

美国黄兴基金会资助项目

俄罗斯西伯利亚与远东

——国际政治经济关系的发展

薛君度 陆南泉 主编

世界知识出版社

责任编辑:王 江

责任出版:夏凤仙

封面设计:麟生工作室

责任校对:何 莉

图书在版编目(CIP)数据

俄罗斯西伯利亚与远东:国际政治经济关系的发展/
薛君度,陆南泉主编. —北京:世界知识出版社,2002.6

ISBN 7-5012-1749-1

I. 俄... II. ①薛...②陆... III. ①西伯利亚-国际政治关系-研究-远东②西伯利亚-对外经济关系-研究-远东 IV. ①D851.22②F135.125

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 037952 号

俄罗斯西伯利亚与远东——国际政治经济关系的发展

世界知识出版社出版发行

(北京市东城区干面胡同 51 号 邮编:100010)

网址: <http://www.wapbook.com>

北京力托科技有限公司排版 北京双桥印刷厂印刷 新华书店经销

850×1168 1/32 印张:13 $\frac{1}{8}$ 字数:317 千

2002 年 6 月第一版 2002 年 6 月第一次印刷 印数:1-3000

ISBN 7-5012-1749-1/D·344 定价:26.00 元

版权所有 翻印必究

主 编 简 介

薛君度 (Hsueh Chun - tu) 生于广州, 1946 年离渝出国去新加坡, 1949 年夏赴美留学。香港中国新闻学院毕业, 中国朝阳学院 (大学) 法律系毕业, 新加坡莱佛士学院 (Raffles College) 英国文学系肄业, 美国哥伦比亚大学哲学 (政治/历史) 博士, 秘鲁圣马丁德波雷斯大学名誉博士。

现任美国黄兴基金会董事长, 美国大西洋理事会理事, 美中关系全国委员会委员, 欧美同学会名誉理事长, 北京欧美同学会海外名誉副会长, 暨南大学校董, 中国社会科学院研究生院、中国人民大学、外交学院及曲阜孔子文化学院等校名誉教授, 复旦大学顾问教授, 北京、武汉、中山、浙江及山东等大学客座教授, 孙中山基金会顾问, 中国社会科学院俄罗斯研究中心理事, 山东国际问题研究会名誉会长。

前美苏关系委员会委员, 前德国柏林自由大学客座教授暨中国及东亚政治研究室代理主任, 曾执教于香港大学历史系 (讲师、客座教授、名誉教授) 及哈佛、哥伦比亚、马里兰州立大学。先后在斯坦福、牛津、希伯来、国立澳洲大学、哈佛及加州大学从事长期或短期研究访问工作, 并曾多次应苏联科学院邀请访问讲学。

编著英文书籍有《黄兴与中国革命》(斯坦福大学 1961 年版; 1968 年重印); 《近代中国革命领导人物》(牛津大学 1971 年版; 1973 年重印; 巴黎 1973 年法文版); 《中国外交关系》两册 (纽约 1977、1982 年版); 《辛亥革命新论》(香港三联书店

1986年版);合译钱穆所著《中国历代政治得失》(香港、纽约1982年版)。

中文著作:《十年杂录》(香港1964年版);《门林集》(中国友谊出版公司1990年版);《人物、政治与外交》(香港三联书店1991年版);《黄兴与中国革命》中文版增订本,1999年定稿。合编或主编书籍有《黄兴未刊电稿》(湖南人民出版社1983年版);《黄兴新论》(武汉大学出版社1988年版);《面向21世纪的中国周边形势》(时事出版社1995年版;1998年第3版);《中国外交新论》(与刘山大大使合编,世界知识出版社1997年版);《新俄罗斯:政治·经济·外交》(中国社会科学出版社1997年版);《法制现代化与中国经济发展》(南京师范大学出版社1997年版);《儒学与中国文化现代化》(中国人民大学出版社1998年版);《中国与中亚》;《转轨中的中东欧》;《法学摇篮:朝阳大学》。

