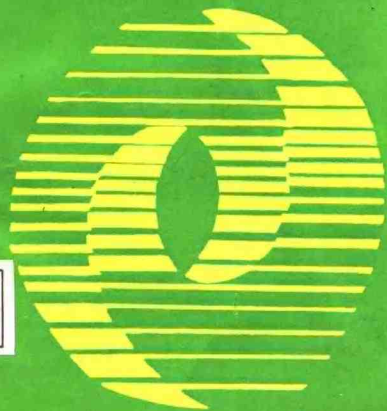


• 新时期 经济政策讲话



新时期经济政策讲话

崔今是 编著

*

中国商业出版社出版

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

北京顺义县印刷厂印刷

*

787×1092毫米 32开 6印张 134千字

1986年8月第1版 1986年8月北京第1次印刷

印数：1—20,300册

统一书号：4237·170 定价：1.00元



前 言

为了适应广大干部学习经济理论和经济政策的需要，特别是为了满足当前国营企业厂长国家统考和“七五”期间对厂长（经理）、“三总师”和企业党委书记培训的需要，在三年来教学实践的基础上编写《新时期经济政策讲话》一书，作为经济政策课培训教材。书中内容也适合于经济管理部门、企业管理干部阅读。

本书参照企业厂长国家统考复习大纲，对党的十一届三中全会以来，我国社会主义经济建设的基本方针和政策作了系统地阐述，并通过对制定政策的理论与实际根据的分析，探讨了方针政策的实质，同时按照马克思主义基本原理同中国实际结合的原则，总结了我国三十多年来社会主义经济建设的历史经验，从理论和实际结合上，说明了当前经济建设和体制改革出现的新情况和新问题。

本书袁晓黔、吕春和二同志参加了部分编写工作。

因水平所限，缺点与不足，在所难免，欢迎批评指正。

编者

一九八六年八月

目 录

第一讲	序言.....	(1)
第二讲	历史背景.....	(10)
第三讲	经济建设的根本指导思想.....	(18)
第四讲	新时期的总任务.....	(30)
第五讲	基本经济制度.....	(47)
第六讲	经济体制改革(上).....	(73)
第七讲	经济体制改革(中).....	(89)
第八讲	经济体制改革(下).....	(106)
第九讲	对外开放.....	(129)
第十讲	经济建设的若干战略方针.....	(143)
第十一讲	政治原则和政治保证.....	(177)

第一讲 序 言

这一讲是要说明方针政策这门课程的基本特征和由这个特征所决定的学习它的要求、重点和方法。

一、学习的基本要求

党和国家的方针政策，有一个基本特征就是它具有集中统一性。它是由中央统一制订的，是我们进行各项工作必须遵循的准则，党和国家的干部都必须贯彻执行，我们就是要用统一的方针政策来保证全国上下行动的一致。没有统一的思想、统一的政策，就不可能有统一的行动，也就不可能保证社会主义现代化建设的顺利进行。学习党和国家的方针政策，就是为了用统一的政策来武装我们的头脑、指挥我们的行动，从而提高正确贯彻执行党和国家方针政策的自觉性。要达到这样的要求，就必须强调学习原著，准确地理解原著。党的十一届三中全会以来，中央发出了一系列的重要文件、中央领导同志发表了许多重要的讲话；其中有关经济设计的部分是我们学习方针政策必须认真阅读的原著。这样做对于准确理解党和国家的方针政策，对于体现方针政策的统一性，是非常必要的。

方针政策具有集中统一性，不同于一般知识性、理论性的课程。知识性的课程不同观点可以百花齐放、百家争鸣，理论课不同观点可以讨论、研究。方针政策课则不允许百花齐放、百家争鸣，不能说你中央制定的政策我不承认，我可以不照它去办，就是说，不能各说各的，各自为政。方针

