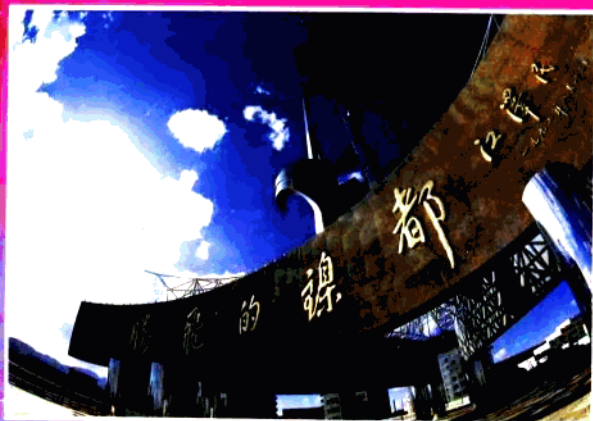




王文革 李含琳 主编 甘肃科学技术出版社

中国西部

新兴工业城市

274.2 **经济社会对接研究**

甘肃省 1994 年度哲学社会科学重点研究课题

课题名称:大工业集中城市与地方经济社会对接问题研究

课题主持人:王文革 李含琳

成 员:赵明智 韩生贵 赵科天 成 龙
张宏伟

任务分工:李含琳:调研大纲、导论

赵明智:二、三章

韩生贵:四、五、六章

成 龙:七、八、九章

张宏伟:十、十一、十二章

赵科天:组织协调

统稿、审定:李含琳 王文革

目 录



3 0085 4974 7

XA825/P

第一章 导论	(1)
一、城市发展的一般规律及西部城市问题	(1)
1. 城市形成和发展的一般形式和规律	(1)
2. 中国西部新兴工业城市的崛起	(4)
3. 甘肃省的城市发展和“金昌模式”	(7)
二、“金昌模式”的特征及研究的意义	(7)
1. “金昌模式”形成发展的基本特征	(7)
2. 研究“金昌模式”的意义	(10)
3. 研究“金昌模式”的方法	(12)
三、经济社会对接论的主要内容	(14)
1. 先进工业与落后农业的矛盾	(14)
2. 工业与农业对接的核心问题	(15)
3. 研究对接问题的体系结构	(17)
四、“金昌模式”与西部城市发展战略	(17)
1. 金昌市的形成和发展带有普通意义	(17)
2. 调整西部城市的发展战略	(19)
第二章 中国城市形成与发展的特殊道路“金昌模式”	(22)
一、金昌市形成的社会自然条件和历史文化环境	(23)
1. 金昌市的地理环境概况	(23)
2. 金昌的历史沿革	(24)
二、金昌市形成的经济社会背景:典型的二元经济特征	(24)
1. 金昌建市后的经济社会发展概况	(25)
2. 典型的二元经济结构特征	(26)
3. 金昌市的发展与二元经济结构	(27)



C

239779

三、金昌市形成发展的几个阶段·····	(29)
1. 金昌市形成发展的三个阶段·····	(29)
2. 经济社会的全面发展·····	(30)
四、大工业在金昌市形成过程中的特殊作用·····	(34)
1. 大工业的独特作用·····	(34)
2. 工业战略的重新调整·····	(36)
五、金昌市的现有规模及其内部结构·····	(38)
1. 工业发展规模、水平及其结构·····	(38)
2. 农业发展规模、水平及其结构·····	(39)
3. 交通运输及邮电发展水平·····	(40)
4. 商业服务业发展规模、水平及其结构·····	(40)
5. 科技、教育、文化、卫生、体育等项事业的发展规模及其水平·····	(41)
六、金昌市的城市模式特征·····	(42)
1. 金昌的工业优势·····	(42)
2. 未来产业结构的调整思路·····	(44)
3. 部门经济发展的战略目标·····	(45)
4. 劳动分工与区域协调·····	(47)
第三章 大工业与地方经济社会对接的涵义 ·····	(50)
一、经济社会对接的基本涵义·····	(50)
1. 经济社会对接的区域关系·····	(50)
2. 经济社会对接与二元经济结构·····	(51)
二、金昌经济社会对接的特殊条件和意义·····	(52)
1. 金昌经济社会对接的特殊条件·····	(52)
2. 对接是一个系统工程·····	(54)
3. 对接的客观必要性及其意义·····	(55)
三、经济社会对接的主要内容和途径·····	(56)
1. 工业之间的对接·····	(57)
2. 工业与农业的对接·····	(59)
3. 技术对接·····	(59)
4. 市政对接·····	(59)

