

农村基层干部 培训问答

王瑞璞 主编

5.4

中共中央党校出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农村基层干部培训问答/王瑞璞主编. —北京: 中共中央党校出版社, 1995. 12

ISBN 7-5035-1338-1

I. 农… II. 王… III. 中国共产党-基层干部, 农村-干部培训-问答 IV. D262.3-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (95) 第 22784 号

中共中央党校出版社出版发行

(北京市海淀区大有庄 100 号)

中共中央党校印刷厂印刷 新华书店经销

1995 年 12 月第 1 版 1995 年 12 月第 1 次印刷

开本: 787×1092 毫米 1/32 印张: 6.375

字数: 140 千字 印数: 1—11000 册

定价: 7.50 元

出 版 说 明

这本小册子针对农村干部培训的内容，关于党的十四届五中全会精神和江泽民同志的重要讲话，关于邓小平同志建设有中国特色社会主义理论，关于社会主义市场经济理论，关于党章基本知识和有关法律法规知识等，分别列若干问题，结合农村干部实际情况，从理论与实际的结合上加以通俗的阐述。可以作为农村基层干部培训的辅助读物。

编 者

目 录

一、学习党的十四届五中全会全精神

1. 党的十四届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标的建议》是怎样产生的？ (1)
2. 怎样认识“以 1992 年邓小平同志重要谈话和党的十四大为标志，我国改革开放和社会主义现代化建设进入了新的发展阶段”？ (3)
3. 怎样看待 17 年来我国改革开放和现代化建设所取得的伟大的历史性成就？ (5)
4. 怎样看待当前的国内国际形势？ (7)
5. 为什么说今后 15 年是我国国民经济和社会发展的一个重要历史时期？ (8)
6. 在今后 15 年的国民经济和社会发展中，我国必须高度重视和下大力气解决哪些关系全局的重大问题？ (10)
7. 我国“九五”期间和 2010 年国民经济和社会发展的主要奋斗目标各是什么？ (12)
8. 实现“九五”计划和 2010 年奋斗目标的关键是什么？ (13)
9. 怎样理解“小康水平”？ (15)
10. 怎样理解经济和社会的可持续发展？ (17)

11. 为了实现未来 15 年奋斗目标,《建议》对全
党和全国人民提出了什么要求? (19)
12. 怎样正确理解保持国民经济持续、快速、健
康发展? (21)
13. 怎样实现经济增长方式从粗放型向集约型转
变? (23)
14. 怎样实施科教兴国战略? (24)
15. 为什么我国必须要把加强农业放在发展国民
经济的首位? (26)
16. 怎样理解把国有企业改革作为经济体制改革
的中心环节? (28)
17. 为什么我国要坚定不移地实行对外开放政策? ... (30)
18. 为什么说市场机制和宏观调控都是社会主义
市场经济体制的重要内容? (32)
19. 我国为什么要坚持区域经济协调发展,逐步
缩小地区发展差距? (33)
20. 为什么我国必须坚持物质文明和精神文明共
同进步,经济和社会协调发展? (35)
21. 根据我国经济的现状和发展趋势,今后 15 年
我国经济建设总的要求和主要任务是什么? ... (37)
22. 怎样切实加强农业,全面发展和繁荣农村经
济? (39)
23. 为实现今后 15 年我国经济建设的主要任务,
在制定国家中长期计划中,必须切实体现
哪些要求? (42)
24. 我国今后 15 年的战略任务是什么? (43)
25. 我国今后 15 年社会发展的主要任务和基本政

- 策是什么? (45)
26. 在制定“九五”计划和2010年远景目标时,
为什么要把社会主义精神文明建设提到更
加突出的地位? (48)
27. 为什么说建设社会主义民主和法制,推进政
治体制改革是我国改革开放和现代化建设的
重要保障? (50)
28. 中国共产党在顺利实现我国经济和社会发展
的各项任务中发挥着怎样的作用? (52)
29. 江泽民同志在中共十四届五中全会闭幕时的
讲话中,提出了正确解决社会主义现代化
建设中的哪些重大关系问题? (54)
30. 怎样理解改革、发展、稳定三者之间的关系? ... (57)
31. 怎样理解速度和效益的关系? (59)
32. 怎样理解经济建设和人口、资源、环境之间
的关系? (61)
33. 怎样理解第一、二、三产业之间的关系? (63)
34. 怎样处理好我国东部地区和中西部地区之间
的关系? (65)
35. 怎样处理好市场机制和宏观调控之间的关系? ... (68)
36. 怎样处理好公有制经济和其他经济成份之间
的关系? (70)
37. 怎样处理好收入分配中国家、企业和个人之
间的关系? (72)
38. 怎样处理好扩大对外开放和坚持自力更生之
间的关系? (74)
39. 怎样处理好中央和地方的关系? (76)

