

福建省新闻办公室
福建省政策研究室

福建 经济中长期 发展战略设想

TENTATIVE PLAN OF
MEDIUM - AND LONG - TERM STRATEGY

IN DEVELOPING FUJIAN'S ECONOMY



F127.57
F73
5

版社

(闽)新登字01号

福建经济中长期发展战略设想

福建省政策研究室

福建省新闻办公室

*

福建人民出版社出版发行

(福州得贵巷27号)

福建新华印刷厂印刷

开本787×1092毫米 1/28 1.714印张 2插页 21千字

1992年9月第1版

1992年9月第1次印刷

印数: 1—10000

ISBN 7—211—01933—6

F·95

定价: 1.80元

目 录

福建经济中长期发展战略设想.....	1
一 发展基础和条件.....	2
二 发展的基本思路.....	12
三 奋斗目标和任务.....	14
四 区域发展格局.....	17
五 产业建设重点.....	20
六 主要政策和措施.....	27
后记.....	41

福建经济中长期 发展战略设想

抓住机遇，加快发展。这是邓小平同志南巡重要讲话的精髓所在。从国际国内形势看，当前，一个发展和壮大自己的大好机遇已经到来，但各方面的挑战也日趋严峻。福建作为全国综合改革试验区和率先对外开放的省份，面对这喜人又逼人的形势，只有抓住有利时机，立足现有基础，用足用好中央赋予的各项政策，充分发挥侨港台优势，加大综合改革份量，对外对内全面开放，实现超常规跳跃式发展，推动全省经济更好更快地上一个新台阶，才能争取主动。为此，1992年3月省委、省政府开展了进一步解放思想大讨论，要求进一步加快改革开放步伐，进一步转变机关职能和作风。6月召开了省党代表会议，省委、省政府提出了《加快福建经济发展的战略设想》，对福建经济中长期发展作了全面规划和部署。8月份，省委、省政府又举办了加快福建发展步伐学习研讨班，研究解决一些全局性、关键性问题，进一步理清今后福建经济发展的思路、目标、任务和措施。这些工作，是深入学习贯彻邓小平同志南巡重要讲话的实际步骤。

一 发展基础和条件

福建地处我国东南沿海，邻近港澳，面对台湾。全省土地面积12.14万平方公里，其中山地占75%，丘陵占15%，平原占10%，素有“八山一水一分田”之称；海域面积13.6万平方公里，超过陆地面积。人口3079万人。现设福州、厦门、漳州、泉州、莆田、三明6个地级市和龙岩、南平、宁德3个地区行政公署，共辖81个县、市、区。优越的客观条件、坚实的发展基础和面临的良好机遇，是加快福建经济发展的有利因素。

（一）客观条件——自然和社会经济资源优势明显

福建省的优势条件，主要体现在亚热带气候、海岸海洋、山林、水电资源和非金属矿上，还有地理区位、人文和政策的优势等。

1、气候温和，雨量充沛

福建依山靠海，雨量充足，日照时间长，霜期短，属温暖、湿润的亚热带海洋性季风气候。年平均气温 18.7°C ，无霜期240—330天，年降水量1000—2200毫米，年日照时数1700—2300小时。这为发展农业生产提供了良好的条件，也便于人们生活、生产和建设活动。

2、森林茂密，生态良好

福建山地丘陵大部分有森林绿草覆盖，山峦叠翠，林茂草肥，是中国四大林区之一，素有“绿色宝库”之称。全省森林面积9520多万亩，宜牧草山草坡达650万亩。森林覆盖率43.2%，为全国平均水平的4倍多，居全国第2位。森林总蓄积量3.7亿立方米，居全国第7位。树木种类繁多，有木本植物1900多种，用材林400多种。各种林副产品资源如橡胶、松脂、油桐籽、笋干、棕片等也相当可观。丰富的森林资源对改善生态环境、促进经济发展起着重要作用。

3、矿产丰富，有待开发

到1990年，福建已累计探明矿产70多种，其中能源矿产3种，金属矿产33种，非金属矿产32种，其它资源矿产2种，全省共有矿产地664处。主要矿产有：铁、铅、锌、钨、钼、铌、铜、钽、无烟煤、石灰石、石英砂、重晶石、高岭土、花岗石等。矿产探明储量居全国第1位的有叶蜡石、型砂、标准砂；居第2位的有建筑石材、萤石、玄武岩；居第3位有花岗石、重晶石、明矾石等。这些矿产均有良好的开采前景。

4、水力资源，华东之首

全省共有29个水系，663条河流，内河长度1.36万公里，年径流量1168亿立方米。其中流域面积在50平方公里以上的有590多条，流域面积500平方公里以上单独入海的有12条。较大的河流有闽江、晋

