

ZHONGGUO DATEQUDE SHINIANKIANG

中国大特区的十年变革

● 鲁兵 徐冰 [著]

邓小平预言：

海南岛好好发展起来，
是很了不起的

江泽民指出：

在海南岛兴办经济特区的决心
是小平同志下的

中共中央党校出版社



作者简介

鲁兵 1945年出生于海南海口市,1969年中国人民大学国际政治系毕业。现为中共海口市委党校副教授。著有《迈向新体制》、《塑造大特区省会形象》等书,主编《海口社会经济发展研究丛书》,发表学术论文近20篇,其中四篇论文先后入选全国性学术研讨会,《毛泽东十年探索浅析》一文1997年获全国党校系统优秀党史论文一等奖。

徐冰 1959年出生于四川苍溪,1982年南京大学历史系毕业。现为海南省委党史研究室副研究员、副处长、省中共党史学会副秘书长、全国近现代史科学学会理事。曾参与编著《中华人民共和国40年》、《中共琼崖地方史》、《中国经济特区的建立与发展》(丛书)和《海南改革潮》(任副主编)等书,发表学术论文30余篇,其中三篇论文先后入选中宣部举办的三次理论(学术)研讨会,两篇论文分别荣获1994年海南省首届社会科学优秀科研成果二等奖和1996年度海南省优秀精神产品奖。1996年6月被评为全国党史系统先进工作者。

序

中共中央党史研究室副主任、研究员 石仲泉

由以邓小平同志为核心的第二代中央领导集体和以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体下决心创办和发展起来的海南经济特区,已经走过了10年的征途。作为中国唯一省级建制的经济特区,海南一直为国内外所关注。实践充分证明,党中央和邓小平同志关于海南建省办经济特区的战略决策是正确的。尽管10年来海南经历了两起两落的曲折发展,但海南建省办经济特区以来取得的巨大经济成就和社会进步是有目共睹的。海南经济特区进行的建立社会主义市场经济体制的改革试验,以及扩大对外开放的尝试,不仅使海南

这个原先封闭、落后的海岛发生历史性变革,而且对全国的改革开放和社会主义现代化建设产生重要的辐射和带动作用。《中国大特区的十年变革》一书,以大量具体丰富的资料比较翔实地展现海南经济特区10年经济社会巨大的变革,比较客观地评析海南经济特区在发展过程中的经验教训和是非得失,并努力探寻海南经济特区跨世纪发展的新思路。不是说海南特区建设没有缺点和失误,也不是说这本书没有这样那样的缺点和不足,但从总的来说,它有助于人们比较全面、深入地了解海南和认识海南。我衷心期望海南经济特区在过去10年变革的基础上继续发扬开拓精神,真正成为人们期盼的社会主义市场经济体制运行的模范试验区,使美丽的宝岛更加美丽。

前 言

1984年2月8日,正在厦门经济特区进行视察的邓小平同志登上了海上花园鼓浪屿,当他眺望一水之隔的台湾岛时,思绪翻滾,心情难以平静:台湾作为我国第一大岛,自60年代以来经济高速发展,并跻身于亚洲“四小龙”之列;而海南作为我国第二大岛,面积、地理条件、资源方面有许多相似之处,但由于体制和政策原因,至今仍处于落后状态。如何改变海南岛的落后面貌,使其迅速赶上台湾的水平,这不仅是经济发展上的较量,而且将对祖国统一大业产生深远的影响。于是,一个伟大设想开始在总设计师的胸中升腾:如果对海南岛实行特殊政策,20年、几十年以后,将会产生怎样的变化和影响?2月24日,刚刚结束特区之行返回北京的邓小平同志邀请几位中央负责同志座谈,提出了“开发海南岛”的思想,由此,总设计师对海南岛实行特殊政策的设想启动实施。三年后,这个伟大设想发展为创办“海南岛经济特区”的战略决策,成为20世纪80年代中后期中国对外开放最引人注目的事件。完全可以这样说,海南经济特区,是在邓小平同志直接关怀下,以其理论指导对外开放实践的产物。

