



南京市地方志编纂委员会

# 南京公安志



南京市志叢書

---

南京公安志

---

南京市地方志编纂委员会

海天出版社

粤新登字 10 号

责任编辑 张良杰 葛 涤

南京市志丛书  
南京公安志

---

海天出版社出版

(中国·深圳)

海天出版社发行 南京通发印刷制品公司印刷

开本 850mm×1168mm 1/32 印张 18.5 字数 450 千

1994 年 9 月第 1 版·1994 年 9 月第 1 次印刷

印数 5000 册

ISBN 7—80615—111—7

K·10

定价:30.00 元

# 南京市地方志编纂委员会

**主任** 王武龙  
**副主任** 汪正生 王浩良  
**委员** (按姓氏笔划顺序排列)  
马双菊 王武龙 王浩良 王能伟  
刘金廷 许成基 孙永深 苏则民  
杨金明 汪正生 汪学成 张伯兴  
张治宗 张增泰 陆大业 陈华光  
陈胜利 陈崇明 林积松 金琳琳  
周恒庆 柏美林 秦学清 耿开济  
顾惠祥 蒋裕德

## 《南京市志丛书》主审人员

**主审** 张治宗 王能伟  
**副主审** 马伯伦 狄树之 陆良庚 蒋永才

## 南京市志编辑部编辑

(以姓氏笔划为序)

刘晓梵 陈蕊心 周建国 施国俊 黄翠华  
葛 涤(特约)

11/20/08

## 《南京公安志》编纂委员会

主 任	许成基			
副主任	杨正保	何忠友	谢庭泽	胥家林
	吕庆继	刘少青	余 力	马忠发
委 员	赵林源	何德忠	朱昇明	周维雨
	覃志强	胡扣顺	高文亮	卢 扬
	刘宝亭	徐永康	黄天琼	刘华生
	邱宝成	龚焰麟	朱金春	刘念平
	伍和员	薛本和	孔庆荣	
主 编	许成基			
副主编	周维雨	朱昇明	徐永康	
编 审	卢 扬	刘宝亭		
撰 稿	徐永康			
编 辑	黄天琼			

# 《南京市志丛书》序言

南京市市长 王武龙  
南京市地方志编委会主任

南京这座历史文化名城，久有“无比的历史博物馆”之誉，历史积淀之丰厚，胜于一般地方。党的十一届三中全会以来，盛世修志，南京又创出一个“三部曲”的修志格局，决心把这座2400多年古城的方方面面，从历史到现状详尽记述下来，摸清市情；工程浩繁，气魄很大，也早有所闻，但未知其详。1993年初夏，奉调南京主政事，从前任市长手中接过了主持继续编修市志的任务。这时，作为南京修志“三部曲”的第二步——由90部左右专志组成的《南京市志丛书》，已经开始陆续成志面世，披阅案头新出版的几部专志和前此成书的《南京简志》，以及在市编委会领导下相继创刊的《南京史志》双月刊和《南京年鉴》，深感这些地方史料的科学汇编、市情的载体，确实很有“资政、存史、教化”的价值，可以使人民进一步了解南京从古代、近代到现代的历史足迹，可以激发人民热爱祖国、热爱南京、建设祖国、建设南京的巨大热情，可以“鉴兴废、考得失”，从中总结经验，研究规律。应该说，这是南京市社会主义物质文明和精神文明建设的硕果。

面对南京市修志成果，和全市各行各业辛勤劳动、通力合作完成更为艰巨的使命的千百修志工作者，以及关心和支持修志工作的各级领导和专家、学者、各界人士，我们应该致以深深的敬意和诚挚的感谢！

南京编修市志，在总体部署上有自己的独特之处。从80年代

中期到本世纪末的十几年间,南京的市志编纂决定采取“三部曲”的战略布局:第一步,先编了一部《南京简志》,130万字,已于1986年底出版;第二步,编纂一套《南京市志丛书》,分门别类编90部左右专志,各自相对独立,以资料翔实为要旨,总字数预计超过3000万字;第三步,在分门别类的详备史料基础上,再提取精粹,编一部几百万字具有较高科学性的综合性市志——《南京通志》。这三大步,始终贯穿着一个战略思想:南京这样一座古老的历史文化名城,现在又是一座特大的城市、一座多功能的重要中心城市,编修地方志,纵贯千年,横涉百科,上载天文,下记地理,中括人事,社会发展的过程纷繁复杂,还有诸多问题尚待一步步研究探讨,要在短时间内编出一部高水平的综合性市志,决非易事,只有充分发挥各行各业、各个方面的积极性和南京人文荟萃的优势,不断扩展各个领域发掘、选取资料的广度和深度,锻炼修志队伍,努力探索前进,才能完成编修第一代社会主义新市志的历史使命。

经过南京市张耀华、王荣炳等前后几届市长为首的编委会研究决定的这一总体部署,目前正在进行的,也是工作量最大的是第二步,就是编纂《南京市志丛书》。毛泽东同志说过:应用马克思列宁主义的理论和方法,对周围环境作系统的、周密的调查和研究。……应当聚集人材,分工合作地去做,克服无组织的状态。应先作经济史、政治史、军事史、文化史几个部门的分析和研究,然后才有可能做综合的研究。我们应当遵循这个原则,并且坚持到底,完成这一南京修志史上最宏大的系统工程。

