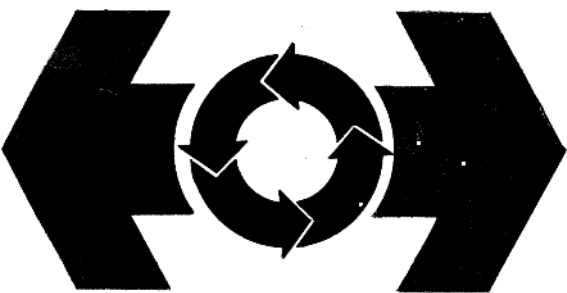


《经济管理概论》导引

张启山 巩庆海 主编



中国矿业大学出版社

《经济管理概论》导引

张白山 冯庆海 主编

中国矿业大学出版社出版发行

江苏省新华书店经销 山东大学印刷厂印刷

开本850×1168毫米 1/32 印张7.75 字数185千字

1989年5月第一版 1989年5月第一次印刷

印数：1—20,000册

ISBN 7-81021-271-0

F.19

定价：2.90元

说 明

为了帮助指导广大干部和企业的生产经营管理者学好经济管理这门科学，我们编写了《〈经济管理概论〉导引》这本辅导性学习参考书。书的内容大体分四部分：一是表解部分，通过表格的形式把每章的主要内容予以分类概括；二是习题部分，包括填空、选择、改错、简释、简答、思考讨论题等，是全书的骨架；三是答案部分，即对第二部分的问题，作了简明扼要的回答；四是资料部分，收集了国内外部分有利于对本学科基本理论和观点加深理解的趣味性较浓的资料。

本书由张启山、巩庆海同志任主编。参加编写的同志还有（以姓氏笔划为序）：马兰、王国宽、邹欣、侯素美、陶传平、葛秀村同志。初稿写出后，由张启山同志初审。在各章作者进一步修改的基础上，最后由张启山、巩庆海和葛秀村同志对全书进行了通纂修改和定稿。

由于时间的仓促，加之水平所限，对书中存在的缺点和错误，望广大读者批评指正。

编 者

一九八九年五月

目 录

第一篇 总论	(1)
第一章 经济管理的性质和任务.....	(1)
第二章 经济管理的原则和方法.....	(17)
第二篇 宏观经济管理	(33)
第三章 宏观经济计划.....	(33)
第四章 宏观经济组织	(46)
第五章 宏观经济控制.....	(58)
第六章 国民经济监督.....	(73)
第三篇 微观经济管理	(88)
第七章 工业企业及其管理.....	(88)
第八章 企业领导制度和组织机构	(104)
第九章 经营决策和经营计划	(119)
第十章 生产过程的配置.....	(131)
第十一章 生产过程的控制.....	(150)
第十二章 质量管理.....	(163)
第十三章 市场营销.....	(177)
第十四章 技术管理	(192)
第十五章 人事劳动管理.....	(206)
第十六章 财务管理.....	(218)
第十七章 管理系统工程.....	(231)

第一编 总 论

第一章 经济管理的性质和任务

一、表 解

经济管理	简言之，即对社会经济活动所进行的计划、组织、指挥、协调、控制和监督。	
社会主义经济管理的必要性	1.是公有制基础上的社会化大生产的客观要求 2.是有计划的商品经济的需要 3.是国家实现其社会职能的需要 4.是实现社会主义生产目的的需要	
经济管理的意义	管理的好坏，直接影响一个国家生产的发展，技术的进步，社会财富的增长，乃至整个国民经济的现状和它未来的发展，关系着民族的振兴。	
经济管理的性质	经济管理具有二重性。一方面是为合理组织社会劳动而进行的管理，即自然属性；另一方面是为处理人与人之间的关系而进行的管理，即社会属性。	
经济管理的任务	主要有两方面：一是合理、有效地组织生产力； 一是完善生产关系	
经济管理的目的	以尽可能小的劳动消耗和劳动占用，取得尽可能大的经济效益。	
经济管理的作用	1.巩固、完善社会主义公有制 2.保证国家实现其组织经济的职能 3.保证社会主义初级阶段基本路线的实现	
工会干部学习经济管理科学的意义、方法	意义	1.是工会履行其社会职能的需要 2.是推进工会改革、适应社会主义商品经济新秩序的需要
	方法	1.运用系统分析法、比较法、定性定量相结合的方法 2.从实际出发，面对经济建设实际 3.注意调查研究 4.针对工会工作实际
	法	

