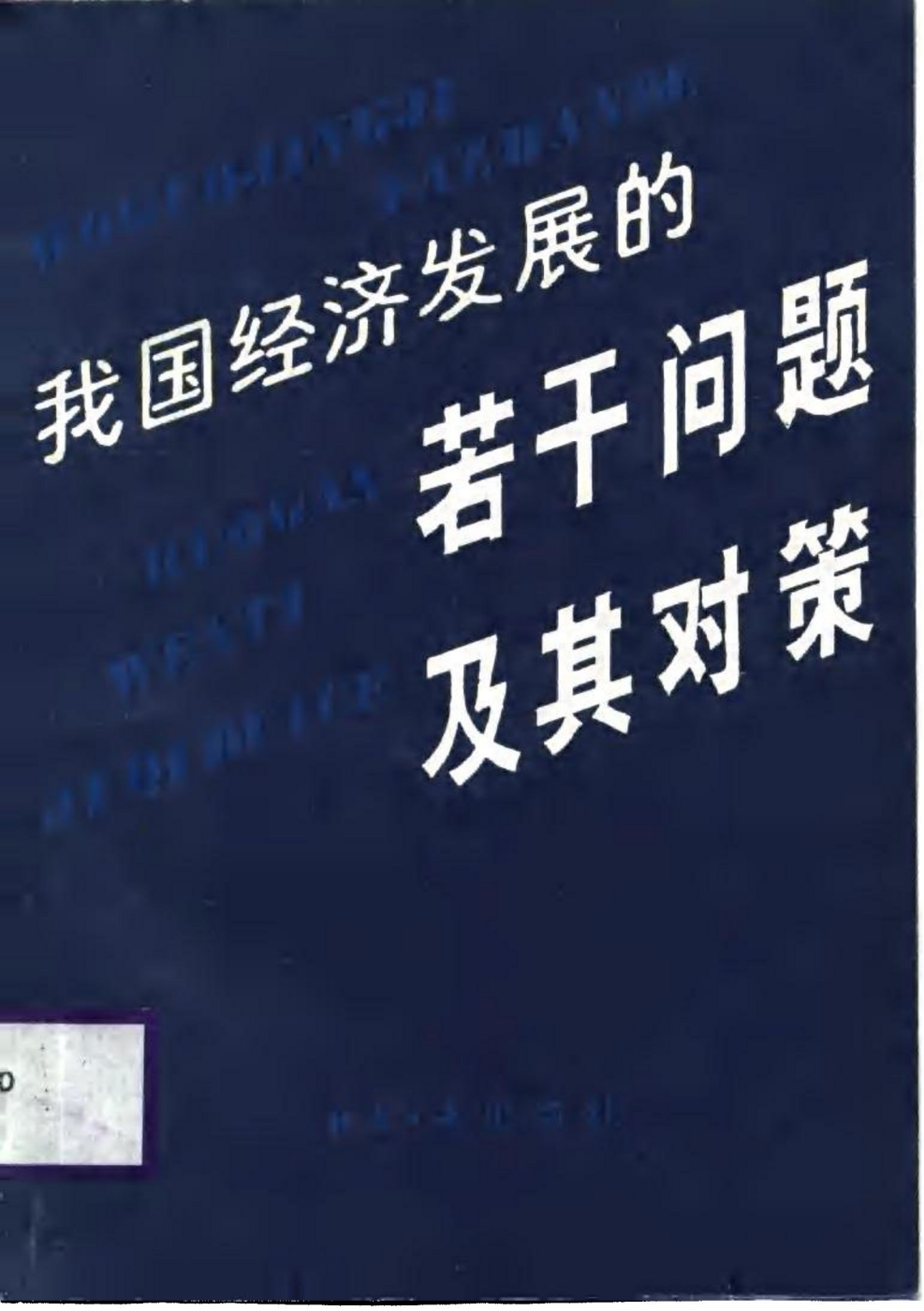




我国经济发展的
若干问题
及其对策

我国经济发展的若干问题及其对策

桂世镛 魏礼群 主编

经济日报出版社出版

(北京宣武区虎坊桥福州馆前街6号)

