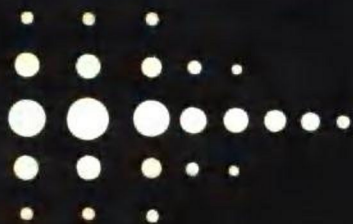


JINGJI ZERENZHI TANTAO



贵州省经济学会 经济责任制 编辑组编

经济责任制探讨



贵州人民出版社

23.9

责任编辑 张继泽

封面设计 谢元庆

经 济 责 任 制 探 讨

贵州省经济学会 编辑组 编
《经济责任制探讨》

贵州人民出版社出版

(贵阳市延安中路5号)

省出版局服务公司印刷 贵州省新华书店发行

787×1092毫米 32开本 7.125印张 140千字

印数1—6500

1983年1月第1版 1983年1月第1次印刷

书号: 4115·146 定价: 0.67 元

序 言

《经济责任制探讨》这本书和广大读者见面了。这是值得庆贺的一件好事。这本书的出版，对推行和完善经济责任制，对我省经济工作的发展，无疑是一个促进和推动。同时，对活跃经济学界的学术空气，推动经济理论工作者和实际工作者，对经济责任制这一领域进行新的探索，也是大有裨益的。

党的十一届六中全会《关于建国以来党的若干历史问题的决议》指出：“社会主义生产关系的发展并不存在一套固定的模式，我们的任务是要根据我国生产力发展的要求，在每一个阶段上创造出与之相适应和便于继续前进的生产关系的具体形式。”我国广大农村实行的各种形式的农业生产责任制，就是在党的三中全会正确路线指引下，从实际出发，解放思想，大胆探索，创造出的适应我国现阶段生产力水平的经营管理形式。它有效地克服了生产上瞎指挥，分配上的平均主义、“吃大锅饭”，负担上的不合理等弊端，而显示出了它的威力。我省百分之九十六以上的生产队实行“包干到户”生产责任制，经受了去年特大旱灾的考验，农民的收入非但未减，反而略有增加，这就令人信服地证明“包干到户”责任制能够极大地调动农民的积极性，显示了社会主义

公有制经济的优越性。对于农业生产责任制，我们一定要贯彻中共中央关于坚持社会主义集体化道路和土地等基本生产资料公有制长期不变，坚持农业集体经济实行生产责任制长期不变的方针，使之随着生产的发展和经营管理的改进而进一步完善起来。农业生产责任制今后的发展趋势怎样呢？我相信前景是无限光明的。我们应当充分相信农民走社会主义道路的积极性，充分相信农民在向生产的深度和广度进军的道路上，会找到一种适应新的生产力水平的联合形式。

工业企业实行经济责任制，是在国家计划指导下，以提高经济效益为目的，实行责、权、利紧密结合的生产经营管理体制。它既能正确处理国家、企业、职工个人三者的物质利益，又能把企业和职工的经济责任、经济效益同物质利益联系起来，有效克服“捧铁饭碗”、“吃大锅饭”的平均主义弊病。我省大批企业实行经济责任制是从去年下半年开始的，尽管时间不长，但为广大职工群众所欢迎，并取得了明显的经济效益。去年，全省工业企业摘掉了亏损的帽子，实现了扭亏为盈的目标。可以毫不夸张地说，社会主义企业推行经济责任制，与我国五十年代对工商业进行社会主义改造具有同等重要意义，是一项重大改革。对此，我们应当有足够的认识。

根据全国五届人大四次会议的精神，今后的各项经济工作要转到以提高经济效益为中心的轨道上来，在提高经济效益的基础上，要有一个扎扎实实的、没有水分的增长速度。提高经济效益，一个主要点就是要以尽量少的劳动消耗和物

质消耗，生产出更多符合社会需要的产品。这反映了社会主义基本经济规律的要求，反映了国民经济有计划按比例发展规律的要求。为了贯彻以提高经济效益为中心的这一指导思想，对社会主义企业要分期分批进行全面整顿，而整顿企业又必须同建立与实行经济责任制结合起来。实行经济责任制是企业整顿的关键。实行经济责任制，实行各种包干，就要求企业必须有平均先进定额，产品质量只许提高不能降低，产品成本只能降低不许提高，对国家的上交利润只许增加不能减少。必须照顾全局，正确处理国家、企业、职工个人三者之间的关系。由此可见，实行经济责任制，对提高经济效益，对我省的奋力爬坡，改变经济落后面貌，具有重要的现实意义。现在，我省推行经济责任制方兴未艾，我希望《经济责任制探讨》这本书，对实际工作能起到指导作用，对经济理论学术研究能起到促进作用。

