

霍明远 孙宁璋 陆亚洲 主编

宁夏北部工业区(石嘴山市) 经济综合发展战略研究



433

科学出版社

宁夏北部工业区（石嘴山市） 经济综合发展战略研究

霍明远 孙宁璋 陆亚洲 主编

科学出版社

1996

(京)新登字 092 号

内 容 简 介

本书以石嘴山市作为我国内陆封闭、资源依托地区的典型,探讨在我国计划经济体制向社会主义市场经济体制转变过程中,地区经济发展如何从资源战略向市场战略过渡。全书分为“总体发展战略研究”和“专题研究”两部分,第一部分从石嘴山市的实际出发,就发展地区经济的指导思想、战略目标和战略措施进行了综合研究;第二部分对工业、农业、矿产资源开发、煤炭深加工利用、高新技术产业、水资源利用、城市发展、基础教育和环境保护等九个方面进行了研究。本书提出的一些基本观点和做法,不仅对石嘴山市有重要意义,对内地许多县市也有重要参考价值。本书可供政府管理部门、经济规划组织、生产管理单位和科研院所的有关人员参考。

宁夏北部工业区(石嘴山市)

经济综合发展战略研究

霍明远 孙宁璋 陆亚洲 主编

责任编辑 赵卫江 吴铁双

科学出版社出版

北京东黄城根北街16号

邮政编码:100717

中国科学院印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

*

1996年1月第一版 开本:787×1092 1/16

1996年1月第一次印刷 印张:20

印数:1—300 字数:453 000

ISBN 7-03-004836-9/F·115

定价:45.00 元

中国科学院85重点科技项目
宁夏回族自治区85重点软科学项目

谨以此书献给：

宁夏石嘴山市人民
以及资源依托、内陆封闭地区想走出困
境而转变观念，实施自然资源和人力资源共
同开发的人民

编者

1995年12月28日

研究项目领导小组

- 组 长：** 马文亮 石嘴山市市长
- 副组长：** 陆亚洲 中国科学院原资源环境科学局学术秘书
- 惠秦川 宁夏回族自治区科委副主任
- 刘 锦 石嘴山市常务副市长
- 周世安 石嘴山市副市长
- 成 员：** 王世中 中国科学院能源委员会副主任
- 杨 生 中国科学院-国家计委自然资源综合考察委员会副主任
- 熊善丛 石嘴山市人大副主任
- 李顺招 石嘴山市政协副主席
- 霍明远 中国科学院-国家计委自然资源综合考察委员会开发中心主任
- 孙宁璋 石嘴山市科委主任

研究项目专家顾问组

- 组 长：** 程 鸿 中国科学院-国家计委自然资源综合考察委员会，研究员
- 成 员：** 王世中 中国科学院原资源环境科学局学术秘书，研究员
- 胡序威 中国科学院-国家计委地理研究所，研究员
- 李文彦 中国科学院-国家计委地理研究所，研究员
- 苏焕兰 宁夏回族自治区科委主任，教授
- 董加林 宁夏回族自治区计委主任，教授
- 惠秦川 宁夏回族自治区科委副主任，高级工程师

《宁夏北部工业区（石嘴山市）经济
综合发展战略研究》编委会

主 编 霍明远 孙宁璋 陆亚洲
编 委 （按姓氏笔画排列）
 刘 健 孙宁璋 李玉英
 李保庆 陆亚洲 唐青蔚
 彭 清 樊 杰 霍明远

序

一个 11 亿多人口的国家由计划经济向市场经济转变，这是一个没有前例的历史行程，即使在市场经济中，也不能依赖无形之手来解决问题，尤其是要兼顾环境、资源、社会的经济持续发展问题。现在中国处于转变过程之中，更应当特别重视发展战略。石嘴山市是属于内陆发展水平较低，以资源为依托的工业区。该市科学技术委员会与中国科学院-国家计委自然资源综合考察委员会等研究机构合作，进行该市经济综合发展战略研究，本书是这一研究的成果。发展战略研究提出：