北京市新华书店发行

青岛崂山印刷厂印刷

787×1092 1/32 6,375印张 135千字

1987年12月第1版 1987年12月第1次印刷

印数1——5000册

统一书号: 4454·027 定价: 1.40元

ISBN 7-80036-028-8/F·27

前 言

我国经济和社会发展战略的研究，是在实践过程中不断丰富和发展的。特别是我国正处于经济发展战略和经济体制由旧模式向新模式转换的阶段，有许多重大理论问题和实际问题迫切需要加以探索。目前，我国经济发展已经基本解决了人民温饱问题的任务，正在向着实现小康水平的目标前进。新的阶段提出了新的要求，也提供了进行战略选择的新机会。因此，根据建设有中国特色的社会主义这个总目标和总要求，正确分析我国经济的现状和发展趋势，具体研究到本世纪末经济发展的战略，更有着很大的现实意义。正是出于形势发展的这种需要，我们在1986年的夏秋之间，就我国经济发展的若干重大问题进行了集中的研讨，并分别从不同的角度，把研究的初步成果撰写成文，汇集成了这本专论。现在将它公开发表出来，是希望在更大范围内引起讨论和征求意见。

发展战略是一个重大的课题，涉及的范围很广，内容十分丰富。本专论没有也不可能包括所有的问题，只是就一些主要方面进行探讨。由于时间短促和水平所限，这些研究还比较粗糙，文中一定会有某些不妥乃至错误之处，我们欢迎批评指正。

在研究过程中，我们还召集了几次由有关方面的学者、专家参加的座谈会。为了便于研究，我们把这些座谈会的纪

要也一并收录于后，并对参加座谈会的董辅初、周叔莲、田源、赵海宽、刘光弟、刘桂苏、王小强、周其仁、卢建、周林同志和其他所有同志致以谢意。

目 录

前 言

关于到本世纪末我国经济和社会发展战略的

若干构想·····	桂世镛 魏礼群 (1)
我国到本世纪末经济发展道路的选择·····	李铁军 (32)
我国产业结构的问题和对策·····	赵 明 孙旭飞 (49)
我国农村经济发展的趋势和对策·····	孙 建 (67)
改善我国经济布局的对策·····	陈栋生 (77)
我国科技发展的任务和对策·····	秦声涛 (90)
国际经济环境和我国对外经济发展战略 ·····	靳 平 丁 谦 (104)
解决资金问题的对策·····	滕维民 吕 宙 (118)
我国生活消费的问题和对策·····	苏 宁 (133)
劳动就业面临的问题和对策·····	李建立 (148)
我国人口的状况和对策·····	孙秀春 (160)

附 录:

- (一) 我国经济发展中的基本矛盾问题
- (二) 我国经济发展所处阶段的问题
- (三) 世界经济发展的主要趋势以及我国
面临的挑战和机会
- (四) 我国消费模式问题
- (五) 我国经济发展中的资金问题

关于到本世纪末我国经济 和社会发展战略的若干构想

桂世镛 魏礼群

走向2000年的我国经济继续面临着重大转折。按照建设有中国特色的社会主义的总要求，深入研究到本世纪末年经济、科技和社会发展战略，把握好前进的方向和道路，对于胜利实现党中央确定的奋斗目标，争取下个世纪初叶我国经济的持续发展和在世界舞台上占居有利地位，有着十分重要的意义。

对长远发展战略的研究，应当遵循四项基本原则和改革、开放、搞活经济的总方针，坚持开拓前进和勇于创新。从现阶段我国国情出发，根据经济发展的客观规律和社会主义经济是有计划商品经济的科学论断，立足现实，面向未来，面向世界，促使我国经济发展战略和经济体制成功地由旧模式向新模式转换，加快社会主义现代化进程，这是到本世纪末发展战略研究的主要指导思想和基本任务。

