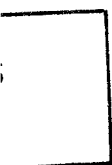


WZ

目
心

样当好物资
分配计划员



怎样当好物资分配计划员

童佩瑗 魏宗禧

·

物资出版社出版

北京市新华书店发行

北京华新印刷厂印刷

开本: 787×1092 印张: $3\frac{3}{4}$ 字数: 81千字

1987年7月第1版 1987年7月第1次印刷

印数: 1—10,000册

ISBN 7-5047-0004-5/F·0003

统一书号: 4254·102 定价: 0.65元

序

自从党中央提出国民经济调整、改革、整顿、提高的方针和对外开放、对内搞活经济的政策以来，物资工作面貌发生了可喜的变化，取得了很大的成绩。现在我们面临着一个新的形势：首先，在社会主义计划经济是公有制基础上的有计划的商品经济的理论指导下，生产资料进入市场，生产企业产品自销范围不断扩大，生产资料交易市场迅速发展，开始出现了渠道多、环节少、经营活、开展竞争的生动局面。其次，农村和城市的经济体制改革逐步向前发展，增强了生产单位的动力和活力，调动了广大群众的积极性。随着商品生产规模的扩大，城乡对生产资料需求的增长，物资流通的规模也相应地不断扩大。第三，新的技术革命的兴起。现在已经突破和将要突破的新技术，在生产和社会各个领域的广泛应用，将带来社会生产力的新飞跃，带来社会生活、经济生活和物资流通的新变化。第四，沿海十四个城市实行进一步开放，扩大城市自主权，使这些城市和企业增强开展对外经济活动的活力，并且将创造条件，逐步兴办经济开发区，以便充分发挥沿海城市的潜力，加快生产建设的步伐。第五，城市企业经过调整整顿，管理现代化有了明显的进步。现代化的管理知识逐步普及，而且在部分企业和经济部门中开始实践，随着人们对电子计算机功能认识的提高，电子计算机在生产和管理领域的广泛应用，企业管理的现代化将会出现一个前所未有的新局面。

这个新的形势，为经济工作包括物资工作开拓了新的前景，对经济干部和物资干部提出了更高的要求。许多新情况要我们

去研究,许多新事物要我们去探索,许多新问题要我们去解决。

赵紫阳总理曾经指出,我国工业面临着一场严重的挑战,面临一个如何提高素质的新的课题。我们的物资工作和其它工作一样,同样面临着一场新的挑战,面临一个如何提高素质的新的课题。物资工作要适应迅速发展新形势,就必须努力提高服务质量和加速物资周转,做到投入少,产出多,提高劳动生产率,提高经济效益,增加社会财富,归根到底,就是靠提高企业素质。而要提高企业素质,关键又在于提高职工队伍的素质。职工队伍的素质如何,能否适应总任务和新形势的要求,关系到社会主义事业的成败。我们对此要有足够的认识和高度的自觉。

提高物资部门职工队伍素质,首先要实现革命化,努力提高马列主义和毛泽东思想的基本理论水平,学习党的路线、方针和政策,坚持四项基本原则,这是一个根本前提。但是,从物资部门职工队伍的现状来看,还需要特别重视专业知识和业务学习,加强经济科学的研究和应用,提高经营管理水平。否则,就无法适应现代化的要求。

最近,陈云同志指出:我国财经干部面临着知识更新的任务,现在大多数的财经干部还没有看到这个任务的紧迫性。电子计算机的出现,其他领域新技术的发现,都对财经干部提出了新的任务。我们要深刻领会这段话的重要意义,认识知识更新的紧迫性。近几年来,党和政府十分重视人材培养和智力开发,采取多种形式和多种方法,加强对职工的教育和培训。今后使用和提拔干部,要把文化程度、专业知识水平和工作能力、工作成绩结合起来考查。根据工作成绩的大小、好坏,有赏有罚,有升有降。实现干部能上能下,执行干部“四化”标准,这是新时期党的干部政策的基本内容。我们物资部门的职工要

振奋精神，积极学习，掌握新知识，锻炼真本领，努力为实现四化作出应有的贡献。

我国的物资工作，从1960年成立国家物资总局算起，已经有二十多年了，积累了不少经验。我们要结合新形势的要求，认真总结这些经验，肯定和发扬正确的方面，否定和纠正错误的方面。面对当前出现的新情况、新问题，解放思想，实事求是，努力探索，扎实工作，立志改革，勇于开创物资工作的新局面。