二、习 题

(一) 填空

1. 管理科学的最早代表人物是_____。管理“五职能”是由法国的_____提出来的,其具体内容是_____、_____、_____、_____、_____。

2. 经济管理具有二重性,一方面是指为_____而进行的管理,是经济管理的自然属性;另一方面是为_____而进行的管理,是经济管理的社会属性。经济管理之所以具有二重性,是由_____具有二重性决定的。

3. 任何社会进行经济管理的目的都是为了_____。社会主义经济效益的特点是_____和_____同时存在。

4. 评价经济效益的基本指标有三方面:_____经济效益指标,_____经济效益指标和_____经济效益指标。其中_____与_____的比较,是劳动消耗经济效益指标。

(二) 单项选择(把正确答案标号填在题目后面括号里)

1. 最早提出管理职能的代表人物是()。

A、泰 罗 B、马克思

C、法约尔 D、梅 约

2. 经济管理是()

A、社会化大生产的客观要求

B、社会主义公有制的特殊需要

C、一定社会制度的产物

3. 在不同历史阶段和不同社会经济制度里,经济管理的根本差别在于()。

A、生产资料所有制不同

B、经营方式不同

C、管理目的不同

4. 不论生产的社会形态如何,要进行生产,就必须把劳动者和生产资料结合起来,对经济管理来说,属于()。

A、生产力的合理组织问题

B、调整生产关系问题

C、改革生产关系和上层建筑问题

(三) 判断(正确答案在括号里划√, 不正确的划×)

1. 资本主义管理知识已不适应社会主义现代化大生产的要求。()

2. 法约尔因为最早提出管理职能,故被称为“科学管理之父”。()

3. 在经济管理活动中,人作为管理主体是积极的、能动的,而作为管理客体,则是消极地、被动地执行来自主体的决定和命令。()

4. 经济管理的任务是调整生产关系,完善上层建筑。()

5. 劳动生产率是活劳动消耗经济效益指标。()

(四) 简释

1. 经济管理

2. 经济效益

(五) 简答

1. 什么是经济管理的二重性? 正确认识和掌握它有什么意义?

2. 为什么要对社会主义经济进行统一管理?

3. 简述社会主义经济管理的性质。

4. 在社会主义经济管理过程中,为什么要充分发挥人在经济管理中的能动作用?

5. 社会主义经济管理的主要任务是什么?
6. 社会主义经济管理的目的是什么?
7. 评价经济效益的指标有哪些?
8. 讲求经济效益在社会主义经济建设中有何意义?
9. 提高社会经济效益有哪些主要途径?
10. 经济管理在社会主义经济建设中有何重要作用?
11. 工会干部学习经济管理科学有何现实意义?
12. 工会干部如何学好经济管理科学?

三、答案要点

(一) 填空

1. 泰罗 法约尔 计划 组织 指挥 协调
控制
2. 合理组织社会劳动 处理人与人之间关系 生产过程
3. 提高经济效益 宏观经济效益和微观经济效益
4. 劳动消耗 劳动占用 综合 劳动消耗与劳动成果

(二) 选择

1. C 2. A 3. A 4. A

(三) 判断

1. (×) 2. (×) 3. (×) 4. (×)
5. (✓)

(四) 简释

1. 经济管理, 是指生产资料所有者或其代理人、代理机构, 为达到一定的经济目的, 对所管辖范围内的社会经济活动进行的计划、组织、指挥、协调和控制。经济管理是一个组织和实施经