一、我国经济发展所处的阶段和特征

经济发展所处的阶段，在客观上决定了我们前进的出发点和面临的任务。经过建国以来30多年的努力，我国社会

主义经济建设取得了巨大成就。从总体上看，我们国家的经济已开始进入由低级收入向中等收入水平过渡的阶段。近两年国民经济增长的格局和消费品市场的变化也表明，我国经济发展的新阶段已经到来。这一阶段发展的实质，是整个经济进一步由农业国向工业国转变，由二元经济向现代化经济转变。从目前农业的比重大、农村人口多和生产技术水平低的情况看，今后发展阶段中，农业还将占有相当比重，传统工业仍是国民经济的主体。同时，新的技术革命正在世界范围兴起，我们必须根据这种新形势，使我国经济汇入世界经济前进的洪流之中。也就是说，我们面临着既要着重推进传统产业革命，又要迎头赶上新技术革命的双重任务。

概括地说，今后我国经济发展的趋势，将具有以下重要特征：（1）居民消费弹性明显增强，并向多样化、高档化和个性化发展。（2）产业结构向高度化转化，即向劳动生产率较高、技术较先进、经济效益较好的方面发展。（3）就业结构随着生产结构改变而变化，农业人口向非农产业转移规模日趋扩大，城市化进程加快。（4）现代化建设进一步展开，规模更加扩大，投资需求旺盛。（5）整个经济将进一步由自然经济、产品经济向商品经济转变，商品化、社会化、现代化程度将显著提高，对外经济联系将进一步扩大。以上这些特点，对消费模式的选择、产业结构的调整、生产要素的组合与质的提高，积累资金的追加以及经济运行机制和体制的改造等，都提出了新的要求。

到2000年我国经济的发展，是在十多亿人口的大国和国际经济技术结构急速变动的大背景下进行的。经济发展的客

观要求和特殊环境，使我们有許多选择的机会和有利条件，也面临着不少矛盾和困难。

我们面临的有利机会和条件是：

——我国前阶段发展所形成的较为独特的国民收入分配结构和生产格局，虽然有其弊端，但从某种意义上讲也为今后经济的成长提供了条件。与其他低收入国家相比，我国积累率较高，接近少数中等收入国家水平；重工业特别是制造业的比重，不仅高于一般低收入国家，也高于中等收入大国。同时，尽管国民收入中用于消费的份额相对较少，但由于分配合理，目前全国居民基本生活的不少指标已接近中等收入国家的水平。这些说明，我国现在拥有的物质技术基础相当可观，有较坚实的前进阵地。

——现存资产运用的潜力巨大，许多自然资源有待开发。

——劳动力资源充沛。到2000年前这一段时期城乡新成长的劳动力将近2亿人，这些人文化水平一般较高，对经济发展和技术提高是很有利的。

——党的经济发展战略实行了重大转变，经济体制改革和对外开放深入发展，政治体制改革即将进行。这些都将为生产力的进一步解放开拓广阔道路。

——社会安定团结，政通人和。这是经济迅速成长的良好政治前提。

——国际环境对于我国经济发展的机会和有利因素也不少。预计今后十多年世界经济将处于持续低速增长状态，有不少闲置资本、设备和技术寻找出路，这使我们有可能得到较多地利用外资和引进技术的机会。一些发达国家将大幅度

地调整产业结构，正在逐渐限制以至削弱某些传统产业的发展，把它们部分地转移到发展中国家，我们可以利用这个机会，与发展中国家竞争，填补国际市场中的空缺。同时，国际经济多样化，亚太地区经济日趋活跃，我们可以把握时机增加出口。世界新技术革命的迅猛发展也给予我们在某些方面迎头赶上的机会。此外，香港、澳门问题的解决，也会有利于促进我国经济的发展。

我们面临的矛盾和困难主要有：

——从现在起到本世纪末，我国面临又一个新的人口生育高峰，由于进入婚龄的青年多，尽管实行计划生育，但人口出生率仍比较高，估计要净增2亿左右，这样将会带来一系列经济和社会问题。