尽管农业和工业经济责任制都还有它不完善和不足之处，但它毕竟是我国经济生活中的一个新生事物。新生事物具有强大的生命力。我相信广大干部和群众，在今后的实践和探索中，会使它进一步发展和日益完善。

申 云 浦

一九八二年三月

目 录

序言.....	申云浦(1)
经济责任制与企业经济效益.....	邢 程(1)
论工业企业实行经济责任制的客观必然性.....	石 争(17)
略论建立经济责任制.....	杨嘉桂(26)
解放思想, 实事求是, 搞好工业经济责任制	徐家林(34)
工业经济责任制初探.....	裴德中(43)
关于推行经济责任制中改进工资、奖励制度 的几点看法.....	贵州省劳动局劳动工资处(53)
以提高投资经济效益为根本出发点, 健全基本 建设经济责任制.....	成道福(60)
浮动工资与经济责任制.....	张 忆(71)
贵阳矿山机器厂利润留成分析.....	乐贵建(83)
贵州农业包干到户浅议.....	康明中(97)
包干到户简论.....	张净宗(109)
试论包干到户的性质.....	何 蓄(123)
包干到户性质的探讨.....	贺宗唐(136)
关于包干到户的几个问题.....	黄钧儒(148)

论包干到户的性质及其发展前途·····	徐太国(158)
试论“双包”生产责任制·····	邓 炯(170)
包干到户给农业生产带来了大变化	
——关于小碧、花溪两公社的调查报告·····	张萃莹(179)
“双包”以后的农业信贷·····	李惠予(189)
按照商业特点推行经营责任制·····	刘治平(194)
贵阳市基层商业企业经济责任制初探·····	周士伦(201)
贵州省经济学会首届年会关于经济责任制问题 的讨论综述·····	肖自力 张 忆(207)
后记·····	(217)

经济责任制与企业经济效益

红湖机械厂 邢 程

工业企业经济效益（以下简称企业经济效益），是劳动消耗、资金占用与劳动成果之间的比例关系。这里讲的劳动成果，是工业企业生产的、以商品形态出现的产品，它是使用价值和价值的统一，即既是一定量合格适用的产品，又是一定量交换价值的价值实体。工业企业只有在生产经营过程中，既注重产品的质量、品种、数量，又注重节约资金、降低成本，才能以尽可能少的劳动消耗和资金占用创造尽可能多的劳动产品，为社会提供日益增多的有用产品和剩余产品，提供日益增多的盈利，争取经济效益的全面实现。企业经济效益这种有用性和收益性的统一，体现了生产的社会主义性质。有用产品是满足国家和人民物质文化生活需要的物质基础，而剩余产品“过去和现在都是一切社会的、政治的和智力的继续发展的基础”^①。因此，经济效益是既关系到社会主义生产目的的实现，又关系到社会主义社会发展的重要问题。当前，特别强调经济效益问题，把提高经济效益作为根本出发点，对于端正经济工作的指导思想，贯彻八字方针，

^① 《马克思恩格斯选集》第三卷第233页。

搞好国民经济调整工作，整顿企业，挖掘潜力，克服暂时存在的经济困难，都具有重要的现实意义。从长远来看，提高经济效益也是发展生产，发展国民经济，提高人民生活水平的根本途径。

工业是主要的物质生产部门之一，工业企业是基本的物质产品生产单位，它的经济效益是整个国民经济的经济效益，即宏观经济效果的重要基础。不断提高企业的经济效益，对于保证宏观经济效果的实现，使国民经济在调整时期仍保持一定的发展速度，具有积极的作用。然而，我国工业企业经济效益的现状不能令人满意，其主要技术经济指标不仅低于经济发达的国家，就是与我国历史最好水平相比也有很大差距。因此如何提高企业经济效益，是经济工作和企业管理工作中十分重要而又迫切的问题。