从1988年4月至今,海南经济特区走过了10年创业和发展的历程。10年的实践证明,党中央和邓小平同志创办海南经济特区的战略决策是完全正确的。今天,当人们踏上海南岛,目睹昔日

这个贫穷落后的海岛发生的历史巨变的时候,无不惊叹改革开放所产生的巨大威力!10年的改革开放和经济建设,极大地促进了海南岛的经济发展和社会进步,初步告别了贫穷落后和封闭,正在成为中国的一个开放前沿阵地和经济发展最有希望的地区之一。

海南经济特区与其他四个特区相比,具有两个显著不同的特点:一是在其发展的10年中,所遇到的相对宽松经济环境,时间是非常短暂的,充其量也只有3年时间;二是作为中国唯一的省级建制经济特区,是一个有二元经济结构、城乡兼具、幅员广阔的大经济特区。这两个特点,不仅决定了海南经济特区的发展模式区别于其他四个特区,而且决定其发展的长期性、艰巨性和复杂性。正因为如此,海南经济特区发展道路是不平坦的,在其10年创业和发展的历史中,出现了两次大起大落现象,这在所有的特区中是绝无仅有的。如何正确认识海南经济特区大起大落现象,总结这两次大起大落的经验教训,是回顾海南经济特区10年发展历史尤其要注重的一项重要工作。

海南经济特区10年的发展历史,出现过两次开放和开发建设的高潮与低潮,依据这一历史事实,这10年的历史可分为四个阶段:从1988年4月至1989年5月,为初创和第一次高潮阶段;从1989年6月至1991年底,为在困难中前进阶段;1992、1993两年,为第二次高潮阶段;从1994年起,为第二次创业阶段。我们的这本书,以海南经济特区10年中所发生的重大历史事件为主线,按照这四个跌宕起伏的历史阶段顺序,力求全面、系统、客观地反映海南经济特区10年改革开放和开发建设的历史面貌,正确评价各个阶段的历史事件,并从历史的叙述和评析中总结经验,展望未来。我们相信,海南经济特区在邓小平理论和党的基本路线指引下,凭借其巨大的发展潜力,一定能克服前进道路上的各种困难,实现其宏伟的经济社会发展战略。

目 录

序	石仲泉
前 言	1

上篇 中国大特区的崛起

第一章 创办海南特区的战略决策	3
一、创办海南特区设想的酝酿	3
(一)海南岛——改革开放之初中央特别关注的地区	3
(二)中央决定在海南实行对外开放特殊政策	5
(三)总设计师开发海南的战略构想	10
(四)“汽车事件”后中央对海南开放的筹划	11
二、中央对海南建省办特区可行性的调查研究	14
(一)中央加快改革开放:海南建省办特区的催化剂	14
(二)可行性的调查研究	16
三、邓小平作出海南办大特区的战略决策	19
(一)邓小平宣布:我们正在搞一个更大的特区	19
(二)邓小平创建海南特区的战略思想	21
第二章 中国大特区的创立	26
一、海南以省级建制建立经济特区:中国改革开放 的一大创举	26

(一)创建大特区的开路先锋	26
(二)中国大特区的诞生	33
(三)省级建制的特区——中国改革开放的伟大创举 ...	35
二、海南大特区模式和经济发展战略的探索 and 选择	38
(一)中央和邓小平对海南大特区模式和经济发展 战略的设计	38
(二)海南特区人的探索	40
(三)国内外专家、学者的看法	43
(四)“两会”定调	46
三、80年代中后期中国改革开放的热点	49
(一)国内外投资者注目的“热点”	49
(二)十万人过海峡	51
第三章 任重而道远	55
一、机遇·优势·热望	55
(一)海南特区创办初期面临的机遇	55
(二)全国最优惠的政策	57
(三)时代骄子	61
二、挑战·困难·反差	63
(一)严峻的挑战	63
(二)落后的农业型经济	65
(三)贫困地区和少数民族问题	67
(四)外地干部和本地干部的团结问题	67
(五)海南与台湾的比较	68
篇后语	71