——农业的基础还相当脆弱，基础工业和基础设施严重落后，电力和原材料紧张，交通和通信能力不足。

——科学技术水平比较低，劳动者素质不高，专门人才缺乏。

——相对于人口来说，水、土地、森林和重要矿产资源不多，治理环境污染和保持生态平衡的任务十分艰巨。

——经济关系尚未理顺，宏观和微观经济管理水平都较低。

——特别是资金短缺，并且使用效率和效益不高。这将是最突出的矛盾和困难，它在很大程度上制约着其他问题的有效解决。

总之，到2000年这段时间，我国经济的发展既有良好的机会和条件，也有严峻的挑战和困难。可以说，这个时期充满着希望，有着美好的前景，同时也担着风险。我们必须抓

住机会，充分运用有利条件，采取积极态度和有效措施克服不利因素，推动我国经济成功地登上新的台阶。

二、总体战略的选择和部署

以上我国经济发展所处的阶段、特征和国内外环境，要求我们必须对中国经济发展的总体战略和部署进行正确的选择。在作出这种决策选择时，应把握住以下几个基本点：

——坚持从实际出发，明确工业化、现代化立国，并走工业化、现代化立体发展道路，即整个经济的发展以高技术产业为先导、资金技术密集产业为骨干、劳动密集产业为基础。要突出依靠科技进步，充分利用世界上已有的科技成就，尽量走捷径，关键部门起点要高。

——坚持稳步前进，在全面提高经济素质和效益的基础上，使经济以较快的速度长期持续增长。

——坚持注重调整经济结构，逐步建立起与中等收入水平相适应的产业结构、技术结构和就业结构。

——坚持扬长避短，趋利避害，特别是要扬劳动力资源丰富之所长，避资金不足之所短，把恰当的积累、有效的配置和运用资金，以及合理利用巨大的劳动力资源和节约自然资源作为重要方针。

——坚持以社会主义经济是有计划商品经济的基本理论，改造经济运行机制和实施政策，把国家计划和市场力量、政府指导和民间作用有机地结合起来，最大限度地调动与发挥广大企业和劳动者的积极性、创造性。

——坚持独立自主、自力更生的方针；同时放眼全球，

从多方面扩展对外经济技术往来和合作。

——坚持在生产发展的基础上，不断提高人民的物质文化生活水平。同时，继续坚持艰苦奋斗、勤俭建国的方针，提倡奋发图强、励精图治的创业精神。

——坚持社会主义物质文明建设和精神文明建设同时并进的方针。

综合以上各点，今后发展时期应当实行的总体战略可以概括为：以推进工业化和经济结构调整为重点，以提高经济效益为中心，在加速科技进步、充分利用资源潜力、提高经济素质、改造经济运行机制和管理的前提下，实现国民经济快速、高效和持续稳定的增长，改善全国人民生活水平和生活质量。

到2000年，我国经济和社会发展的基本任务和目标似可以作如下规定：

——积极促使经济、科技、教育振兴，大力发展生产力，使我国成为比较全面发展的工业——农业国家，在实现国民经济现代化方面取得重要进展。根据有利条件和不利因素的综合分析，可以考虑今后的十几年，国民生产总值翻一番或者更多一点，即平均每年递增6—7%。

——在物质技术和人才培养方面为下个世纪初叶经济的持续发展创造有利条件，使我国社会主义现代化建设在迈好目前这一大步的同时，为下一步作好必要的准备。

——进出口贸易和其它对外经济技术交流有一个较大的扩展，我们国家在世界经济中的地位和作用进一步增强。

——国土整治和环境保护取得进展，森林覆盖率和草原植被率有一定提高，环境污染、生态环境恶化的趋势基本得到控制，并在某些方面有所改善。

——提高全国城乡居民生活水平和生活质量，使人民过上小康生活，现在生活还比较困难的部分地区彻底摆脱贫困状态。

——在生产力发展的同时，社会主义生产关系、社会关系不断得到改善。

实现上述本世纪内的任务和目标，关键在于较大幅度地提高生产、建设、流通等各个领域经济效益和社会综合经济效益。根据世界银行计算，我国整个工业工人平均所占用的固定资产比一般低收入国家高出40%，然而净产出却只多17%；在制造业中，我国工人平均占用的固定资产比一般低收入国家高出4倍，接近于中等收入国家水平，然而净产出只比一般低收入国家多50%，而不及中等收入国家的一半。这种情况说明，我国经济建设中浪费之多、效益之低，同时也说明潜力之大。