工业企业经济效益存在的主要问题

建国三十多年来，我国已经建立了独立的比较完整的工业体系和国民经济体系，工业企业已有三十七万多个，一九八〇年同完成经济恢复时期的一九五二年相比，全国工业固定资产按原价计算，增长二十六倍多，达到四千一百多亿元。这充分说明了我国经济建设工作的重大成就，这也是进一步发展国民经济，实现四个现代化的重要物质基础。但是也应该看到，由于存在着经济效益差的问题，现有企业并未

能发挥应有的作用。以国家预算内国营工业企业为例，每百元产值占用的流动资金，一九八〇年为31.2元，比一九五七年的27.4元多占用3.8元，而每百元产值实现的利润，一九八〇年为16.7元，比一九五七年的24.7元降低了8元。到一九八〇年底，国营工业企业中还有23.3%的企业不同程度地存在着亏损。可见一九八〇年的经济效益水平虽比以往年度有所提高，但与历史先进水平相比仍有很大差距。这种状况与调整国民经济，进而稳步发展国民经济的要求，是极不适应的，应针对存在的问题，采取有效措施，尽快加以解决。那末，造成这种状况的原因主要有哪些呢？

工业企业经济效益与其他企事业单位经济效益一样，同属于微观经济效益，它首先受着宏观经济效果的影响。国民经济各部门协调的比例关系，合理的产业结构，既能保证各部门之间的良性循环，推动国民经济持续稳定地增长，又能为企业有效地组织生产经营活动，发展生产，降低消耗，创造良好的外部条件；宏观决策方面，对企业产品方向、生产规模的确定，厂址的选择，厂房的设计，以至于产品设计方案和工艺流程的确定，是否恰当，都直接关系到企业投产后的经济效益，而且这种影响对企业是先天性的，会在一个长时期内发生作用。宏观经济效果的好坏对企业经济效益具有重要的主导作用。这些年来，在“左”的错误影响下，经济建设脱离我国国情，不尊重客观规律，盲目追求高速度、高指标、高积累，造成畸型产业结构，使国民经济失去平衡，再加上宏观决策方面的一些失误，其结果既妨碍了宏

观经济效益的提高，也为企业经济效益的实现带来种种困难。

其次，企业的经济效益还取决于企业内部生产经营活动的组织状况。企业生产经营活动是以生产活动为中心的各项经营活动的统一，是生产过程和流通过程的统一。要保证企业经济效益的提高，就必须把增加生产，降低消耗，减少资金占用的基本思想贯彻到生产经营活动的各个方面，运用科学的管理方法和有效的手段组织有关方面的核算。这一方面以前曾作过不少努力，也取得了许多宝贵的经验，比如在工业企业建立经济核算制，搞定员定额，搞岗位责任制，开展群众核算，实行资金归口分级管理等等，正是这些有效的核算制度和核算方法，保证取得了历史上较好的经济效益。但是由于“左”的思想的影响，这些核算制度和核算方法并未能得以坚持和发展，相反在强调高速度、高指标的同时，把经济效益、经济核算作为束缚手脚的条条框框加以否定，甚至提出“要算政治帐，不要算经济帐”的口号，为损失浪费大开了方便之门。“文化大革命”十年动乱，特别是林彪、“四人帮”反革命阴谋集团的种种罪恶活动，使企业的管理工作遭到严重的破坏，合理的规章制度被废除，必要的基础工作被冲垮，一些新建企业更缺乏搞好管理的基本条件。这些问题有的尚未得到坚决纠正，至今还影响着核算工作的开展，影响企业经济效益的提高。

还有一个既属于宏观经济，又直接影响微观经济的问题，就是企业管理体制。原有的管理体制，权力过分集中，

企业生产什么产品，产品数量多少，全部由上级主管部门确定，生产出的产品也全部由物资部门和商业部门统一收购，企业所需的资金由国家统一拨给，无偿使用，有了利润全部上交，出现亏损也全部由国家补贴。这种统购包销、统收统支的管理体制，严重地束缚了企业的手脚，也不可能要求企业对自己的经营成果完全负责。加之取消了相应的物质利益，企业经营得好没有奖励，经营不好也不受惩罚，经营好坏一个样；企业职工则是干好干坏一个样。这种分配方面的平均主义，滋长了“吃大锅饭”的思想，挫伤了企业和职工主动关心生产发展，主动关心经营成果的积极性。试问，这样的管理体制怎么能促进企业提高经济效果呢？