中篇 两起两落的海南潮

第四章 初创期的海南潮	75
一、新的开放姿态	75
(一)“三十条”的出台	75
(二)走向世界的努力	78
二、率先叩击市场经济的大门	83
(一)全国最早明确实行市场经济的特区	83
(二)实行社会主义市场经济的超前试验区	86
(三)具有海南特色的改革	88
(四)建设“小政府、大社会”体制	90
三、洋浦模式和特别关税区设想的提出	93
(一)长满仙人掌的天然良港	94
(二)逼出来的模式	97
(三)特别关税区设想的提出	99
四、开发建设潮涌	103
(一)大规模开展基础设施建设	103
(二)遍地开花的开发区建设	106
(三)海口、三亚等市县的开发建设潮	113
五、海南改革开放同现行体制的碰撞	117
(一)海南特区的开放模式与现行体制的碰撞	117
(二)海南特区的改革与现行体制的碰撞	120
六、海南改革开放中的弄潮儿	123

(一)“海罐”的奇迹	123
(二)海口金融贸易开发区的开拓者	127
(三)金盘开发区的拓荒牛	131
(四)“新大洲”的崛起	135
(五)桂林洋的农垦弄潮儿	138
第五章 潮起潮落	141
一、治理整顿和 1989 年政治风波对海南特区的影响	141
(一)治理整顿对海南特区的影响	141
(二)1989 年政治风波对海南特区产生的恶劣影响	149
二、洋浦风波	151
(一)“洋浦风波”的发生	152
(二)排除“洋浦风波”阻力所作的努力	156
(三)“洋浦风波”的启示	160
三、在困难中前进	164
(一)九字方针的提出	164
(二)在打基础中前进	168
(三)坚持发展市场经济的改革取向	174
(四)努力打开对外开放的新局面	183
(五)走出低潮	186
(六)潮落的反思	188
第六章 第二次海南潮	190
一、邓小平南方谈话和党的十四大带来的又一次	
发展良机	190
(一)邓小平南方谈话激起新的改革开放浪潮	190

(二)社会主义市场经济体制改革目标的确立	195
(三)海南面临又一次难得的发展机遇	197
二、海南新一轮改革开放浪潮	200
(一)推出各项加快改革开放的对策	200
(二)对外开放掀起高潮	202
(三)加快迈向新体制的步伐	208
三、洋浦经济开发区和海口保税区的设立	217
(一)洋浦开发梦的实现	218
(二)海口保税区获准设立	224
四、开发建设热浪席卷全岛	225
(一)调整、修改“八五”计划和十年规划	226
(二)开发区的开发建设热浪	228
(三)房地产业异军突起	234
(四)旅游业迅速崛起	239
(五)32项重点工程项目建设	242
(六)各市县经济加速发展	247
五、特别关税区问题再次沸沸扬扬	249
(一)沸沸扬扬的特别关税区问题讨论	250
(二)1992年海南特别关税区方案的基本内容	252
六、机遇面前的得失	255
(一)辉煌的发展时期	255
(二)发展中的缺憾	257
第七章 再次退落的海南潮	259
一、开发建设进入低潮	259
(一)经济形势急转直下	259

(二)潮落显露出的矛盾	262
二、房地产热骤然降温	267
(一)房地产热缘由	267
(二)房地产热评析	270
(三)房地产热降温及其影响	272
三、对外开放面临新的困难	273
(一)对外经贸进入低潮期	274
(二)洋浦开发面临的困难	275
篇后语	278