陆南泉 江苏省江阴人。1960年莫斯科财政学院研究生毕业,同年获经济学博士学位。回国后,先后在中国人民大学与中共中央对外联络部执教和从事苏联问题研究。1981年起在中国社会科学院苏联东欧研究所(现改名为俄罗斯东欧中亚研究所)先后任经济研究室、俄罗斯研究室主任研究员,现任中国社会科学院俄罗斯研究中心副主任、中国社会科学院研究生院教授、博士生导师。兼任清华大学等校教授,国务院发展研究中心国际技术与经济研究所客座研究员、中国东欧中亚学会副会长、哈尔滨市政府经济顾问等职。先后两次任日本北海道大学斯拉夫研究中心、日本国际问题研究所客座教授。撰写、主编和合作主编的专著有《苏联经济》、《苏联经济简明教程》、《从企业入手——戈尔巴乔夫的经济体制改革》、《独联体国家向市场经济过渡研究》、《新俄罗斯:政治·经济·外交》、《苏联兴亡史论》等18部。自1979年以来,发表的论文与研究报告共250多篇,并有《苏联财政》、苏联《政治经济学》教科书等译著5部。

作者分工

(以各章先后为序)

- 陆南泉 中国社会科学院俄罗斯研究中心副主任、研究员、博导，撰写导论、第六章。
- 殷剑平 黑龙江省社会科学院西伯利亚研究所研究员，撰写第一、二、五章。
- 李传勋 黑龙江大学俄罗斯研究所所长、教授，撰写第三、四章。
- 于国政 吉林省东北亚研究中心副秘书长、研究员，撰写第七、十章。
- 周伟平 吉林省东北亚研究中心副研究员、《东北亚研究》杂志编辑部主任，撰写第八、九章。
- 陈 辉 中国社会科学院东欧中亚研究所副研究员，撰写第十一、十二章。
- 高中毅 中国社会科学院东欧中亚研究所研究员，撰写第十三章。
- 张红侠 中国社会科学院东欧中亚研究所副研究员，撰写第十四章。
- 冯育民 中国社会科学院东欧中亚研究所科研处处长、副研究员，撰写第十五章。
- 李建民 中国社会科学院东欧中亚研究所俄罗斯经济室主任、研究员，撰写第十六章。
- 夏涣新 哈尔滨市社会科学院东北亚研究所副所长、研究员，撰写第十七章、附录一、二、三。

前 言

西伯利亚与远东的土地面积是原苏联的 56.99%，占俄罗斯联邦的 74.76%，但人口只是原苏联的 11.19%，占俄罗斯联邦的 21.83%。不论是沙俄时期还是苏联与俄罗斯独立执政时期，都十分重视西伯利亚与远东地区，强调俄国的强大有赖于这一地区，是建立未来强大国家的基础之所在。不论在苏联解体前还是现在的俄罗斯，不论谁任最高领导，都把加速开发这一地区作为国家最重要的社会经济政策之一。1992 年初，俄罗斯政府决定向市场经济转轨之后，还加速了这一地区的开放。

世界各国特别是一些大国，都十分关注西伯利亚与远东地区的发展与变化。作为邻国的中国，自然也十分关注该地区的发展趋势。

在进入 21 世纪之际，西伯利亚与远东，特别是幅员广阔的远东地区，以下三个趋势将不可逆转：一是加速开发与开放的进程；二是经济上的国际化进程，即该地区的开发与开放必然要与世界各国合作，必须有国际资本的参与；三是与上述两个趋势相关，这一地区在国际政治与经济关系中的作用将日趋提高。

东北亚区域经济协作问题早先由日本提出，这几年来虽然由于各种因素而发展进程不快，但从长远来看，这一地区的协作是有前途的，而俄罗斯的远东与中国的东北地区在整个东北亚区域协作中将发挥重要的作用。

中国与俄罗斯的睦邻友好关系，主要是指与远东地区的关

系。西方有些学者预言，今后中俄关系在相当程度上受我与远东地区关系的影响。这说明，中国与远东地区能否建立起紧密的友好协作关系至关重要。

中俄两国经贸合作关系发展的一个重要趋势是，两国通过各种努力，以城市或地区间结对子的方式加强发展区域经济合作。而西伯利亚与远东，是与中国发展区域合作的主要地区。

鉴于上述种种原因，我们决定组织一些长期从事这一领域研究的学者，对俄西伯利亚与远东地区，用新的大视角进行较系统的研究。这对中国广大读者与国际社会较全面与深入地了解这一地区，对巩固与进一步发展中俄两国政治经济关系，都具有十分重要的现实意义。

