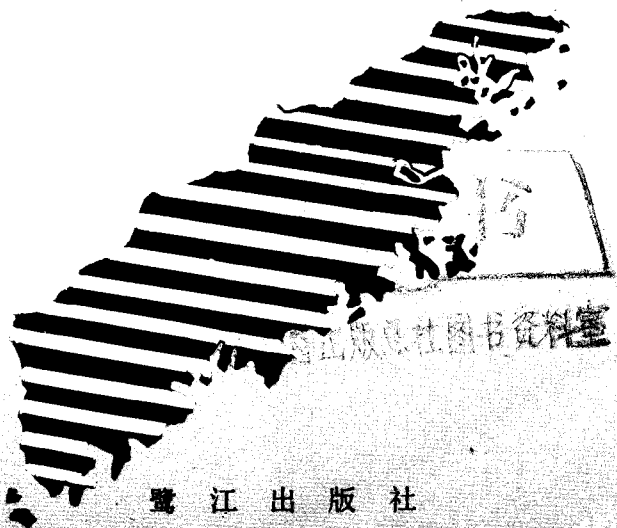


福建沿海开放区 经济综合开发研究

FUJIAN YANHAI KAIFANGQU
JINGJI ZONGHE KAIFA YANJIU

中共福建省委政策研究室 编



福建沿海开放区经济综合开发研究

中共福建省委政策研究室编

※

鹭江出版社出版·发行

(厦门市莲花新村观远里19号)

福建省委办公厅印刷厂印刷

开本787×1092毫米 1/32 11,125印张 244千字

1991年5月第1版

1991年5月第1次印刷

印数: 1—3000

ISBN 7—80533—452—8

F·41 定价4.80元

编 委 会 名 单

主 编 王镇辉 蔡德奇

副主编 胡渡南

编 委 章忠诚 陈一航 徐凤英

项鹤鸣 谢道勇

目 录

努力把对外开放搞得更快更好(代序)	(1)
沿海开放区经济综合开发的回顾和设想	(13)
开放县经济综合开发的几个问题	(33)
福州开放城市发展的启示	(42)
对外经贸遇到的障碍及因应对策(连江县)	(51)
引进外资办企业的喜与忧(福清县)	(57)
工业小区建设的实践探索(福州市)	(65)
发展拳头产品 形成主导产业(闽清县)	(75)
着眼山地资源 拓展经济开发(永泰县)	(79)
立足资源优势 发展外向型农业(罗源县)	(85)
综合开发 全面发展(长乐县)	(91)

“山水田”一起抓 农工商齐拓展 (闽侯县)	(97)
拓展对台贸易 扩大对外开放 (平潭县)	(102)
厦门特区外向型经济的“框架”是如何构筑的	(105)
依托特区加快外向型经济发展 (同安县)	(112)
漳州利用外资透视	(119)
建设“保险县”的若干思考 (龙海县)	(128)
把资源优势转化为产品出口优势 (漳浦县)	(134)
创汇农业试验区开发道路的选择 (东山县)	(143)
全面协调 重点突破 (华安县)	(149)
开放成果评价及对策 (云霄县)	(157)
农业综合开发的成效与启示 (长泰县)	(164)
外引内联 拓展外向型经济 (南靖县)	(172)
走“开放—开发—脱贫—致富”的发展道路 (平和县)	(181)
建立开发机制 强化综合开发 (诏安县)	

.....	(189)
利用三个优势 开拓三条渠道 大做“三小”文章 (芗城区)	(198)
泉州市沿海开放县进一步开放与开发的思路	(205)
借助侨力拓展乡镇“三资”企业(晋江县)	(218)
经济优势与综合开发(惠安县)	(226)
悄然崛起的外向型乡镇企业(南安县)	(239)
陶瓷工业由内转外的构想(德化县)	(246)
粮为主 林为本 茶脱贫 果致富(安溪县)	(254)
围绕开放抓好山区开发(永春县)	(267)
改革开放中蓬勃兴起的街道企业(鲤城区)	(276)
令人瞩目的开放型经济(石狮市)	(283)
莆田市经济综合开发的回顾与思考	(297)
引进与开发紧密结合(莆田县)	(305)
多形式吸收外资(仙游县)	

.....	(316)
闽东走向开放的新起点	
.....	(325)
抓好山海开发 建立创汇基地 (霞浦县)	
.....	(338)
尽快开发三都澳 (宁德市)	
.....	(345)

