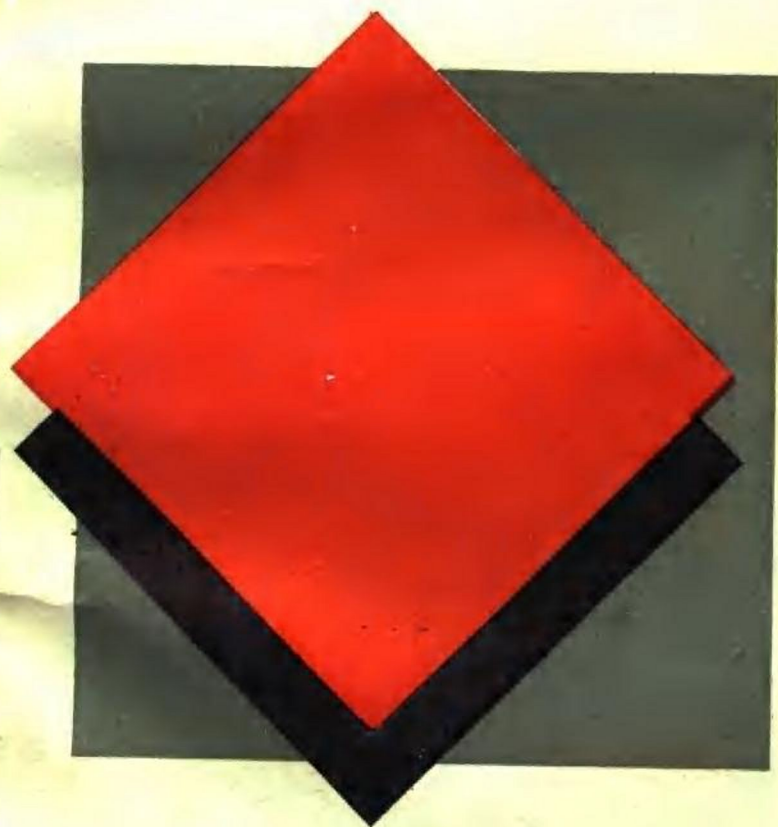


行政诉讼知识手册

应松年 主编



中国政法大学出版社

401

行政诉讼知识手册

行政法课题组编写

中国政法大学出版社

行政诉讼知识手册

编写/行政法课题组

印刷/河北05印刷厂

发行/新华书店首都发行所

开本/32 毫米850×1168 印张11字数 240千字 印数1—7,000

版次1988年5月第1版 1988年5月北京第1次印刷

D·中国政法大学出版社 北京市学院路41号

ISBN7-5620-0046-8/D·42 定价:3.60元

说 明

本书由《当代中国行政法制建设的理论与实践研究》课题组编写。

主编：应松年

编写人：朱维究、刘莘、于安、胡建淼、肖凤城。

下列同志参加外国行政诉讼法的部分编写：徐晓晴（《苏联行政诉讼的司法程序》、《匈牙利行政诉讼的司法程序》）、赵学清、徐晓晴（《南斯拉夫行政诉讼制度》）、徐鹤林（《法国的行政诉讼制度》）、董璠典（《日本的行政案件诉讼》）、刘兆兴（《德意志联邦共和国的行政诉讼制度》）、林静（《瑞典的议会司法专员制度》）。

本书资料截止日期：1987年4月。

目 录

目前我国行政诉讼中的几个问题（代序言）

第一部分 行政诉讼问题解答

- 一、行政诉讼概述..... (22)
 - （一）行政诉讼的基本概念..... (22)
 - 1. 什么是行政诉讼？它有什么特点？..... (22)
 - 2. 什么是行政诉讼法？..... (23)
 - 3. 行政诉讼应当遵循哪些基本原则？..... (24)
 - 4. 行政诉讼与民事诉讼有什么区别？..... (25)
 - 5. 什么是行政司法？它与行政诉讼有什么联系和区别？..... (25)
 - 6. 行政诉讼与行政复议有什么联系与区别？..... (26)
 - 7. 行政诉讼与行政仲裁有什么联系与区别？..... (27)
 - 8. 行政复议与行政仲裁有什么联系和区别？..... (28)
 - 9. 什么是行政纠纷？它与民事纠纷有什么区别？..... (29)
 - 10. 什么是行政案件？什么是行政诉讼案件？..... (30)
 - 11. 当事人对行政机关处理不服而依法向人民法院起诉的，是否全属行政诉讼？..... (30)
 - （二）行政诉讼与当事人..... (31)
 - 12. 什么是行政诉讼当事人？..... (31)
 - 13. 谁是行政诉讼的原告？..... (31)
 - 14. 行政机关可以成为行政诉讼的原告吗？..... (31)