(1) 采取资源开发与资源保护并重的方针，逐步过渡到以市场为导向、以效益为中心，以资源为依托，全面发展地方经济；

(2) 采取保证第一产业持续发展，稳定第二产业增长，积极开拓第三产业的方针，近期侧重调整第二产业内部结构，与第一、第三产业互相协调、互相补充，借此发展地方经济；

(3) 科技兴市、科教兴市，应把发展基础教育放在优先地位，并提出一些解决办法；

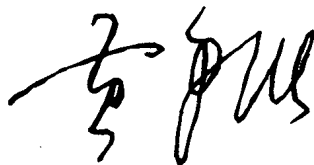
(4) 在最近只能保持适当的经济发展速度，在基础教育达到较高水平以后，则可凭借资源优势，缩小与沿海地区发展的差距，个别县、区赶上沿海发达地区；

(5) 将来政府职能的重点应当是针对地方资源的特点来预测中、长期市场的变化和趋势，并提出可行的方案。

我未到过石嘴山市，间接知识也很有限，但我认为以上各点不仅对石嘴山市有重要意义，对内地许多县市也有重要参考价值。

经济综合发展战略包括几个战略阶段，“……处在一个战略阶段时，应该计算到今后多数阶段，……尽管往后变化难测，愈远愈渺茫，然而大体的计算是可能的，估计前途是必要的。”“贯通全战略阶段，乃至几个战略阶段的，大体想通了的，一个长期的方针，是决不可少的。”以这本报告为基础，经过进一步论证，便可成为指导工作的依据。可是，石嘴山市、毗邻地区，全国乃至世界今后的变化，未必尽如所期。因此，“走一步应看那一步的具体变化，据此以修改或发展自己战略战役计划。”所以，这次战略研究只是研究的开端，我希望能有少数人从事后续工作，修改补充，打铁趁热，驾轻就熟，必能收事半功倍之效。

中国科学院院士



1993 年 12 月 28 日

前 言

我国经济体制正在从有计划的商品经济向社会主义的市场经济转变。为了更快地促进地区经济的发展,石嘴山市人民政府邀请中国科学院一些专家学者和地方科技人员一起,共同开展《宁夏北部工业区(石嘴山市)经济综合发展战略研究》项目。

1992年4月,石嘴山市科学技术委员会与中国科学院原资源环境科学局在北京签定了合作协议,从5月开始即进行了实质性的工作。中国科学院原资源环境科学局组织本院系统的自然资源综合考察委员会、地理研究所、山西煤炭化学研究所、能源研究所和院外的中央教育科学研究所等单位的专家学者成立了项目组,并委托综考会开发中心负责此项工作。随后又相继成立了项目领导小组,由石嘴山市马文亮市长担任组长;成立了项目专家顾问组,由综考会研究员程鸿先生担任组长。同年6月,中国科学院项目组的15位专家赴石嘴山市与当地科技人员28人一起进行了科学考察与调查研究。同年12月,中国科学院以《中国资源依托、内陆封闭地区经济综合发展战略研究——以宁夏石嘴山市为例》为题,将该项目列入“八五”重点科研项目计划。

我国内陆封闭、资源依托地区经济发展从资源战略向市场战略转变势在必行。如何使这一转变平稳、迅速和高效益地实现,是至今仍未解决的一个具有普遍性的重大问题。选择一个典型地区来进行初步科学研究与探索是完全必要的,而宁夏石嘴山市人民政府正好有进行这方面研究的积极性。石嘴山市人民政府已制定了“八五计划”和“十年规划”,为这次中长期的经济发展战略研究奠定了基础。综考会、地理所等单位具有搞发展战略研究的科技人才及辅助设备和信息系统等,使项目的开展具有可行性。石嘴山市科委选派地方有实践经验的科技人员参加并负责提供当地资料与数据,直接参与组织此项工作,为项目的顺利进行创造了条件。

此项目除组织三次大型整体学术交流和一次赴石嘴山市全面汇报外,还进行过若干小组或小组之间的学术交流,业经近一年半时间,分别完成了九个专题报告和总报告。专题报告是按课题组分别提交的,总报告是在各专题报告的基础上,经课题组长全体会议充分讨论和研究后提出的,并多次征求项目专家顾问组的意见。

项目组成员如下:

(1) 工业组:樊杰,中科院地理所,副研究员,任组长,工业专题报告主执笔人;宋长义,石嘴山市科委副主任,工程师,任副组长;闫华,石嘴山市经委主任,经济师,任副组长;孙兴,中科院能源所,研究员;陈苏,石嘴山市科协,高级工程师;王伟,中科院地理所,助理研究员;李效民,宁夏石嘴山钢铁厂,高级工程师;王通,石嘴山市计委,助理工程师;耿惜清,石嘴山市经委,助理工程师;张学仁,石嘴山市科委,助理工程师。

