

劳动工资研究

曾献国 编著

广西科学技术出版社

554

自序

两年前,当我所写的20多篇工资方面的文章结集出版时,我说过,过去任何一个时期都不如当时那样,有那么多的人对工资问题如此感兴趣。始料未及的是,邓小平同志南巡讲话发表后,犹如和煦的春风吹暖全国,改革开放骤然升温。一时间,深化劳动工资改革成为改革中的一个高热点和热门话题。

建设社会主义没有现成的模式可以选择,建国初期,我们照搬照套苏联的模式,推行高度集中的计划经济,不幸的是,我们没有很好地根据自己的实际情况加以消化,积极摸索符合我国国情特点的经济体制。后来,一场轰轰烈烈的“文化大革命”,实际是大革文化的命,使一些正确的、合理的东西被当作谬误、丑恶的东西,使一些谬误、不健康的东西当作正确,甚至是极为神圣的东西。经历这样一个是非颠倒的阶段以后,平均主义和铁工资、铁交椅、铁饭碗制度已经相当牢固,在很长一个时期里,许多人的心目中甚至认为这些东西还是社会主义优越性不可辩驳的重要方面。这不仅在理论上造成了人们的困扰,在实际工作中更是让社会付出了极大的代价——养活了多少“混哥儿”,挫伤了多少人的积极性,牺牲了多大的效益,使达到充分就业变得多么的困难。其实,这些东西并不是社会主义的固有特征,相反,它们严重地制约了社会生产力的发展,妨碍了社会主义优越性的发挥。因此,消除劳动工资体制中的这些积弊沉痾成了摆在我们面前刻不容缓的任务,在

最近几年的劳动改革中,本人得岗位之便,对这方面的情况知道得多一些,考虑的问题也多一些。为了搞好本职工作,并从舆论上引导、推动广西的劳动工资改革工作走向深入,这两年我从不同的角度写了一些文章,有些侧重于工作研究,有些主要是问题探索,有些主要是陈述基本理论和规律,现在所收集的这30余篇文章,看上去虽然内容上有些地方有重复之处,不像专著那样系统和严谨,但它们都或详或简、程度不同地反映了劳动、工资、社会劳动保险等三大制度改革的内容。1991年,我有幸参加国家劳动部组织的考察团,到联邦德国进行了一次专门考察,对德国和西方的市场工资制度有了一些了解,为开阔眼界、开拓思路,我把赴德考察报告和德国纪游随笔一并收入了这本小册子。

本书所收录的30余篇文章,以前曾先后在《中国劳动报》、《改革与战略》、《政策研究》、《广西日报》等报刊杂志上发表过。我的《工资改革研究文集》是1990年底付印出版的。这次所收录的文章均是上次那本文集付印后才写成的。

在这些文章的形成过程和本书的出版过程中,曾得到区劳动厅、工改办一些同志和广西科技出版社张兴强社长的不少帮助和大力支持,在此特表谢意。

由于水平有限,书中不当之处请读者指正。

(编者按:本书作者是广西壮族自治区劳动厅厅长)

作 者

1992年4月

目 录

一、做好劳动工作,促进经济建设·····	(1)
二、转变观念,增强服务意识·····	(4)
三、劳动工作要为发展生产力服务·····	(8)
四、深化劳动工作改革,为促进经济发展服务·····	(12)
五、劳动工作要进一步解放思想,更好地为发展经济服务 ·····	(18)
六、发挥劳动部门职能作用,促进乡镇企业发展·····	(22)
七、广西劳动、工资、保险制度改革·····	(25)
八、改革劳动工资制度,为搞好国营大中型企业服务·· ·····	(29)
九、深化劳动工资制度改革,搞好国营大中型企业·····	(34)
十、努力做好劳动就业工作·····	(38)
十一、力戒空谈,扎实工作 ——对我区劳动就业工作的几点思考·····	(47)
十二、转变作风,扎实工作,切实把劳动就业工作做好·· ·····	(50)
十三、认清形势,加强领导,左右求援,积极主动 ——谈地方劳动部门如何做好劳动就业工作·····	(54)
十四、在新形势下继续做好劳动就业工作,为深化改革创 造良好的环境和条件·····	(58)
十五、再接再厉保持就业好势头·····	(63)
十六、做好企业劳动定员定额工作,促进企业经济效益	