从上述初步分析可以看出，要提高企业的经济效果，必须从宏观和微观两个方面努力，从宏观上加强计划指导，把微观经济搞活，使整个国民经济建立在良性循环的基础上，保证国民经济持续稳定地发展，促进企业有效地组织各项生产经营活动。为此，一方面要做好国民经济调整工作，改革经济管理体制和企业管理制度，为企业创造良好的外部条件；另一方面又要从企业内部努力，熟悉和掌握企业经营活动的客观规律，建立合理的规章制度，改善经营管理状况。目前在企业推行的经济责任制，就是从宏观上加强计划控制和微观上把经济搞活的有力杠杆。它通过责、权、利的结合，加强了宏观控制、微观活力、生产动力的全面联系，为经济效果的提高创造了必要的前提；它通过国家、企业、劳动者个人利益的兼顾，调节长远利益和眼前利益、经济建设

和人民生活、积累和消费、分配和再分配的关系，把企业和整个国民经济的发展，放在全体劳动者对物质利益的关心之上。因此它能够有效地促使企业提高管理水平，提高经济效益，进而保证宏观经济效果的实现。

经济责任制是提高企业 经济效益的根本保证

企业管理制度属于上层建筑范畴，它必须符合社会主义经济关系的客观需要，有利于生产的发展和经济效益的提高，社会主义经济关系，包括国家与企业、企业与企业、企业与职工个人之间的相互关系，归根结底，是由生产力发展的状况所决定的。

社会主义社会废除了人剥削人的制度，实现了生产资料公有制，建立了以公有制为基础的统一计划经济。那末，怎样组织社会生产、保证计划经济的实现呢？实践证明，由国家统一组织全部社会生产是不现实的，在公有制内部实行供给制也不利于社会生产的发展。而切实可行的办法，就是使建立在公有制基础上的各个企业成为相对独立的商品生产者，按照商品生产的原则组织企业的生产经营活动，处理企业间相互协作的经济联系。这就要求社会主义企业，以其劳动成果补偿劳动消耗，尽可能多向社会提供合格适用的产品，提供盈利，并对此负有完全的经济责任，同时也享有相应的物质利益。企业职工作为生产资料的所有者，有参与企业管理的

权利；而作为参与社会主义商品生产的劳动者，又应为自己从事的生产经营活动承担经济责任，并按照“各尽所能、按劳分配”的原则，把个人的物质利益和劳动成果、经济责任联系起来。这种客观存在的经济关系，要求适当处理国家、企业、个人之间的相互关系，正确处理企业的独立经营权、经济责任、经济利益三个方面的问题。

企业的独立经营权是由企业在社会主义经济关系中的地位决定的。所谓独立经营权是在国家统一领导、统一计划指导下的相对独立的经营权利；而作为社会主义商品生产的组织者，要能积极主动地组织生产经营活动，又应该拥有独立经营所必需的若干自主权。比如，在国家计划指导的前提下，可根据自己的生产能力和市场需要，编制本企业生产计划，组织适销对路产品的生产，并在政策允许范围内自行组织一部分产品的销售；企业应该拥有一定数量的固定资金和流动资金，独立地使用这部分资金，并有权对闲置的固定资产和多余物资进行处理，在遵守财经纪律和财经制度的前提下，实行财务自理；在确保劳动者主人翁地位的前提下，有权根据本企业生产的特点，择优选用并合理调配劳动力。上述权利概括起来也就是人、财、物、供、产、销这几个方面，这是任何企业有效地组织生产经营活动应该具备的前提条件。只有赋予企业一定的独立经营权，才能使企业认真考虑自己的具体情况，充分挖掘内部潜力，关心生产发展，讲求经济效果。