5. 文化对接·····	(60)
6. 政策对接·····	(61)
7. 经济对接·····	(62)
8. 改革对接·····	(62)
9. 市场对接·····	(63)
四、市场经济与对接的相互关系·····	(64)
1. 市场机制是经济社会对接的根本机制·····	(64)
2. 运用市场机制促进对接·····	(66)
第四章 工业对接 ·····	(69)
一、金昌工业的布局和特点·····	(69)
1. 工业布局·····	(69)
2. 结构特征·····	(71)
二、金昌工业布局的形成·····	(72)
1. 镍基地的建成和发展·····	(72)
2. 电力工业的形成·····	(73)
3. 煤炭、化学、食品、建材工业的兴起·····	(74)
三、寻求工业生产合理结构的努力与展望·····	(76)
1. 资源约束型工业发展的共同问题·····	(76)
2. 改革经营体制、促进资源合理配置·····	(77)
四、乡镇企业的兴起与繁荣·····	(79)
1. 发展乡镇企业的主要对策·····	(79)
2. 目前存在的困难和问题·····	(82)
五、城乡工业发展面临的矛盾和对策·····	(83)
1. 工业发展面临的新问题·····	(83)
2. 调整工业发展的重点·····	(88)
六、未来金昌工业发展的前景及其预测·····	(88)
1. 资源开发工业将在今后相当长的时期内仍有一个 长远发展的势头·····	(88)
2. 地方工业将有一个快速发展的时期·····	(89)
3. 工业发展的“生长点”·····	(91)

第五章 农业对接	(93)
一、金昌农业的历史沿革及发展目标	(93)
1. 金昌农业的历史沿革和环境条件	(93)
2. 农业发展目标	(96)
二、农业对接的主要内容、途径和方式	(97)
1. 用足用活政策、适时调整生产关系	(98)
2. 合理安排种植比例、调整农业生产结构	(102)
3. 树立大农业观念,农、林、牧、渔、养协调发展	(107)
4. 科技兴农,走“高产优质高效”的路子	(112)
三、农业与乡镇企业以及大工业的对接	(114)
1. 建立农业种、养、加生产体系	(114)
2. 大力发展与大工业相连接的乡镇企业	(115)
3. 市场经济与农业对接	(115)
第六章 技术对接	(119)
一、大工业的科技优势	(120)
1. 门类齐全,阵容强大	(120)
2. 联合攻关能力强,综合利用率高	(121)
3. 引进、消化、创新,抢占科技应用的制高点	(125)
二、金昌地方工业的科技现状	(129)
1. 科技开发	(129)
2. 技术改造	(130)
3. 节能降耗	(131)
4. 提高素质	(131)
三、大工业的科技辐射及其作用	(132)
1. 实行“一厂两制”,将企业自身从外延上扩展	(132)
2. 科技优势向地方工业和乡镇企业的延伸	(133)
3. 科技在优化产业结构中的地位和作用	(134)
四、人才培养和智力开发	(136)
1. 大企业在人才培养和智力开发中的作用	(137)
2. 市上在人才培养、智力开发方面的积极努力	(138)

3. 人才交流和劳动力市场	(140)
五、企业与地方之间的劳动支持	(142)
1. 企业在解决地方劳动就业中的基本做法	(142)
2. 企业科技人才、劳动力向地方的输入	(144)
3. 劳动交流对促进劳动力合理配置的作用	(145)
第七章 市场对接	(148)
一、市场是经济社会对接的基础	(148)
1. 消费品市场和资金市场	(149)
2. 劳动力市场和技术市场	(150)
3. 信息市场和房地产市场	(151)
4. 产权市场与资源配置	(153)
二、金昌市场建设的规模与体系	(155)
1. 金昌市场建设的概况	(156)
2. 金昌市场发展的特点	(156)
三、市场建设与城乡人民生活	(158)
1. 市场建设促进了经济社会发展	(158)
2. 金昌市场建设中存在的现实问题	(159)
四、加快市场建设的对策	(161)
1. 实现政府职能的合理分解和转变	(161)
2. 为市场的良性运行制定统一的运行规则	(162)
3. 政府要加强对各类市场的组织与调节	(165)
第八章 市政对接	(169)
一、金昌市市政建设的基本情况	(169)
1. 以道路为重点的城市基础设施建设	(170)
2. 公园娱乐场所的建设	(172)
3. 城市住宅建设	(173)
4. 城市绿化美化建设	(174)
二、大企业在市政建设中的作用	(174)
1. 工业发展与市政建设	(175)
2. 工业的引路和奠基作用	(176)

