

主 编 周光华  
副主编 周锡山  
罗光辉  
周林京

四川民族出版社

四川省  
峨边彝族自治县  
发展研究



立足国情深化改革  
发展经济振兴峨边

郭金龍一九九二年十月

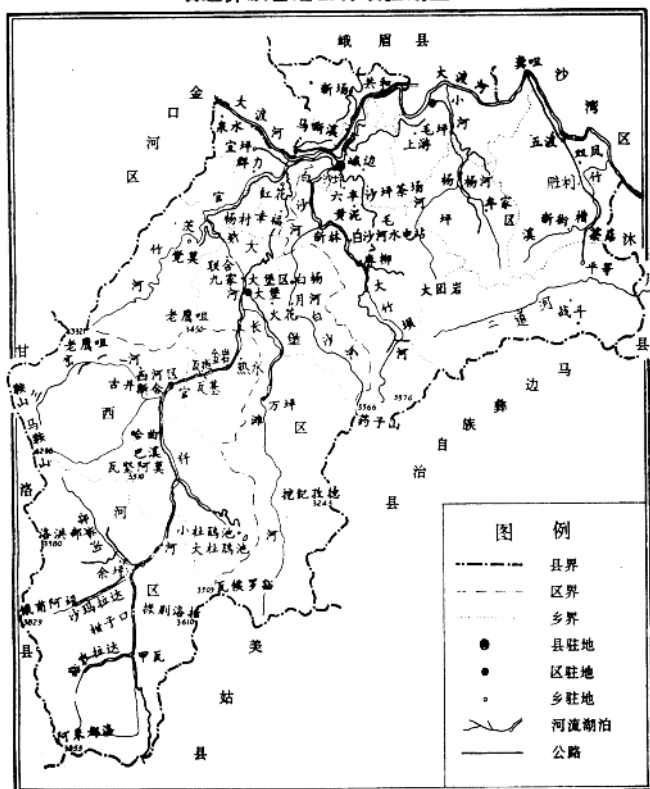
加强科学研究

振兴我边经济

楊家全

一九九二年  
十月七日

峨边彝族自治县行政区划图



---

《四川省峨边彝族自治县发展研究》

编委会名单

主 编：周光华

副主编：周锡山 罗光辉 周林京

编 委：周光华 周锡山 李克驹 罗光辉

周树清 张海波 周林京 章文朝

张思敏 周明禄

---

四川省峨边彝族自治县经济、科技、社会

发展研究课题组名单

顾问：扎 舍 史志义 黄元本 海内凡

组 长：周树清

副组长：周光华 张海波 罗光辉 周林京

章文朝

成 员：王文臣 李万祥 郑泽林 李家厚

张 毅 陈现祥 黄增懋 陈光碧

---

---

## 序

被誉为凉山明珠的峨边彝族自治县，闪烁着绚丽夺目的光环，烘托出一幅跨世纪的壮丽图景，激人神往。

《峨边彝族自治县发展研究》是峨边四十年尤以近十年来，辛勤耕耘的科学总结，是党的民族理论、民族政策的产物，是改革开放的硕果。它以科学求实态度，简朴流畅的笔锋，揭示了峨边自然奥秘和民族经济发展规律，用大胆开拓创新精神，展示了峨边未来，指明了前进道路，也是小凉山区的缩影。

峨边彝族自治县幅员辽阔，林水矿等自然资源丰富，独具优势。由于历史原因和多因素制约，使之长期封闭禁锢，贫穷落后，宿命观念愈愈烈。党的十一届三中全会以后，民族政策阳光普照，改革开放春风劲吹，冰峰融化，万物复苏，特别是1984年经国务院批准，成立彝族自治县，划归乐山后，在乐山市委、市政府的领导下，采取了一系列特殊灵活政策措施，激励峨边十三万彝汉干部人民大胆转变观念，重新认识，重新实践，坚持实事求是，一

切从实际出发，敞开山门，大胆开发开放，以林起步，办电兴工，综合开发，富民富县相结合，实行股份制办法，全方位出击，逐步认识了峨边特点，掌握了自己命运，经过艰苦创业，走出了一条有自己特色的经济发展路子，使峨边面貌发生了较大变化，实现了工农业总产值翻番，人民脱贫致富，财政扭补上交，缩小了差距，更可喜的是，彝族聚居的西河区，人平经济收入水平翻了四番多，大大超过汉族区乡水平，95%以上的彝族群众住上了新房，物质文化生活大大提高，迈上脱贫致富之路，这是一大历史性的巨变，为小凉山山区经济振兴树立了榜样。