江、九龙江等。这些河流具有河床坡度大、流程短、流速急、落差大、含沙量少等特点。全省水力资源理论蕴藏量达1046万千瓦，可装机容量705万千瓦，居华东之首。现有发电装机容量仅占可装机容量的30%。在建的水口水电站，装机容量140万千瓦，年发电量可达49亿千瓦时，为华东地区最大的水力发电站。此外，潮汐资源也是全国最丰富的省份，可开发装机容量1000多万千瓦，占全国的一半左右。

5、海域广阔，水产繁多

全省海洋渔场面积达12.51万平方公里，超过陆地面积，浅海和内陆可养殖面积3174平方公里；浅海滩涂总面积1995平方公里，适于围滩种植和水产养殖。海洋生物种类繁多，分布广。浮游动物有两大类170多种，鱼类占全国种类的一半，是我国主要渔区。牡蛎、蛏、花蛤、泥蚶养殖历史悠久，被誉为全国“四大贝类之乡”。沿海盛产对虾，厦门的文昌鱼驰名世界，鳗鱼也走俏国际市场。福建海洋还蕴藏着具有开发价值的海底石油、海水化学资源和海砂。

6、岸长水深，良港密布

全省海岸线长达3324公里，占全国海岸线的18%，居全国第2位。曲折的海岸线形成了许多港湾，北起福鼎南到诏安，共有大小港湾125个。自北到南较大的有沙埕港、三都澳、罗源湾、福州港、兴化湾、湄洲湾、泉州湾、厦门港、漳州港、东山

湾、诏安湾等。这些港湾可供建设1—10万吨深水泊位。其中湄洲湾可利用深水岸线21公里，可建万吨以上深水泊位30多个，具有建设综合性多功能的深水港条件。目前全省在建的深水泊位有8个：厦门港东渡二期4个、福州马尾港新港区3个、湄洲湾秀屿码头1个。

7. 风光旖旎，游览胜地

福建既有巧夺天工的自然旅游资源，又有人类文明进步的人文景观。主要有福州的鼓山、于山；泉州的九日山、清源山；福鼎的太姥山；武夷山市的武夷山；厦门的鼓浪屿、南普陀。泉州开元寺、福州涌泉寺、莆田广化寺、漳州南山寺是福建古代四大名寺。福州旅游区集八闽之水，为国内外著名的海河之都市；泉州市作为中国古代“海上丝绸之路”的起点，是中国有名的历史文化名城；武夷山素有“闽境名山，武夷为尊”之称；平潭岛独特的海蚀地貌也日益引起游客的兴趣。得天独厚的旅游资源，为旅游业的发展创造了良好条件。最近，国务院批准武夷山、湄洲岛为国家旅游度假区。

8. 著名侨乡，闽台相望

福建是我国对外通商最早的省份之一，也是我国重点侨乡。居住在世界五大洲90多个国家和地区祖籍福建的华侨、华人约800万人，还有港澳同胞80多万人。闽台隔海相望，自古以来关系密切，方言相通，血缘相同，习俗相近。据有关资料统计，

台湾总人口中有80%祖籍在福建。福建籍的港澳台同胞、海外侨胞热爱家乡，关心桑梓。改革开放以来，返闽寻根谒祖、探亲访友、投资经商、旅游观光的不断增加，对福建外向型经济发展作出了积极贡献。

9. 体制改革，先行一步

早在1979年，中央就批准福建在对外经济活动中，实行“特殊政策、灵活措施”。1988年，国务院又把福建定为综合改革试验区，允许在改革开放中继续先行一步，并批准了福建深化改革、扩大开放、加快外向型经济发展的11条政策措施。近年来，中央还先后批准了福建三明集体林区综合改革试验区、福州金融综合改革试点城市、宁德农村脱贫致富综合改革试验区和福州、厦门高科技园区等等。

10. 对外开放，形式多样

全省形成了厦门经济特区——福州马尾经济技术开发区和福州开放城市——沿海开放县市——台商投资区和全省实行“特殊政策、灵活措施”这样一个全方位、多层次、多功能的开放格局。全省经国家批准的对外开放区面积4.32万平方公里，占全省面积的35.7%；人口近2000万人，占全省总人口的2/3。

（二）现实基础——经济环境宽松，政治社会稳定

1. 物质基础

改革开放13年来，福建经济总量大幅度增长，经济实力明显增强。1991年，国民生产总值 535 亿元，比1978年增长 2.7 倍，年递增 10.6%；人均国民生产总值1817元，在全国的位次从1978 年的第 22位跃居第11位；粮食产量达 889.65 万吨，近 3 年连续创历史最高水平。财政收入 64.2 亿元，比 1978年增长3.2倍，年递增 11.8%。基础设施和基础工业建设得到加强，投资环境明显改善。1979～1991年全省基建投资额达313亿元，相当于前 28 年总和的3.4倍，其中约有2/3的投资用于能源、交通、通信和原材料工业建设。目前全省电力装机容量达383.2万千瓦，可基本满足需求；福州、厦门等主要城市和县程控电话已实现与全国主要城市以及香港、日本、美国、新加坡等20多个国家和地区的直拨通话联系，并开通了福厦移动电话，一个便捷通畅的邮电通讯网络已经基本形成。交通运输紧张状况得到缓解，主要原材料供求失衡有较大程度扭转。