40. 怎样处理好国防建设和经济建设之间的关系? ... (78)
41. 怎样处理好物质文明建设和精神文明建设之
间的关系? (80)

二、学习邓小平同志建设有中国特色社会主义理论

1. 为什么说邓小平同志建设有中国特色社会主
义理论是当代中国的马克思主义? (82)
2. 邓小平同志建设有中国特色社会主义理论科
学体系的主要内容是什么? (84)
3. 怎样理解邓小平同志关于建设社会主义的思
想路线的理论? (85)
4. 怎样理解邓小平同志关于社会主义本质和社
会主义发展道路的理论? (87)
5. 怎样理解邓小平同志关于社会主义发展阶段
的理论? (90)
6. 怎样理解邓小平同志关于社会主义根本任务
的理论? (91)
7. 怎样理解邓小平同志关于社会主义建设发展
战略的理论? (93)
8. 怎样理解邓小平同志关于社会主义发展动力
的理论? (96)
9. 怎样理解邓小平同志关于社会主义国家对外
开放的理论? (98)
10. 怎样理解邓小平同志关于社会主义经济体制
改革的理论? (100)
11. 怎样理解邓小平同志关于社会主义政治体制
改革的理论? (102)

12. 怎样理解邓小平同志关于精神文明建设的理论? (104)
13. 怎样理解邓小平同志关于社会主义建设政治保证的理论? (106)
14. 怎样理解邓小平同志关于社会主义国家外交战略的理论? (108)
15. 怎样理解邓小平同志关于祖国统一的理论? (109)
16. 怎样理解邓小平同志关于社会主义事业依靠力量的理论? (112)
17. 怎样理解邓小平同志关于社会主义国家军队和国防建设的理论? (114)
18. 怎样理解邓小平同志关于社会主义事业领导核心的理论? (116)
19. 怎样用邓小平同志建设有中国特色社会主义理论武装全党, 坚持党的基本路线一百年不动摇? (118)

三、学习社会主义市场经济基本理论

1. 什么是社会主义市场经济? 党的十四大及十四届三中全会确定我国建立社会主义市场经济体制有什么重大意义? (121)
2. 社会主义市场经济体制的特征是什么? (123)
3. 我国在建立社会主义市场经济体制的过程中, 应该注意把握好哪几点? (125)
4. 在建立社会主义市场经济体制的过程中怎样深化农村经济体制改革? (126)
5. 怎样进一步加强小城镇建设? (128)

6. 在发展社会主义市场经济中怎样做好农村的产业结构调整? (129)
7. 怎样认识和解决我国农村的劳动力转移问题? ... (130)
8. 怎样认识农村的集体经济双层经营? (132)
9. 怎样实现农村的集约化经营? (134)
10. 怎样建立和发展农村的社会化服务体系? (136)
11. 怎样认识乡镇企业在农村经济和我国国民经济发展中的作用? (138)
12. 怎样推进农产品流通体制改革, 开辟多种流通渠道? (140)
13. 怎样实施科技教育兴农的发展战略? (141)
14. 怎样彻底摆脱贫困, 实现共同富裕? (143)

四、学习党章基本知识

1. 中国共产党的性质、宗旨是什么? 在中国社会主义事业中起着什么样的作用? (146)
2. 中国共产党在社会主义初级阶段的基本路线是什么? (147)
3. 怎样理解坚持四项基本原则是立国之本, 改革开放是解放和发展生产力的必由之路? (150)
4. 新时期党的建设的目标是什么? (151)
5. 中国共产党党员的基本条件有哪些? 党员享有哪些权利? 需要履行哪些义务? (153)
6. 怎样积极慎重地发展党员, 加强党员管理? (156)
7. 党的民主集中制的基本原则是什么? (158)
8. 党的基层组织的基本任务是什么? (159)
9. 党的各级领导干部必须具备哪些基本条件? (161)