《发展研究》以小平同志南巡讲话为指针，大胆改革开放，加快经济发展为中心，富民富县为指导思想，“七五”为基础，提前奔小康为目标，以严谨的科学态度，描绘了峨边山河，谱写了一曲催人奋进的新乐章。它围绕林、水、矿优势，满怀激情，竭尽全力，加大开发开放，加快发展步伐，向广度深度发展，化资源优势为经济优势，建设一个独具小凉山特色的系列化产品新格局。力争在“八五”期内打基础，立支柱，再上一个新台阶，为九十年代提前达标，走向民族团结，共同繁荣富裕之路。

《发展研究》把党的民族政策，改革开放大潮，内外环境态势，与峨边的现状紧紧结合在一起，用科学求实，大胆发展，敢攀高峰的思想文风勾画出的蓝图。既有战略性，又有现实性，更有激励鼓舞性，特别是总结了近十年来开发开放的成功经验，转换经营机制，坚持股份制形式，多层次多渠道大力发展乡镇企业，以市场为导向，效益为目标，争时间，抢机遇，加速民族经济发展，使人振奋，敢于拼搏，抓住了时代脉搏，这是此书的杰出特征。

《发展研究》是在峨边自治县委、政府的领导下，市委、市政



府领导的关心下，由省计经委牵头，市民委积极协助，荟萃了省、市、县各路精英——专家、教授、学者和民族工作者，通过深入调查研究，广泛征求意见，由表及里，去伪存真，反复多次修改，而形成出版。我作为乐山市少数民族领导干部，分管民族地区经济工作，初览其文，实感由衷的高兴，在此，我向参与此书付出辛勤劳动的同志表示诚挚的谢意，并愿《发展研究》之刊，结出硕大经济之果，待到山花烂漫时，齐在丛中笑。

史志义

1992. 10. 2

---

## 绪 论

在 20 世纪 90 年代开端，祖国西南的小凉山区展现一颗璀璨夺目的明珠——峨边经济在党的光辉照耀和祖国大家庭的雨露润泽之下，经过 13 万各族人民的共同努力，崛起于改革开放之中，完成了“六五”、“七五”计划，取得了 1990 年的人均国民生产总值、人均国民收入和人均乡镇企业总产值超过了四川平均水平的好成效，完成了 1988 年 6 月 30 日中国共产党峨边彝族自治县第一届第三次全体会议通过的《关于峨边经济发展战略决议》提出的大力抓好商品性农业开发和林业建设，突出开发水电，配套发展重化工业，搞活流通，到 1990 年工农业总产值达到 8000 万元（以 1980 年不变价计——笔者注）、工业总产值超过农业总产值、财政收入 1300 万元、粮食产量超过历史最高水平、农民人均纯收入增加 100 元的发展要求，胜利地实现了峨边社会主义现代化建设的第一步目标。

“峨边”，因地处峨眉山之南麓得名。解放前，峨边人民在奴

隶制度、封建制度和国民党政府的残酷压迫下，生产力受到严重桎梏，生产水平低下，各族劳动人民终年辛劳却不得温饱，在苦难深渊中挣扎着，斗争着。

中国共产党一贯坚持民族平等、民族团结和各民族共同发展繁荣的政策。峨边解放以后，在党和人民政府的正确领导和大力支持帮助下，各族人民当家作主，走上了社会主义的康庄大道，生产建设飞跃发展，各族人民物质文化生活得到相应改善。但由于经济基础差，建设起步迟，加之一度受到“左”的干扰，经济与社会发展仍然处于低水平，横向比较相对滞后。

## 一、研究工作的提出

安排这项研究工作的原由主要是鉴于以下三点：

（一）过去研究工作有成效，但不系统。我国是一个多民族的国家，民族问题历来是我国革命和建设总问题的一个重要部分。解放后，为了加快峨边的社会主义建设，逐步消除历史上遗留的民族间在不同程度上存在的差距，实现各民族的共同繁荣，在县委、县政府领导和上级有关部门的支持与具体帮助下，对峨边的经济发展问题进行过许多调查研究，提出了一些很好的见解，在实践中取得了成效。但是，从总体上讲，对经济、科技、社会发展进行科学的、全面系统的研究还作得不够。

（二）面对大好形势，如何把握时机。当前，面临这样一个问题：在胜利地走过“三步走”战略的第一步之后，进入了承上启下的第二步。这第二步是一个关键的十年，我们能否在这个时期妥善解决国民经济和社会发展中存在的矛盾和问题，巩固和发展80年代开创的新局面，促进经济振兴和社会进步，直接关系到能