这套《物资经营管理知识丛书》就是顺应这个历史潮流，为适应当前新形势和培训物资部门职工的需要而编纂的。这套丛书由从事物资工作多年，具有丰富经验的同志集体编写。它按照理论联系实际的原则，结合上海物资工作的情况，把实践经验条理化、系统化，为读者提供物资经营管理的若干基本理论，提供各类经营管理人员应当具备的业务知识，使他们懂得该做什么和怎样做。我们相信，这套丛书的出版，对物资部门的广大职工，特别是新职工提高业务知识和管理水平，将起到积极的作用。

潘 学 敏

编者的话

为提高物资经营管理人员的素质，进一步搞好物资流通、提高物资经营管理水平和流通经济效益，我们按照物资经营管理的各项不同的业务环节和岗位，分别编写了怎样当好各类经营管理人员的24个单行本，总称《物资经营管理知识丛书》。

《丛书》根据理论联系实际的原则，以上海的做法为基础，力求把物资经营管理的基本理论与我国先进的、行之有效的实践经验结合起来，使之系统化、通用化、规范化，对经营管理的各类人员应掌握的基本理论、基本知识、基本技能和基本方法，进行全面、系统、通俗的阐述，指明应该做什么，怎样做，以期达到理论指导实践，使广大物资经营管理人员提高理论政策水平，增长业务知识，掌握科学技能和现代化管理方法。本《丛书》具有普及性、实用性、先进性和指导性的特点，可作为新职工的培训教材，初级物资经营管理人员的自修读物，也可作为应知应会考核的参考标准。

《丛书》是由上海市物资局系统长期从事物资经营管理的经济师、统计师、会计师以及有关业务骨干编写的，并经各有关业务处负责同志审阅。上海市计委副主任潘学敏同志为本《丛书》写了序言。由于我们水平所限，不当之处在所难免，恳请广大读者提出批评意见。

目 录

第一章 物资分配计划的重要性和指导思想	(1)
第一节 物资分配计划的重要性.....	(1)
第二节 编制物资分配计划的指导思想.....	(5)
第二章 物资管理体制	(10)
第一节 物资管理体制的内容.....	(10)
第二节 我国物资管理体制的沿革.....	(15)
第三章 物资综合平衡	(24)
第一节 物资综合平衡的重要意义.....	(24)
第二节 物资综合平衡的内容.....	(27)
第三节 物资综合平衡的原则.....	(29)
第四章 各类物资计划的编制	(33)
第一节 物资申请计划.....	(33)
第二节 物资资源计划.....	(42)
第三节 物资供需平衡计划.....	(45)
第四节 编制物资社会供求平衡表.....	(49)
第五节 物资分配计划.....	(54)
第六节 物资供应流向表.....	(60)
第五章 组织好订货工作	(63)
第一节 订货方式.....	(63)
第二节 订货组织工作.....	(67)
第六章 分配计划员的日常主要工作	(81)
第一节 补短销长.....	(81)
第二节 督促合同的执行.....	(88)

第三节	调度调剂工作·····	(90)
第七章	物资分配计划的检查和统计工作·····	(93)
第一节	物资计划检查的手段——物资统计·····	(93)
第二节	物资统计的表式和编制方法·····	(94)
第八章	物资分配计划员的素质和工作方法·····	(103)
第一节	不断提高政治、文化、业务素质·····	(103)
第二节	贯彻党的政策，搞好物资综合平衡·····	(106)
第三节	加强基础工作和练好基本功·····	(108)
第四节	注意调查研究，一切从生产实际出发·····	(110)

第一章 物资分配计划的 重要性和指导思想

第一节 物资分配计划的重要性

物资分配计划是主管物资分配部门，根据物资的资源 and 需要情况，遵循党和国家的方针政策和物资分配原则，将物资分配给需用单位的计划。它是物资平衡表的具体化，除了反映物资资源总量和总分配量外，还明确了计划任务的承担者，规定了向谁分配物资、分配何种物资和分配数量的多少，并对各类物资的使用方向作出大致规定等。物资分配计划属于指令性计划，计划指标经有关领导部门批准后下达给有关部门、地区或企业，作为它们安排生产建设所需的物资和组织订货的依据。