政策，一经中央制定，对于干部来说，就是要贯彻执行，当然，对中央制定的方针政策有意见或者执行中发现新问题，可以通过组织关系向上级反映，提出以至提出修改、补充、完善意见，那是另外一回事。至于方针政策制订之前，不仅可以讨论，而且应该认真贯彻“双百”方针，广泛发扬民主认真研究、讨论。知识与理论问题则不一样，你可以有一种观点，两种观点，三种观点，在没有被说服的情况下可以长期坚持下去。现在经济理论界，讨论生产力到底是二要素还是三要素，⁶¹争论好些年了，还没有结论。你写书是二要素，他写书是三要素，讲课时，讲二要素有什么优点，三要素又有什么优点，有什么站不住脚的地方等等。而方针政策可不能有两种方针政策，只能有一种，这就体现出了集中统一性。过去有句话：“政策宣传有界限，理论探讨无禁区。”要搞政策宣传，必须要和中央的精神对口，按中央政策精神进行宣传，不能随便讲。理论问题可以广泛研究，讨论，发表意见。对马克思主义的理解，你可以这样解释那样解释，你可以说我是正统的观点，你那个是假传圣旨。但方针政策一经决定是不允许讨论的。因此，现在要求干部在思想上政治上和中央保持完全一致。什么问题上和中央保持完全一致？就是在贯彻党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策上和中央一致。要求我们的干部，必须在自己的工作中要联系实际，贯彻执行，这才是好干部。这一点是衡量干部的政治条件，也只有这样，我们党才能实现统一领导。这和过去不一样，过去所谓和中央保持一致是，上面来了指示，下面要紧跟，要大宣传，不能过夜，要做旗帜鲜明的表态，表态完了就完事了。现在不讲形式主义，不讲虚套了，就看你在贯彻方针政策上，是否和中央保持一致。如果在这个问题上有问题，就不能说

是和中央在思想上政治上保持一致。正因为方针政策有这样一个特点，因此，学习它研究它，就要提出以下三点要求：

1.要掌握方针政策的基本内容。学习方针政策，首先要弄清基本内容。掌握方针政策的基本内容，一要准确；二要全面。这就是说，要从内涵和外延两个方面来把握政策的基本内容，这是领会政策的精神实质和贯彻执行的基础和前提。例如，中央提出，现阶段我国社会的主要矛盾是什么？这是大政方针。现阶段我国社会的主要矛盾，中央把它表述为，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。既然是一个表述，就是主观世界对客观世界的一种反映，它应该随着认识的不断深化，表述也要不断完善。是可以不断修订的。但对于学习方针政策来说，首要的，还是要从表述当中，去把握方针政策的基本内容。而且要准确、全面。它包括是那几个方面的内容、几个层次？只有掌握清楚了，内容才好理解。全面正确地去贯彻方针政策也就有了前提。例如，在学习当中，有的人，在表述现阶段我国社会的主要矛盾时，在落后的社会生产后面加了一个力字，这就不准确了。需要和生产是一对矛盾，生产力和生产关系是一对矛盾，把需要和生产力作为一对矛盾是不对的，这就是不准确。又如，对外开放的指导思想，邓小平同志讲了六个字：

“不是收，而是放”，你多说，少说，颠倒了，都不行，要仔细琢磨其中道理。因此，要全面、准确地掌握方针政策的基本内容，以及它所表述的语言文字。这是第一位的。

2.要领会精神实质。领会精神实质最根本的，就是要研究中央根据什么来制定这条方针政策的。其根据主要有两个，一是理论根据，二是实际根据。这就是我们经常说的，我们的方针政策是按照马克思列宁主义的基本原理同中国实