15. 为什么作为行政主体的行政机关不能提起行政诉讼? (32)
16. 行政机关申请法院强制执行, 是否属于提起行政诉讼? (32)
17. 国家工作人员可以提起行政诉讼吗? (33)
18. 当事人不服行政机关的行政处理决定, 都可以向法院起诉吗? (33)
19. 当事人在什么条件下才能提起行政诉讼? (34)
20. 当事人应向哪一个法院起诉? (34)
21. 提起行政诉讼应采用什么形式? (34)
22. 提起行政诉讼应向法院提交什么材料? (35)
23. 行政诉状应写哪些内容? (35)
24. 提起行政诉讼与控告、检举是一码事吗? (35)
25. 行政诉讼应以谁为被告? (36)
26. 国家行政工作人员能成为行政诉讼的被告吗? (36)
27. 国家行政机关应如何应诉? (37)
28. 作为被告的行政机关如何出庭应诉? (37)
29. 怎样写行政诉讼的答辩状? (37)
30. 提交行政答辩状有期限规定吗? (38)
31. 行政机关可以反诉吗? (38)
32. 在行政诉讼中, 行政机关发现原告有未被处罚的行为或新的行政违法行为怎么办? (38)
33. 当事人不服从行政处理决定, 不起诉又不履行怎么办? (38)
34. 行政机关如何申请人民法院强制执行? (39)
35. 行政诉讼费由谁负责交纳? (39)
- (三) 行政诉讼与人民法院 (39)
36. 人民法院受理行政诉讼案件有什么条件? (39)

37. 人民法院审理行政诉讼案件可以引用哪些法律规范? (40)
38. 人民法院对行政诉讼案件的管辖权如何划分? (40)
39. 人民法院决定是否受理行政诉讼案件的期限为多长? (41)
40. 人民法院受理行政诉讼案件后, 应做哪些工作? (41)
41. 法律关于人民法院审理行政诉讼案件的期限是如何规定的? (41)
42. 审理行政诉讼案件采用什么程序? (42)
43. 审理行政诉讼案件可否进行调解? (42)
44. 人民法院审理行政案件采用什么判决形式? (43)
45. 人民法院在审理行政案件中, 对行政机关的行政处理行为可作什么裁判? (43)
46. 人民法院在审理行政案件中, 如何审查行政机关的决定? (44)
47. 在什么条件下, 人民法院可以撤销行政机关的处理决定? (44)
48. 在什么条件下, 人民法院可以变更行政机关的决定? (45)
49. 人民法院在审理行政案件中, 发现有关的法规或规章与宪法和法律相抵触怎么办? 可以宣布其无效吗? (45)
50. 人民法院认为所适用的法律违宪, 在该法律被废除或修改之前, 是否可以继续适用? (46)
- 二、各类行政诉讼 (46)
- (一) 选举行政诉讼 (46)
51. 当事人对公布的选民名单有不同意见, 可否提

- 起行政诉讼? (46)
52. 如何理解对选民名单有不同意见? (46)
53. 当事人对选举委员会处理决定不服, 可向哪一个法院提起诉讼? (47)
54. 对于人民法院审理选民名单案件, 法律有什么特别规定? (47)
- (二) 公安行政诉讼 (47)
55. 公安机关可以对违反治安管理的当事人施以什么处罚? (47)
56. 公安机关对哪些违法行为可以处以治安管理处罚? (48)
57. 公安机关对违反治安管理的行为在何种情况下可以调解处理? (54)
58. 当事人不服公安机关的治安管理裁决怎么办? (55)
59. 哪些人可以依法提出申诉和提起诉讼? (55)
60. 当事人不服公安机关调解处理可以申诉和起诉吗? (55)
61. 被裁决受治安管理处罚的人和被侵害人在申诉和诉讼权利上有什么不同? (55)
62. 当事人如何进行申诉? (56)
63. 当事人如何提起诉讼? (56)
64. 在申诉和诉讼期间, 原裁决是否继续执行? (57)
65. 由谁为被裁决拘留的人提供担保人? 如何办理担保手续? (57)
66. 哪些人可以成为被裁决拘留的人的担保人? (57)
67. 哪些人不能成为被裁决拘留人的担保人? (57)
68. 担保人应当履行什么义务, 承担什么责任? (58)
69. 被裁决拘留的人在申诉和诉讼期间要求暂缓执

