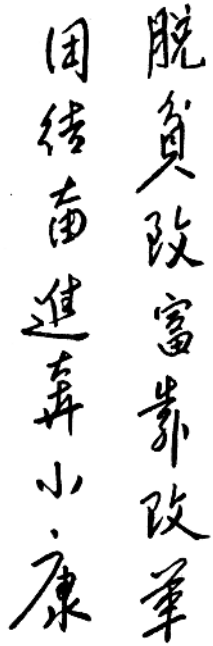
从贫困中崛起

平舆县改革开发纪实



中共平舆县委书记张立忠同志题词

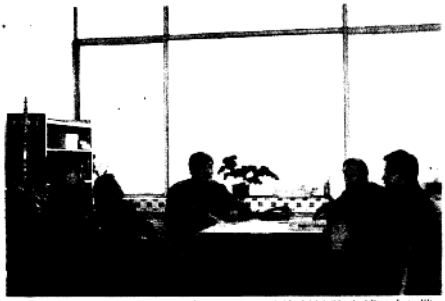
改革开放
解放发展生产力
求实苦干
脱贫致富奔小康

王明德
一九九四年四月

平舆县县长王明德同志题词

1992年8月27日，河南省省长李长春等领导同志在县委书记张立忠、县长王明德陪同下到平舆县造纸厂视察。

在平舆县造纸厂制浆车间，李长春省长向韩五全厂长询问生产情况，称赞该厂是“豫南工业发展的一枝花”。



全国五一劳动奖章获得者、平舆县运管所长陈立峰（中）带领团结奋进的一班人制定运管工作发展规划。

平舆县油厂生产的高级食用调和油、浓香花生油、特制小磨香油等品种冲出国门。图为岳国贤厂长与外商洽谈业务。

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.

平舆县交警队长李素轩（右一）对上岗执勤人员进行廉政教育，做到警钟长鸣。

平舆县永乐大市场占地 25 亩，总建筑面积为 15000m²，四周有楼房 315 间，是豫南最大的商品市场之一，图为永乐大市场北门。

封面图是平舆县永乐大市场，四周为封闭型楼房，市场中央有占地 3000m² 的货棚柜组，购销活动热闹非凡。

说　明

党的十一届三中全会以来，邓小平同志总结我国社会主义建设成功和挫折的经验教训，借鉴其他国家社会主义兴衰成败的经验教训，在领导全国人民进行改革开放和社会主义现代化建设的伟大实践中，继承和发展了毛泽东思想，创立了建设有中国特色社会主义的理论。中共河南省委在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论指导下，认真贯彻党的路线、方针、政策，领导全省人民团结奋进，锐意推进改革开放，经济建设、人民生活都上了一个大台阶，整个社会面貌发生了巨大变化，有中国特色的社会主义已显示出强大生命力。

认真回顾党的十一届三中全会以来所走过的道路和发展的历史，总结经验教训，对我们深入学习邓小平同志有中国特色的社会主义理论和党的十四大会议精神，坚持党的“一个中心，两个基本点”的基本路线，积极探索，大胆创新，抓住机遇，加快有中国特色的社会主义现代化建设，是十分有益的。鉴于此，中共河南省委党史工作委员会与各地市党史委（办）组织力量，对河南改革开放的历史进行研究，编辑出版改革开放时期河南党史资料与专题研究丛书。

改革开放时期河南党史资料与专题研究丛书，是关于河南在改革开放中大胆探索，成绩显著的工矿企业、农村和一个地区、一条战线的调查研究和著述，从历史的演变和逻辑的发展中，反映它们改革开放的历史过程和所走过的道路，总结经验教训。从不同的方面，不同的层次，积局部，汇整体，从而反映出改革开放

以来河南的巨大发展和取得的成绩，展现出历史发展的必然趋势，进一步增强人们执行党的基本路线的坚定性和建设有中国特色社会主义的信心。

根据具体情况，丛书的每册可写一个单位或几个单位，也可写一个部门或一条战线。内容丰富，资料翔实，具有理论和实践的意义。但由于我们的水平有限，难免有不当之处，敬请读者批评指正。

中共河南省委党史工作委员会

1993 年 9 月

序　言

张立忠

在社会主义市场经济体制逐步建立的今天，为进一步探索改革的有效途径，促使其不断向纵深、健康的方向发展，我们编写了《在贫困中崛起》一书。书中文章从不同的侧面、不同的角度，展现了平舆改革的风貌，反映和总结了平舆城乡改革的情况和经验。这些情况和经验，虽然只是初步的，有的还不完善，但它们源于实践，无疑会在激发改革热情，鼓舞干部和群众为振兴经济而努力拼搏方面起到一定的启发和参考作用。