际相结合的原则制订的。要研究中央制定这一条方针政策，是根据马克思主义的那一条基本原理？中国的实际情况又是什么？党的十一届三中全会以来，中央制定的一系列方针政策的依据，都可以说是上述两个根据的结合。举个例子：过去我们在所有制问题上，只强调全民所有制和集体所有制两种形式的公有制。党的十一届三中全会以后提出的基本政策是，坚持社会主义公有制占主体、坚持全民所有制经济的主导地位，积极发展多种经济形式。多种经济形式就是多种经济成分、多种生产关系、多种所有制形式。那么，为什么要积极发展多种经济形式呢？一条根据，就是生产关系和生产力的原理，即：生产力决定生产关系，生产关系反作用于生产力，生产关系一定要适合生产力的发展水平，一定的生产力状况，就要求有一定的生产关系与之相适应，这是人类社会发展的客观规律，这就是根据马克思主义的关于生产力和生产关系矛盾的理论，另一条根据，就是中国的实际，就是中国当前生产力状况是怎样的？当前，我国的生产力是多层次的不平衡的。我们国家地域辽阔，自然条件差异很大，各地区各部门生产力水平还不够高，发展又很不平衡，既有航天技术、电子技术，有自动化、半自动化的现代化大生产，又有机械化、半机械化的生产，而在广大农村，还不少地停留在老牛拉犁、手工操作为主的状况，在个别边远落后地区，还存在刀耕火种的原始生产方式。和这种多层次的生产力水平相适应的生产关系，就不可能也不应该强求一致，这种不同水平的生产力和不同程度的社会化，就要求有不同的经济形式（生产关系）与之相适应。这是生产关系一定要适合生产力发展水平规律的客观要求，也反映了我国生产力的实际状况。如果我们把这理论根据和中国实际这两条依据

掌握了，弄清楚了，那么这一条政策的精神实质就容易掌握了。

3.要联系本单位实际贯彻执行。我们掌握方针政策的基本内容、了解方针政策的精神实质，归根结蒂是为了联系实际、贯彻执行。这里最根本的是，贯彻政策要坚定不移，在本单位的各项工作中，在各种制度上，都要体现中央的政策精神，不能各自为政，各行其事，以致阳奉阴违，甚至“上有政策，下有对策”；同时，贯彻政策，还一定要联系实际，即结合本单位的具体情况，对照中央的政策，联系我单位的实际情况，研究出我单位应该如何贯彻执行，使中央的政策落实到实处并发挥作用。

二、学习重点

党的十一届三中全会以来，党中央制定了一系列的方针政策，有政治、经济和思想各个方面的。我们学习和研究的重点，是经济建设方面的方针政策。但是和经济建设有密切联系的政治思想方面的内容也涉及到的。如社会主义精神文明、社会主义民主、坚持四项基本原则等，这都是和社会主义经济建设有着密切联系的，属于经济建设政治原则和政治保证，虽然不是我们研究的重点，但要涉及到，当然，涉及到的也只是从它和经济建设相联系的那一方面掌握，不是去研究它更多的方面和内容。

三、学习的时间界限和历史背景

我们研究的是党的十一届三中全会以来的方针政策。并以党的十一届三中全会以来的社会经济发展的形势作为背景的。这是个时间界限。对以前的方针政策只是作为历史经验

而涉及到的。同时，我们还把党的十一届三中全会以来的这几年来作为历史背景来研究，因为方针政策总是有个不断充实和完善的历史发展过程，才达到现在这个高度。例如，1979年中央工作会议上提出的调整、改革、整顿、提高的八字方针，当时提出企业的整顿，是整顿生产秩序和工作秩序，这在1979年无疑是正确的，而现在企业的整顿，内容则大大的发展了，有个验收标准，要做好五项工作，搞好三项建设，办成六好企业。这就不是生产秩序和工作秩序所能包括的了。这就是说，企业整顿这项政策，有它的充实、完善的过程，对它发展过程的理解要联系历史背景，什么时候是什么提法，现在应该按目前的高度来理解和衡量。所以，我们要把党的十一届三中全会以来的这几年的时间，作为历史背景来研究。