- 行,又不愿找担保人或者提不出担保人怎么办?..... (58)
70. 保证金如何计算? 如何交纳? (58)
71. 保证金应该退还吗? (59)
72. 公安机关处罚错了应承担什么责任? (59)
73. 治安行政案件由哪一级法院管辖? (59)
74. 人民法院如何审理治安行政案件? (60)
75. 人民法院对公安机关的合法不合理的裁决是否
可以直接改变? (60)
76. 治安行政案件的诉讼中谁为应诉人? (60)
77. 当事人不服人民法院的裁定怎么办? (61)
78. 当事人对人民法院的裁定不服可又不申请复核,
怎么办? (61)
79. 治安行政案件的诉讼费如何计算? 由谁负责交
纳? (61)
80. 还有哪些法律、法规、规章规定违法行为按照
《治安管理处罚条例》的有关规定予以处罚? (61)
81. 依照《海上交通安全法》应当处罚的行为有哪
些? (62)
82. 对于违反《海上交通安全法》的当事人可以给
予哪些处罚? (66)
83. 违反《海上交通安全法》的当事人对处罚不服
怎么办? (66)
84. 对于违反《海上交通安全法》受到处罚, 逾期
不起诉又不履行的当事人怎么办? (66)
85. 对违反出入境管理的公民可以给予什么处罚? (66)
86. 违反出入境管理的公民不服处罚怎么办? (66)
87. 对违反出入境管理的外国人可以给予什么处
罚? (67)

88. 违反出入境管理的外国人对处罚不服怎么办? (67)
89. 根据《广播电视设施保护条例》，对什么样的
行为可以处罚? (67)
90. 对违反《广播电视设施保护条例》的当事人给
予什么行政处罚? (69)
91. 当事人不服根据《广播电视设施保护条例》所
作的行政处罚怎么办? (69)
92. 当事人对《广播电视设施保护条例》上的处罚
决定不履行逾期又不起诉的怎么办? (69)
- (三) 海关行政诉讼 (70)
93. 对于违反《海关法》的当事人可以给予哪些行
政处罚? (70)
94. 当事人对上述行政处罚不服怎么办? (72)
95. 对于逾期不申请复议或者向人民法院起诉，又
不履行海关的处罚决定的当事人怎么办? (72)
- (四) 邮政行政诉讼 (72)
96. 对于违反《邮政法》的当事人可以给予哪些行
政处罚? (72)
97. 当事人对上述处罚不服怎么办? (73)
- (五) 卫生行政诉讼 (73)
98. 根据《食品卫生法(试行)》，对哪些行为应当
予以行政处罚? (73)
99. 对违反《食品卫生法(试行)》的当事人可以给
予哪些行政处罚? (77)
100. 当事人对食品卫生监督机构给予的行政处罚不
服怎么办? (77)
101. 对于受到食品卫生监督机构的罚款决定逾期不
起诉又不履行的当事人怎么办? (77)

- 102.对违反《药品管理法》的当事人可以给予哪些
行政处罚? (78)
- 103.当事人不服上述行政处罚怎么办? (78)
- 104.对于受到有关部门处罚决定不履行逾期又不起
诉的当事人怎么办? (78)
- 105.根据《国境卫生检疫法》,哪些行为应当受到
行政处罚? (79)
- 106.当事人对国境卫生检疫机关的处罚决定不服怎
么办? (79)
- 107.对于受到国境卫生检疫机关给予的罚款决定,
逾期不起诉又不履行的当事人怎么办? (79)
- 108.对违反《公共场所卫生管理条例》的当事人给
予哪些行政处罚? (79)
- 109.当事人不服依据《公共场所卫生管理条例》所
作的行政处罚怎么办? (80)
- 110.对依据《公共场所卫生管理条例》所作处罚决
定,不履行逾期又不起诉的当事人怎么办? (80)
- (六) 专利行政诉讼** (80)
- 111.专利申请人对专利局驳回申请的决定不服怎么
办? (80)
- 112.申请人对专利复审委员会驳回复审请求的决定
不服怎么办? (80)
- 113.当事人对专利复审委员会宣告专利权无效或者
维持专利权的决定不服怎么办? (81)
- 114.专利权人对于专利局关于实施强制许可的决定
或者关于实施强制许可的使用费的裁决不服怎
么办? (81)
- 115.法院对专利案件的管辖问题是怎样规定的? (81)