济活动的全过程。

2.经济效益，简单地说，就是指社会再生产过程中，劳动消耗、劳动占用同有用成果的比较。

（五）简答

1.什么是经济管理的二重性？正确认识和掌握它有什么意义？

经济管理二重性，是马克思在分析资本主义生产过程时得出的结论。马克思所指的二重性，一方面是为合理组织社会劳动而进行的管理，与生产力和社会化大生产相联系，是经济管理的自然属性；另一方面，是为处理人与人之间关系而进行的管理，与生产关系和社会制度相联系，是经济管理的社会属性。经济管理的自然属性，在不同的历史阶段和不同的社会经济制度里，只有量的差别而无本质区别，而经济管理的社会属性，则使经济管理总带有统治阶级生产关系的印记

掌握这一原理，对于我们学习和借鉴外国经济管理的理论和经验，有重大的现实意义。就经济管理的自然属性而言，由于它反映了社会化大生产的要求，因而，社会主义国家有必要实行开放政策，学习和借鉴资本主义国家经济管理中一切符合科学的、先进的东西，为我所用。就经济管理的社会属性而言，由于生产资料所有制不同，所以，我们在吸收和借鉴外国经济管理的理论、经验和方法时，必须采取分析批判的态度，既不能全盘否定，又不能盲目照搬，而要结合实际具体分析，把学习外国经验和总结我国自己的经验结合起来，以逐步建立起一套具有中国特色的经济管理的理论和方法。

2.为什么要对社会主义经济进行统一管理？

经济管理对任何社会来说都是必要的。生产的社会化程度越高，越需要有人来协调生产过程的各个环节及各种关系，以统一人们的意志和活动。社会主义经济之所以要实行统一管理，有以

下具体原因：

首先，社会主义经济实行统一管理，是社会化大生产的客观要求。社会主义生产是建立在生产资料公有制基础上的社会化大生产，社会经济活动涉及的范围广且纷繁复杂。为合理地组织社会经济生活，取得良好的社会经济效益，必须实行严密的、科学的统一管理，保证社会生产的顺利进行。

其次，是由社会主义有计划的商品经济决定的。社会化大生产客观上要求实行统一管理，但统一管理能否实现，则取决于生产关系的性质。资本主义的生产资料私有制，决定了它不能在全社会范围内实行统一的经济管理。生产资料社会主义公有制的建立，为国家在全社会范围内，在国民经济各部门和各企业根本利益一致的基础上实行统一的计划管理创造了条件。

第三，是由社会主义的生产目的决定的。社会主义的基本经济规律，要求在发展生产的基础上不断满足人民日益增长的物质和文化的需要。要实现这一生产目的，就要有效地运用发展经济的手段，通过对社会经济的统一计划管理，做到以少的消耗取得较多的经济成果，来最大限度地满足人民生活需要。

第四，是国家实现其组织经济职能的需要。组织社会经济生活，是社会主义国家的主要职能。无产阶级政党成为执政党以后，重要的任务就是带领全国人民，从本国实际出发，按照客观规律的要求，从整个社会的角度去组织和管理社会经济生活。

3. 简述社会主义经济管理的性质。

社会主义经济管理具有二重性。在自然属性方面，社会主义经济管理必须适应社会化大生产和商品经济发展的要求，充分利用科学技术，合理组织生产力，这与资本主义经济管理具有很大的-致性。在社会属性方面，生产资料社会主义公有制的建立，使得社会主义经济管理的性质发生了根本的变化：

（1）在生产资料的资本主义私有制社会里，资本家为获取更多-的剩余价值，总是“借管理来掠夺”、“为掠夺而管理”；

社会主义经济管理的目的不是为少数剥削者发财致富，而是为了有效地、合理地利用人、财、物，力求以较少的消耗取得更多更好的产品，满足人民的物质和文化生活需要。

（2）社会主义公有制的建立，消除了资本主义社会的专制管理，取而代之的是职工当家作主的民主管理，同志式的互助合作关系代替了资本家对工人的剥削和压迫关系。

（3）社会主义公有制的建立，使得国家有可能在全社会范围内对社会经济生活实行统一的计划管理，保证经济的协调和健康发展。这与资本主义社会整个社会生产的无政府状态形成鲜明的对比。