否为下世纪经济起飞打下坚实的基础，也关系到社会主义兴衰存亡，关系到中国共产党和中华民族的前途命运。进入“八五”期后，举国上下进一步解放思想，转变观念，加快改革，扩大开放，制订规划，采取措施，发动群众，振奋精神，力争经济更好更快地上新台阶，使国民经济进入高速增长阶段。面对这样的形势，峨边应该作出反映，把握大好时机，实事求是地分析自己经济发展的内外环境、有利条件、制约因素，及时地制定方针、政策，提出发展目标。

（三）为了理顺峨边发展的思路，选择好“第二步”发展的目标、途径、重点。根据省、市对开展国民经济社会发展战略的有关布置进行的。

## 二、研究的目的、意义和基本任务

根据中央确定的我国社会主义现代化建设分三步走的战略部署对第二步的总要求，通过产业发展与生产力布局研究，明确峨边 20 世纪 90 年代的前五年、后五年的各个阶段对重点产业与重点区域实行投入倾斜政策，有目的、有重点的选择与扶持基础产业的发展和启动动力大的支柱产业的建立，抓一部分骨干项目，推动经济、科技、社会的全面发展。搞好这次研究，对于指导峨边的发展，为“八五”计划的修订，“九五”计划和在此期间的各年度计划的编制提供科学依据，对于加快峨边的发展，走出一条既有高速度又有好效益的经济、科技、社会发展的好路子等方面具有重大的作用与意义。研究的基本任务主要有三条：

第一，认真总结峨边解放四十年来在经济、科技、社会发展中的经验教训，分析发展现状，面临的内外环境、态势。

第二，对峨边“八五”、“九五”的经济、科技、社会发展主要指标进行多方案预测与判识，提出推荐方案，论述择优依据。

第三，分析峨边在90年代发展中的重大问题，根据峨边特点和实际，提出具有可操作性的对策意见。

### 三、研究工作的指导思想

解放和发展生产力，是我们党领导人民建设社会主义的根本任务。为此，必须始终不渝地坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，抓住当前有利时机，集中精力把经济建设搞上去，沿着有中国特色的社会主义道路继续前进。结合峨边实际，抓住改革和建设牵动全局的大问题，深入调查研究，确定今后的战略思想和具体的政策措施，团结和组织各族人民奋发进取，艰苦奋斗，为实现峨边社会主义现代化建设的战略目标而努力。

### 四、研究的方法

为了对峨边“八五”计划和十年规划的主要任务、发展目标和经济运行的一些重大问题进行科学分析研究，峨边县委、县政府根据省、市关于开展“八五”和十年发展目标及对策研究的有关精神和编制经济、科技、社会发展十年规划和“八五”计划的有关要求，邀请和抽调了省、市、县百余位熟知县情，具有一定专业知识、有一定研究能力、熟悉本部门业务的专家、同志，组成《峨边彝族自治县经济、科技、社会发展研究》课题组。由县委书记周树清任课题组组长，县长张海波和省、市、县有关部门的周

贵华、罗光辉、周林京、章文朝为课题组副组长，并聘请了省计委副主任札舍、乐山市副市长史志义、乐山市计经委副主任黄元本、乐山市民委主任海内凡为课题组顾问。

研究工作涉及经济、科技、社会的方方面面，是一个较大的、复杂的系统工程。研究工作从总结建国以来四十年峨边建设的正反经验入手，研究当前面临的环境态势，分析经济、科技、社会的各个部门在发展上的有利条件和制约因素，提出发展的对策、措施、目标，像这样全面，时间跨度之大，涉及面之广，工程之浩繁的发展研究，在峨边是有史以来的第一次。

研究工作分为两个阶段开展。第一阶段，按照地位和态势、指标预测、农业发展、工业发展、教育发展、科技发展、社会事业发展、流通与消费、交通运输、邮电通信、城乡建设、环境保护、财政金融及资金平衡、“两项资金”管理、投资对策、扶贫、特殊政策研究等 14 个专题开展研究。在专题研究报告评审、修改、定稿的基础上，进入第二阶段——综合研究阶段，完成《峨边彝族自治县经济、科技、社会发展研究总报告》。

《峨边彝族自治县发展研究》这本书就是在这份研究报告进行评审修改的基础上，连同专题研究报告一起编辑成册的，整个工作历时一年多。

县委、县府在领导这项研究的工作中广泛地发动了干部群众参与：一是召开了各单位负责同志参加的座谈会，要求各部门根据本单位实际提出对发展研究的意见和建议；二是在县委、人大、政府、政协四大家领导、县属各部门负责人和熟悉县情的老同志中，开展发展研究的意见咨询。发出征询意见通知 180 多份，从回收的资料看，同志们对影响峨边经济、科技、社会发展的主要