平舆是一个典型的平原农业县。长期以来，由于地处偏僻，基础薄弱和自然灾害频繁等诸多因素的影响，经济建设一直徘徊不前，到1985年全县农民人均纯收入还不足百元，为全省5个特贫县之一。为尽快改变这一贫困落后的面貌，1987年以后，县委、县政府立足本县实际，把多层次、全方位的城乡改革作为推动全县经济快速发展的总动力，卓有成效地进行了多方面的改革。在农村，以稳定和完善家庭联产承包责任制为主线，改革了乡级所站管理体制，建立健全了全方位、多层次的农村社会化服务体系，进一步强化了乡、村两级直接为农村、农民服务的功能。跳出了几十年一贯制抓小农业的圈子，逐步摸索出了一条具有本县特点的粮食作物高产、经济作物高效、林业综合、畜产品系列和手工艺品成规模五大开发的发展大农业的成功之路。在城市，企业以转

换经营机制为重点，积极推行了三项制度改革。其中工业企业落实了“六自主”，商贸企业进行了“四放开”，并且广泛引入个体经营机制，全面实行了两包两保六自主为主要内容的“国有民营”。与此同时，县、乡党政机关和事业单位按照“转变职能、理顺关系、精兵简政、提高效率”的要求，积极撤并内设机构，分流人员和创办经济实体，使大部分综合经济部门的宏观调控职能逐步加强。一些专业经济部门内部职能交叉重复或业务相近的机构大幅度裁减合并，一批懂经营、善管理的人员积极投身于经济建设第一线。再之，为解决城镇居民住房困难，不断改善住房条件，1990年以来，全县采取“住房抵押、以息代租、统一管理、产权不变”的方针，成功地进行了第一步城镇住房制度改革，初步实现了住房资金投入产出的良性循环，为此得到了国家和省、地有关部门的充分肯定。目前，以“新房新租、出售公房、集资建房”为基本内容的第二步房改方案也正在实施。与住房制度改革同步，遵循“既减轻财政压力，又保障公费医疗事业健康发展”的指导思想，全县又推行了门诊经费包干，住院经费统管，乡级公疗与乡财政接轨的公费医疗管理新办法。在过去的几年里，全县还有步骤地进行了教育体制、干部管理体制等多项改革。通过以上这些改革，一方面调动了干部群众的积极性，奠定了精神文明建设的主体基础，另一方面进一步解放了生产力，推动了全县经济的迅猛发展。1992年与1986年相比，全县社会总产值由3.2亿元增长到9.2亿元，增长1.9倍；国民生产总值由2.1亿元增长到5亿元，增长1.4倍；国民收入由1.9亿元增长到4.6亿元，增长1.4倍。其中1990年全县夏粮生产受到省政府、国务院的通报表彰；林业生产荣获“全国平原绿化先进县”称号；乡镇企业出口创汇连续三年名列全区前茅，1991、1992两年分别位居全省前10名和前8名。今天，可以说历史上多灾贫困的平舆已经摆脱了落后，并将以富县富民的新姿展现在全区、全省人民面前。

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.

当然，随着社会主义市场经济体制的逐步建立，在前进中我们还面临着一些新的矛盾和问题。正确地解决这些矛盾和问题，要继续保持全县经济又快又好地发展，还有待于进一步深化改革。因为这些矛盾和问题的产生，从根本上说，是由于新的经济体制尚未建立，各种经济关系尚未完全理顺。只有通过改革，才能寻求到新的解决办法。因此，我们决心坚定不移地加大改革力度，以改革求发展，以改革促发展。

希望通过这本书的编辑出版，能够促进改革工作经验的交流，从而不断把改革引向深入。同时也希望得到各界人士和专家、学者以及广大理论工作者的指导，帮助和批评。

1993 年 10 月 31 日

目　录

序　言…… 张立忠（1）
在改革中崛起
——平舆县造纸厂创业改革纪实
…… 姬国臣　李学敏（1）
石山办场
——记平舆县综合养殖场
…… 刘保国（8）
依靠科技进步，促进企业发展
——记平舆县酒厂
…… 甘献春（16）
改革中的平舆油厂
…… 刘保国　陈一明　杨永峰（20）
平舆县胶合板厂诞生和发展纪实
…… 刘保国　李元明　霍德清（27）
发挥群体优势，加快乡镇企业发展
——平舆县东和店乡镇企业发展纪实
…… 王世魁　谷献章（33）
大胆改革，积极探索，走出一条贫困县的房改路子
——平舆县房改工作纪实
…… 王世魁（37）
强化农机服务体系，振兴平舆农村经济
——记平舆县农机局
…… 甘献春　戴合军　张景安（45）

依靠先进科技，带动农业腾飞
——平舆县科技兴农纪实
…… 唐志端　向明武　王世魁（51）
管理种子市场，服务农业生产
——记平舆县种子管理站
…… 王世魁　唐志端　阎启智（60）
解放思想，更新观念，积极创办经济实体
——平舆县农业局创办经济实体巡礼
…… 姬国臣　郭振华（65）
平舆县邮电局在改革中腾飞
…… 贾世平　阎海龙　刘保国（69）
团结奋进，求实高效，开创运管工作新局面
——记平舆县公路运输管理所
…… 刘保国　李铁钢（74）
夸夸平舆交警队
…… 刘保国　杨永峰（81）
文明之花结硕果
——平舆县人民银行创建文明单位活动纪实
…… 严心宽　姬国臣　张景龙　杨永峰（90）
发展保险事业，振兴平舆经济
——记平舆县保险公司
…… 甘献春　彭中民（97）
加大改革力度，为发展农村经济服务
——记平舆县十字路乡信用社
…… 万汉军　姚志恩　刘保国（104）
改革新曲
——平舆县工商银行“双聘”改革纪实
…… 姬国臣　赵　伟（111）