3. 工业的直接财力支持	(177)
三、金昌市的房地产业与房地产市场	(178)
1. 金昌市房地产业的发展概况	(179)
2. 金昌市房地产市场建设的模式选择	(181)
3. 进一步加强对房地产市场的组织与管理	(184)
第九章 文化对接	(187)
一、金昌文化现状	(187)
1. 金昌教育事业的发展现状	(187)
2. 金昌教育事业的发展特征	(188)
3. 农村文化事业的发展及面临的问题	(190)
4. 金昌科技、新闻、体育、出版、报刊和文化艺术事业	(191)
二、以金川公司为代表的企业文化建设	(191)
1. 金川公司企业文化概况	(192)
2. 企业文化建设的基本特征	(192)
三、对金昌文化现状的分析	(198)
1. 金昌文化总体水平较高	(199)
2. 工业社区文化	(199)
3. 文化建设滞后于经济建设	(200)
四、金昌未来文化建设的目标和原则	(200)
1. 金昌城市文化建设的战略目标	(201)
2. 金昌城市文化建设的基本原则	(201)
3. 金昌未来文化建设的配套措施	(204)
第十章 政策对接	(207)
一、大企业 with 地方政府在重大决策中的默契与 合作关系	(207)
1. 对接双方的历史和体制差异	(207)
2. 经济高地与区域经济整体水平不高的不平衡状况	(208)
3. 地方与企业根据各自的利益产生了合作的共同需求	(210)
二、政府与企业政策配合协调的主要内容	(212)
1. 地企之间认识上的统一	(212)

2. 地企之间组织上的协调	(214)
3. 地企合作发展城市集体经济和乡镇企业	(215)
4. 地方政府在政策上对企业的优惠	(218)
三、政策对接的作用	(219)
1. 大企业逐渐把资源优势转化为区域经济优势	(219)
2. 调整了区域经济内部的产业结构关系	(220)
3. 提高和增加了大工业的经营活力	(221)
4. 增加了地方收入、缓解了就业压力	(222)
四、政策摩擦及其处置	(223)
1. 地企之间政策摩擦形成的原因	(223)
2. 消除摩擦的根本出路是深化改革	(224)
第十一章 经济对接	(227)
一、财政投入的相互补充	(227)
1. 增加地方财政投入, 加快城市基础设施建设	(228)
2. 大企业对接地方工业在技术、管理、资金上的支持	(229)
3. 兴办“一厂两制”企业培植财源	(229)
4. 中央、省属大企业对接农业、乡镇企业的扶持支援	(230)
5. 大企业对接地方教育、文化事业的扶持与支援	(230)
二、信贷资金的扶持与发展	(231)
1. 地方银行信贷资金对接大企业发展的支持	(231)
2. 大企业的低息、无息贷款和补偿贸易支持	(233)
3. 大工业对接乡镇企业的资金、技术、设备的扶持	(235)
三、价格政策的协调	(236)
1. 市场经济的发展与价格改革的深化	(237)
2. 新旧价格体系转换中的摩擦	(237)
3. 改善和加强价格调控	(238)
第十二章 改革对接	(242)
一、城乡改革方案的统一	(242)
1. 金昌城乡改革的差异与共同点	(243)
2. 城乡一体化是深化改革的内在要求	(245)

二、城乡改革对策的统一	(248)
1. 强化城乡经济的相互依存程度	(248)
2. 加强城乡产业链条的关联配合	(249)
3. 形成梯度经济结构	(250)
三、改革步骤的协调	(252)
1. 工业内部关系的协调	(252)
2. 城乡工业改革的配套和城乡新的产业链条的建立	(253)
3. 工农业的改革配套	(254)
四、金昌城乡之间、工农之间体制改革的主要成就	(255)
1. 农业生产全面发展	(255)
2. 工业生产稳步增长	(256)
3. 城乡人民生活水平显著提高	(258)
4. 科、教、文、卫等事业的蓬勃发展	(261)
5. 国民收入和财政收入大幅度增长	(262)
后记	(263)