的提高·····	(65)
十七、深化工资制度改革的十个问题·····	(70)
十八、工资杠杆怎样为搞活企业创造条件·····	(77)
十九、学习煤矿工人的奉献精神,贯彻好按劳分配原则 ·····	(80)
二十、发挥工资杠杆作用,促进煤炭工业发展·····	(87)
二十一、搞好国营大中型企业工资分配几个问题的思考 ·····	(92)
二十二、广西收入分配政策研究·····	(98)
二十三、工资改革回顾·····	(116)
二十四、工资制度的演变及深化改革的思路·····	(122)
二十五、“七五”时期我区工资制度改革的分析与“八 五”时期深化改革的思路·····	(143)
二十六、职工福利·····	(156)
二十七、做好社会保险工作,促进经济发展·····	(170)
二十八、退休费统筹是一项利国利民的措施·····	(173)
二十九、对政府职能部门加强党的建设的思考·····	(176)
三十、浅谈加强政府职能部门党的建设·····	(183)
三十一、解放思想,做好劳动工作,更好地为企业改革服 务·····	(188)
三十二、解放思想,转换职能,调整政策,使劳动工作更 好地为生产力的发展服务·····	(195)
附1:联邦德国工资制度考察报告·····	(201)
附2:联邦德国企业管理人员的薪金报酬·····	(214)
附3:德国纪行·····	(219)

一、做好劳动工作，促进经济建设

劳动工作，包括劳动就业、工资分配、劳动制度改革、社会保险和安全监察等内容，历来为人民群众所关心。做好劳动工作，不但可以促进经济建设，还可以直接起稳定社会、稳定群众情绪的政治作用。在劳动工作中，劳动工资是一项起主导作用的工作。党和政府历来对此非常重视。在当前形势下，各级劳动部门的职工，一定要在各级党委和政府的统一领导下，主动与各部门密切配合，做好劳动工资工作。在新的一年里，劳动工资工作的主要任务是什么呢？

首先，要解决好城镇就业问题。我区的就业工作正面临严峻的形势，就业率低，待业率急剧上升。这需要各级劳动部门把做好劳动就业工作作为工作重点，做到精心指导、周密筹划、搞好协调。应动员社会各方面的力量，努力拓宽就业门路，多渠道、多形式吸纳待业人员，促进经济发展，维护社会稳定。为此，要着手抓好两个工作：一是控制总量，就是要严格控制农村劳动力向城市转移的速度和规模，农村剩余劳动力主要应就地消化，按“离土不离乡”的原则，安排剩余劳力在乡镇企业中就业；二是扩大需求，就是因地制宜，挖掘潜力，拓宽就业领域，增加劳动岗位，多发展集体和个体经济，为社会提供更多的就业机会。同时，创造条件，制定劳务输出办法，积极开展国际劳务输出。各地要认真贯彻落实国务院颁布的《劳动就业服务企业管理规定》，抓好管理，提高效益，促进安置。各级劳动服务公司要积极努力按照就业方针、条例，努力创造条件，

办一两个经济实体或企业。有条件的企、事业单位、机关团体和部队都要积极从资金、技术、设备、场地等方面予以扶持。要把安置就业任务和待业率控制指标列入各地区经济和社会发展规划,列入各级政府任期管理目标,作为考核各级领导政绩的内容之一。

第二,要解决好工资分配问题。1991年企业的工资工作如何深化改革?重点是:1.进一步完善“工效挂钩”指标体系。挂钩指标的确定,要符合国民经济发展对企业的要求和企业生产经营的特点,既要保证国家多收,又要体现资产保值增值和促进技术进步的要求,还要保证企业长远发展的需要。2.改进挂钩基数核定和浮动比例的确定方法。3.加强对企业内部分配的指导,促使企业建立健全内部分配制度。在有条件的企业先试行“岗位技能工资制”,按照个人的劳动技能、劳动强度、工作责任和劳动环境四个因素来研究确定其工资水平。4.进一步加强对企业工资基金的宏观管理,在全区国营企业、集体企业范围内建立健全工资基金的宏观管理制度和企业工资基金储备制度。

第三,要坚持搞好劳动制度改革。一是劳动合同制要进一步完善,核心应能体现保护企业和职工双方的合法权益,使企业和职工从改革中得到好处。二是继续在条件成熟的企业积极稳妥地进行劳动优化组合试点和开展全员合同化试点。三是加强定员定额,强化劳动纪律,逐步完善企业民主管理制度。

第四,要继续搞好社会保险工作。今年,一是要进一步完善和巩固退休费用的社会统筹,不断扩大覆盖面,强化养老保险基金的收缴手段和提高收缴率;二是做好退休费用全区统筹的准备工作,对其中的一些具体问题尽快加以研究解决;三