努力把对外开放搞得更快更好

(代序)

陈 光 毅

党的十一届三中全会以来，我们党总结了长期革命和建设的历史经验，坚持马克思主义的普遍真理同中国的具体实际相结合，把改革开放纳入党在社会主义初级阶段的基本路线，开创了我国社会主义事业发展的崭新局面。福建是最早实行对外开放的省份之一，回顾11年来所取得的成就，我们深深感到对外开放的方针是完全正确的。展望未来，我们要以更加坚定的步伐，把对外开放更快更好地推向前进。

一

邓小平同志说：“只有实行对外开放政策，吸收世界的先进科学技术和经验，包括资金，才能加速中国的建设。”（《人民日报》1987年3月20日）当今世界，任何国家都不可能在封闭状态下求得发展。尤其是在经济比较落后的基础上建设社会主义，更需要通过发展对外经济关系，壮大本国经济实力，以缩小同发达国家的差距。福建地处东南沿海，面对台湾，毗邻港澳，华侨众多，自然条件优越，但由于历史的原因，经济基础薄弱，发展速度缓慢，是我国不发达省份之一。改革开放后，我们认真贯彻落实中央赋予的特殊政策、灵活措施，加快了经济建设步伐，开创了社会主义事业

的新局面。11年来全省国民生产总值、国民收入分别以年递增10.9%和11.4%的速度发展，大大高于前30年的增长速度；人均国民收入已由全国第20位上升到第11位；地方财政收入11年累计超过前30年的总和，1989年比1978年增长2.5倍，1987年已经实现了国民生产总值、国民收入、社会总产值、地方财政收入、外贸出口总额翻1番。1989年比1978年，全省城镇居民人均收入和农民人均纯收入分别增长3.1倍和4.1倍，扣除物价上涨因素，平均每年增长速度也大大高于前30年；城乡居民储蓄存款增长18.5倍；占全省人口10%的贫困户，经过3年扶贫，已有90%基本解决了温饱问题。

在短短的11年中，福建所以能够发生这么大的变化，根本原因是在党中央的正确领导下，认真贯彻党的根本路线，坚持“一个中心、两个基本点”，在对外开放中始终以发展社会生产力为根本任务，在独立自主、自力更生的基础上，积极发展对外经济关系，利用外资和引进先进技术，促进国民经济持续、稳定、协调发展。

对外开放，积极利用外资，加强基础建设，壮大了经济实力。资金积累，是加速经济发展的重要条件。福建工业基础落后，地方财政薄弱，光靠国家投资和自身积累资金搞建设，难以较快改变后进面貌。因此，必须充分利用对外开放的有利条件，积极吸收外资作为建设资金的重要来源。到1989年底，福建省累计协议利用外资27.89亿美元，实际利用外资13.39亿美元，重点用于加强基础设施、基础工业和农业。对外开放以来，我们积极筹集国内资金和利用外资，加强能源、交通运输、邮电通讯等基础设施建设，累计投资达77.46亿元，相当于前30年投资的2倍多，使基础设施的状况大为改善。同时还兴办了3000多家“三资”企业，其中

已投产1400家，带动了相关行业的发展，形成了一批新的工业骨干企业。目前“三资”企业工业总产值已超过全省工业总产值的20%。对外开放对加强农业的基础地位，也起了重要作用。几年来，通过利用外资促进了农业资源开发，从30多个国家和地区引进一大批优良品种、技术设备，使农业得到较大发展。10年来农业总产值平均每年增长7.1%，超过前30年增长速度的1倍，1989年粮食总产量在连年增产的基础上，又创造了历史最高水平。

引进先进技术，推动了产业结构的调整和产品的升级换代。过去福建省工业基础落后，不仅生产规模较小，而且产业结构不合理、产品档次较低，技术设备陈旧，改革开放前技术装备属于40—50年代水平的占70%左右。由于我们把引进先进技术改造传统产业，作为对外开放的一个重点，并在引进先进技术时努力做到以我为主，为我所用，使原有企业的技术改造得到了较快发展。对外开放以来，全省审批技术引进合同1200多项，合同金额6亿美元，相当于同期全省技术改造投资的35%左右，使一半以上的老企业得到不同程度的改造。引进的技术设备属于70年代末和80年代初国际水平的约占1/3。这些企业通过技术改造，发挥了很好的效益。据统计部门测算，改革开放以来福建省新增工业产值中约有1/3是靠引进技术带来的。引进先进技术，不仅促进了传统产业的改造，而且还带动了电子、化工、新型材料和原材料工业的兴起及新产品开发。电子工业是福建发展最快、兴起最快、发展最快、效益最快、潜力最大的新兴工业，目前已形成一批电子骨干企业，1978年的产值仅有近1亿元，1989年则达到26.12亿元。