对重要物资实行计划分配是国民经济计划的重要部分，也是我国建国以来物资管理工作的一项重要制度。

中共中央关于经济体制改革的决定中指出，我国社会主义经济是在公有制基础上的有计划的商品经济。改革计划体制，要有步骤地适当缩小指令性计划的范围，适当扩大指导性计划的范围。根据上述精神，1985年国家统配物资的种类，已从过去的256种减少为20种；由中央部门和地方分配的物资种类也有不同程度的减少；国家统配物资中实行计划分配的生产资源占全国总产量的比重也有不同程度的下降。虽然实行计划分配的物资种类和数量减少了，但是在现阶段我国社会生产力水平还不

高，物资市场供求矛盾还相当突出，各种经济杠杆对物资供求的调节作用还没有充分发挥的情况下，以及为了适应改革进展的需要，物资分配计划在我国国民经济中仍然具有十分重要的作用。

一、物资分配计划体现着国家经济工作的方针政策， 便于集中物力，保证重点建设

由于我们的国家大、底子薄，社会生产力水平还不高，物资资源还很不丰富，特别是关系国计民生的重要物资的生产还远远不能满足生产建设发展的需要，物资供求矛盾突出。在这种情况下把有限的物力集中使用到重点建设上去，这是物资分配计划的重要作用所在。如果过急地取消物资分配计划，把全部生产资料都放到市场上任其自由地流通，而经济调节手段没有跟上，就不可避免地会产生物资流通的盲目性，就难以保证把局部的和整体的、目前的和长远的经济发展任务很好地结合起来，也不能在一定时期内集中必要的物资保证重点生产建设的发展，保证党和国家在一定时期里的战略任务的胜利完成。

二、物资分配计划是联结国民经济各部门、 地区和企业的纽带

在社会分工高度发展的今天，任何一个生产企业，一方面，要从许多部门、地区和企业取得燃料、动力、原料、材料、设备和工具等等，另一方面，它又将自己的产品销售给许多不同的消费者，其中相当大的一部分是销售给工、农业企业，重新进入生产过程。生产单位之间的这种密切联系，就使得整个社会再生产过程形成一个复杂而统一的过程。生产的规模愈大，专业化程度

愈高，生产单位愈多，这种关系就愈加错综复杂，保证生产单位之间的正常、畅通的联系就愈加重要。在我国，关系国计民生的重要物资的生产与需要的联系，主要是通过物资分配计划来实现的。在我们这样一个幅员广大、生产企业众多的国家里，国民经济发展的计划性在很大程度上取决于生产资料流通的计划性。

三、物资分配计划是社会主义生产 按预定速度发展的重要保证

在一定的生产技术水平下，社会生产的发展速度在很大程度上取决于通过流通为社会提供的生产资料的数量、品种和质量。因此，组织好生产需要的原料、燃料的供应，是完成生产计划的首要条件。有计划地组织生产资料流通，也是保证固定资产投资计划得以完成的必要条件。固定资产的再生产是通过包括新建、扩建、技术改造在内的固定资产投资计划进行的，要完成这个计划，也必须有计划地供应建筑材料和技术装备。按照1981年的实际消耗，每完成1万元基建投资平均消耗钢材1.2吨、水泥6吨、木材2立方米，以后几年随着造价提高等原因，平均消耗定额有所下降。如果分配定额偏低，投资计划就难以完成。多年来，我国的基建规模过大，超出了国家财力、物力（特别是物力）所能负担的限度，影响了整个经济的发展。有时即使从建设总规模和物资总量看是基本平衡的，但如果物资不是按计划流通，而是盲目地分散使用，就会造成国民经济急需的重要建设项目得不到物资保证，产生以小挤大，以落后挤先进的矛盾，妨碍了整个社会经济效益的提高。