和时间界限有关的一个认识问题，需要弄清楚。有同志说：“政策老变。”根据上面所举的关于企业整顿的例子看，这不是政策变了，是随着中国历史情况、实际情况的变化政策的充实、完善和发展。如果不是这样，那我们就不是辩证唯物主义者了。贯彻任何一条方针政策，总要联系到经济、社会形势的不断发展，所以不能说是政策变。那么政策有没有变的呢？有变的时候。例如，党的十一届三中全会是历史的伟大转折，就是因为政策变了，才有这历史的伟大转折。党的十一届三中全会以前，总路线是以阶级斗争为纲，以后，社会主义经济建设是中心，实现四化是我们的总路线了。总路线变了，这叫政策变了，这个变才是历史的伟大转折，是从以阶级斗争为纲转到社会主义经济建设上来。具体的说，党的十一届三中全会还有几方面的内容：第一，党的十一届三中全会结束了1976年10月以来，党的工作在徘徊中

前进的局面。粉碎“四人帮”以后那段时间，基本上党的总路线没变，还是左的路线，是以阶级斗争为纲的路线。虽然粉碎了“四人帮”，党的工作有所前进，但，是在徘徊中的前进，没有重新确立党的总路线，1978年，“左”的思想指导经济建设，出现了“洋跃进”；第二，开始全面地认真地纠正“文化大革命”中及其以前的“左”倾错误；第三，从根本上冲破了长期“左”倾错误的严重束缚，端正了党的指导思想，重新确立了党的思想路线、政治路线和组织路线。为什么是重新确立而不是制定？这是说，党的思想路线、政治路线和组织路线是早就有的，曾有一段时间没有坚持下去，我们的历史教训就是，没有坚定不移，贯彻始终。我们党的思想路线，是一切从实际出发，理论联系实际，实事求是，在实践中检验真理和发展真理，其核心就是实事求是，后来丢了，不实事求是了，党的十一届三中全会，又把实事求是找了回来，所以叫重新确立，而不是制定。政治路线怎样呢？1956年召开的党的“八大”会议，提出的政治路线是很明确的，就是要解决发展社会生产力的问题。社会主义改造基本完成，社会的主要矛盾，当时的提法是先进的社会主义制度和落后的生产力之间的矛盾，任务就是发展社会生产力。政治路线是很明确的，周恩来总理根据“八大”主持制定第二个五年计划，就是完全贯彻了这个思想。1958年大跃进，是用“左”的办法搞经济建设，这个路线还没有丢，1961年党中央提出了对国民经济进行调整、巩固、充实、提高的“八字方针”，那个时候的政治路线也没有丢，到1962年，党的八届十中全会提出的以阶级斗争为纲的基本路线，代替了八大的政治路线，实际上是“阶级斗争为纲”代替了搞经济建设，于是搞小四清、大四清，文化大革命，我们党原来制定

的政治路线丢了，由于以阶级斗争为纲的总路线错了，那一切工作也就都跟着错了。组织路线怎样呢？组织路线是使党的组织建设和干部工作，促进和保证四化的实现，保证党的政治路线的实现，在“文化大革命”期间，还有什么组织路线呢！？因此说，党的思想路线、政治路线和组织路线，以前是正确的，曾有一段时期没有坚持下去，丢了，到了党的十一届三中全会，又把它重新确立起来。从这些方面看，党的十一届三中全会，是历史的伟大转折，前后的政策是有了根本的变化。但，这和政策随着政治、经济形势的变化而充实、发展和完善有着根本的区别，不能任意把两者混为一谈。

总之，我们研究的，是党的十一届三中全会以来的一系列经济建设方面的政策，对以前的历史经验要总结，要和以前不正确的方针政策划清界线，研究了当前的方针政策，是为了更好地贯彻执行。