(2) 农业组:刘健,中科院自然与社会协调发展局,助理研究员,任组长,农业专题报告主执笔人;陈万章,石嘴山市农业局局长,高级农艺师,任副组长;吴建平,石嘴山市科委副主任,农艺师,任副组长;姚予龙,中科院综考会,助理研究员,农业专

题报告主要执笔人之一；韩进轩，中科院综考会，副研究员；李国瑞，石嘴山市计委，高级农艺师；陆鸿庭，石嘴山市农经站副站长，助理农经师；徐明星，石嘴山市农业广播学校校长，农艺师；罗立宁，石嘴山市科委。

(3) 水资源组：唐青蔚，中科院综考会，副研究员，任组长，水资源专题报告主执笔人；郑忠安，石嘴山市城市水资源办公室副主任，助理工程师，任副组长；苏仁琼，中科院综考会，研究员，水资源专题报告执笔人之一。

(4) 高新技术组：霍明远，中科院综考会，研究员，任组长，高新技术专题报告主执笔人；刘光汉，宁夏有色金属冶炼厂，高级工程师，任副组长；黄钰，石嘴山市计委主任，经济师，任副组长；李志伟，石嘴山市科委，助理工程师。

(5) 煤炭深加工利用组：李保庆，中科院山西煤化所，副研究员，任组长，煤炭深加工利用专题报告主执笔人；杨介忻，石嘴山市科协主席，工程师，任副组长；辛彩芬，中科院山西煤化所，副研究员；马青松，宁夏石炭井矿务局，助理工程师；侯建新，宁夏电石厂，助理工程师；李志刚，石嘴山市统计局，助理统计师。

(6) 矿产资源组：霍明远，任组长，矿产资源专题报告主执笔人；吴茂华，石嘴山市矿产局副局长，工程师，任副组长，专题报告执笔人之一；董子平，宁夏石嘴山矿务局副局长，高级工程师，专题报告执笔人之一；王元清，宁夏地矿局地质所，高级工程师。

(7) 城市组：彭清，中科院地理所，助理研究员，任组长，城市专题报告主执笔人；戴荣民，石嘴山市规划办公室副主任，任副组长；李晓宏，石嘴山市规划办公室，助理工程师；钱志鸿，中科院地理所，助理研究员。

(8) 环境组：孙宁璋，石嘴山市科委主任，高级工程师，任组长，环境专题报告主执笔人；杨帆，中科院办公厅，工程师，任副组长，专题报告执笔人之一；申海玲，清华大学环境工程系，硕士，专题报告执笔人之一；吴新宁，石嘴山市环保局，助理工程师；沈敏，石嘴山市环保局，工程师。

(9) 教育组：李玉英，中央教育科学研究所，副研究员，任组长，教育专题报告主执笔人；周兴国，石嘴山市教育局。

(10) 综合组：霍明远，任组长，总报告主执笔人之一；孙宁璋，任副组长，总报告主执笔人之一；陆亚洲，中科院自然与社会协调发展局学术秘书，研究员，任副组长，总报告主执笔人之一；余东来，宁夏科委政策处处长，工程师，任副组长；杨介忻，任副组长；组员有陈苏，以及各专题组组长。

全书最后由霍明远统稿、定稿。

这个项目的完成，是集体劳动的成果，是所有参加项目的人员共同智慧的结晶。特别应该指出的是，宁夏回族自治区副主席任启兴同志在百忙中抽出时间接见课题组同志，并对该发展战略研究提出了中肯的意见和宝贵的指示。我们力争使发展战略研究做到长远性、动态性和可操作性，究竟如何还要看以后经济发展的实践来验证。