下篇 增创新优势的探索

第八章 低潮中的不倦探索	281
一、特区历史作用问题上的困惑和讨论	281
(一)“特区还能办多久”的困惑	281
(二)江泽民视察海南等地并发表重要讲话	283
(三)特区历史作用的再认识	286
二、海南改革开放新思路探索	291
(一)进一步深化改革的探讨	292
(二)对外开放新思路	297
三、海南经济发展道路的再认识	313
(一)经济发展目标、步骤的进一步明确	313
(二)产业发展方针的重新认识	316
(三)几个主要经济发展问题的讨论	323
四、加强特区精神文明建设的基本思路	341
(一)省委加强精神文明建设的决策	341

(二)各界对增创精神文明新优势的探讨	344
第九章 第二次创业	348
一、努力增创体制新优势	348
(一)主要的改革举措	349
(二)海南深化改革的特点和意义	369
二、营造良好的投资环境	372
(一)进一步加快基础设施建设,完善投资硬环境	373
(二)加强特区精神文明建设,改善投资软环境	383
三、构建“一省两地”的产业格局	399
(一)热带农业持续稳定发展	401
(二)新兴工业快速崛起	413
(三)海岛旅游业发展势头强劲	426
(四)产业结构调整的成效	437
四、对外开放取得新进展	440
(一)对外开放的新举措	441
(二)开放的新成果和不足	453
五、洋浦开发进入新阶段	455
(一)建设国际水准的投资场所	455
(二)洋浦的得失	468
第十章 光明与困难	470
一、海南前进的基础和面临的机遇	470
(一)十年建设的成就	470
(二)面临的机遇	480
二、当前的困难和问题	485
(一)困难和问题的主要表现	485
(二)困难和问题产生及未能解决的原因	501

三、迈向光明的未来	503
(一)海南跨世纪发展的思路	504
(二)光明的前景	535
篇后语	537
附 录 海南省(海南经济特区)大事记	539
后 记	573

上篇 中国大特区的崛起

1988年，一向默默无闻、孤悬海外、贫穷落后的海南岛骤然被历史推上中国改革开放的最前沿，一跃而成中国第一个、也是唯一的省级建制的特区。海南岛所发生的这种历史性变化，多少出乎人们的意料，但是，只要我们沿着80年代中国改革开放发展的轨迹，追寻海南岛社会历史发展的脚印，就不难发现这个历史现象有其深厚的历史背景。可以说，海南岛成为中国大特区，是80年代中国改革开放发展和海南100多年社会历史发展的必然结果。

—

第一章 创办海南特区的战略决策

一、创办海南特区设想的酝酿

进入 80 年代,发端于中国共产党十一届三中全会的改革开放形成一股不可抗拒的历史潮流。从农村改革到城市改革,从经济体制改革到政治体制及其他体制改革,从创办经济特区到开放沿海港口城市 and 地区,改革开放呈现出全面展开和不断加快的态势。在这个过程中,中央决策层一直在考虑如何加快我国第二大岛海南的开发建设问题,酝酿在海南创办大特区的设想。

(一)海南岛——改革开放之初中央特别关注的地区

1980 年,中国改革开放大潮乍涌。就在党中央和国务院决定给广东、福建两省实行特殊政策和灵活措施,创办深圳、珠海、汕头、厦门四个经济特区,以此启动中国对外开放进程不久,海南岛的开发建设问题便开始提上中央的议事日程。

海南岛和台湾岛同称是祖国的宝岛,两者面积相差无几,自然条件相仿,而在土地、矿产等资源方面,海南岛似乎占有优势。然而,当台湾已成为亚洲“四小龙”之一的时候,海南岛却是广东省最穷、在中国也属于经济落后的一个地区,仍然沉睡在封闭的半自然经济状态中。宝岛贫困这种异常现象,可以归咎为历史上的种种原因,但是,当中国决意融入时代的潮流,并把改革开放和现代化建