随着经济发展，就业和人民生活也得到改善。这13年，全省城镇共安置各类就业人员 192.47 万人，城镇居民人均生活费收入增长4.1 倍（1991 年为1736元），年递增13.4%。农民人均纯收入增长 5.2倍（1991年为850元），年递增15%。省委、省政府还先后制定67条优惠政策，筹集 8.15 亿元资金，扶持贫困地区发展经济，使95%的贫困户基本上解决温饱问题；其中重点扶持的17个贫困县的经

济发展速度高于全省平均水平。群众的居住条件也进一步改善，目前城镇居民人均居住面积和农民人均使用住房面积分别为9.24和19.14平方米，高于全国平均水平。

总之，13年来，福建经济发展已经历了一个适度超前的发展阶段，积蓄了一定力量，现在完全可能进入超常规发展、跳跃式前进的新阶段。

2. 体制基础

改革开放以来，福建在搞好面上改革的同时，综合改革试验取得较大成效。着重抓了石狮市“小机构、小政府、大服务、大社会”、三明市南方集体林区中幼林产权转让、东山县创汇农业、莆田湄洲岛旅游经济区等改革试验。厦门经济特区和松溪县实行了“税利分流”改革试点，福州、厦门等市县推行了土地批租和有偿转让改革。同时，还大力推进住房制度和企业人事、劳动、工资三项制度改革。综合改革有力地促进计划经济与市场调节相结合，有利于外向型经济发展的体制和运行机制的形成，为社会生产力的充分发展奠定了体制基础。

3. 开放基础

随着对外开放的扩大，福建对外经贸合作取得重大进展，外向型经济在经历了初创、打基础之后，步入了全面发展阶段，逐步上规模、上层次、上水平。1978—1991年，全省累计出口额达121.7亿美元，相当于前28年总和的9.8倍，年递增速度

23.4%；出口总额占国民生产总值比重由 4.9% 提高到28.4%（当年价）；利用外资合同4970项，合同金额55.62亿美元，实际利用 24.43 亿美元。外商投资领域逐步从一般加工业扩展到原材料、码头、电站等基础设施和开发性农业；投资规模从中、小项目为主转向大、中、小项目并举；投资层次逐步由劳动密集型向资金、技术密集型转化；投资行为由短期感情型向长期资本流动型转化。加强闽台经贸合作，是福建发展外向型经济的一大特色。大力实行以侨引台，以港引台，以台引台，吸引台资约占全省利用外资总额的1/3。到1991年，全省已开业投产的“三资”企业2682家，实现工业产值143.97亿元，占全省乡以上工业总产值的28.3%。对外承包工程、劳务合作和国际旅游业也有较大发展，全省还在海外20多个国家和地区创办了 150 个企业。目前，外向型经济已成为推动我省经济发展的重要力量。

4. 社会基础

改革开放以来，我省大力加强社会主义精神文明建设，科技教育事业有了长足的发展，在日益频繁的对外交往活动中，全省人民拓宽了视野，增强了改革开放意识，逐步形成讲信誉、讲效益、讲竞争、尊重知识、尊重人才的新风尚。改革开放给人民带来了实惠，人民对加快改革开放不仅有较大的心理承受力，而且有较强的参与意识。这是加快经济发展的群众基础。通过职工培训、专业学习、

国际交流和实践锻炼，我省还造就了一大批具有社会主义思想觉悟，勇于开拓和善于经营的经济建设人才。同时，大力宣传贯彻法律法规和加强地方立法，逐步完善了经济法规和涉外法规，社会治安和社会秩序有较大改善。经过10多年的摸索和总结国内外经验，我们对建立社会主义的新经济体制在理论上和实践上的认识，已经比较成熟了，完全可以进入加快实施的阶段。这些都为福建的振兴和走向世界创造了有利条件。

（三）面临机遇——国际环境有利，国内形势好

目前的国际环境十分有利于我们加快发展。世界经济处于低速缓慢的增长时期，为我们加快经济建设，缩小与发达国家和地区的差距提供了可能。世界格局向多极化方向发展，为我们开拓多元化的国际市场提供了途径。世界科技革命方兴未艾，为我们充分利用先进科技提供了条件。世界产业结构正在升级换代，为我们进行产业结构调整提供了机会。世界贸易容量继续增加，为我们扩大出口创汇提供了市场。世界资本流量供大于求，为我们大量吸收外资提供了资金来源。

