



第三产业 与第三产业普查

全国第三产业普查办公室 编著

19
1

中国统计出版社

第三产业与第三产业普查

全国第三产业普查办公室 编著

中国统计出版社

(京)新登字 041 号

第三产业与第三产业普查

DISANCHANYE YU DISANCHANYE PUCHA

全国第三产业普查办公室 编著

*

中国统计出版社出版

(北京三里河月坛南街 38 号 100826)

京安印刷厂印刷

*

787×1092 毫米 32 开本 5.5 印张 11 万字

1993 年 8 月第 1 版 1993 年 8 月北京第 1 次印刷

印数:1—1 000 000

ISBN 7-5037-1323-2/F·554

定价:3.00 元

《第三产业与第三产业普查》编委会

顾问：陈锦华

主任：张 塞 余健明 孙兢新

编委：(以姓氏笔划为序)

孙兢新 李 强 余健明 张 塞

陈锦华 蓝世良

《第三产业与第三产业普查》编辑部

主 编：李 强

副主编：许宪春 吴 优 王群英 刘丽萍 王贵奎

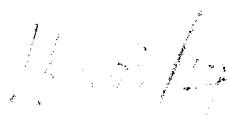
庄 健

参加工作人员：(以姓氏笔划为序)

王有捐 王益焯 王 萍 田志宏 庄文中

关晓静 李文政 李 荔 邢明发 张晓露

苏 毅 陈云芳 章 超 黄 信 钱春林



说 明

党中央、国务院关于加快发展第三产业的决定和党的十四大关于把调整和优化产业结构，加快发展第三产业作为 90 年代一项主要任务的精神，极大地推动了全国改革开放的深化和第三产业的兴起。当前，各地区、各部门正在进一步开展第三产业的规划和政策制定工作，但由于目前我国的第三产业统计指标体系不完整，统计标准不统一，统计范围和口径不规范，不能全面地反映第三产业发展的全貌，与实际情况存在着一定的差距，满足不了工作的需要。因此，进行一次全国性的第三产业普查，对摸清我国第三产业的底数，为制定第三产业的发展规划和政策提供全面翔实的基础资料，同时对完善今后经常性的第三产业规范统计，向新的国民经济核算体系过渡，都具有十分重要的意义。

1993 年 6 月 27 日国务院发出了《关于开展全国第三产业普查工作的通知》，这是继全国人口普查、工业普查之后的又一次重大的国情国力调查。为配合这次普查，我们在广泛征求各方面的意见、吸取部分搞过第三产业普查的省、市经验的基础上撰写了本书，以提供各级领导部门、实际工作者和广大第三产业普查工作者使用。

由于水平的限制，这本册子可能会有一些缺点和错误，欢迎读者批评指正。

编著者

1993 年 7 月 30 日

搞好第三产业普查，加快 第三产业发展

(序一)

张 塞

江泽民总书记在党的十四大报告中指出：“第三产业的兴旺发达，是现代化经济的一个重要特征。”这个论断精辟地阐明了人类社会经济发展和产业结构变动的客观趋势，指出了第三产业在现代经济中的重要地位和作用。从世界发达国家经济结构的变化来看，随着社会生产力的发展，第一产业和第二产业的比重逐渐下降，第三产业的比重日益提高，并且当经济发展到一定水平时，第三产业发展普遍高于第一、第二产业，对于整个国民经济的发展，起了明显的促进作用。这是社会化大生产发展的趋势，是劳动生产率提高、社会分工细化和社会进步的必然结果。目前，经济发达国家第三产业增加值占国民生产总值的比重和第三产业就业人员占全社会劳动者的比重，平均达到65%左右，中等收入国家平均达到50%左右，低收入国家这两个比重一般只在30%左右。第三产业发展水平已经成为衡量现代社会经济发达程度的重要标志。

党的十四大提出，到本世纪末要初步建立起社会主义市场经济体制。这种新的经济体制要求必须充分发挥市场在资源配置中的基础性作用。为此，需要积极培育和发展各类市场体系，包括消费品市场、生产资料市场、金融市场、技术市场、劳务市场、信息市场和房地产市场等，并形成全国统一的开放的和有序竞争的市场。第三产业中的许多行业与市场体系的形成和发展紧密相关，市场的发育要求第三产业有一个极大的发展。同时，深化企业改革，转换国有企业经营机制，深化流通体制、分配体制和社会保障制度改革，以及加快政府职能的转变和健全科学的宏观调控体系，都对第三产业的全面兴起和快速发展提出了迫切要求。今后更加全面、快速、健康地发展我国第三产业，对于促进经济结构的调整，缓解就业压力，改善投资环境和社会再生产条件，活跃城乡经济，提高国民经济的整体效益和人民生活水平，解决我国经济发展的深层次问题，促进改革开放在更广阔领域向纵深发展，以及加强社会主义精神文明建设，都具有重大的现实意义和深远的战略意义。