发展外向型经济，增强了出口创汇能力。扩大出口创汇，是提高我们对国际经济参与度的重要标志，也是进一步

利用外资，加强对外经济联系的关键。为此，我们立足于发展生产，增加出口货源，开拓国际市场。重点抓好机电、纺织、食品罐头、茶叶、水产品、运动鞋等10大出口商品基地建设，在巩固发展传统的大宗出口商品生产的同时，积极开发国际市场需要的新产品。目前出口创汇的拳头商品已有20多种。乡镇企业在出口创汇中发挥了积极作用，做到“小商品、大市场、大创汇”。莆田，现在已成为“鞋城”，1989年生产各类鞋创汇近1亿美元。我们十分重视商品的深加工、精加工，改善商品装潢，提高出口产品质量和档次，优化出口商品结构，为出口提供附加值高、需求弹性大、竞争能力强的商品。1989年全省出口创汇额达16.6亿美元，比开放前的1978年增长7.7倍。

对外开放促进了思想观念的更新，锻炼和培养了人才。在日益频繁的对外经济活动中，人们拓宽了视野，增长了知识，更新了观念，树立了社会主义商品经济和改革开放意识，逐步形成了讲效益、讲平等竞争和尊重知识、尊重人才的新风尚；在实践中，人们不断增强吸收国外先进科学技术的能力，增长了实际才干，造就了一批具有社会主义思想觉悟和新知识结构，敢开拓和善经营的技术和管理人才，提高了对外经贸队伍的素质。从对外开放中，人们进一步看到社会主义的光明前程，更加热爱共产党，拥护社会主义，自觉地维护安定团结的政治局面。

三

实行对外开放，是我国社会主义建设的一项新事业，既无先例可循，也不能照搬照套。福建在对外开放中，坚持从实际出发，把中央的方针政策和省情紧密结合起来，1986年

省委召开扩大会，正式通过决定，及时提出了加快改革开放步伐，大力发展外向型经济的战略部署。通过几年来的实践，尽管还存在不少困难和问题，但对外开放已取得可喜的成绩。在当前治理整顿的新形势下，在今后对外开放进程中，我们仍要坚持实事求是，在已经取得经验的基础上继续探索，加快发展。

（一）合理布局，发挥优势，促进沿海和山区共同发展。福建从整体上看属于沿海省份，但省内区域间经济条件和发展水平存在着差异，发展外向型经济必须扬长避短，优势互补，梯度推进，共同发展。沿海地区交通方便，信息灵通，华侨众多，经济基础较好，商品意识强，对外开放具有优越条件。就是沿海地区，也要根据不同的层次和各自的优势，因地制宜、各具特色地发展外向型经济。厦门是全国最早设立的4个经济特区之一，经过几年努力已基本形成了以工业为主的综合性外向型的特区经济，1989年“三资”企业工业产值已占全市工业产值的48%；工业企业出口产品产值已占工业总产值的36%；福州以经济技术开发区为依托，引进外资、技术与改造老企业相结合，加快了外向型经济的步伐。泉州、莆田侧重发挥侨乡侨资多、信息沟通快的优势，发展乡镇企业为主的外向型产业；漳州注重发展创汇农业，促进外向型经济的发展。同时，注意搞好外引内联，促进区域性的经济联合，也是发展外向型经济的重要环节。鼓励沿海外向型企业向内地延伸、扩散，利用其技术、资金、信息的优势，与内地山区开展经济合作，建立了一批农副产品加工和工业品原料生产基地；鼓励内地山区在特区、开发区办企业、设窗口，促进开发与建设，把资源优势转化为商品优势和出口优势。