10. 党的纪律有哪些？共产党员为什么必须自觉接受党的纪律的约束？…………… (163)
11. 党和共产主义青年团的关系是怎样的？…………… (165)

五、学习法律法规基本知识

1. 我国《宪法》有哪些主要内容？…………… (167)
2. 民法在社会主义市场经济法律体系中具有怎样的地位和作用？…………… (169)
3. 商法在社会主义市场经济法律体系中具有怎样的地位和作用？…………… (171)
4. 经济法在社会主义市场经济法律体系中具有怎样的地位和作用？…………… (173)
5. 我国土地法有哪些基本内容？…………… (174)
6. 我国合伙法有哪些主要内容？…………… (176)
7. 我国物权法有哪些主要内容？…………… (177)
8. 我国债权法有哪些主要内容？…………… (179)
9. 我国保险法有哪些主要内容？…………… (181)
10. 我国消费者权益保护法有哪些主要内容？…………… (183)
11. 我国个人所得税法有哪些主要内容？…………… (185)
12. 我国婚姻法有哪些主要内容？…………… (187)
13. 《中华人民共和国农业技术推广法》对农业技术的推广做了哪些重要规定？…………… (189)
14. 《中华人民共和国水土保持法》对预防和治理水土流失作了哪些主要规定？…………… (191)
- 后 记…………… (194)

学习党的十四届五中全会精神

1. 党的十四届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的建议》是怎样产生的？

1993年3月，党的十四届三中全会作出了关于制定“九五”计划和2010年远景目标的建议及编制与之相关的计划的决定。此后，在党中央、国务院的领导下，国家计委和有关部门着手进行编制计划的前期准备工作。在此基础上，经中共中央政治局常委会批准，1995年3月8日，《建议》起草小组正式成立。中央领导同志要求起草小组在《建议》写作过程中，要始终坚持以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导，积极贯彻党的十四大和十四届三中、四中全会精神，牢牢把握“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的基本方针，力求使《建议》能够体现党中央提出的关于我国现代化建设分三步走的战略部署和党的十一届三中全会以来的路线和一系列方针政策，使之能够成为凝聚和动员全党和全国人民为之奋斗的行动纲领。

为使《建议》的写作和《计划》的编制更加符合实际，更具有科学性，中央政治局常委还批准，在文件起草的同时，组织有关部门集中对国民经济和社会发展中的一些重大问题

进行调查研究。1995年3月14日，由来自国家计委、国家体改委等单位同志组成的15个专题调查组正式开始工作。他们深入各地、各部门，展开了广泛的调查研究，并根据改革开放和现代化建设面临的新情况、新形势、新任务和新要求，提出了一些既有质的规定，同时又有量化指标的调研成果，为文件的起草提供了许多重要的参考依据。4月下旬，在调研的基础上，起草小组拟订出了《建议》的送审提纲。5月4日，江泽民总书记主持召开会议，听取了起草小组的汇报，审阅并原则同意了送审提纲提出的基本框架，同时就制定“九五”计划和2010年远景目标的重要意义、《建议》所要提出的奋斗目标和要体现的重要思想、重大方针等发表了重要讲话。在此期间，李鹏总理等党中央和国务院的其他领导同志，也分别听取了起草小组和专题调研组的汇报，并对《建议》起草工作作了重要指示。6月30日，《建议》稿报请江泽民等中央领导同志审阅。7月3日、5日、7日，江泽民等中央领导同志分别对《建议》稿提出了修改意见。起草小组根据这些重要意见，又对《建议》稿作了修改。

《建议》凝结着集体的智慧，《建议》的制定过程，既是深入调查研究、联系实际的过程，也是充分发扬民主、集思广益的过程。在《建议》稿报请中央领导同志审阅的同时，起草小组还先后召开四次座谈会，分别听取了一些长期从事经济工作的老同志和经济界的专家学者对文件的修改意见和建议。中央政治局常委会议和中央政治局会议也对《建议》稿进行了审议并提出了修改意见。《建议》稿还征求了各民主党派中央、全国工商联的负责同志和无党派人士的意见。8月中旬，党中央将《建议》稿印发到各省、自治区、直辖市、中央各部委和解放军各大单位征求意见。在此过程中，起草小