由于我们水平有限，另外亦受资料条件的限制，书中很可能有不妥或错误之处，恳请读者批评与指正。

全书由薛君度、陆南泉修改与定稿。

冯育民帮助主编做了不少具体工作，在此表示谢意。

在此还要特别感谢世界知识出版社对出版本书的大力支持。

薛君度 陆南泉

2001年10月于北京

目 录

导 论 / 1

上 编

西伯利亚与远东概述

第 一 章 历史概观 / 13

第一节 西伯利亚名称的由来与沿革 / 13

第二节 对西伯利亚历史的简要回顾 / 17

第三节 对远东历史的简要回顾 / 24

第 二 章 概 况 / 30

第一节 西西伯利亚经济区 / 30

第二节 东西伯利亚经济区 / 35

第三节 远东经济区 / 40

第 三 章 主要经济部门及其特点 / 45

第一节 生产力布局和经济结构 / 45

第二节 主要经济部门特点 / 51

第三节 主要经济部门转型期面临的问题 / 54

第 四 章 不同历史时期的开发战略及转轨后的 经济形势 / 57

第一节 沙俄时期的开发 / 57

第二节 苏联时期经济开发战略的形成和实施 / 59

第三节 俄罗斯时期经济与社会发展战略的
制定和调整 / 62

第四节	西伯利亚与远东经济转轨的进程和困难	/ 69
第五节	西伯利亚与远东经济现状及发展前景	/ 76
第五章	对外经济联系	/ 82
第一节	列宁、斯大林时期的对外经济联系	/ 82
第二节	从赫鲁晓夫到戈尔巴乔夫执政时期的 对外经济联系	/ 86
第三节	俄罗斯时期的对外经济联系	/ 91
中 编		
西伯利亚与远东和东北亚区域经济合作		
第六章	东北亚区域经济合作的进展与问题	/ 105
第一节	问题提出的历史背景	/ 106
第二节	大国政策及其相互关系对东北亚区域经济 协作的影响	/ 112
第三节	东北亚区域经济协作发展的特点与值得 关注的问题	/ 118
第七章	西伯利亚与远东在东北亚区域经济合作 中的地位	/ 123
第一节	地缘地位的分析	/ 124
第二节	经贸市场容量的分析	/ 129
第三节	合作潜力的分析	/ 136
第八章	俄罗斯对西伯利亚与远东参与东北亚区域 经济合作的基本政策	/ 142
第一节	从俄罗斯的亚太战略谈起	/ 142
第二节	参与东北亚区域经济合作的主导思想、 政策与步骤	/ 148
第九章	有关国家对西伯利亚与远东的主要看法与政策	/ 158
第一节	美国的主要看法与政策	/ 159

第二节	日本的主要看法与政策	/ 163
第三节	韩国的主要看法与政策	/ 170
第四节	朝鲜、蒙古两国的主要看法与政策	/ 175
第十章	俄罗斯远东与图们江地区经济合作	/ 185
第一节	开发图们江地区的重要意义	/ 186
第二节	图们江地区开发的进程	/ 191
第三节	俄罗斯远东在图们江地区开发项目中的地位	/ 199
第四节	俄罗斯对图们江地区开发的政策	/ 204
第五节	图们江地区开发前景分析	/ 208

下 编

中国和西伯利亚与远东地区经济合作

第十一章	西伯利亚与远东在中俄关系中的重要性	/ 217
第一节	中国与远东地区的共同边界对两国关系的重要影响	/ 217
第二节	西伯利亚与远东的地缘政治和地缘战略意义	/ 223
第三节	远东地区影响对华关系的几个问题	/ 226
第十二章	中俄在西伯利亚与远东地区经贸合作的特点	/ 232
第一节	发展区域化经济合作的重点地区	/ 232
第二节	优势互补的区域经济	/ 235
第三节	西伯利亚与远东的中俄军事技术合作	/ 243
第十三章	中俄能源合作	/ 246
第一节	能源合作的现实性与可能性	/ 247
第二节	能源合作的可能性项目	/ 255
第三节	能源合作的前景	/ 259