在《南京市志丛书》编纂过程中,南京人民又提出了建设南京都市圈、向国际化现代大都市迈进的发展目标。我们的志书应该为实现这一新的宏伟目标服务。无疑又给我们的市志编纂工作提出了更高的要求,又带来了新的难度。我们应当运用“新观点、新材料、新方法”,吸取前人的经验教训,刻意求实,大胆探索。由于编纂社会主义新市志是一个崭新的课题,南京的古今许多问题还

在研究探讨之中，加上我们的水平、功力所限，疏漏、失误之处恐仍难免。我们一定要在“三部曲”的后半进程中，尽力改进工作，按照总体部署修好南京市志，完成历史赋予我们这一代人的使命。

1994年1月

# 序 言

南京市公安局局长  
《南京公安志》编纂委员会主任 许成基

为了“资治、存史、教化”，适应新时期公安工作的需要，我们编纂的《南京公安志》即将出版了，它的问世，将为地方志历史宝库增添新的篇章。

《南京公安志》的编纂，坚持历史唯物主义观点、实事求是的科学态度，横列各项治安工作的职能，纵述各个历史时期的警察机构沿革和业务概况，客观地记载近代南京在不同的社会制度下两种警察制度的不同宗旨和服务准则。中华人民共和国成立后的人民公安机关作为人民民主专政的重要工具，为保卫国家安全，维护社会稳定，保障社会主义现代化建设的顺利进行作出了重要贡献。南京市公安机关在中共南京市委、市人民政府和上级公安机关的领导下，坚持专门工作与群众路线相结合的方针，紧紧围绕党在各个时期的中心任务开展公安工作，在保护公民权益，打击犯罪活动，维护社会安定，保障公共安全以及队伍建设方面都取得了重大成绩，为南京的经济建设创造了良好的治安环境。值此《南京公安志》出版之际，我谨向为南京公安工作作出贡献的老一辈和正在辛勤工作的全市公安干警致以亲切问候，向热情支持公安工作的广大人民群众和各界人士表示衷心的感谢。

我们初次修志，由于经验和水平有限，不足之处在所难免，敬请批评指正。

一九九三年八月

## 《南京市志丛书》凡例

一、《南京市志丛书》的编纂以马列主义、毛泽东思想为指导。

二、《南京市志丛书》是一套全面、系统地记载全市各行业历史的大型地方文献，为社会各界了解南京、研究南京服务。采用丛书编辑形式，分卷出版，各专志又具备独立使用价值。

三、专志设置原则。依照现代社会分工，参照现代学科分类情况，平行设置若干相对独立的专业志。采用章节体，一般设章、节、目三个层次，个别列至子目。

四、体裁。各专志以志为主，辅以记、述、传、录、图、表诸体。

五、文体。志，直陈其事，寓观点于史实之中；概述，夹叙夹议；大事记，以编年体为主，辅以记事本末体。

六、范界。以现今行政区划为准，其业务范围延伸至外地部分，则作略记。

七、断限。贯通古今，详今略古。上限不限，追述行业发端；下限断在1987年至1990年间，视成书时间而定。

八、纪年。中华人民共和国以前，一般采用朝代年号，后加注公元纪年；丛书所称“解放后”，系指1949年4月23日南京解放之日起。

九、各专志可另作编辑说明。

## 编辑说明

一、本志记述内容侧重中华人民共和国成立后的情况。

二、本志对重大历史转折和社会变革略作背景提示,使志书置于一定的历史环境和条件下,供读者作客观的观察和分析。

三、本志上限不限,下限至 1989 年。卷首彩照迄止 1994 年。

四、本志纪年,辛亥革命前,先写朝代年号,再在括号内用阿拉伯数字注明相应的公元纪年(省略“公元”和“年”字);辛亥革命以后统一使用公元纪年。大事记的历史纪年,为了便于查阅,则先写公元纪年,再注明朝代年号,南京解放后统一使用公元纪年。

五、本志记述范围,以南京市区为限,文内所称全市,系指南京市区,不含市辖县。所辖县公安局的内容,仅在机构沿革、市辖县户口数和 1989 年人口分布及密度表中提及。



1988年,孙克骥、洪沛霖、陈良、邱路、张宗仁、陈乐村、王吉森、王忠等市公安局历任领导与许成基、解振东等局领导参加公安史志研讨会。公安厅副厅长戴根渠莅临指导。



1993年,曹鸿鸣、俞兴德、凌福根、李明朝、王荣生、胡序建、张连发、汪正生、张治宗、林钧岱等省市及部门领导参加南京、无锡市局二级警监授衔时合影留念。



1994年,许成基、杨正保、何忠友、谢庭泽、吕庆继、刘少青、余力、马忠发等局领导部署公安工作。



1994年,南京警察学会举行年会,市委副书记周振华、市公安局历任局领导王吉森、林钧岱、魏道本、王忠、赵启良、解振东、董连苍、杨桂森、陈中兴、现任局领导许成基、杨正保、谢庭泽、胥家林、刘少青、马忠发与全体理事合影留念。



1988年，省长陈焕友、公安厅厅长陈文章由许成基局长陪同到南京火车站联防组慰问刑事民警。



1991年，市委书记顾浩、副书记包生华、公安厅厅长凌福根由许成基局长陪同参观市局通讯设施。



南京公安指挥中心



交通指挥控制中心

夫子庙派出所治安监控室





治安民警整装出发

交通民警在北京西路巡查



消防演习车队通过鼓楼广场



市公安学校户籍班  
学员接受首长检阅



交通民警参加  
公安体育运动会



女民警参加  
军事业务训练