（二）以灵活多样的形式扩大对外经济关系。当今世界各国经济活动日益国际化的趋势，为我们参与国际经济分工与协作提供了广阔前景。但是由于国际贸易与经济合作区域化、集团化趋势日益加强，贸易保护主义日趋严重，增加了国际经贸合作的风险，给发展外向型经济带来了困难。只有加强市场调查，不断摸索国际经济发展变化的规律，采取灵活多样的形式开展对外经济联系，才能增强应变能力，推动外向型经济发展。一是利用外资形式多样化。我们根据行业的特点和客商的意愿，在大力吸收直接投资，发展外商独资企业和中外合资、合作企业的同时，还通过外国政府和国际金融组织贷款、发行债券和股票、国际租赁及补偿贸易等国际通用的形式，积极吸收间接投资。目前福建省已与60多个国家和地区的100多家银行和其他金融机构发展了业务关系，有9家外资银行机构和中外合资银行在厦门开业，在福州设立办事处。二是外资来源多渠道。随着对外开放的进展和世界经济形势的变化，福建省利用外资的渠道和范围不断扩大，投资对象在开放初期主要是港澳地区，现在已有近30个国家和地区，而且出现了侨、港、台、外互相参股、联合投资的发展势头。三是技术引进多层次。技术引进必须同当前生产力发展水平相适应，与国家产业政策和国际市场要求相一致，由低级到高级逐步发展。我们根据不同行业、不同地区的实际情况，实行多层次的技术引进。乡镇企业较多地引进了适用性强的技术设备，为农村劳动就业提供更多的机会；大中型企业技术力量较强，引进技术起点要高，着重引进了具有80年代国际先进水平技术和设备，同时重视出口配套型的技术引进，以增强企业在国际市场上的竞争能力。厦门、福州两市科技教育水平较高，尽可能多引进一些高科技

产业，逐步建立科学区。技术引进也是由低到高不断发展的。从初期的单机引进为主逐渐发展到引进先进生产线和关键设备；从硬件为主转向软硬件结合，注重引进制造工艺、配方、以及先进管理方法；“三来一补”逐步向技术密集型产业转化，由原来的零件组装或简单加工发展到整机生产或系列开发。利用外资的项目中，技术先进型的比重在不断提高，近年来已有10%的外资用于高科技项目。四是多方面开拓国际市场，逐步建立国际市场销售网络，这是发展对外贸易的重要环节。我们注意加强市场调研，不断开发适应市场需要的新产品。为此，利用侨商、港商、台商和外商与国际市场有密切联系的条件，逐步扩大外贸推销网点。在巩固港澳、日本等传统市场的同时，积极开拓发展北美、大洋洲、非洲、东欧等新的市场，同120多个国家和地区开展了贸易技术往来。五是对外经济合作多领域。积极发展对外贸易和利用外资，同时，还大力发展旅游、对外承包工程、劳务输出和开办境外企业等，广泛开展对外经济技术合作。对外承包工程、劳务输出和国际旅游业的收汇3年翻了1番多。1989年全省对外承包工程和劳务合作完成营业额达1.43亿美元，在外劳务人员近万人，旅游业外汇收入增长9.2%。

（三）强化管理，提高外向型经济的效益。随着对外开放的发展，引进资金和技术的效益问题日益引起了我们的重视。特别是在当前治理整顿的新情况下，要做到对外开放与治理整顿互相促进，关键是如何结合产业结构调整搞好引进、提高经济效益，使整个国民经济保持持续、稳定、协调发展。为此，我们加强了引进工作的宏观管理，合理引导外资投向，遵循产业政策，注重引进生产型、技术先进型和出口创汇型的项目。1989年以来，新批准的“三资”企业中生

产型项目占90%以上，产品出口创汇项目占80%左右，技术结构已从过去的劳动密集型为主逐步转向资金密集型和技术密集型。同时还统筹规划，引导外商联合投资，成片开发。福清融侨工业区、泉州罗马河综合开发区、东山农业投资区和湄洲岛经济旅游开发区等外商投资区正在兴办，特别是1989年以来，台商投资区的开发，大大加快了福建开放的步伐。在加强利用外资管理的同时，我们积极帮助办好“三资”企业，为他们排忧解难，提供优质服务。现在“三资”企业的经营状况良好，外汇收支平衡有余，盈利额和税金逐年增加。在技术引进方面，搞好消化、创新，努力提高国产化程度，才能真正提高经济效益。

