，即乡村；而镇是单指农村中的“点”，即各类镇。

本书所讲的乡镇，主要是从经济区划的角度讲的，有时候也从行政区划的角度上讲。如乡镇的发展规划，乡镇的财政管理等，都是以乡镇的基层政权为单位来制订和管理的。

二、乡镇在社会主义建设中的地位和作用

（一）乡村在社会主义建设中的地位和作用

1. 乡村是国民经济的基础——农业的基地。这里的农业是包括种植业、林业、牧业、副业和渔业在内的大农业。乡村是大农业存在和发展的广阔空间。在当代的技术条件下，离开了乡村，农业是无法发展的。没有农业的发展，整个国民经济乃至整个社会就无法存在和进步。

2. 乡村是部分工业的空间。我国的工业，大部分集中在城市和各类镇上，但是也有相当一部分工业，如农民兴办的家庭工

业、联户工业和部分村办工业是分散在广大乡村的。今日中国的乡村，不仅是广大农民从事农业生产和生活的空间，也是部分工业的空间。

3. 乡村是我国社会主义工业品市场的主体。我国广大的乡村是工业品的广大市场，它包括广大农民生活消费品中的工业品和进行农业产前、产中、产后服务的各种工业生产资料与物品。随着乡村商品经济的发展，随着农村生产专业化和商品化的发展，这个市场的容量将越来越大。我国工业的发展，是离不开乡村这个广阔的市场。

（二） 镇在社会主义建设中的地位和作用

1. 镇是现代农业的服务中心。乡村农业要现代化，离不开城镇为其提供一系列的产前、产中和产后服务。镇是大农业的服务中心和发展基地。镇是工业和农业的重要协调点。

2. 镇是我国工业的重要场所。中国的工业化不仅包括城市，而且应该包括广大的农村，而农村工业化的主要载体在镇。因为一般来说，镇的交通方便，集中供电、供水、供热方便，提供工业的基础设施方便。同时，大中城市的工业要进一步发展，必须利用农村的广阔天地和充裕的劳动力，把手脚伸向农村，特别是伸向镇，发展城镇工业的横向联合，发挥各自的优势，实现生产要素和产业结构的优化组合，促进城镇工业的发展。

3. 镇是大商场，是城乡交流的主要场所。就城乡交流的商品的内容来看，在经济发达地区，镇已不仅仅是“工业品下乡，农产品进城”的场所了，而且也是农村工业品进城的场所。镇已成为城乡商品双向对流的“中转站”，甚至是面向世界的商品“出口站”了。

4. 镇是人才汇集之处。由于镇是一定社区内的经济、文化、信息甚至政治中心，因此，镇上集中了农村的各种人才，是农村的知识密集地区；镇也是大中城市的知识分子和技术人员下农村的集合点，是他们大显身手、发挥才能的场所。镇还是乡村