第一章

导 论

城市经济是一个国家国民经济的最核心的部分,是国民经济发展与调控的灵魂。城市的形成过程与城市经济的开发过程是同时进行的,由于各个国家、各个地区的经济社会、历史条件、环境因素以及发展目标的差异,城市的形成过程与发展模式也是根本不同的。我们承担的甘肃省 1994 年度哲学社会科学重点研究课题《大工业集中城市与地方经济社会对接研究》,就是集中研究众多城市发展模式中,以大工业为主体的新兴工业城市中先进工业与落后农业的协调发展问题,旨在探讨大工业与地方经济社会对接的途径和措施,为发展地方城市经济和深化改革服务。

一、城市发展的一般规律及西部城市问题

本课题的研究对象是指以大工业企业,即特指以一个特大型工业企业为主体构成的城市的经济社会发展问题,研究对象的这种选择,是以研究国内外城市形成与发展的基本规律和基本模式为基础的。

1. 城市形成和发展的一般形式和规律

城市是区域性经济社会发展的聚集形式,是区域经济发展到一定阶段后产生的。从世界城市形成和发展的历史和现实看,城市的形成和发展主要有以下几种形式:

首府城市。这是指一个国家政治、经济、文化的中心城市，是国家政权建设的核心基地。这类城市的形成往往与国家政权直接联系，一个国家的中央政府设在哪里，城市就会在那里形成和发展，并且成为这个国家的首府城市。当然，在大多数情况下，首府城市经常是在一个国家最繁荣、最发达的城市中设立，这也是历史造就的。但是，一个国家的首府城市并不是一成不变的，而是随着政治的、经济的、军事的、自然的发展变化和中心位置移动而有新的选择。如有了巨大的自然环境变化（如土地沙化、河流改道、流行疾病等），首府城市不得不发生转移；又如发生了战争，使原有首府城市遭到严重破坏，不得不另选新城，或者由于国家之间的合并、分化，进而形成新的首府城市或建立更多的首府城市。在一般情况下，首府城市就是一个国家的政权中心、政治中心、经济中心、科技中心和文化中心，也是人口最多的城市。但也有这种情况，即因为城市经济宏观布局的需要和环境要求，把工业等分散、或集中到非首府城市中去，而把首府城市变成单纯的政治文化中心。

工业城市。由于工矿经济资源的聚合作用，在资源集中的地区建立新型的工矿企业，围绕工矿企业发展社会服务事业，为了保证工业与社会服务事业的协调发展，又必须建立管理、控制这些单位的地方政府及其办事机构，由此形成了工业城市，又叫工矿业城市。严格说来，工矿业城市是在资产阶级工业革命的时候才形成的，这是因为，在工业革命之前，世界经济社会的发展还主要是以手工业为主，工业的比重和作用还不能取代农业的地位和作用。工业革命后情况就不同了，这时，农业的产值和地位逐渐下降，担当起为工业提供廉价劳动力、轻工业原料、工业品的销售市场的角色，农业经济的比重一般由占国民经济 70~80% 降到 20~30%；相反，工业由于农业的支持而迅速增长，产值比重上升到占国民经济的 70~80%，并且形成了庞大的工业生产体系和流通体系。工矿业城市的分布，一般是以工业矿藏资源的分布为基础，但也有为

了保证国民经济中地区平衡的需要而建立的距离矿源较远的城市。

港口城市。港口城市是指沿海、沿江建立的以进出口贸易为主的都市。随着人类社会经济的发展,对外贸易以及地区之间的贸易量大幅度增加,这就需要专门为贸易服务的城市。由于沿海、沿江、沿河的地理特征和运输条件,人们往往把贸易集中到这些地区,建设大批的港口及其配套服务设施,由此形成了港口城市。港口城市最初不过是对对外贸易、对内贸易的集散地,后来由于港口贸易经济的辐射作用,把周围地区的整个经济文化都带动了起来,从而由贸易集散地发展成了港口城市,有了港口文化。目前,世界各国都有港口城市,港口城市经济已占国民经济的 $1/2 \sim 1/3$ 。中国 1993 年的对外贸易额已占到国民经济的约 $1/4$,其中大部分是通过港口城市同外界交流的。随着港口城市经济社会的繁荣,一些地方政府也把政府所在地设在那里,从而使港口城市的发展速度更快。