陆亚洲

1993年8月28日

目 录

总体发展战略研究

第一章 综合发展战略研究的任务与目标	(1)
第一节 发展战略研究的基本要求	(1)
第二节 发展战略研究的目的与任务、方向与目标	(2)
第三节 实现战略目标的可能性与可行性分析	(5)
第二章 石嘴山市的投资环境	(8)
第一节 硬环境	(8)
第二节 软环境	(11)
第三节 市外环境	(12)
第三章 石嘴山市经济发展中的几个主要问题	(16)
第一节 产业结构需要调整	(16)
第二节 综合经济效益亟待提高	(17)
第三节 思想观念要解放与更新	(18)
第四节 科技和教育要加速发展	(20)
第四章 政府在经济发展中的地位与作用	(23)
第一节 经济增长与政府职能的转变	(23)
第二节 改善投资环境	(24)
第三节 调整产业结构及合理配置资源	(26)
第四节 建立综合交通体系	(28)
第五节 改善居民生活环境	(29)
第六节 开发人力资源, 振兴科技和教育事业	(31)
第七节 加强国土整治, 减少各种灾害	(32)
第八节 提高地方财力, 健全社会福利	(34)
第九节 制定正确发展战略, 实行动态调控, 发展民族特色的地方经济	(35)
第五章 石嘴山市经济综合发展战略研究	(39)
第一节 几种发展战略的比较与选择	(39)
第二节 经济综合发展战略的基本构成	(41)
第三节 产业与城市发展预测	(48)
第四节 提高人民生活水平与改善生态环境	(54)
第六章 启动项目	(59)
第一节 启动项目的指导思想	(59)
第二节 启动项目的内容概要	(59)
第三节 启动项目的实施步骤	(60)

专题研究

第七章 石嘴山市工业发展战略研究	(63)
第一节 工业发展总体战略	(63)
第二节 工业总体布局构想	(80)
第三节 实施工业发展战略的若干措施建议	(86)
第八章 石嘴山市农业—农村发展战略研究	(88)
第一节 农产品市场需求态势分析	(88)
第二节 农业—农村综合发展战略——“321”战略	(91)
第三节 产业结构调整——实施“321”战略的控制	(96)
第四节 主导产业与启动项目——“321”战略的起步	(130)
第九章 石嘴山市城市发展与布局研究	(135)
第一节 城市发展面临的新态势与主要问题	(135)
第二节 城市发展动力、性质和规模的确定	(141)
第三节 城市组团发展的布局模式	(150)
第四节 城镇体系的发展与布局	(155)
第五节 有关城市发展与布局的几个问题	(164)
第十章 石嘴山市煤炭深加工和综合利用发展战略研究	(167)
第一节 煤炭资源评价	(167)
第二节 煤炭加工转化现状分析	(172)
第三节 发展煤炭深加工及综合利用的制约因素分析	(180)
第四节 发展煤炭深加工及综合利用战略分析	(181)
第十一章 石嘴山市矿产资源开发战略研究	(196)
第一节 矿产资源开发状况	(196)
第二节 矿产资源开发的市场预测与效益分析	(203)
第三节 矿产资源开发的投资环境	(210)
第四节 矿产资源开发战略	(215)
第十二章 石嘴山市经济发展的供水措施研究	(223)
第一节 水资源及其开发利用条件	(223)
第二节 城市水资源合理利用	(226)
第三节 农业合理用水	(235)
第十三章 石嘴山市基础教育与经济发展研究	(245)
第一节 基础教育发展现状和主要问题剖析	(245)
第二节 基础教育发展的战略思想	(249)
第三节 基础教育发展战略目标及规划	(251)
第四节 基础教育发展战略的对策与建议	(257)
第十四章 石嘴山市高新技术产业发展战略研究	(264)
第一节 高新技术产业的基本内涵	(264)

第二节	中国高新技术产业的形成与发展·····	(265)
第三节	石嘴山市高新技术产业发展战略研究·····	(272)
第十五章	石嘴山市环境与发展研究·····	(280)
第一节	地表水环境综合整治研究·····	(280)
第二节	大气环境容量研究与大气污染防治对策·····	(288)
第三节	环境风险评价·····	(293)
第四节	农业生态环境研究·····	(296)
第五节	结论·····	(303)
主要参考文献·····		(304)

总体发展战略研究

第一章 综合发展战略研究的任务与目标

第一节 发展战略研究的基本要求

石嘴山市是宁夏回族自治区北部具有资源依托且内陆封闭的工业区。几十年来，一直以煤炭采掘业和粗加工行业为主发展城市工业，以粮食生产和畜禽养殖为主发展乡村农业。虽然工农业总产值较大，但综合效益较低。经济发展主要采用资源优势战略，沿袭外延扩大再生产模式，在自我发展的不同时期比较中，的确取得了很大的进步，但与其它经济较为发达的地区相比，地区差距不是缩小，而是日益扩大了。