- (七) 环境保护行政诉讼..... (82)
- 116.《海洋环境保护法》规定了对哪几类行为应当给予行政处罚? (82)
- 117.对违反《海洋环境保护法》的当事人可进行什么行政处罚? (87)
- 118.当事人对海洋环境保护机关的处理决定不服怎么办? (87)
- 119.当事人对海洋环境保护机关的处理决定期满不起诉又不履行怎么办? (87)
- 120.《水污染防治法》规定了对哪些违法行为应当给予行政处罚? (87)
- 121.对违反《水污染防治法》的当事人可以给予哪些行政处罚? (88)
- 122.当事人对根据《水污染防治法》所作的行政处罚不服怎么办? (88)
- 123.《防止船舶污染海域管理条例》规定了对哪些违法行为处以行政处罚? (88)
- 124.对违反《防止船舶污染海域管理条例》的当事人可以给予哪些行政处罚? (94)
- 125.当事人不服上述行政处罚怎么办? (94)
- 126.船舶污染海域造成国家损失,如何处理赔偿问题? (94)
- 127.依《海洋石油勘探开发环境保护管理条例》,哪些行为应当受到处罚? (95)
- 128.对石油勘探开发造成海洋环境污染的当事人,如何进行行政处罚? (95)
- 129.当事人对因石油勘探开发造成海洋环境污染所受的行政处罚不服怎么办? (95)

130. 在对外经济开放地区, 对违反环境管理的当事人如何进行行政处罚? (96)
131. 依照《对外经济开放地区环境管理暂行规定》, 哪些行为应当受到行政处罚? (96)
132. 在对外经济开放地区, 当事人不服环境保护部门的行政处罚怎么办? (97)
133. 根据《海洋倾废管理条例》, 哪些行为应当受到行政处罚? (97)
134. 对违反《海洋倾废管理条例》的当事人可给予什么行政处罚? (100)
135. 当事人对根据《海洋倾废管理条例》所作的行政处罚不服怎么办? (101)
- (八) 商标行政诉讼 (101)
136. 根据《商标法》的有关规定, 哪些违法行为应当受到行政处罚? 应当受到哪些处罚? (101)
137. 对工商行政管理部门所作的违反商标管理的行政处罚决定, 当事人不服的怎么办? (102)
- (九) 财政行政诉讼 (102)
138. 企业受到乱摊派怎么办? (102)
- (十) 金融行政诉讼 (103)
139. 哪些违反外汇管理的行为应当受到行政处罚? 应当分别受到何种处罚? (103)
140. 因违反外汇管理规定受到管汇机关处罚的当事人对处罚决定不服时怎么办? (105)
- (十一) 税务行政诉讼 (105)
141. 什么是纳税人和代征人? (105)
142. 税务机关对一般违章案件怎么处理? (105)
143. 什么是漏税、欠税、偷税、抗税? 如何处理? (106)

144. 纳税人、代征人或其他当事人同税务机关在纳税或者违章处理问题上发生争议时怎么办? (107)
145. 中外合资经营企业同税务机关在哪些问题上可能发生争议? (107)
146. 合营企业同税务机关在纳税问题上发生争议时怎么办? (108)
147. 个人所得税的纳税人同税务机关在哪些主要纳税问题上可能发生争议? (109)
148. 个人所得税纳税人同税务机关在纳税问题上发生争议时怎么办? (109)
149. 外国企业违反哪些税收规定时, 得被处以罚金? (109)
150. 什么是“扣缴义务人”? (111)
151. 加收滞纳金是怎么回事? (111)
152. 外国企业同税务机关在纳税问题上发生争议时怎么办? (111)
153. 增值税纳税人在纳税问题上同税务机关发生争议时怎么办? (112)
154. 集体企业所得税纳税人同税务机关在纳税问题上发生争议时怎么办? (112)
155. 资源税纳税人同税务机关在纳税问题上发生争议时怎么办? (112)
156. 国营企业调节税纳税人同税务机关在税纳问题上发生争议时怎么办? (113)
157. 产品税纳税人同税务机关在纳税问题上发生争议时怎么办? (113)
158. 盐税纳税人同税务机关在纳税问题上发生争议时怎么办? (113)