要大力提高社会经济效益，完成到2000年的任务和目标，必须紧紧抓住三个主要环节和链条：

一是从更加广泛、深刻的角度调整产业结构和现有企业的组织结构，促使它们向合理化、高度化发展；

二是真正依靠科技进步和智力开发，大搞技术革新和技术革命，较大幅度地进行设备更新和技术改造，使经济成长切实建立在科技发展和劳动者素质提高的基础上；

三是全面地、有系统地推进经济体制和政治体制改革，逐步建立起符合我国国情的、富有活力和效率的社会主义新型经济体制和政治体制。

这三个方面是带根本性的、关系全局的，也是缺一不可和相互促进的。

为顺利实现上述任务和目标，必须处理好一系列相互关系，其中主要的有：

——改革与发展的关系。二者应当密切结合，配套进行，做到相互适应、相互促进。

——生活与建设的关系。既要增加消费，又要保持较高的积累水平。

——传统产业革命与新兴产业革命的关系。主要力量和工作重点应放在推进传统产业革命上；同时，紧密跟踪世界新技术革命，运用新兴技术改造传统产业，并有重点地开发一些新兴产业。

——发达地区与欠发达地区的关系。鼓励和促进发达地区更快地发展，以显著提高经济效益和增强国家经济实力。同时，积极支持和扶助欠发达地区的发展，促进全国经济振兴。

——国内与国外的关系。着眼点和立足点放在国内，更加稳妥有效地扩大对外开放，大力推进出口，合理安排进口，积极利用国外资金和技术。

——提高效率和公平分配的关系。经济改革和技术活力的增强，一定会扩大收入差距，这是合乎规律的。应坚持以效率为先，着眼于刺激经济的活力与效益；同时，关心所得分配和社会进步。这里的关键在于，通过经济政策来大大提高效率，运用社会政策来调整收益分配，并且发展社会保障制度，以保持社会安定与进步。

要把握未来的发展方向和实现到2000年应当达到的目标，还必须在居民收入和消费、产业结构和发展、经济布局 and 城市化、科技发展和技术结构、对外经济和技术联系、资

金筹措和使用、劳动就业和人口、经济体制和管理，以及智力开发、国土整治和社会主义精神文明建设等方面，提出符合实际的要求，采取适应新形势、新任务的正确对策。

三、居民收入和消费对策

适应向新的发展阶段中等收入水平过渡经济结构的变化，适应经济改革转换经济模式的要求，必须进一步改善国民收入的分配格局，在发展生产和提高劳动生产率的前提下，对居民个人采取“增加收入、鼓励储蓄、适度消费”的方针；同时，要根据居民收入增加和消费发展规律，正确确定消费内容和结构的发展方向与对策。

过去长期由国家直接在国民收入初次分配中获取资金，用于积累和公共消费，并且比重过大。在再分配中，有很大一部分消费又采取补贴办法。这种做法，压低了居民个人可支配收入和消费，不仅挫伤了劳动者的积极性，而且使经济缺乏活力和效益。近几年，初步打破了这种僵硬、低效的分配格局，为经济注入了活力。今后要坚持合理增加可供居民直接支配的收入，主要措施是：