石嘴山市科学技术委员会为了寻求解决办法，在国家科委的帮助下，与中国科学院原资源环境科学局进行了研讨与协商，达成关于开展“宁夏北部工业区（石嘴山市）综合发展战略研究”的协议。此项研究得到了宁夏回族自治区科委、计委及有关厅局的大力支持与帮助，被列为宁夏回族自治区重点科技项目。与此同时，中国科学院亦将此项目研究列为中国科学院“八五”重点科研项目。双方都为项目的顺利进行提供了必要条件。

这项研究是在我国从社会主义计划经济体制向市场经济体制转轨的社会经济大背景下进行的，因此，它不同于以往的以计划指标体系为主的地区发展战略研究。以计划经济为主导思想而制定的地区经济发展战略研究重点反映的是以产业的产值为核心的产业发展计划，而以市场经济为主导思想而制定的地区经济发展战略研究则重点反映以经济效益为核心的市场发展预测。

此次发展战略研究的基本要求是：使石嘴山市摆脱目前的困境而走出低谷；依靠科技进步，调整与优化地区经济结构；选择恰当的产业发展方向与途径，使地区经济发展不仅在速度上而且在效益上有一个较大的发展；使地区经济实力和人民生活水平尽可能在 20 世纪内缩小与国内发达地区的差距并在 21 世纪初期赶上或超过它们。具体的要求如下：

（1）长远与近期相结合

在选择近期与长远发展方向上，要侧重长远发展方向，近期发展方向必须与长远发展方向协调一致。

（2）全局与局部相结合

既从经济发展的全局上着眼，又要重视经济发展的局部特征。在全局与局部、整体与部分的关系上，要侧重于全局与整体上的分析与计算，局部和部分要服从整体和全局。

(3) 物质资金投入与科技进步投入相结合

在发展战略研究中，要实现从物质资金为主的投入向物质资金与科技进步相结合的投入转变，并且侧重使科技进步在经济发展过程中的比重不断增加，赶上并达到全国水平。

(4) 产值对比与效益对比相结合

在进行产值与效益对比中，要侧重效益对比的结果分析。产值对比应与市场、消费相结合，尽可能地反映出产值与效益同步变化的拐点。

(5) 静态分析与动态预测相结合

在进行发展战略的不同阶段的静态分析与动态预测中，要侧重动态预测的结果，以静态分析作为辅佐。

(6) 定性分析与定量计算相结合

无论研究地区经济发展中存在的主要问题，还是构想地区经济不同阶段的发展水平，都要采取定性分析与定量计算相结合的方法。要以定性分析为主，定量计算要为定性分析服务。在数量计算与质量分析上，要侧重质量分析，数量计算必须有质量分析作依据。

(7) 发展方向与启动项目相结合

不仅要构想出正确的发展方向，而且要有“千里之行，始于足下”的启动。在二者之间要侧重发展方向的研究，启动项目要为发展方向服务。

(8) 超前性与可操作性相结合

在地区经济发展战略研究中，要具有超前性，万事“预则立，不预则废”。为了避免出现“可望而不可及”现象，要实行超前性与可操作性相结合。地区经济发展战略的制定既要有宏伟目标，又不是不可以实现。

由此可见，此次发展战略研究的难度是很大的，有许多新的东西需要学习和借鉴。我们不能再用计划经济作为指导思想来进行此次地区经济发展战略研究，必须从新的角度、用新的理论和方法、以市场经济作为指导思想来从事此次地区经济发展战略的研究，摸索出一条切实可行的路子，使资源依托、内陆封闭地区的经济走出困谷，实现与沿海开放地区经济比翼齐飞的目的。

第二节 发展战略研究的目的与任务、方向与目标

1. 发展战略的目的与任务

石嘴山市经济综合发展战略研究通过对宁夏北部工业区（石嘴山市）经济发展的考察与评价，进行系统分析与科学论证，为石嘴山市制定中长期经济发展规划提供科学依据。其最终目的是最大限度地谋求地区经济的持续稳定发展，最大程度地提高人民生活水平和保护生态环境。

因此，石嘴山市经济综合发展战略研究是以如何促进地区经济高速稳定、持续增长为中心任务，它具体包括以下三方面内容：

(1) 进行自然资源、社会条件和生态环境的现状与历史调查；进行科技、经济发展

水平的整体研究和综合评价。

(2) 进行经济结构、产业结构与自然资源、社会条件和生态环境之间关系与作用的分析，区域优势与劣势相互转化的分析，企业内涵变革与外延扩大再生产之间关系的探讨，诊断出石嘴山市经济发展中的主要问题及其解决的途径。