是进一步建立不同所有制、不同用工形式的养老保险制度,通盘解决全民企业职工、集体企业职工、“三资”企业职工、私营企业职工、临时工和城镇个体劳动者的养老保险问题。

第五,要进一步加强安全监察保护工作,促进企业安全生产。特别对矿山井下、建筑施工等单位的安全监察,更要率先形成制度,加强规范管理。

此外,还要继续抓好纠正行业不正之风,加强廉政建设的工作。全区各级劳动部门要坚决执行党中央、国务院和自治区的有关规定,在“招、调、批、证、鉴、察、评、聘”八个环节上,纠正和防止行业不正之风的侵扰。同时,各级劳动部门要大兴勤政之风,加强调查研究,树立为企业、为职工群众服务的思想,深入基层,切实为企业和职工解决一些实际问题。

为了搞好上述工作,劳动系统的干部就要按照中央的要求,认真学习马列主义、毛泽东思想,学习文化知识、专业理论,使我们的整体素质得到进一步提高,更好地为广西的经济建设服务。

二、转变观念，增强服务意识

生产力是推动社会进步的强大物质力量。劳动者作为生产过程的主体，是构成生产力的诸要素中起主导作用的要素，因而劳动者在生产力中占有特别重要的地位。劳动就业、劳动安全、劳动力管理、职业技术培训、职工的招收调配、工资、劳动保险和职工福利等等工作，与劳动者息息相关，做好劳动工作，有利于社会稳定，提高职工素质，调动劳动者搞好生产经营的积极性、主动性和自觉性，从而促进生产力的发展。现阶段我们党的根本任务是以经济建设为中心，大力发展生产力，劳动部门必须围绕贯彻“一个中心，两个基本点”的基本路线，提高认识，解放思想，全力为经济建设和发展生产力做好服务工作。

在最近开展的“以经济建设为中心，大力发展生产力的教育”活动中，我区各级劳动部门的干部对近年来的劳动工作进行了坦诚深刻的剖析。大家认为，劳动部门的工作取得了很大成绩，也未发生与党委和政府的中心工作“错位”的情况，但区、地（市）、县三级劳动部门还程度不同地存在着以下一些问题：领导就是服务的观念尚未牢固树立，不能设身处地帮助基层解决实际问题，遇到矛盾“绕道走”，未能做到经常以生产力标准去安排、检查和总结日常工作，政策措施与经济建设的实际需要配合不紧，结合本地实际提出创造性的决策、执行意见较少，办事拖拉，效率不高，等等。这些说明了服务于经济建设这个中心的思想尚未完全到位。存在的问题中，有认识问题，

也有工作方法和工作作风问题,但认识问题是首要的问题。目前在劳动部门中不利于生产力发展的观念主要有以下几种:一是认为劳动部门本身就是经济管理部门,其它非经济部门应以我为中心,为我服务。持这种观念的人为生产服务、为基层服务、为群众服务的意识也就淡薄;二是认为劳动部门本身是经济调节部门,为经济建设服务那是“自然而然”的事情,再强调以经济建设为中心,服务于经济建设是“多此一举”;三是认为既然劳动部门可以依法独立行使职权,则当其所承担的某些宏观调控职能与地方的利益不完全一致时,只满足于按“条条”的口径办事,局限于完成“条条”部署的具体任务,对一些不影响大局,又可以为基层和企业排忧解难的事情,不敢做、不去做,配合政府、“块块”工作的意识差;四是认为维护上级的权威,关键就是对上级的文件照套照转,因而平时不深入调查研究,不结合本地实际创造性地去执行上级的政策措施,只满足于充当上级机关的“传令兵”。这几种观念是当前劳动部门工作上存在不少问题的深层次根源,是我们进一步搞好劳动工作,促进生产力发展的思想障碍。为此,各级劳动部门在当前部署“以经济建设为中心,大力发展生产力的教育”活动时,必须从本单位的实际情况出发,提高学习讨论和解决问题的针对性,从提高认识,转变观念入手,认清本部门的性质、地位、作用和特点,坚持对上级负责和对基层、企业负责的一致性,自觉维护党委和政府的权威,克服狭隘的部门本位观念,找出劳动业务工作与全面贯彻“一个中心,两个基本点”的联结点,把劳动部门的全部工作纳入服务于发展社会生产力这个中心任务的轨道。

为配合国务院“质量、品种、效益年”活动,贯彻《广西壮族自治区关于进一步搞活大中型企业的若干规定》中关于“加强

劳动工作管理”的精神,结合当前发展生产力教育中的一些认识问题,区劳动厅提出了加强劳动工作的 13 项措施,即:

——进一步完善特殊行业的岗位工资制,实行倾斜政策,适当提高苦、脏、累、险工种的工资待遇,以鼓励职工到艰苦的岗位上去,稳定一线工人队伍。

——选择有条件的企业试行岗位技能工资制,使企业内部分配更全面反映职工的劳动技能、劳动耗量和实际劳动贡献。

——继续改进完善工效挂钩办法。主要抓好:完善挂钩指标体系,推广复合挂钩指标;完善挂钩企业辅助考核指标体系;普遍建立健全企业工资储备基金制度。

——在劳动计划安排上,搞好综合平衡,首先保证大中型企业所需的劳动力。

——加强企业管理,做好定员定额工作,做好富余与空缺人员的调剂工作。

——灵活劳动合同期限和招工考试形式,简化招工手续和管理程序。

——确定就业难点的标准,采取倾斜政策,缓解难点的就业压力;抓好劳动服务公司企业的管理,提高经济效益,扩大安置容量。

——协助企业进一步完善健全厂纪厂规,防止劳动争议发生;建立良好的劳动关系,进一步搞好劳动合同签证。

——制定贯彻《工人考核条例》的实施意见,搞好企业技术培训,逐步把培训、考核、使用、待遇结合起来;分类指导企业积极开展中、高级工的培训、考核工作,加快技师考评审批工作。

——主动为企业安全生产服务。

——继续妥善解决部分停产半停产企业问题，保证这部分企业退休职工的退休费发放。

——做好行政复议工作。

——提高劳动部门的工作效率，做好解决企业的实际问题不拖不推。

这是近期劳动部门服务于经济建设、坚持生产力标准的重点工作内容，全区劳动部门和每一个劳动工作者，都必须认真落实这 13 项措施，以此推动生产力的迅速发展。

三、劳动工作要为发展生产力服务

我们党根据马克思主义的历史唯物主义的基本原理，总结了社会主义建设的历史经验，进一步明确了社会主义的根本任务就是发展生产力。要实现共产主义的伟大理想，当然要解决多方面的任务，但是在所有这些任务中，最根本的还是发展生产力。只有抓住了这个根本任务，其他任务的解决才有可靠的物质基础。

目前，我区在自治区党委领导下，正在广泛地进行发展生产力的思想教育。对此，我认为是非常必要的，可以说是抓住了“牛鼻子”。要把广西经济尽快搞上去，缩小与全国的差距，尽管需要采取一系列措施，但至关重要的还是要提高我们各级领导和干部的思想认识问题。改革开放 12 年，劳动工作和劳动制度改革均取得很大成绩。在劳动用工制度上，改革了过去那种统包统配的传统陋习，实行企业自主用工和优化劳动组合，并逐步推行企业全员劳动合同制；在工资制度上，则扩大了企业内部的分配自主权，企业可在国家宏观控制下，选择相差的工资制度和工资形式，尤其在推行企业工资总额同经济效益挂钩办法后，企业在经济效益稳步增长的前提下，可逐步给予职工增加工资，国家只是在物价涨幅较大时，适当增加工资，以弥补因物价上涨而造成的职工生活水平下降。同时，为了更好地体现按劳分配原则，对一些特殊行业、岗位（工种）则实行特殊岗位工资；在社会劳动保险制度上，已在地、市推行了国营企业全面统筹制度，解决职工退休养老问题，并逐

步扩大全区的社会统筹制度，既不单对国营企业、集体企业，包括对私人企业、个体户也逐步采取社会保险统筹。另外在劳动仲裁、技工培训、安全生产和行政复议方面都做了很多工作，取得很大成绩。但是，由于各种各样的原因，我们劳动工作还未完全做到为企业生产服务；我们个别同志、个别领导不是千方百计地为企业出谋划策，而是照抄照转上级文件，政策用得不够、不活，不能充分调动企业职工生产积极性和提高企业劳动生产率水平。因此，劳动部门今后的工作重点是：

（一）加强领导工作，树立为企业生产服务的思想

要实现本世纪末国民生产总值翻两番和人民生活达到小康水平的战略目标，最根本的就是要解决发展生产力问题，而关键的又是要解决搞活大中型企业的问题。区人民政府最近颁发了《关于进一步搞活大中型企业的若干规定》，目的就是为调动在国民经济中占主导地位的国营大中型企业职工的生产积极性，提高劳动生产率，以此推动全社会生产的发展和效益的提高。国营大中型企业是我国现代化建设的重要支柱，是国家财政收入的主要来源，是社会主义经济的栋梁。因此，劳动工作在为大中型企业创造较为宽松的外部环境的同时，更要注意指导企业深化内部经营机制的改革，加强劳动管理，改革劳动人事制度，改造内部分配办法，完善企业社会保险统筹制度，提高工人技术业务素质等等。为此，思想上就要树立起为企业生产服务的观念，为企业排忧解难。在贯彻落实中央和自治区的有关政策时，要用好用活，而且还要千方百计地在政策允许的范围内，多为企业谋利益。