四、物资分配计划是确定物资流向、 组织合理运输的主要依据

运输是各部门间、各地区间保持经济联系的物质条件。货物运输的流向和计划组织，主要取决于物资分配计划和物资流转计划。在我国目前的各种运输方式（铁路运输、海运、河运、汽车运输、空运、管道运输以及畜力运输等）中，货物运输的主要部分是由铁路运输完成的，而铁路货运量中，煤炭、石油、矿石、木材、矿物性建筑材料等生产资料的运输量占货运总量的大部分。这些物资的运输流向、距离和方式，都是在物资流通（分配、供应或销售）计划中事先确定了的。因此，物资分配计划编制得好，编制得合理，就可以用最小的费用、最快的速度完成物资的运输任务，否则，就会出现迂回、相向对流等不合理运输，增加流通费用，浪费运输能力。

五、编好物资分配计划是促进物资合理利用、 提高资源利用水平的重要条件

编好物资分配计划，一可以通过衔接好产需，使物资及时地投入生产，发挥作用；二可以通过按质、按需要的品种规格供应原材料，做到物尽其用；三可以通过择优分配和综合利用，提高资源的利用率；四可以减少不必要的库存，使尽可能多的物资处于生产过程中，尽早转化为适合社会需要的新的使用价值，减少物资储存、维护、保养费用，降低流通费用。

六、物资分配计划是物资企业 组织购销活动的重要依据

物资企业物资流转计划中计划订购和计划销售指标的确定

定,是以物资分配计划规定的中转供应那部分为依据的。目前,这部分占有物资企业整个购销量很大比重,所以,物资分配计划直接影响和制约着物资流转计划,影响和制约物资企业经营活动的规模和效益。

第二节 编制物资分配计划的指导思想

编制物资分配计划,必须在遵循客观经济规律和国家关于经济建设的各项方针、政策的前提下,树立起正确的指导思想和原则。具体来讲,主要有以下几个方面。

一、正确贯彻计划与市场, 统一性同灵活性相结合的原则

我国的社会主义计划经济,是在公有制基础上的有计划的商品经济。历史的经验告诉我们,在这样的经济制度下,社会主义的计划体制,应该是计划与市场相结合、统一性同灵活性相结合的体制。考虑到我国目前商品经济还很不发达,必须大力发展商品生产和商品交流的实际情况,建立这样的计划体制的需要就更加迫切。如果脱离现实的国情,企图把所有的社会经济活动都纳入计划,并且单纯依靠行政命令加以实施,忽视经济杠杆和市场调节的重要作用,那就不可避免地会造成在计划指导思想上主观和客观相分离,计划同实际严重脱节。因此,必须实事求是地认识到,在很长的历史时期内,我们的整个国民经济计划总体上来说只能是粗线条的和有弹性的,只能是通过计划的综合平衡和经济手段的调节,做到大的方面管住管好、小的方面放开放活,保证重大比例、关系比较适当,国民经济大体按比例地协调发展。根据上述认识,在国民经济计划管理

中，对少数关系到国计民生的重要产品中需要由国家调拨分配的部分，对关系全局的重大经济活动，要实行指令性计划；对其他大量产品和经济活动，则要根据不同情况，分别实行指导性计划或完全由市场调节。

所以，在编制物资分配计划方面，应当对不同的物资和需求采取不同的计划形式：

（一）对少数关系国计民生的重要产品，要由国家掌握一部分资源实行指令性计划分配，优先安排好关系国民经济全局的重大经济活动的需要。对这部分计划，执行单位必须坚决执行，按需、按量、按时完成计划指标。同时留出一部分资源由企业自由购销实行市场调节。

（二）对其他大部分物资产品，则实行指导性计划管理，主要依靠运用经济杠杆的作用引导计划的实现，以此调节社会的物资供求。

（三）对一部分无关紧要的物资产品和社会需要，则不作任何计划，完全由其产需通过市场自由购销，充分运用经济杠杆和市场机制的作用来调节。

二、要以提高经济效益为中心， 有利于经济发展速度和经济效益的统一

社会主义生产的目的是满足社会成员日益增长的物质和文化的需要，提高经济效益就是要尽可能提高满足这种需要的程度。要提高经济效益，最重要的是增加适销对路的物质产品的数量和提高其质量，但是，为了使社会需要得到满足，仅仅把物质产品生产出来还是不够的，还要通过合理的流通渠道使产品和消费者结合起来。因此，科学编制物资分配计划，做好流通工作，使企业的产品及时而畅通地运送到需要它们的企业，