第十四章	中俄森林采伐与木材加工领域合作	/ 264
第一节	西伯利亚与远东的林业和木材加工业	/ 264
第二节	中国的森林资源与林业政策	/ 273
第三节	林业领域合作的可能性	/ 276
第四节	林业领域合作可能出现的问题与对策建议	/ 278
第十五章	中俄农业与食品工业的合作	/ 281
第一节	俄罗斯农业和食品工业概况	/ 281
第二节	西伯利亚与远东地区的农业和食品工业	/ 287
第三节	制约农业和食品工业发展的若干共同性因素	/ 294
第四节	中俄农业领域合作的前景	/ 298
第十六章	西伯利亚的科技潜力、科技政策及开展中俄科技合作的思考	/ 305
第一节	西伯利亚的科技潜力	/ 305
第二节	俄罗斯科技政策的调整	/ 317
第三节	有关中俄科技合作的思考	/ 326
第十七章	黑龙江省与远东地区经济关系	/ 330
第一节	经济关系的历史回顾	/ 330
第二节	经济合作的现状分析	/ 338
第三节	经济合作的前景展望与对策建议	/ 343
附录一	西伯利亚主要城市简介	/ 353
附录二	远东主要城市简介	/ 368
附录三	中国对远东地区口岸简介	/ 383

导 论

《俄罗斯西伯利亚与远东——国际政治经济关系的发展》一书，由前言、导论、正文上中下三编与三个附录组成。

—

本书上编“西伯利亚与远东概述”着重论述五个问题。

(一) 从历史沿革这一角度阐明西伯利亚与远东的来龙去脉。大量考古发掘与文献资料都表明，这两个地区历史悠久。1407年“西伯利亚”首次出现在俄罗斯史籍中。与西伯利亚相比，俄国对远东的兼并与开发要困难得多，远东疆界直到19世纪60年代才最终形成。西伯利亚是一个地区的名称，它指的地理范围曾多次发生变化。在沙俄时期把乌拉尔山以东的全部领土统称为西伯利亚，但在行政区划和管理上又把西伯利亚分成三个部分：西西伯利亚、东西伯利亚和远东。到苏联时期，远东从西伯利亚分离出来，形成自己的地理概念。苏联把全国按劳动分工与专业特点划分为19个经济区，其中就有西西伯利亚经济区、东西伯利亚经济区和远东经济区。普京上台后，为了加强中央对地方的调控，把全俄划分为9个联邦区，其中就包括西伯利亚与远东两个联邦区。可见，西伯利亚与远东一直占有重要地位。

(二) 从经济区划来讲，西伯利亚与远东是由西西伯利亚、东西伯利亚与远东三个经济区组成的。分析这三个经济区的特点，是本书上编的一个重要内容。西西伯利亚的面积为242.72

万平方公里，占俄罗斯国土面积的 14.2%，该区有 9 个联邦主体，约有 80 座城市，有丰富的资源，其石油、天然气储量与产量在俄罗斯居首位，天然气与石油产量分别占全俄产量的 90% 与 70%。东西伯利亚面积达 412.28 万平方公里，占全俄面积的 24.1%，该区有 10 个联邦主体。这里水力、矿藏和森林等资源十分丰富。远东经济区是俄罗斯最大的经济区，面积达 621.59 万平方公里，占全俄国土面积的 36.4%，该区有 10 个联邦主体。这里 45% 的土地覆盖着森林，河流纵横，有丰富的鱼类产品，有 70 多种有用矿物，丰富的黑色冶金原料，石油与天然气主要分布在雅库特和萨哈林两大油气盆地，雅库特是世界著名的金刚石产地。