- 159.多缴税款与税款争议有什么区别? (114)
- 160.营业税纳税人同税务机关在纳税问题上发生争
议时怎么办? (114)
- 161.国营企业奖金税纳税人在纳税问题上与税务机
关发生争议时怎么办? (115)
- 162.城乡个体工商户所得税纳税人同税务机关在
纳税问题上发生争议时怎么办? (115)
- 163.国营企业所得税纳税人同税务机关在纳税问题
上发生争议时怎么办? (115)
- 164.国营企业工资调节税纳税人同税务机关在纳税
问题上发生争议时怎么办? (116)
- 165.港口建设费缴费人同代征单位或代收单位在缴
付港口建设费的问题上发生争议时怎么办? (116)
- 166.关税纳税义务人同海关发生纳税争 议 时 怎 么
办? (117)
- 167.集体企业奖金税纳税人同税务机关在纳税问题
上发生争议时怎么办? (117)
- 168.事业单位奖金税纳税人在纳税问题上同税务机
关发生争议时怎么办? (118)
- 169.房产税纳税人同税务机关在征税问题上发生争
议时怎么办? (118)
- 170.车船使用税纳税人同税务机关在纳税问题上发
生争议时怎么办? (118)
- 171.个人收入调节税纳税人同税务机关在纳税问题
上发生争议时怎么办? (119)
- (十二) 自然资源行政诉讼 (119)
- 172.当事人对土地管理部门的行政处罚决定不服怎
么办? (119)

173. 根据《耕地占用税暂行条例》，行政主管部门 可做何处理、处罚决定？	(120)
174. 当事人不服根据《耕地占用税暂行条例》所作 的处理或处罚怎么办？	(121)
175. 对于违反森林法的行为应处以哪些行政处罚？	(122)
176. 当事人对林业主管部门的罚款决定不服的怎么 办？	(123)
177. 对哪些违反《草原法》的行为可以处以罚款？	(123)
178. 当事人对政府农牧业部门按照《草原法》有关规 定作出的罚款或者赔偿损失的决定不服时怎么办？	(123)
179. 当事人对政府主管部门按照《矿产资源法》规 定作出的行政处罚决定不服时怎么办？	(124)
180. 当事人对有关渔业资源管理的行政处罚决定不 服时怎么办？	(124)
(十三) 城市规划行政诉讼	(125)
181. 违反《城市规划条例》的行政处罚有哪些？	(125)
182. 当事人对城市规划主管部门作出的行政处罚决 定不服时怎么办？	(125)
(十四) 计量行政诉讼	(126)
183. 违反计量管理法规的可以给予哪些行政处罚？	(126)
184. 当事人对违反《计量法》的行政处罚决定不服 时怎么办？	(127)
(十五) 统计行政诉讼	(127)
185. 违反《统计法》的行政外罚有哪些？ 受到处罚 不服时怎样向人民法院提起诉讼？	(127)
三、行政复议和仲裁咨询	(128)
(一) 人事行政复议	(128)
186. 对国家行政机关工作人员的哪些行为可进行行	

政处分?	(128)
187. 对国家行政机关工作人员的行政处分有哪几种?	(129)
188. 对国家行政机关工作人员的行政处分的标准如何掌握?	(129)
189. 对国家行政机关的工作人员进行行政处分, 有期限规定吗?	(130)
190. 国家行政机关工作人员不服行政处分怎么办?	(130)
191. 在国家行政机关工作人员申请复议期间, 原行政处分是否停止执行?	(131)
192. 国家行政机关工作人员对复议或申诉后的处理决定仍然不服, 可以向人民法院起诉吗?	(131)
193. 对企业职工的哪些行为可以进行行政处分?	(131)
194. 对企业职工进行行政处分有哪几种形式?	(132)
195. 对企业职工的行政处分, 有期限规定吗?	(132)
196. 企业职工对行政处分不服怎么办?	(132)
197. 企业职工在申诉期间, 原行政处分是否停止执行?	(133)
198. 企业职工对申诉后的处分决定仍然不服, 是否可以向人民法院起诉?	(133)
(二) 公证行政复议	(133)
199. 什么是公证?	(133)
200. 当事人对公证处的拒绝不服或者认为公证员处理不当, 怎么办?	(133)
201. 发现已经发出的公证文书有不当或者错误, 怎么办?	(133)
(三) 交通行政复议	(134)