（4）社会主义经济管理不仅担负着物质文明建设的任务，同时还肩负着培育一代“四有”新人的历史责任，是物质文明与精神文明的统一。

由此看来，社会主义经济与资本主义经济，虽然都是社会化大生产的要求，但不同的生产关系和社会制度，使得社会主义经济管理的性质从根本上区别于资本主义经济管理。

4.在社会主义经济管理过程中，为什么要充分发挥人在经济管理中的能动作用？

（1）在经济管理活动中，人既是管理的主体，又是管理的客体。但人不管作为管理的主体还是客体，都是能动的。作为管理主体，为达到自己的管理目的，人需要并有可能根据不同情况，采取不同措施和方法，而不是机械地、简单地重复过去的经验和原则。作为管理客体，也不是单纯地、消极地执行来自主体的决定和命令，而是根据现实需要，独立地去选择实现决定的途径和方法，因此，管理客体是积极的、主动的执行者。

（2）人作为管理主体和客体，都处于矛盾的统一体中，只是在不同社会制度下，矛盾的性质和能动性发挥的程度存在着差别。在资本主义社会里，由于管理的主体是资本家，管理体现出的是资本家对工人的剥削关系，管理者和被管理者间的矛盾是对

抗性的，因此，工人能动性的发挥受到限制。社会主义公有制的建立，使劳动者成为生产资料的主人，国家和企业的主人，他们有权参与经济管理，有权监督管理的干部。作为被管理者，他们可以充分发挥其积极性和能动性，经济管理体现出的是人与人的平等关系，而且管理者和被管理者间的矛盾，可以通过加强管理得以调和和解决，所以，社会经济管理应该而且能够从各方面创造条件，充分发挥人在管理中的能动作用。

5. 社会主义经济管理的主要任务是什么？

社会主义经济管理的主要任务有两方面：一是合理、有效地组织生产力，一是完善生产关系。具体讲有以下几个方面的任务：

（1）根据客观规律的要求和本国的实际，确立各个时期的经济和社会发展目标，在科学预测的基础上作出并实施一系列重大决策。

（2）制订和执行经济发展计划，组织资源的合理开发和有效利用，搞好经济的综合平衡。

（3）改革和完善经济管理体制，合理而有效地发挥各级管理组织和整个经济管理体系的作用，建立一套具有中国特色的经济管理体制。

（4）综合运用管理经济的各种方法和手段，组织和协调经济活动，使之符合社会经济发展总目标的要求。

（5）及时调节经济发展中不协调的关系，监督经济活动，提高社会经济效益。

6. 社会主义经济管理的目的是什么？

一切经济管理的目的，都在于以尽可能小的劳动消耗和劳动占用，取得尽可能大的经济效益。社会主义经济管理的目的，是由社会主义制度本身和社会主义基本经济规律所决定的。具体讲就是：国家通过对整个社会经济活动的管理，做到宏观方面以较少的劳动消耗和劳动占用，获取尽可能多的经济成果，以满足整

一个社会和人民群众日益增长的物质和文化生活需要。

7. 评价经济效益的指标主要有哪些？

评价经济效益的基本指标有三方面：劳动消耗经济效益指标、劳动占用经济效益指标和综合经济效益指标。

(1) 劳动消耗经济效益指标，即劳动消耗与劳动成果的对比关系。劳动消耗经济效益指标又包括活劳动消耗经济效益指标和物化劳动经济效益指标。活劳动经济效益指标，是反映社会劳动力的投入数量和生产效率的指标，一般用劳动生产率或工资利润率表示。物化劳动消耗经济效益指标，反映物质的消耗效率和利用程度，一般用产品净值率和物质利用率表示。

(2) 劳动占用经济效益指标，即劳动占用与劳动成果的比较关系，它反映生产、流通、分配过程中的全部资金占用，一般用固定资产产值率、流动资金占用率、流动资金周转天数等指标表示。

(3) 综合经济效益指标，即劳动消耗与劳动占用综合起来同劳动成果的对比关系，它反映社会生产同社会及其成员的需要之间的关系，一般用利润额、利润增长率、资金利税率及人均国民收入等指标表示。