（三）简要论述西伯利亚与远东经济结构与特点。苏联时期对这一地区经过数十年的开发建设，建成了全国的燃料动力工业基地、黑色和有色冶金工业基地、森林采伐、木材加工和纸浆造纸工业基地、化工和石油化工基地及机器制造基地。该地区经济结构的特点是：从产业结构总体来看，农、轻、重发展比例失调，从工业内部结构来看，采掘工业与加工工业比例失调；军工企业在机器制造业中占有很大比重，经济结构带有严重的军事化性质；基础设施发展滞后，第三产业不发达。目前，西伯利亚与远东地区主要经济部门的发展面临一系列问题，主要是：1. 由于投资严重不足，不仅新生产能力投产计划经常难以完成，而且旧生产能力的改造和技术更新十分缓慢，导致生产企业固定资产严重老化。2. 由于缺乏资金，采掘工业地质勘探普查工作严重滞后，从而使新探明的矿产储量远不能抵补开采量。3. 各专业化部门的企业经营困难，财政困难，三角债严重。4. 科技进步停滞，技术、工艺落后，产品更新换代迟缓。

（四）不同历史时期对西伯利亚与远东地区的开发战略，在相当程度上反映了从沙俄、苏联与俄罗斯各个历史时期对该地

区的重视程度。

沙俄时期的开发并不是有计划、有步骤进行的，它与殖民扩张政策联系在一起，对自然资源的开发具有掠夺式的特点。苏联成立后，很长一段时期里对西伯利亚与远东的开发也未形成系统的战略构想，而只是到第二次世界大战后，才有长远考虑的开发战略。1961年召开的苏共二十二大，对二战后苏联提出的开发战略进行补充与完善，从而形成了较为完整的开发战略，其基本出发点是：把快速开发这一地区视为实现全苏经济发展战略的一项重要措施；从合理配置生产力的角度，规划这一地区的经济发展；根据这一地区自然资源的特点，来确定其经济发展的重点。以后，苏联对这一地区的开发战略曾作过多次调整。苏联解体后，俄罗斯在向市场经济转轨时期，资源的分配与生产的组织由集中的计划程序转向市场调节的程序。在这一过程中，中央与地方的关系发生了重大变化，经济上的分权强化，另外，全俄经济形势严重恶化，在此背景下，1996年4月15日，俄联邦政府批准远东和外贝加尔1996年至2005年经济与社会发展联邦专项纲要。它阐述了今后10年这一地区经济发展的总目标，即最大限度地减轻阻碍本地区适应新经济形势各种因素的影响；充分地利用现有的发展条件，从而为迅速摆脱危机和以后加速发展创造条件。1998年9月俄联邦政府完成了拟定“西伯利亚”联邦专项纲要草案的工作。纲要的战略意图是有效利用西伯利亚大区的自然、生产和智力潜力及大区参与全俄分工和国际分工的优势，以便最迅速地摆脱危机，稳定和振兴西伯利亚经济。

在研究西伯利亚与远东地区开发战略的同时，还对这一地区经济转轨的进程、困难与经济发展前景进行了分析。

（五）本书上编的前四章主要是从历史与国内角度去认识西伯利亚与远东地区的，上编的最后一章，则是从西伯利亚与远

东对外经济联系角度来分析这一地区的。该地区对外经济联系有悠久的历史，并入俄国后，很快就成为沙俄同中亚与中国进行贸易的门户。十月革命后，西伯利亚与远东的对外经济联系经历了不同阶段。特别要指出的是，苏联解体后，随着向市场经济转轨和对外开放力度的加强，西伯利亚与远东地区的对外经济联系也大大发展，不论在对外贸易、吸引外资与国外经济合作等方面，都取得了明显的进展。今后这一地区对外经济关系的发展趋势，主要取决于该地区经济发展状况及贸易、投资与经济合作环境的改善状况。

二

本书中编“西伯利亚与远东和东北亚区域经济合作”，主要是从西伯利亚与远东这一角度分析东北亚地区经济合作问题。为了对东北亚地区经济合作有个总的了解，在中编的一开头较为系统地分析了东北亚地区经济合作取得的进展与目前存在的问题。