(3) 提出石嘴山市依靠科技进步进行经济综合发展的战略方向、战略目标、战略措施和战略部署，以及为了保证地区经济发展战略得以实施与实现的政策、法规、建议等等。

2. 战略方向与目标

依据石嘴山市经济发展的实际情况，顺应我国经济体制的变革，结合我国中长期经济发展政策，确立石嘴山市在目标年限内的经济发展战略方向为：以优质高产、高效大农业为基础，以加工工业为主导，优先发展轻工业和第三产业，使农、轻、重产业结构趋于合理；发展壮大第三产业，创建高新技术产业并使之向传统产业渗透与扩张，使地区经济结构逐步趋向合理；使地区经济在以市场为导向、以效益为中心、以资源为依托的条件下，高速、稳定和持久地发展。

为了使地区经济沿着既定的发展战略方向前进，此次发展战略的目标是：

(1) 力争在 20 世纪末，使石嘴山市社会经济发展水平，在保证提前达到“小康”目标的同时，与国内中等发达地区（例如银川市）发展水平的差距趋向稳定并向缩小的良性方向发展。

(2) 在 20 世纪末至 2020 年左右的时间里，使石嘴山市社会经济发展水平，能够赶上或超过国内中等以上发达城市水平，国民收入呈十倍增长，人民生活水平有显著提高。

为了实现上述发展目标，石嘴山市经济发展战略必须从现实的“资源战略”向“市场战略”转移；实现从单一物质资金投入外延式发展模式向依靠科技进步的物质与知识综合投入的外延与内涵相结合的发展模式转移；完成以重物质重资金投入的发展向教育—科技—物质—资金综合投入型发展的转变。在经济发展速度上，必须具有高于全国、全宁夏回族自治区的高速度，没有适当的高速度就没有经济的大发展。既要重视经济发展的速度，又要重视经济发展的效益，要创造高速度与高效益相结合的经济发展模式。在经济政策方面，应当制定出一系列能够创造宽松经济环境、有利于解放生产力的政策法规，以吸引人才、资金和项目。在硬投资环境方面，发展地区经济所必须的基础设施要合理布局，花大力气去建设高水平的交通、通讯、供水、供电、供热、绿化城市 and 美化住宅等基础设施，把发展地区经济落实到发展生产与提高人民生活水平上。为了保证上述战略转移的实现和高速度高效益地发展地区经济，要特别重视政府在增长经济中职能的转变。政府要实行管理与服务相结合的方针，做到宏观控制、中观服务、微观放开。政府在增长经济中的工作重点应放在改善投资环境，调整产业结构和经济组构（此项工作应保持连续性，以此来克服产业和经济发展中的惯性反弹），加强科技投入与基础教育，重视国土整治与减少自然灾害和提高人民生活水平上。

表 1-1 是依据石嘴山市以往经济发展的状况和今后发展战略目标要求而设想的主要经济指标。这些重要经济指标在目标年度都要求实现，而在目标年限内允许有较大的变化，并不按计划规定得很死，以此来适应经济波动增长的规律。也就是说 2000 年的主要

经济指标要达到，2020 年的主要经济指标也应该达到。至于其中的某些年度，允许有波动变化。但这种波动应控制在一定的限度内，实施国民经济自控自调系统工程，确保经济增长在可控可调范围内实现。

表 1-1 目标年限（2000 年，2020 年）内主要经济指标框架

项 目		基础年	目 标 年					
		1990 年	2000 年			2020 年		
			低方案	中方案	高方案	低方案	中方案	高方案
人 口	总人口（万人）	62	70	71	73	83	85	88
	劳动力（万人）	31	43	44	46	48	50	53
国民生产总值（亿元）		7.57	19.63	23.51	28.06	50.92	73.02	104.03
国民收入总值（亿元）		6.65	17.25	20.65	24.65	44.74	64.15	91.39
人均收入值（元/年）		1500	3890	4659	5561	10091	14469	20615
财政收入（亿元）		1.1	2.85	3.42	4.08	7.4	10.61	15.12
科技贡献率（%）		3.4	8.82	10.56	12.60	22.87	32.79	46.73
交 通	铁路运量（万吨）	1032	1000	1100	1200	1800	1900	2000
	公路运量（万吨）	683	1000	1200	1400	2500	2800	3000
	空运量（吨）	0	4000	5000	6000	40000	50000	55000
能源需求（万吨标准煤）		292	600	700	800	1500	1800	2000
第一产业生产水平（亿元）		1.6	4.15	4.97	5.93	10.76	15.43	21.9
第二产业生产水平（亿元）		12.2	31.64	37.89	45.23	82.08	117.68	167.6
第三产业生产水平（亿元）		2.62	6.80	8.14	9.71	17.62	25.27	36.01
人均个人消费（元）		830	2153	2578	3077	5584	8006	11407
城镇居住面积（平方米/人）		6	8	9	10	13	14	15
受教育水平（年/人）		9	10	11	12	13	14	15