8. 讲求经济效益在社会主义经济建设中有何意义？

在社会主义制度下，讲求经济效益，是衡量社会主义经济管理水平高低的重要标志，对加速实现“四化”建设有着重要的意义。

第一，讲求经济效益是一切社会生存和发展的基础。任何社会在一定时期内的物质劳动成果都要分为维持人类生存与用来发展社会两部分，能够分摊到两方面去的物质财富的数量越多、质量越好，人类生存与发展的基础就越巩固。在生产规模一定的情况下，经济效益的高低就决定了创造物质财富的多少。经济效益高，不仅有维持劳动者生活需要的物质财富，而且有剩余以供社会发展的需要；反之，劳动者的生活就难以维持，社会就难以存

在和发展。所以，社会主义经济管理只有抓住社会经济效益这个关键，才能使社会主义制度更加巩固，并推动其向更高一级的方向发展。

第二，讲求经济效益是经济建设的核心问题。进行社会主义经济建设需要大量的资金和原材料，解决这个问题的根本出路在于提高经济效益。因为要进行建设，不仅要维持简单再生产，还要扩大再生产。而扩大再生产所需的物质资料和生产资料，必须依靠提高经济效益，节省人力、物力、财力的消耗，用尽可能少的劳动消耗取得较多的经济成果。所以，社会主义经济建设的立足点必须建立在不断提高经济效益，最大限度地满足整个社会日益增长的物质和文化生活需要的基础之上。

第三，提高经济效益是深化改革、实现经济战略目标的客观要求。党的十二大报告中明确指出：“从1981年到2000年的‘20年，我国经济建设的奋斗目标是：在不断提高经济效益的前提下，力争使全国工农业年总产值翻两番。”党的十三大又提出：“到下个世纪中叶，人均国民生产总值达到中等发达国家水平，人民生活比较富裕，基本实现现代化”。要实现这一战略目标，只有把经济工作转到以提高经济效益为中心的轨道上来，才能走出一条速度比较实在、经济效益比较好、人民可以得到更多实惠的新路子。这是深化改革、实现宏伟战略目标的一个不可缺少的前提。

9. 提高社会经济效益有哪些主要途径？

提高社会经济效益的途径主要有以下方面：

第一，搞好宏观经济决策。宏观决策正确，就能保证社会生产过程始终保持正确的方向。宏观经济效益（即社会经济效益）从根本上说受宏观决策的制约，宏观经济效益又是微观经济效益的前提，因此，搞好宏观经济决策是提高经济效益的根本所在。

第二，适时调整不合理的经济结构。要使经济活动取得理想的经济效益，必须使经济结构合理化。经济结构中最基本的问题

是产业结构，产业结构主要表现为农业、轻工业、重工业的顺序及其相互的比例关系。产业结构是否合理，不仅决定宏观经济效益，而且是微观经济效益的前提。因此，要取得良好的经济效益，必须保持产业结构的合理与协调。

第三，积极推进经济管理体制的改革，使生产关系适应生产力的性质、上层建筑适应经济基础的要求，调动各方面积极性来提高经济效益。我国是一个大国，各地情况千差万别，经济发展极不平衡，因此，管理体制就不能“一刀切”地采用一个模式。当管理体制影响生产力的发展，影响经济效益提高的时候，就要适时进行改革。

第四，搞好企业技术改造，走以内涵为主的扩大再生产的路子。工业化初期，我们发展生产主要靠建设新厂，走外延扩大再生产的路子，这在当时是必要的。但这种形式的扩大再生产投资大，工期长、收效慢，经济效益不佳，特别是有些基建项目盲目上马，造成经济结构比例失调。今后，我们应该重视对现有企业的技术改造，走以内涵为主的扩大再生产的路子，这样做要比新建企业投资少，见效快，收到良好的经济效果。

第五，不断提高企业素质。企业素质好坏，对企业经济效益的大小起决定性作用。企业素质包括劳动者素质、劳动手段素质、劳动对象素质及管理人员素质。企业素质好，经济效益就高；企业素质差，经济效益就差。所以，企业素质是决定企业活动能量大小的各种内在因素的综合，要提高经济效益，必须从这几方面入手。