(二)做好劳动工资计划的宏观调控工作

国家下达的劳动计划,首先要保证我区重点生产企业、国营大中型企业和新建扩建投产企业的需要,不足时,在合理调剂现有计划数的同时,积极向国家计委和劳动部反映情况,争取上级部门的支持,如仍解决不了的,要积极向区人民政府提出意见,争取在自治权益范围内,采取灵活多样的办法进行解决。

(三)积极稳妥地改革劳动制度

企业劳动制度改革的目标是建立企业与职工的新型劳动关系。即“国家宏观调控,企业自主用工,多种形式并存,全员劳动合同”。其核心内容是企业自主用工、劳动者自主择业,通过劳动合同明确双方的权利和义务,保护企业和劳动者双方权益,从而实现劳动者与生产资料的最佳配置,人和物达到有效结合,创造提高劳动生产率的不可缺少的前提。根据我区的实际情况,在完善劳动合同制方面,主要是在灵活合同期限和考试形式,简化招用手续和程序上进行改进;在改革固定工制度上,先在个别地、市进行“全员劳动合同”试点,取得经验,再逐步推广,最后实现全区范围的全员劳动合同制。

(四)继续推行工资制度改革

首先要继续完善我区企业工资总额同经济效益挂钩的制度,积极探索科学合理核定“两个基数、一个比例”的办法,采取灵活多样的挂钩形式,推动企业生产发展和效益提高,增加国家财政收入和职工工资收入。其次,进一步完善特殊行业的岗位工资制,实行倾斜政策,适当提高企业苦、脏、累、险岗

位(工种)的工资性津贴,以鼓励企业职工到艰苦岗位工作,稳定一线工人队伍。第三,选择有条件的企业开展“岗位技能工资制”试点,逐步在全区范围内推广执行。根据对劳动者的劳动岗位、劳动技能、劳动强度和劳动条件进行测评,确定不同的工资标准,合理拉开分配差距,充分体现按劳分配的原则,利于调动职工的生产积极性。

(五)完善社会养老和保险制度

目前,我区全民企业国家、职工和劳动合同制工人社会养老保险已基本实现以市、县为单位进行统筹,今后要逐步实现自治区统筹。其他所有制职工的社会养老保险,起步较晚,今后也要逐步发展、逐步完善。继续妥善解决好部分停产半停产企业职工的待业保险和退休职工退休费的发放问题。

(六)抓好职业技术培训工作

要贯彻“先培训、后就业,先培训,后上岗”的原则,提高待业人员素质和择业能力,指导企业搞好中、高级技术工人的培训和考核,加快技师考评审批工作。

(七)继续做好劳动就业工作

目前,我区安置就业工作任务艰巨,面临着新涌现出来的择业大军,要继续贯彻“三结合”的就业方针,提倡国家企业办集体、自由组合择业等多种安置形式,同时采取适当倾斜政策缓解就业压力,抓好劳动就业服务企业的管理,扩大安置容量,把待业率降到最低水平。

四、深化劳动工作改革， 为促进经济发展服务

劳动事业是一项直接以劳动力这一社会生产力发展中最活跃的因素为对象的经济、社会事业。劳动部门的工作，同经济增长，人民生活水平的提高和社会稳定，有着十分密切的内在联系，在整个国民经济和社会发展中占有重要地位。目前，治理整顿的主要任务已基本完成，我国政治稳定、社会稳定，经济进一步向好的方向发展，改革的环境比较宽松，有条件、也有必要加快改革的步伐。自治区党委和人民政府提出进一步解放思想，抓住机遇，加快改革开放步伐。提出今年企业改革总的要求是：以转换企业经营机制为重点，把企业改革推向深入。

经自治区党委、人民政府决定的我区第一批定为转换经营机制综合改革试点的企业已达 100 家，加上各地市、县自己又选定了一批试点企业，大大增加了改革的广度、深度和力度。企业界加快了改革的步伐，改革的大好形势要求劳动部门也要加快劳动工作改革步伐，为促进经济发展做好服务工作，力争在改革的深度和广度方面取得新的进展。

为搞活企业，抓好分配和用人制度的改革是关键之一。只有搞好了分配和劳动制度的改革，才能调动职工的积极性，激励职工努力工作，发奋生产，提高经济效益和劳动生产率。如何加快劳动工作改革步伐，为促进经济建设和各项事业向前发展服务呢？

（一）继续抓好劳动就业工作， 为改革创造良好的外部环境和条件