四、学习的方法

我们学习的是党的十一届三中全会以来中央制定的一系列的政策。这一系列的方针政策，不是杂乱无章的，也不是平列的，它有个体系，即各种方针政策之间，是有一个有机的结合关系。所谓体系，它有两个特点：1.分层次。方针政策有上层的，也有下层的。总路线、总任务是上层的，要完成总路线总任务，还要有一系列的方针政策，它们就是属于下层的，还有当前我们要实行的措施，那又是更下一层的，因此，这方针政策是有层次的。2.分各个方面的。如量力而行，积极奋斗，循序前进的方针，这是关于国民经济发展方面的政策；又如开展对外经济技术交流，对外实行开

放，这是对外方面的政策；再如尊重知识，尊重人才，是关于知识和人才方面的政策。因此，我们研究方针政策，要从这个体系角度去考虑，要理解这条方针政策，在整个体系中所处的地位和所起的作用及其作用的范围来考虑，明确它是在那个环节、那个方面的政策。

正因为方针政策是个体系，是个有机整体，因此，我们就要用系统的观点去学习、去研究、去贯彻方针政策。所谓系统，就是由若干互相作用和互相依赖的组成部分，综合成的具有特定功能的有机体。用系统的观点去思考、研究和贯彻方针政策时，要有意识地把方针政策看成是一个系统，它不是一个简单的存在，而是一个方针政策体系，是一个系统的存在，要从系统内相关的角度去分析它、认识它。我们在贯彻方针政策时，不要抓住一条方针政策就贯，别的方针政策都不管。譬如，贯彻按劳分配的政策，就是强调要多劳多得，有了钱就多发放奖金，贯彻的结果，忽视了国家利益，长远利益。从系统的观点看，原因不外是两个方面：一是没有认识到这一事物的全部组成环节，忽视了任何一个环节，就会出错，方针政策的体系没有看到，在贯彻执行时就会有片面性。二是没有认识到这些环节的相联结部分的形式和特点，方针政策是分层次的，是有各个方面的，它们是相互依存相互作用的。因此，要培养我们的系统意识，衡量政策，要综合分析、全面理解，贯彻政策才能全面准确。

第二讲 政策制定、发展与完善的历史过程和背景

在这一讲里，主要是要说明，党的十一届三中全会以来，制定的一系列方针政策的充实、发展和完善的历史过程，说明随着政治、经济形势的发展变化，中央在不断地充实与完善各项政策，推动社会主义经济建设的顺利发展。几年来，党的几次重要会议，是这些政策充实与完善的标志。大体呈现如下几个阶段。即：党的十一届三中全会；十二届三中全会；中国共产党全国代表会议；和十一届三中全会以来党的路线、方针和政策的实践。这一部分的中心是，党的十一届三中全会以来，我国社会主义经济建设的基本方针和政策制定的历史发展过程。历史地说明了中央制定的方针政策的制定、发展、充实和完善的过程。为我们学习和领会政策的精神实质提供了客观依据。

一、党的十一届三中全会

1978年12月召开的党的十一届三中全会，是建国以来我党历史上具有深远意义的伟大转折。这次全会作了大量工作，主要的有以下七个方面、

1. 坚决批判了“两个凡是”的错误方针，充分肯定了必须完整地、准确地掌握毛泽东思想的科学体系；
2. 高度评价了关于真理标准问题的讨论，确定了解放思想、开动脑筋、实事求是、团结一致向前看的指导方针；