是提高经济效益的重要方面。同时还能加快物资流通速度,降低流通费用,减少以致杜绝积压和浪费,促进物资的合理利用,提高物资流通的社会经济效益。

三、要充分发挥科学技术对经济和社会发展的促进作用

要牢固地树立经济发展必须依靠科技进步的指导思想,物资分配计划要促进科技进步,保证重大科技项目攻关计划、科技成果推广应用计划和先进技术引进和消化吸收等计划的物资需要。要努力使更多的新产品、新技术供应生产建设,停止供应落后的淘汰产品。要优先保证技术改造需要的物资,使国民经济各部门逐步转到新的技术基础上来。

四、要促进合理安排积累和消费的比例

在编制物资分配计划时,要注意促进合理安排积累与消费的比例,坚持“一要吃饭,二要建设”的方针,统筹兼顾人民生活的改善和生产建设的发展。积累与消费的比例是国民经济中具有重要意义的一个比例关系,物资分配计划必须促进这个比例关系的合理化。一是在安排积累与消费的比例关系时,要搞好全部资金与物资的平衡,如全国的固定资产投资和全部物资资源的平衡;二是正确处理积累基金内部的比例关系,按照合理的比例供应物资。有时因为资金和物资彼此运动的方向、环节、渠道和流通速度不同,还由于有的物资会发生残损变质和价格调整,因而出现在资金与物资运动不一致或局部不平衡的现象。所以,必须保持资金结构与物资安排结构的平衡,总之是要做好积累基金、消费基金与生产资料、消费资料供应的构成之间的平衡。

关于积累基金内部比例的安排问题,主要是在组织物资分

配时处理好以下四个关系：（1）生产性积累与非生产性积累需要之间的关系，即“骨头”与“肉”的关系，既防止只搞生产性建设不注意非生产性建设的倾向，也要防止非生产性建设占用积累基金和物资过多的倾向。（2）积累基金在各生产部门中使用的比例，一定要合理。（3）用于外延型扩大再生产和内涵型扩大再生产的比例，要能更好地保证内涵扩大再生产需要的生产资料。（4）增加固定资产与增加流动资金的比例，使它们需要的生产资料保持相应的一定的比例。

五、全面安排，保证重点

国民经济是一个有机的整体，各部门互相联系，互相依赖，互相促进，必须按比例地发展，而不能孤立地发展。因此，物资分配计划也必须是统筹兼顾各方面、各部门的需要，进行全面安排。但是，没有重点就没有政策，必须在综合平衡的基础上抓住重点，抓住主要环节，在物资上给予优先保证，而不能不分轻重缓急，平均使用力量。在现阶段经济和社会发展中，党中央正确地选择了三个战略重点，这就是：农业、能源、交通，教育和科学。因此，必须在综合平衡、全面安排的基础上，切实保证农业、能源与交通和科学与教育这三个重点的发展，以重点带动全局。

六、坚持“全国一盘棋”的原则

编制物资分配计划，要正确处理局部和全局的关系，把发挥各方面的积极性和主动性同全国经济活动的统一性和计划性很好地结合起来。按照我国当前的物资管理体制，实行计划分配的物资是分级掌握资源、分级平衡分配的。例如，1985年的钢材国家统配部分（国内生产资源）只占总资源的56.9%、木材

占30.7%、水泥占19.4%、煤炭占50.6%。因此，遵循“全国一盘棋”的原则处理好国家重点建设项目和骨干企业的需要与地方需要之间的关系，是十分重要的。一般地讲，国家统一调拨的物资资源，应主要保证国家安排的重点建设和国家指令性生产计划任务的需要，同时适当调剂地方之间的物资余缺。地方的物资资源，主要用于保证地方建设项目和地方企业生产的需要，但有时也要调拨一部分用于弥补国家安排给重点生产建设任务的物资的不足。

七、积极可靠，留有余地

在确定物资的需要量和可供资源时，要充分利用一切可以利用的资源，挖掘一切潜力，尽可能提供较多的物资资源来促进经济的迅速发展。一定要实事求是，量力而行，留下一定的机动余地。

八、处理好当前生产和长远需要的关系

物资资源与需要相比，多与少是经常现象。有些物资今年可能多了，但经过调整，明年又可能少了；或者由于今年少了，采取措施增加资源后，明年又可能多了。因此，在安排物资分配计划时，必须从长远考虑，既立足于当年，又要照顾到明年和以后的年度。