在很长一个历史时期，东北亚地区很不安定，是世界性政治斗争和军事角逐的热点地区之一。就是从二战后一个时期来看，亦往往是各种矛盾交织的地区，该区域内各国之间的关系处于冷淡与紧张状态，正常的经济关系难以发展，更谈不上形成区域性的经济组织。但在进入20世纪80年代后半期，随着苏联解体、东欧各国剧变，世界政治大格局发生了重大变化，东北亚地区各国的关系也发生了积极变化。与此同时，东北亚地区各国还面临着世界经济区域集团化迅速发展的严峻挑战，经济运行机制逐步趋同，以经济为中心的意识日益加强。另外，这几年来，东北亚地区的经济合作一直在稳定和较快地发展。这些条件，引发出一些国家的学者提出东北亚区域经济合作的构想。但要看到，在出现有利于东北亚区域经济合作因素的同

时,也确实存在制约其发展的因素,短期内很难形成像欧洲联盟和北美自由贸易协定那样,具有政府级的共同市场、自由贸易区和关税同盟等具体形式的经济统一体。不少学者分析制约因素时往往提及的问题有:这一区域经济水平差别大;政治与经济制度各不相同;不少国家基础设施差;政局不很稳定;民族、语言、宗教、历史、文化等方面有很大的差异性;有些国家之间尚未建交;对各国的经济法令、条例、规章等缺乏系统、准确的信息和了解;还有一些历史遗留下来的问题尚未解决;等等。无疑,这些都是阻碍因素。但是,在我们看来,当前或今后较长一段时间里,这个区域内的大国政策及相互关系,对东北亚区域合作有着不可忽视的影响。

东北亚区域是世界四大国(中日俄美)的交汇点,也是这四国错综复杂关系的集合点。所以,东北亚区域作为一个整体,其经济协作发展的趋势、未来的走向、协作的性质、形式及规模以及最后达到的目标等,在极大程度上是由四国对这一区域的政策及相互关系决定的。四大国对东北亚地区的政策与相互关系表明,以下几点是值得注意的:

首先,这四大国在目前和相当长的一个时间里,主要的经济利益尚不在东北亚地区。最为突出的是日本。中国虽然与东北亚区域国家经济关系十分密切,但与美、西欧国家的经济关系也非常重要。至于美国,我们认为,它对东北亚区域更多的是从安全、军事角度来确定自己的战略与政策,在经济协作方面,它并不希望在那里形成经济集团,更不希望在贸易方面出现区域性的壁垒。

其次,至今这四大国的关系还不能说已建立了良性互助的四边关系,因此,这四国对东北亚区域经济合作往往起牵制的作用。

第三,这四大国的双边关系,都包涵着协作与带有紧张色

彩的竞争。因此，建立起一种协调机制十分重要。

东北亚地区各国政治关系的复杂性，也决定了这一地区经济合作的复杂性，在发展合作过程中会遇到很多困难与矛盾。因此，合作将是一个渐进的过程。另外，东北亚地区的合作还具有开发性（开发这一地区丰富的资源）、开放性（松散的与不具排他性）和地方性（起步阶段应多发挥各国地方的作用）等特点。

在对东北亚地区经济合作进行综合分析之后，本书中编集中论述了以下四个方面的问题：

（一）西伯利亚与远东在东北亚区域经济合作中的地位。由于西伯利亚与远东同东北亚及亚太地区的经济合作中具有十分优越的地缘地位，它也有一定规模的市场容量，食品、日用消费品严重短缺，生产资料市场容量也将日益扩大。由于这一地区资源十分丰富，在资源开发、科技合作和劳动与服务等领域的合作潜力很大。

（二）分析俄罗斯对西伯利亚与远东参与东北亚区域经济合作的基本政策。不论在苏联时期还是在俄罗斯独立以后，加速开发与开放西伯利亚与远东的政策是不可逆转的。实现这一基本政策，就必须加强国际合作，首先是加强与亚太地区特别是东北亚地区有关国家的合作。为此，俄罗斯政府正在采取一系列政策措施，增加对西伯利亚与远东地区的投资，改善投资环境，创造条件建立各种类型的经济合作区，等等。

（三）论述美国、日本、韩国、朝鲜与蒙古对西伯利亚与远东的政策。

90年代初，美国开始与西伯利亚和远东直接发生联系，政府支持美国西部各州与西伯利亚和远东发展经济关系，特别对远东地区更为关注，美国对经由滨海边疆区港口从中国北方省份向美国运输货物的“东西方贸易走廊计划”有兴趣，一直在