老所新传
——记平舆县工商银行第一储蓄所
…… 姬国臣　殷永春　吴　军（116）
发挥工商管理职能，促进经济腾飞
——记平舆县工商局
…… 刘保国　乔士湘（122）
这里充满生机与活力
——记平舆县医药公司
…… 姬国臣　霍秋霞（131）
深化改革，开拓经营，进一步搞活商品流通
——记平舆县商业局
…… 甘献春　吴岸杰（137）
向管理要效益，向市场要活力
——记平舆县百货公司
…… 甘献春（143）
深化体制改革，转换经营机制
——记平舆县商业大楼
…… 甘献春（150）
积极扩大经营，提高企业效益
——记平舆县郭楼食品站
…… 甘献春（154）
改革获良机，管理出效益
——东和店乡卫生院在困境中改革纪实
…… 王世魁　李　纲（158）
锐意创新，开拓进取，振兴镇中
…… 王世魁　陈一明　王建平（164）

在改革中崛起

——平舆县造纸厂创业改革纪实

位于清河之畔、平（舆）正（阳）公路西侧，厂区整洁风景秀丽的平舆县造纸厂，是一个拥有1300万元固定资产的全民所有制企业。全厂占地面积7.8万平方米，现有干部职工480人。该厂投产近三年来，经过技术革新和设备改造，现已形成年产7000吨的生产能力，主要生产凸板、书写、单胶、双胶4个品种多种规格的文化用纸和中、高档卫生纸，各项指标均达到部颁标准，产品远销20多个省、市和地区，成为我省造纸工业的后起之秀，是平舆县的骨干企业。就是这个厂，一年前还面临着产品严重积压业不抵债，濒临倒闭的局面，是改革给纸厂注入了新的活力，使之起死回生。回顾走过的路程，平舆县造纸厂是在改革中孕育诞生，经过曲折、坎坷，又在改革中崛起。

一

平舆县是一个贫困多灾的农业县。1988年，改革的浪潮冲击着豫南这块古老的土地。多年来习惯于土里刨食，安于现状的人们开始思考商品经济和市场经济的含意。此时，县委、县政府的决策者们正在研究利用本地优质、丰富的麦草资源，创办一个年产3000吨的造纸厂。为落实这一计划，县委书记张立忠亲自带领有关人员先后两次赴豫北等地进行实地考察，并结合本县实际多次召开有关部门会议，研究制定方案，经过反复论证和上级审批，

平舆县造纸厂当年立项，第二年筹建安装。当时正值国家紧缩银根，压缩基建规模，资金十分紧缺，造纸厂就是在这样艰难的情况下破土动工、筹资兴建的。

建厂伊始，重重困难摆在筹建指挥部全体同志面前。创业难，贫困地区创业更难。在县委、县政府领导的大力支持下，他们争时间，抢速度，跑资金，进设备，在短短的一年多时间内，土建工程和设备安装均提前完工。为了做好开工投产的准备，厂里及时招收80多名新工人赴山东等地进行技术培训，并通过优惠政策和多种渠道引进资金和技术，为造纸厂正式投产奠定了基础。

1991年元月7日，对造纸厂来说是个值得纪念的日子。随着机器轰鸣，抄纸机上抄出了第一张白纸，全厂职工欢欣鼓舞，奔走相告。地、县领导专程来厂参加试车仪式，祝贺平舆县造纸厂一次试车成功。从此，平舆县结束了不能生产文化用纸的历史。

二

创业难，发展更难。1991年纸厂投产后，由于管理、技术工作没有跟上，生产的纸张质次价高，大批产品睡在仓库里。而销售后的货款又不能及时收回，资金积压达450多万元，厂子一下子陷入了亏损的谷底，出现了业不抵债的严重局面。县委领导深入造纸厂了解情况，及时采取措施，在改善企业外部环境条件的同时，对纸厂领导班子进行了调整，选调懂经营，会管理，勇于改革创新的同志来厂担任主要领导。

1992年7月23日，新任厂长韩五全上任之际，适逢国务院颁布《全民所有制工业企业转换经营机制条例》，工人们说，厂领导给我们带来了改革的气息，也带来了新的希望。为了不辜负全厂职工的期望，他象当年在部队带兵一样，说干就干，身先士卒，上任第一天就一头扎进车间和工人一起跟班劳动，几个月里他很少回过家，没有星期天和节假日。独生儿子有病住院，他顾不上照

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.