组共收到各方面提出的修改意见 139 份，并根据这些意见对《建议》稿作了 200 多处修改。9 月 14 日的中央政治局常委会和 9 月 21 日的中央政治局会议，审议并原则通过了《建议》草案，决定将《建议》草案提请党的十四届五中全会审议。9 月 25 日，党的十四届五中全会在北京举行。出席会议的同志在审议中高度评价了这个纲领性文件，同时，也对《建议》草案提出了一些修改意见。起草小组根据这些意见，对《建议》草案进行了最后的修改。9 月 28 日，全会通过了这个凝结着全党智慧、反映各族人民共同愿望的历史性文献。

2. 怎样认识“以 1992 年邓小平同志重要谈话和党的十四大为标志，我国改革开放和社会主义现代化建设进入了新的发展阶段”？

1992 年初，邓小平同志视察南方发表了重要谈话，精辟地分析了国际国内形势，科学地总结了十一届三中全会以来我国社会主义改革的基本实践和基本经验，对十一届三中全会以来特别是十三大以来围绕改革开放姓“资”姓“社”，解放思想和加快发展，实践标准和生产力标准，计划经济和市场经济，物质文明和精神文明这些问题所展开的思考和探讨，作了透彻的阐发，对国内外形势发展以及我们面临的时机和挑战作了深刻分析，既有政治上的鲜明性和针对性，又有理论上的创造性。特别是关于社会主义本质的论述和由此而来的关于三个“有利于”的判断标准，是改革开放实践发展在理论上的又一重大突破。

党的十四大报告，对社会主义的发展道路、发展阶段、根本任务、发展动力、外部条件、政治保证、战略步骤、领导

力量和依靠力量，以及“一国两制”等几个问题，分别作了全面而重要的科学概括，使之构成比较完整的科学体系。在这个基础上，报告使用了“邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论”这一概念。江泽民在十四大报告中指出：“这个理论，第一次比较系统地初步回答了中国这样的经济文化比较落后的国家如何建设社会主义，如何巩固和发展社会主义的一系列基本问题，用新的思想、观点，继承和发展了马克思主义。”这里的“第一次”，说的是这个理论的创造性；“比较系统地回答了”一系列基本问题，说的是这个理论的成熟性；“初步”是成熟的程度，说的是走向成熟，因此可以说，以邓小平同志南方谈话为标志，这个理论正在走向成熟，形成体系。

江泽民同志在党的十四大报告中指出：“我国经济体制改革的目标，就是建立社会主义市场经济体制。”这是我国经济思想和经济理论的一个重大突破。我国经济体制改革确定什么样的目标模式，是关系整个社会主义现代化建设全局的一个重大问题，其核心是正确认识和处理计划与市场的关系。传统的观念认为，市场经济是同公有制不相容的，是资本主义特有的东西，计划经济才是以公有制为基础的社会主义经济的基本特征。邓小平总结了我国改革开放实践的经验，在1992年初的重要谈话中指出，计划经济不等于社会主义，资本主义也有计划；市场经济不等于资本主义，社会主义也有市场。计划和市场都是经济手段。计划多一点还是市场多一点，不是社会主义与资本主义的本质区别。这个精辟论断，从根本上解除了把计划经济和市场经济看作属于社会基本制度范畴的思想束缚，使我们在计划与市场关系问题上的认识有了新的重大突破，是对科学社会主义理论和实践的继承和发

展。因此，党的十四大报告提出建立社会主义市场经济体制，是邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的具体体现，它是现阶段最大限度地发展我国生产力的必然选择，是适应现阶段经济结构的必然要求，是促进国民经济持续稳定、协调发展的有效途径，因此，实行社会主义市场经济势在必行，这是十一届三中全会以来社会主义经济建设实践的经验总结。

综上所述，邓小平同志 1992 年的重要谈话和党的十四大报告标志着建设有中国特色的社会主义理论走向成熟、形成体系，尤其是建立社会主义市场经济体制的经济体制改革目标的提出，标志着我国改革开放和社会主义现代化建设进入了“建立社会主义市场经济”的新的发展阶段。