中心城市。中心城市一般是指地方政府的所在地城市,它是地方经济社会的中心,是仅次于首府城市的城市。我国的城市经济研究中曾经有过这样的观点,即认为中心城市是指省会城市和大城市。这种观点是不确切的。我们认为,中心城市本身是个相对概念,中心城市实际上存在一个大中心城市和小中心城市的区别,“中心”的涵义是相对性的,不是绝对的。大到首府城市,小到县市的所在地城市(城镇),都具有中心的意义。所以我们认为,中心城市实际只是指区域性经济、政治、文化、科技的活动与控制中心,并不一定是指首府城市或大城市。中心城市的形成和发展完全取决于区域经济社会的发展速度和发展目标,也取决于该城市对周围地区经济社会发展的影响。

旅游城市。进入现代社会后,人们的生活方式发生了巨大的变化,精神生活越来越重要,旅游开始成了人们生活的一种主要方式。随着旅游需求的旺盛,旅游业迅速发展,在旅游集中地区就形

成了一批专门为旅游服务的城市,即旅游城市。旅游城市各国都有,并且种类繁多。按季节划分,有适合春季、夏季、秋季、冬季的不同需求的旅游城市;按区位划分,有海滨旅游城市、河谷山峡城市、高原城市;按风俗划分,有民族风俗性城市等。总之,旅游城市完全是根据旅游资源开发建设而成的。

2. 中国西部新兴工业城市的崛起

中国西部在中华人民共和国成立之前,城市的发展极具缓慢,能称得上市的,不过是十几个省会城市,5万以上人口的城市只有20个,只占全国同等规模城市的15%左右。各城市的规模也都不大,市政设施不健全,交通运输、邮电通讯、供电、供水等也十分落后。除城市之外,其它的城镇人口极少,经济社会十分落后。建国后,随着社会主义事业的不断繁荣兴旺,尤其是西部开发的加速,在西部新生了许多新兴的工业城市,其中许多已发展到中等规模。如甘肃的白银市、金昌市、天水市,宁夏的石嘴山市、银川市,青海的格尔木市、西宁市,新疆的克拉玛依等。城市经济的发展为振兴西部,开发西部资源,摆脱贫困问题越来越显示出积极的作用。据有关资料介绍,中国西部城市经济已在国民经济中的比重,由建国初的10%左右上升到55%以上,城市工业经济已成为西部经济的主体经济。

实践证明,城市化是工业化的必然结果,即随着工业化进程的推进,人口和经济必然要在一定程度上向城市空间集中,西部地区城市的发展既是西部地区经济发展的必然结果,又是西部地区经济社会进一步发展的增长极。1988年西部城市的个数占全国的比重上升为27.4%。同年西部城市地区的工业总产值占全国工业总产值的比例上升为10.9%。1990年,西部的西安市人口已突破600万,兰州市150多万。但是,目前西部城市化发展的水平仍低于全国平均水平,尤其是与东部地区的城市发展速度相比。主要表

现是,第一,城市人口所占比重低。1986年全国城镇人口所占比重为41.4%,而西部为33.4%,1988年城市地区非农业人口占整个区域总人口比重西部为11.29%,而东部、中部地区则为22%和15%,到1994年,非农业人口比重西部约为15%,而东中部约为30%左右。第二,城市密度低。1988年每万平方公里拥有城市数,全国平均为0.452,东部为1.3,中部为1.01,而西部仅为0.175。西部地区由于城市密度小,土地辽阔,各城市间相距较远,在占全国土地面积70.9%的辽阔西部,只分布着占全国27.4%的城市个数。第三,城市经济在地区经济中所占比重比其它地区小。1989年,全国城市地区工业总产值和社会商品零售总额分别占全国的89.7%和78.3%,而西部城市地区占西部地区的比重则分别为78.5%和64%,明显低于全国水平,更低于东部(90%和91%)的水平。第四,城市规模小、体系结构不合理。按照一般规律,一个国家城市化的进程和城市平均规模,总是呈现出增大的趋势,并且大、中、小城市之间的比例十分协调,结构性、层次性特征十分突出。而西部地区则平均第一城市拥有的人口为52.4万人,低于全国平均68.7万人的水平,更低于东部每一城市拥有90.8万人的水平。以城市体系看,1987年西部特大城市所占的比重(6.02%)接近于全国平均水平(6.56%),并高于中部水平(5.16%)。小城市所占比重(69.88%)明显高于全国(58.53%)和其它地区。而大中等城市则明显低于全国及其它地区的水平。这说明,西部城市的发展缺少中间过渡形式,两头大,中间小。