——在国民收入的初次分配中，用于个人支配部分的比重，要保持在适当水平。

——逐步推行消费品分配和供应的货币化，原则上取消各种形式的实物供给制。

——将企业、事业单位一部分福利基金尽可能地转为个人收入，变“暗补”为“明补”。

在提高居民个人收入水平的同时，要使消费基金增长控

制在适当的限度。可采取的主要措施有：

——大力发展信用制度和储蓄事业，及时吸收居民手中多余的货币。

——放宽限制，鼓励居民个人通过多种途径把自己收入转化为积累。如建造或购置私人住宅、举办家庭企业、资助公用设施建设和参与企业股份等。

——广泛开征个人收入所得税，将一部分个人收入转化为国家收入。

——对小汽车、住房、空调器以及电视、电冰箱等高级消费品征收消费调节税。

——有计划地将市场机制引入消费领域，创造条件，适当地逐步减少对粮食和其他农副产品销价补贴。

——国家向居民发行债券，筹集建设资金。

——在城乡各阶层居民中普遍建立养老保险基金，以推迟部分消费时限。

这样做，不仅会避免消费膨胀、物价上涨，而且能够保持应有的积累水平。

应当把解决住宅、提高食品和衣着质量、增加耐用消费品、改善行和扩大服务性消费作为达到小康生活水平的主攻方向。同时，充分考虑中、低收入居民的需要，努力增加基本生活必需品的供应。

住宅是当前城乡居民的“缺乏中心”，也是今后消费需求的“热点”。要把解决住宅问题作为第一个主攻方向。到2000年，要力争使全国城乡居民达到每户一套面积不大、经济实惠的住宅。为此，应当积极推行住宅商品化、发展住宅市场；建立“城镇住宅开发基金”，筹集建房资金，以及采取

国家、集体、个人一起上，广泛开辟城乡住宅途径。

增加食品、衣着的供给，重点放在改进质量和品种上。要大力发展各种方便食品、保健食品和饮料，增加服装的款式、品种，发展时令服装，并努力提高它们的质量。应当看到，这方面还有巨大的消费潜力，要把它作为第二个重点。

耐用消费品的消费需求已经并将继续急速扩张，应当有控制地适度发展电视机、照相机、录音机、录相机、电冰箱和其他耐用消费品。

行的消费日趋迫切，解决这个问题可以有两种选择：一是，鉴于我国能源短缺、道路紧张和人均占有土地少，原则上不发展私人小汽车，在城市着力发展公共汽车、出租小汽车，并积极建设地下铁路；在农村，可以多发展摩托车、自行车。另一种选择是，大城市以公共汽车和地下铁为主，限制自行车发展，少量发展私人小汽车；中小城市、集镇和农村，在努力发展公共交通和自行车的同时，逐步发展私人小汽车和摩托车。后一种选择的依据是：私人小汽车和经济同步发展是世界经济的规律；发展小汽车，可以加快社会经济活动的节拍，促进城乡经济繁荣，并可带动机械工业登上一个新的台阶。同时，预计到2000年，我国将有10%的家庭具备万元以上的购买能力，在住房问题解决之后，用小汽车吸收居民购买力势在必行。看来，有控制、有区别地适量发展小汽车消费是个趋势，应看清这个趋势，预之为谋。

努力增加服务性消费，特别是要考虑扩大旅游、健身、文化和社会服务消费。同时，要不断改善生活质量和生活环境；逐步增加居民闲暇时间，“八五”期间可以在大力提高劳动生产率和工作效率的前提下，使多数工作和生产岗位实

行五天或五天半工作制。

今后一个时期，提高人民生活消费应当坚持的主要原则和政策是：

——消费水平和消费结构的确定，必须考虑我国现阶段经济发展水平和生产增长的可能；同时，生产结构要适应消费需求结构的变化。

——改善生活消费的着眼点和立足点应是发展国内消费品，而不是靠大量进口。

——坚持使消费观念、消费内容、消费结构、消费档次和消费方式的变化符合我国社会性质、资源条件和民族特点，要采取经济的和必要的行政手段引导消费需求向合理化发展。

——大力提倡艰苦奋斗、勤俭建国、奋发图强的创业精神。坚决防止消费膨胀。

——十分注意消费品购买的同步震荡现象，并采取相应的消费政策。

四、产业结构和发展对策

大力促进产业结构的合理化、高度化，是到本世纪末经济发展的重大课题。确定产业结构和发展方向，应当遵循社会需求弹性扩张基准、劳动生产率上升基准、资源合理配置和发挥经济优势基准，以建立起整体协调型和效益型的产业结构。

根据产业结构高度化和实现到2000年发展目标的要求，90年代我国产业结构变化的总趋势应是：就农业和工业来