亚太地区80年代经济发展最为迅速，90年代将成为世界经济活动和产业转移的热点之一。亚太经济发展的良好态势，为地处亚太中部的福建更广泛、更深入地参与国际分工与竞争，扩大对外开放

带来更多的机会和活动空间。随着香港、澳门回归祖国日期的临近，闽港之间的经济交往也将进一步发展。利用香港的国际金融贸易中心的有利条件，促进福建经济加速发展，大有可为。随着海峡两岸关系的缓和，经济贸易往来的增加，两岸直接通航、通邮、通商的实现已是大势所趋。充分利用闽台独特的人缘、地缘、血缘关系，发挥闽台经济的互补性，加强闽台之间的经贸合作，必将为福建经济超常规跳跃发展带来新的契机。

从国内看，邓小平同志南巡重要谈话发表后，举国上下一片沸腾，改革开放热潮又一次涌起，以经济建设为中心，加快改革开放步伐，再度成为时代高昂的主旋律。福建作为改革开放的前沿，今年以来改革开放的势头十分强劲。从省到各地市县接连出台不少大动作、新举措，工作一环紧扣一环，改革开放出现了前所未有的新局面，经济发展步伐明显加快，吸收外资、土地成片开发、引进外资改造旧城与国营企业等方面都有突破性进展。总的看，这几个月是我省改革开放措施出台最多，力度最大，开放开发势头最猛，经济增长最快，人民群众精神最振奋的时期。福建已步入加快发展的黄金时期，前途美好。

二 发展的基本思路

今后福建经济发展的指导思想是：坚定不移地执行党的基本路线，进一步解放思想，振奋精神，齐心协力，真抓实干；以深化改革为动力，以扩大开放为契机，以基础设施建设为重点，以高新技术为先导，推进“南北拓展、中部开花、连片开发、山海协作、共同发展”；抓住改革开放和经济建设进入一个新的阶段的有利条件，走既有高的速度、又有好的效益的国民经济发展路子，实现经济的超常规发展，跳跃式前进。经过20年的努力，把福建建成经济繁荣发达、生活殷实富裕、体制完善健全、社会稳定协调、道德风尚良好的文明开放省份，为祖国统一大业和实现我国第三步发展战略作出应有的贡献。

根据上述战略指导思想，福建国民经济发展将遵循以下基本思路：

（一）加快综合配套改革，在完善国家宏观调控下，更加重视和发挥市场在资源配置上的作用，以市场调节为主，建立新型的社会主义市场经济体制及运行机制。

（二）加快对外开放步伐，使国民经济从内向型为主转向外向型为主，从沿海重点开放转向沿

海、沿江、沿线（沿铁路和公路主干线）、沿边全方位开放，扩大对外开放的领域和范围，提高对外开放的层次和深度。

（三）加快经济发展速度，使国民经济的增长从常规发展转为常规和跳跃发展相结合，隔几年跃上一个新台阶。

（四）加快提高经济效益，使国民经济发展由物质投入主导型转向经济效益主导型，由单纯速度型转向速度效益型，努力做到少投入、多产出，低消耗、高效益。

（五）加快产业结构调整，促进产业结构逐步从劳动密集型向资金技术密集型和高技术产业方向转变，形成具有福建特色的高起点的主导产业和支柱产业体系。切实加强农业基础，走一条高产优质高效的路子。

（六）加快基础设施建设，使交通、电力、邮电通信有比较明显的改善，基础设施从滞后型变为适应型，再进而成为超前型，为经济超常规发展和扩大开放提供有力的保证。

（七）加快第三产业发展，使之成为国民经济体系的重要支柱。

（八）加快科学技术进步，实现经济活动从粗放型转为集约型，不断提高国民经济的科技含量。

（九）加快社会发展进步，严格控制人口增长，促进经济、社会、生态效益的统一。围绕服务

于经济建设，加强精神文明建设，保障经济发展战略的实现。

（十）加快政府职能转变，从直接管理为主转为间接管理为主，简政放权，还权于企业，放权于基层。

三 奋斗目标 and 任务

今后30年，福建经济发展总的要求是，国民生产总值以年平均递增11%以上的速度增长。农业生产要走高产、优质、高效的路子，年平均增长6%左右；工业生产要在调整结构、提高效益的前提下，年平均递增18%以上；第三产业要有较大的发展，年平均递增15%以上。在战略步骤上将分三步走：

第一步，在十年规划和“八五”计划提出的“提前5年翻两番，提前3年奔小康”目标的基础上，力争再提前1年即到1994年国民生产总值翻两番，人均国民生产总值进入全国先进行列。

第二步，到本世纪末实现翻三番，综合经济实力在全国的位次继续靠前。

第三步，下个世纪初发展速度要搞得更快些，到2020年实现国民生产总值再翻三番，人均国民生产总值进入中等发达国家水平。