但是,无论怎样,西部的城市毕竟在西部的辽阔土地上崛起了,以其形成的历史条件看,能发展到今天这样的规模,已属不易。目前,西部城市的经济总量已占到整个西部区域的绝大多数,一般都在55%以上。在西部地区的主要城市中,工业高度集中的现象最为突出,如兰州、西宁、西安、乌鲁木齐、成都、重庆、贵阳、昆明等市的工业总产值,已占各省区工业总产值的40~70%。西部的城

市是西部区域的工业中心、贸易中心、金融中心、科技文化中心、政治中心、对外交流中心、信息中心，也是西部向西开发开放的中心。

从上面的分析中我们可看出，西部城市已具备了自我发展的条件和能力。但是在过去，西部城市的发展中国家的投资曾起了决定性的作用。在国家投入中，60~80%集中在城镇，特别是在一些大中城市，经过几十年的建设和发展，目前已有了自我发展的基础。西部绝大部分省、区吃国家补贴，1953~1983年的30年中，国家以财政的形式每年向西部地区输入50~80亿元的资金。西部绝大多数地、县同样是吃省、市补贴，如陕西省80%的县、甘肃75%的县、青海的绝大多数县以及西南各省的少数民族自治县，均是财政补贴县，其中还包括了由国家重点扶持开发的“三西”贫困地区。但是另一方面，西部的绝大多数城市却是财政的主要上缴户，1987年西部城市地区财政支出达62.98亿元，这表明西部城市在提供积累，从事社会经济建设方面已具有相当的实力，进入90年代后提供的积累和作用更大了。

西部城市发展的另一个特征是分布相对集中，大多数分布在西部经济较为发达的江河沿岸和交通沿线。如在陕西的关中平原口，沿陇海线自东向西分布的渭南、西安、咸阳、宝鸡、天水、兰州、武威、张掖、酒泉、嘉峪关等，一直到新疆的乌鲁木齐市。又如西南地区1985年的47座建制城市中，80%以上沿江河两岸和公路、铁路干线分布。四川省70%以上的城镇或城市分布于占全省面积30%的盆地之内。云南境内的昆明、东川、西清、玉溪、昭通、个旧、开远等城市主要分布于滇东。广西境内的城市也是东多西少。1985的贵州省共有6个建制市，它们以贵阳为中心，沿湘黔、黔贵、贵昆、川黔四条铁路干线向东南、西北呈放射状分布。这种相对集中的格局有利于分工协作和培育发挥整体优势。

3. 甘肃省的城市发展和“金昌模式”

1980年以前,甘肃的城市发展十分缓慢,地级建置的市只有省会兰州市,县级市有天水市、嘉峪关市等。随着改革开放的发展,甘肃的城市越来越多,作用越来越大。目前地级市有兰州市、天水市、白银市、金昌市、嘉峪关市等,县级市有西峰市、平凉市、临夏市、武威市、张掖市、酒泉市、玉门市、敦煌市等。城市经济也迅速成长起来,并在甘肃省的经济总量中比例不断上升,对农村经济的辐射作用不断增强。

值得注意的是,在甘肃的城市发展过程中,工矿型城市的发展最为突出。如金昌市、白银市、玉门市和嘉峪关市,这些城市与新疆的克拉玛依市、钢城渡口市、煤城六盘水市、石嘴山市、攀枝花市等,都是国家重点投资形成的重工业型的城市。由于重工业的支持和连带效应,这些城市周围的经济飞速发展,贫困问题得到彻底缓解,绝大多数奔入小康或温饱阶段。不仅如此,这些重工业型城市经济的发展,还为东部、中部经济源源不断地提供能源、原材料等资源。

此外,我们的研究还发现,在我国城市的发展过程中,有一类城市并没有引起人们的普遍关注,这就是对像金昌一样类似的城市的研究。城市问题的专家们关心更多的是这样几类城市,一是省会等中心城市的形成和发展规律;二是沿海开放城市的改革与发展;三是城市经济改革与发展的一般问题、城市结构与布局等。我们选择金昌这类城市进行研究,目的就是要探讨重工业型城市形成发展的特殊性,为这类城市的发展战略研究抛砖引玉。

二、“金昌模式”的特征及研究的意义

所谓“金昌模式”,是指以一个大工业为主体而形成和发展起