矛盾，今后发展的指导思想、途径、重点、主要对策措施提出了很多很好的意见和建议；三是深入基层调查研究，向群众、向基层同志请教。课题组人员多次深入农村、企业召开座谈会，分析区情、乡情、厂情，根据不同地域情况实行分类指导，为实事求是地编写发展研究积累了大量翔实可靠的资料；四是上下结合，反复征求意见。子课题新稿形成后，一方面多次到省计委、市民委征求意见，一方面组织有关单位会审，打印新稿下发各部门征求意见，集思广益，反复修改，最后组织审稿小组分组修改。1992年3月下旬，召集课题领导小组成员、县委、人大、政府、政协主要领导同志会议进行审查。

## 五、关于研究重点的说明

（一）发展的指导思想。研究报告提出，90年代峨边经济、科技、社会发展总的指导思想是：始终将是否有利于生产力发展作为衡量和检验一切工作的标准，充分发挥国家给予民族自治县优惠扶持政策的优势，进一步解放思想，放大胆子，加大改革开放的力度，加快经济和社会速度，力争提前两三年实现翻番目标和“依靠资源优势，加强基础建设，重点合理布局，坚持科技开发，协调相依共进”的基本思路，凭借峨边资源优势，调整产业结构与工业内部结构，加强农业、交通，搞好以资源开发综合配套的林电、电矿结合的基础工业，突出投资效益，使各产业在发展中相互协调，各产业内部相互协调，经济与社会发展相协调，城镇与农村相协调，经济、社会、生产三者效益相协调的构想是符合峨边实际的，有见地的，可行的。

（二）关于90年代的发展目标。我国是统一的多民族国家，民

族地区土地辽阔，资源丰富，发展潜力很大。加快民族地区经济文化事业的发展，对于巩固边防，增强民族团结，维护社会安定和国家统一，促进全国经济发展，都有重大意义。根据目前民族地区经济发展相对落后的实际情况，国家、省、市从全局出发，都对民族地区的发展目标提出了具体要求。

——党的十三届七中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展规划和“八五”计划的建议》要求，充分发挥民族地区的优势，把民族地区的资源开发和社会经济发展妥善结合起来，逐步改变民族地区经济相对落后的状况，使之同全国的经济的发展相适应。

——四川省第七届人民代表大会第五次会议审议通过的《四川国民经济和社会发展规划和第八个五年计划纲要》提出，要继续采取多种扶持措施，实行一些特殊政策，加快民族地区经济发展，使民族地区能在“八五”期间实现脱贫致富的目标，逐步缩小与其他地区经济发展的差距。

——1992年5月15日在成都通过省级评审的《四川省民族自治地方经济、科技、社会发展总体规划研究总报告》提出，四川民族自治地方在90年代的奋斗目标是：打基础、立支柱、增效益、奔小康。

——乐山市计经委、乐山市委主持完成的《乐山市民族地区经济社会发展战略》提出，力争到2000年民族地区经济、社会发展达到全市中等以上发展水平，金口河区、峨边彝族自治县人民生活达到小康水平，马边彝族自治县实现温饱、脱贫致富，为实现小康奠定基础。

研究工作中，根据峨边前十年的发展成就与目前发展趋势，研



究了面临的环境，分析了发展的有利因素与制约因素，在发展目标的总体安排上，体现了“使之同全国的经济发展相适应”、“逐步缩小与其他地区经济发展的差距”、“奔小康”、“人民生活达到小康水平”的要求。

(三)关于发展速度，研究工作采用了：1. 按全国的国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划纲要的人均占有主要指标为依据进行测算。2. 按峨边前十年的每年平均递增速度测算。3. 以峨边经济状况、发展条件及发展趋势为依据测算。得出的后十年发展的三个不同年递增速度依次为：国民生产总值 13.22%、6.21%、8.53%，工农业总产值 17.88%、7.02%、10.80%。第一方案是高方案，在人均国民生产总值和工农业总产值上赶上全国发展水平。第二方案按本县 80 年代发展水平再翻一番，没有考虑到小平南巡讲话之后，加快改革，扩大开放，内外环境大为改善，90 年代是一个积极发展的好机遇的因素，是一个低方案。第三方案是立足于峨边实际，通过对国民经济各部门的发展现状、发展条件、发展趋势进行认真分析和测算得出的，属中方案，研究报告推荐中方案，这既是尽力而为，量力而行，也考虑到经济运行中，特别是在长期计划执行中，将不可避免的出现一些难于预料的情况，因此，在安排上保留了一定余地，这是必要的，实事求是的。

(四)科技是第一生产力，经济建设必须依靠科学技术。研究报告提出，“九五”期达到科技进步对峨边经济增长的贡献达到 45% 以上。

(五)建设高度的社会主义精神文明是建设有中国特色社会主义的一项根本任务。研究报告提出，强化“两个文明一齐抓，两