（四）发展教育和科技，是搞好对外开放战略的重要措施。当今国际经济竞争，实质上是技术和人才的竞争。因此，必须把发展教育和科技作为扩大对外开放的战略措施。福建省外向型经济的发展，很大程度上得益于科技进步和发展教育。几年来，我们大力发展职业教育，兴办了一批职业大学、职工业余大学和中等职业技术学校，并根据外向型经济发展的需要，调整了普通高等教育的专业结构，增加了涉外专业设置和招生。现在全省每万名职工中自然科学科技人员已从1978年的566人增加到968人，外经外贸专门人才也有较大幅度的增加。同时重视加强职工技术培训，为外向型经济发展提供较高素质的劳动力队伍。在对外开放中，重视发挥科技人员和科研单位的作用，促进外向型经济发展，每年组织1000名科技人员分赴经济建设主战场，发展了100多个以出口创汇为主的科研生产联合体，把科学技术迅速、有效地转化为生产力。

（五）改革与开放有机结合，相互促进。改革开放是我国

社会主义制度的自我完善和自我发展。因此，开放实质上也是改革。开放不断提出改革的课题，推行改革的深化，改革的深化又促进了对外开放，两者相互联系、相辅相成。福建是实行特殊政策、灵活措施的省份，又是综合改革试验区，我们遵照党中央的战略部署，把改革和开放紧紧结合起来，使改革和开放相统一、相配套，努力探索建立适应外向型经济的新体制、新机制，不断完善宏观调控体系，为扩大开放创造良好的环境和条件。一是以搞活金融为先行，积极改革信贷体制，调整信贷结构，加强金融导向。通过试办地方银行、特区外资银行和信用社等，把融资渠道向国内外双向延伸。举办外汇调剂中心，建立证券市场，开展涉外保险等，使金融更好地为发展外向型经济服务。二是推进外贸体制改革，全面推行外贸经营承包制，逐步建立平等竞争的机制，调动地方和企业出口创汇的积极性。通过联合投资、共办出口商品基地、建立出口创汇风险基金等形式，促进工贸、农贸、技贸结合。同时清理外贸公司，整顿外贸经营秩序，建立健全联合对外的经营机制。目前已形成了包括专业进出口公司、地方外贸公司、工贸公司、“三资”企业等多层次的外贸出口体系，增强了出口创汇能力。三是加强企业改革，普遍推行企业经营承包责任制，增强企业的活力。制定优惠政策，对大中型企业实行重点扶持，充分发挥国营企业在发展外向型经济中的骨干作用。同时，通过控股、租赁、兼并、企业承包企业等方式组建企业集团。目前全省已有20多个企业集团（公司），承担着外贸出口、生产的重要任务。四是进行了计划、价格、财政、物资、劳动、科技、土地批租等配套改革，逐步建立和发展了资金、劳务、生产资料等生产要素市场。

李鹏同志指出：“不论国际上发生什么变化，我们都不会把已经打开的国门再关上。当前，要掌握国际上一切对我有利的条件，克服暂时困难，在立足于自力更生的基础上，把对外开放工作做得更加扎实、更加富有成效。”（在七届人大三次会议上的政府工作报告）90年代是福建对外开放和经济建设的重要时期。在这个时期，福建省国民经济要在治理整顿、深化改革的基础上实现第二个翻番，党的建设和社会主义精神文明建设要得到进一步加强，安定、团结的政治局面要更加巩固和发展。这些都要求我们必须坚持“两手抓”，在坚持四项基本原则的前提下把对外开放搞得更快更好，不断推动物质文明建设与精神文明建设互相促进、协调发展，沿着有中国特色的社会主义道路开拓前进。

福建对外开放的形势很好。世界性的产业结构调整，特别是近年来台资大量外移，为福建省外向型经济的发展提供了机遇。闽台两省人民方言相通、习俗相近、血缘相亲，随着海峡两岸交往的发展，福建最有条件成为台商投资理想之地，一些台胞客商开始在新开辟的厦门、福州投资区投资，一些大型项目正在兴建和洽谈之中。闽台经济合作的前景越来越广阔，福建将迎来对外开放的大好时期。因此，我们必须更高地举起对外开放的旗帜，进一步贯彻中央对外开放和“和平统一、一国两制”的方针，大力拓展闽台经贸合作，继续实施外向型经济发展战略，进一步提高福建省国民生产总值的“外向度”。改革开放的实践证明，福建发展外向型经济的潜力很大，只要突出重点，因势利导，必然带动全省国民经济的发展。随着福建省开放格局的发展，今后一个时期将