3.果断地停止使用“以阶级斗争为纲”这个不适用于社会主义的口号，作出了把工作重点转移到社会主义现代化建设上来的战略决策；

4.提出了要注意解决好国民经济重大比例严重失调的要求，制定了关于加快农业发展的决定；

5.着重指出为了实现社会主义现代化，必须对经济体制进行改革；

6.着重提出了健全社会主义民主和加强社会主义法制的任务；

7.审查和解决了党的历史上一批重大冤假错案和一些领导人的功过是非问题。

上述这些，都是党的指导思想和领导工作中具有重大意的转变。充分说明了，全会结束了1976年10月以来党的工作在徘徊中前进的局面。从1976年10月粉碎“四人帮”，到三中全会的召开，有两年多的时间。在这两年多的时间里，广大干部和群众，以极大的热情，投入各项革命和建设工作，取得了很大成绩。但是，由于没有能够纠正“文化大革命”的错误理论、政策和口号，反而加以肯定，在经济工作中急于求成，继续执行“左”的政策，所以工作是徘徊前进的，党的十一届三中全会结束了这个局面。不结束这个局面，就不可能开创历史的新局面，就不可能有今天的好形势。同时，党的十一届三中全会，开始全面认真地纠正“文化大革命”中及其以前的“左”的错误，从根本上冲破了长期“左”倾错误的严重束缚，端正了党的指导思想，重新确立了马克思主义的思想路线、政治路线和组织路线。

需要特别指出的是：这次全会，在决定把全党工作重点转移到社会主义现代化建设上来的同时，就着重指出，必须

对经济体制进行改革。

全会以后，全党和全国人民，在坚持四项基本原则的基础上，按照建设具有中国特色的社会主义的总要求和对内搞活经济、对外实行开放的总方针，集中力量发展社会生产力。

1979年4月，中央召开了工作会议，在这次会议上，提出了对整个国民经济实行调整、改革、整顿、提高的八字方针。这个方针的提出和贯彻执行，标志着我国经济建设工作指导思想的根本转折，它的提出，说明我们党在党的十一届三中全会以后，从根本上冲破了长期存在的“左”倾错误的严重束缚，坚决纠正过去经济工作中的失误，使各项经济工作符合客观经济规律的要求，走出一条中国式的现代化道路。

通过八字方针的贯彻执行，要求实现以下主要任务：坚决而逐步地把各方面严重失调的比例关系，基本上调整过来，使整个国民经济真正纳入有计划按比例健康发展的轨道；积极而又稳妥地改革工业管理和经济管理体制，充分发挥中央、地方、企业和职工的积极性；继续整顿好现有企业，建立和健全良好的生产秩序和工作秩序；通过调整、改革和整顿，大大提高管理水平和技术水平，更好地按经济规律办事。

深刻领会八字方针的基本思想，切实贯彻执行八字方针的各项要求，不是一件轻而易举的事。这是因为：第一，肃清长期形成的“左”的思想影响，需要一个过程；第二，对比例失调的严重危害性的认识，特别是我国现行经济体制的弊端以及改革的艰巨性的认识，也需要有一个不断加深的过程；第三，我们尚缺乏在新的经济形势下（如对外实行开

放，对内搞活经济等等）进行工作的经验；第四，党内对上述问题的认识和思想上的统一，也要有一个过程，这个过程，对于我们广大党员和干部，不仅没有结束，而且只能认为是刚刚开始，所以，当前，仍然是需要认真学习中央制定的这一系列的方针政策，领会其精神实质，推进我国经济建设的顺利发展。

党的十一届三中全会，在决定把全党工作重点转移到经济建设上来的同时就着重指出，为了实现社会主义现代化，必须对经济体制进行改革。党的十一届三中全会以后，全党在拨乱反正和调整国民经济方面，进行了大量的工作，经济体制的改革，首先在农村进行，主要在农村进行。经过三年的努力，取得了显著成效。在完成指导思想上的拨乱反正、实行历史性伟大转折的基础上，党的十二大，明确提出了有系统地进行经济体制改革的任务，并且指出，这是坚持社会主义道路，实现社会主义现代化的重要保证。

二、党的十二届三中全会

党的十二届三中全会，作出了《中共中央关于经济体制改革的决定》。这次全会以后，改革的重点由农村转到城市，以城市为重点的整个经济体制改革逐步展开，形势很好。邓小平同志指出：党的十一届三中全会，是从农村的改革做起的。十二届三中全会的主题是城市改革。城市体制和各行各业的改革的进行，意味着中国将走向全面改革的局面。

党的十二届三中全会，具有重大的现实意义和深远的历史意义。主要有如下几点：

1. 全会制定了我国经济体制改革的纲领。党的十二届三