明确企业的独立经营权，是为了要求企业对自己的经营

成果完全负责。企业的经济责任与其拥有的经营权利是辩证的统一，在企业的独立经营权得以明确并适当扩大的情况下，企业的经济责任也应该进一步明确和加强。它不仅包括保证国家财产安全完整这一基本要求，而且还应该保证国家计划下达的各项生产任务的全面完成，严格履行企业签订的各项经济合同，合理使用各项资金，并按期缴纳有关资金占用费，努力增产节约，以自己的劳动成果补偿劳动消耗，提高盈利水平，为社会提供更多合格适用的产品。由此可见，经济责任最本质的问题就是经济效果，就是要企业对自己的经济效果负有完全的责任。经济责任的原则也应该贯彻到企业内部，落实到各个科室、车间、工段、班组以至每个职工，这种经济责任的落实，不仅有利于调动企业内部的积极性，也为实现企业承担的经济责任奠定了可靠的基础。

明确经济责任，为考核企业的经营状况提供了可靠的依据。然而，怎样才能克服企业经营好坏一个样，职工干好干坏一个样的平均主义呢？这还需要将其经济责任和物质利益挂起钩来。企业通过自己的独立经营活动，实现了承担的经济责任，取得了较好的经济效果，就应该从自己创造的盈利中得到相应的物质利益，反之，如果经营上发生过失而造成亏损，不但不能得到物质利益，还应该受到惩罚。企业内部也是如此。这样才能落实经济责任，克服平均主义，提高经济效果。物质利益原则是社会主义的原则。与经济责任挂钩，取之于企业盈利的物质利益，其实质是企业劳动者从

为社会提供的劳动中，分得直接归自己的那部分份额，是社会主义分配关系的一个方面。另外，社会主义并不是要搞平均主义，而只有奖惩分明，才能鼓励先进，鞭策落后，也只有在这种竞赛中，才能调动企业和职工的积极性，主动关心生产经营成果，争取更好的经济效益。

赋予企业相对独立的经营权，明确企业的经济责任，给予企业和职工个人相应的物质利益，是发挥企业的能动作用，更好地组织社会主义社会化生产的客观需要。企业管理制度只有适应这一客观需要，才能起到促进生产发展，提高经济效益的作用。就企业方面而言，经济责任制又是适应上述需要的产物。工业企业经济责任制是在国家计划指导下，以提高经济效益为目的，责、权、利紧密结合的生产经营管理制度。它既明确提出了企业的经济责任，又适当扩大了企业的独立经营权，并给予了相应的物质利益；既提出了提高经济效益的要求，又为这一要求的实现提供了必要的条件，赋予了内在的动力。因而它是适应社会主义经济关系客观需要的企业管理制度，是提高企业经济效益的根本保证。

建立严格的经济核算制是完善 经济责任制的重要内容

建立经济责任制，首先要求明确企业对国家的经济责任，同时也要求明确企业内部各单位，包括各生产车间和经营管理科室的经济责任，明确职工对企业的经济责任。经济

责任的内容不仅包括利润这一重要方面，而且还要同质量、品种、产量、成本、消耗、安全以及供货合同等联系起来。因此要把建立经济责任制的工作搞好，使之在实践中不断完善、巩固和发展，还必须把建立经济责任制同加强企业的^①经营管理结合起来，加强各项基础工作，搞好全面计划管理、全面质量管理和全面经济核算工作。

社会主义经济是计划经济，社会主义企业内部也应该有严格的计划。只有加强企业的计划管理，把生产、技术、供销、财务等方面的工作，落实到每个岗位、每个人，才能保证国家计划的全面完成，也只有搞好全面的计划管理，才能保证各方面工作协调一致，有效地组织各项生产经营活动。全面质量管理是保证产品使用价值的重要方面，只有加强质量管理，才能生产出合格适用的产品满足社会需要，才能避免因产品不合格而造成的种种损失浪费。对于产品的价值形成，则应加强经济核算工作，开展全面经济核算，建立严格的经济核算制，借以控制各项劳动消耗，节约开支，降低成本，提高盈利水平。

经济核算制是根据经济核算的原则，组织生产经营活动的企业内部管理制度。它要求企业以尽可能少的劳动消耗和资金占用取得尽可能多的劳动成果。这一要求和经济责任制本身的目的完全一致，把提高经济效果的要求作为制度贯彻到经营管理的各个方面，对于保证这一目的的实现，无疑是十分必要的。

经济核算制对于提高经济效果的要求，是根据各单位在