资料来源：1990 年数据来自《石嘴山市国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要》。

表 1-1 中，是以人口、国民生产总值、国民收入总值、人均收入值、财政收入、科技贡献率、交通、能源、第一产业水平、第二产业水平、第三产业水平、人均个人消费、居住面积、受教育水平等 14 个参数组合在一起构成基本框架的，它们的发展又分为基础年和目标年。基础年为 1990 年的基本数据。目标年分为第一阶段目标 2000 年和第二阶段目标 2020 年，并且在第一、第二阶段中又划分为低方案、中方案和高方案三种可能性。除交通、能源、居住面积、受教育水平四个参数外，在低、中、高三个方案中所选择的发展速度为 10%，12%和 14%。以石嘴山市以北的乌海市和以南的银川市为参照系，乌海市已确定以后发展速度为每年递增 12%，银川市同样如此。也就是说，如果石嘴山市不想与乌海和银川拉开差距，就必须保持年递增 12%的发展速度，其中银川市的发展速度可能会达到 14%以上。但考虑到石嘴山市近几年经济发展状况和工业结构内部调整的困难性，以及国家与自治区对石嘴山市的投资倾斜政策仍然以投向重工业为主的现实，

开始就想达到一个比较理想的中下等速度是不可能的，只能选择一个比较恰当的低速度即 10% 的速度。当人们的思想观念、国家的投资倾斜政策有所改变和石嘴山市已经获得一定程度的积累时，就应该以 12—14% 左右的速度发展。也就是说，在 2000 年以前可按 10% 年递增速度发展，2001 年—2020 年可按 12—14% 左右的年递增速度发展。尽管表 1-1 中给出了普遍的低、中、高三方案的预测值，但我们经过科学考察与预测相结合后，认为选择表 1-2 中的数值较好。

表 1-2 目标年内主要经济指标的最佳选择

项目		2000 年	方案	2020 年	方案
总人口(万人)		73	高	88	高
劳动力(万人)		46	高	53	高
国民生产总值(亿元)		19.63	低	104.03	高
国民收入总值(亿元)		17.25	低	91.39	高
人均收入值(元/年)		3890	低	1400	中
财政收入(亿元)		2.85	低	10.61	中
科技贡献率(%)		12.60	高	46.73	高
交 通	铁路运量(万吨)	1200	高	2000	高
	公路运量(万吨)	1400	高	3000	高
	空运量(吨)	5000	中	55000	高
能源需求(万吨标准煤)		800	高	2000	高
第一产业生产水平(亿元)		4.97	中	21.9	高
第二产业生产水平(亿元)		45.23	高	82.08	低
第三产业生产水平(亿元)		8.14	中	25.27	中
人均个人消费(元)		3077	高	8006	中
城镇居住面积(米 ² /人)		10	高	15	高
受教育水平(年/人)		12	高	15	高

在以上 14 个指标中，科技贡献率和受教育水平两个指标至关重要，可以肯定地说未来 30 年的经济发展，石嘴山市主要依靠的是科技进步和有较高素质的劳动者。这两项指标的实现将会促进其它项指标的实现，否则将直接影响到其它项指标乃至整个战略目标的实现。

第三节 实现战略目标的可能性与可行性分析

首先从国际上看，以众所周知的日本为例。日本战败后经济处于十分困难的境地，国外封锁，国内举债，人民生活十分困苦。历经痛苦的自立自主经济之后，日本开始大开国门，走向世界。自 60 年代初期，实施国民收入倍增计划，10 年间创造了年平均增长 11.3% 的当时世界第一发展速度，达到人均国民生产总值为 25000 美元的水平，令世界