3. 怎样看待 17 年来我国改革开放和现代化建设所取得的伟大的历史性成就？

从国内形势看，经过 17 年的积极探索和艰苦努力，我国改革开放和现代化建设取得了伟大的历史性成就，主要表现在以下几个方面：

国民经济持续快速发展，经济实力显著增强。1979 年至 1995 年，我国国民经济年均增长速度预计达到 9.5%，其中“八五”期间预计达到 11% 左右。1995 年国民生产总值将达 53000 亿元左右，按可比价格计算，用 15 年的时间提前实现了原定 20 年翻两番的任务。

主要工农业产品产量大幅度增长。主要农产品谷物、肉类、棉花、油菜籽和工业产品中的煤、水泥、棉布、电视机都居世界第一。钢、原油、发电量、化肥等也位居世界前列。相继建成投产一批重大建设项目，主要产业部门的技术装备水平有了较大提高，科技队伍不断壮大，科技水平明显提高。

科技成果向现实生产力的转化加快。各级各类教育全面发展，教育结构有了较大改善。卫生、体育、文化等各项社会事业也都取得了新的成绩。这些都为我国今后 15 年发展奠定了比较雄厚的基础。

社会主义市场经济体制正在逐步建立，国民经济的市场化、社会化程度明显提高。改革开放十多年来，我国基本形成了以公有制为主体，多种经济成份并存和共同发展的格局。各类市场主体得到不同程度的发育，社会主义市场经济体制的微观基础初步形成。市场机制在分配领域里日益发挥着主导作用，国家与企业、中央与地方以及个人收入分配关系都进行了重大调整，调动了企业、地方和劳动者的积极性。

政府管理经济的职能有了较大转变。17 年来，国家大幅度缩减了计划管理的范围，减少了对微观经济活动的行政干预，初步建立了计划、金融、财政之间相互配合和制约的机制，政府经济职能重点转向宏观管理，搞好经济总量平衡和重大生产力布局，加强经济运行的综合协调和经济行为的规范与监督。

对外开放总体格局基本形成，封闭半封闭状态已经根本改变。经济特区有效地发挥了对外开放的“窗口”和“基地”作用。沿海开放城市和开放地区外向型经济迅速发展，内地的开放程度也逐步扩大。目前全国对外开放的县市已超过 1100 个，还兴办了一大批经济开发区和 10 个保税区。对外贸易迅速发展，进出口结构不断改善。预计 1995 年外贸进出口总额将达到 2400 亿美元，比 1980 年增长 5.3 倍。利用外资也大幅度增加。17 年来，我国借用国外贷款和直接利用外资各 1000 亿美元左右，有力地支持了国家重点建设和重大技术引进，促进了经济的发展。对外开放的不断扩大，为我们大

规模地利用国际市场、国外资金、技术和资源，创造了良好的环境。

我们已经走出了一条具有中国特色的社会主义的路子。改革开放 17 年来，我们坚持以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论作为各项工作的根本指针；坚持党的思想路线，一切从实际出发，理论联系实际，解放思想，实事求是，把是否有利于发展社会主义社会的生产力，是否有利于增强社会主义国家的综合国力，是否有利于提高人民生活水平，作为检验各项工作的根本标准。排除各种干扰，坚持以经济建设为中心，正确处理好改革、发展、稳定的关系，保证改革开放和现代化建设的顺利推进。我们已经形成了一整套社会主义现代化建设的路线、方针和政策，这些都是我们宝贵的财富，也是今后 15 年社会主义现代化建设顺利进行的根本保证。

4. 怎样看待当前的国内国际形势？

当前我国国内的形势是：经过建国以来的建设，特别是改革开放以来的经济发展，我国经济实力显著增强，“八五”计划所提出的主要任务今年将完成或超额完成，为今后的发展奠定了比较雄厚的物质技术基础；经济体制改革取得突破性进展，对外开放的总格局已经形成，继续深化改革和扩大开放，将为经济发展注入新的活力；我国是发展中大国，具有广阔的国内市场，建设事业持续发展和人民生活不断改善所形成的巨大需求，是经济发展的强大推动力；比较高的储蓄率为经济增长提供了重要的资金来源。更重要的是，在实践中发展起来的一整套建设有中国特色社会主义的理论、路线、方针和政策，为继续前进指明了正确方向。全党的团结，