10. 经济管理在社会主义经济建设中有哪重要作用？

(1) 社会主义经济管理，是巩固与完善社会主义公有制的重要条件。经济管理的任务就是要按照客观规律的要求，不断解决生产力与生产关系、经济基础与上层建筑之间的矛盾，推动生产力的发展。生产力发展了，有了雄厚的物质技术基础，就能不断巩固与完善社会主义公有制。

(2) 社会主义经济管理，是国家实现其组织经济职能的主要形式。国家管理经济的职能是通过决策和计划的制订和实施，通过对各部门、各地区的组织与指挥，协调经济发展的各方面、各因素及各环节，监督经济活动的实施来实现的。因此，搞好经济管理本身，就是国家实现经济职能的体现。

(3) 对我国来说，社会主义经济管理还是实现社会主义初级阶段基本路线的重要手段。十三大报告中强调：“我国正处在社会主义初级阶段”，“在社会主义初级阶段，我们党的建设有中国特色的社会主义的基本路线是：领导和团结全国各族人民，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，自力更生，艰苦创业，为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗。”要实现党的基本路线，不仅要靠先进的科学技术，重要的是靠对经济的科学管理，做到以较少的消耗产出更多的成果，满足社会和人民生活需要。否则，即使有了先进的科学技术也用不上或者用不好。所以说，科技进步和管理水平的提高，将在根本上决定我国现代化建设的进程，是关系民族振兴的大事。

11. 工会干部学习经济管理科学有何现实意义？

十一届三中全会以后，全党工作的重点转到了社会主义现代化建设上来。各地区、各部门、各行业都在围绕经济建设这个中心来开展自己的工作。工会干部学习经济管理这门科学，对于履行自己的社会职能，服务于全党工作的中心，在全面深化改革中开创工会工作新局面有十分重要的意义。

(1) 是工会参与国家建设和管理的需要

工会参与国家建设和管理，主要是通过自己的活动，组织和吸引广大职工积极投身改革，参加改革。围绕增强企业活力，积极参与各种形式的承包经营责任制，参与企业民主管理，参与企业内部各项配套改革。工会干部只有通过学习，了解自己的职责范围，才能积极代表职工参与国家建设和管理，保护职工参加改

革的热情，向职工宣传改革的成就，解释改革中存在的问题，把当前的形势、任务和党的方针、政策告诉职工群众，使大家的思想统一到改革和建设上来。

（2）是工会强化维护职能、发挥监督作用的需要

工会自产生之日起，就是工人群众自愿联合起来维护自己利益的组织。在新的历史时期，工会的维护职能只能进一步加强，不能削弱。工会干部通过学习，了解到新形势下工会在经济管理中的地位和作用，就能积极维护职工的民主权利，对有关方面侵犯职工正当权益的行为，代表和支持群众公开揭露和举报，引导职工进行各种形式的合法斗争。同时，工会还要充分发挥自己的社会监督和群众监督作用，对那些以权谋私、敲诈勒索、贪污受贿、打击报复等腐败现象，诉诸舆论，诉诸法律，进行坚决斗争，让工会真正起到维护和监督的作用。

（3）是推动工会改革、适应社会主义商品经济新秩序的要求

建国以来，我国工会在社会主义革命和建设发挥了重要作用，但由于工会受“左”的思想的影响，遭受了几次重大挫折。十一届三中全会以后，我国经济体制改革和政治体制改革的不断深化，使工会工作亦面临着历史性转变。工会干部只有明确有计划的商品经济新形势对工会工作的要求，才能更好地贯彻工会十一大方针，以经济建设为中心，立足改革全局，推进自身改革，把发展社会生产力同维护职工的具体利益结合起来，在党的领导下独立开展自己的工作，诚心为职工说话办事，以逐步实现工会组织的民主化和群众化。

12. 工会干部如何学好经济管理科学？

工会干部在学习经济管理科学时，必须理论联系实际，用马列主义基本理论和观点，来指导经济建设的实践，掌握理论与实践相结合的学习方法。具体应把握以下几点：

（1）要学好理论，必须用系统分析的方法、比较的方法和