建国以后的很长时期内，由于多种原因，第三产业没有得到应有的发展。改革开放以来，我国国民经济迈上了一个新台阶，也为我国第三产业的发展开辟了广阔的道路，工农业等各项建设事业都得到了蓬勃发展和壮大。1992年和1952年相比，我国的第三产业增加值由194亿元增加到6701亿元，按可比价格计算，增长了15.6倍，平均每年递增6.9%。1979—1992年，年平均增长速度为9.9%，超过了同期国民生产总值8.9%的递增速度，1992年第三产业增加值占国内生产总值的比重为27.9%，就业人数占社会劳动者总人数的

19.8%。第三产业传统行业不断扩大，金融保险业、交通通信业、商业物资业的比重占到整个第三产业的2/3，同时信息咨询业、广告业、房地产业、旅游业等新兴行业发展也较快。目前，一个具有中国特色、门类齐全、各种经济成份并存的第三产业体系已初步形成。

为顺利实现我国社会主义现代化建设的第二步战略目标，为使我国国民经济和社会发展在90年代提高到一个新水平，党和政府作出了重大战略决策，决定把加快发展第三产业作为我国90年代一项主要任务。按《国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要》的要求，90年代，我国第三产业增长速度要快于第一、第二产业，达到9%，到2000年，我国第三产业增加值将达到11000亿左右，占国民生产总值的比重将由目前不到30%提高到35%左右，第三产业的从业人员力争达到2亿人左右，占社会劳动者总数的比重也将由目前的20%提高到30%左右。到本世纪末，我国第三产业发展的总体布局是：（1）初步建立起适合我国国情的统一、开放的市场体系，包括发展和完善消费品市场和生产资料市场，积极培育和发展包括债券的金融市场，大力发展技术、劳务、信息和房地产市场等。（2）初步建立起比较健全的社会化综合服务体系，包括交通通信服务业，城市市政公用业和社会服务业，信息、咨询业、旅游业、居民饮食服务业，使社会服务具有开放型、多层次、多功能的特点。（3）初步建立起比较合理的社会保障体系，包括积极建立待业保险、养老保险、医疗保险等社会保障制度，改革和完善社会福利业和社会救济业。

加快第三产业的发展，首先必须解放思想、转变观念、提

高认识。长期以来，由于我国商品经济发展落后，又受产品经济思想的影响，有的同志重生产、轻流通、轻服务，忽视价值规律、商品生产和市场的作用，对国民经济三次产业之间相互依存、相互促进、协调发展的内在要求和客观规律认识不足，认为工农业等物质生产部门才创造价值，创造财富，第三产业不创造社会财富，不提供社会积累，不把第三产业作为国民经济重要支柱产业对待，甚至把第三产业纳入资产阶级经济学范畴。当前加快第三产业的发展，必须澄清和解决这种片面认识。应该看到，第三产业中除了交通、邮电、商业、物资等物质生产部门直接创造价值外，一些服务业也创造价值，或者实现价值，都是社会再生产过程不可缺少的。服务劳动虽然不象第一、第二产业生产出的商品具有具体的物质形态，但同样具有生产性和商品性。第三产业的投资收益率较高，可以为社会提供大量积累。在我国国家财政收入中，来自第三产业的收入部分，已从70年代的20%左右上升到80年代30%以上。今后一个时期，我国社会积累的来源，将越来越依靠于第三产业的发展。第三产业发展了，可以更快地促进国民生产总值的增长，这同工业、农业一样，将成为发展国民经济、创造社会财富、提供社会积累的重要产业。

加快第三产业的发展，特别要加强与此相适应的统计工作。当前，各级政府、各地区、各部门正在进一步开展第三产业的规划和政策制定工作，宏观管理、市场发展和社会公众对统计信息的需要大量增加，对统计工作提出了更高的要求。但是，由于目前我国的第三产业统计指标体系不完整，统计标准不统一，统计范围和口径不规范，不能全面地反映第三产业的发展现状和全貌，与实际情况存在着一定的差距，从

而直接影响了第三产业有关政策的制定和完善，制约了第三产业健康、快速发展，满足不了工作的需要。因此，国务院决定1993年下半年对全国第三产业进行一次全面调查。

这次普查的主要目的，一是要摸清我国第三产业的底数，取得一套较为完整的反映我国第三产业规模、结构、效益、分布等情况的详尽统计资料，并通过对统计数据资料的分析，找出我国第三产业在发展中存在的问题，并提出相应的对策建议，为国家以及各级政府、部门的第三产业发展规划和产业结构调整提供重要依据。二是为完善今后经常性的规范性统计，向新的国民经济核算体系过渡创造条件。这次第三产业普查是在新旧国民经济核算体系转轨之际进行的，所以，在调查方案上，努力把微观的会计科目和宏观的统计指标相衔接，突出了新核算体系中的核心指标第三产业增加值，完善了国民生产总值统计，以适应建立新国民经济核算体系框架的需要。

建国以来，进行全国性的第三产业普查，在我国还属首次。这是继全国人口普查和工业普查之后的又一次国情国力的重大调查。这次第三产业普查涉及面广，调查项目多，时间紧迫，工作难度大，这就要求我们必须动员和组织全社会各有关部门的力量，建立强有力的领导机构和工作机构，各级政府、各有关部门和企业、事业、行政单位要高度重视，密切配合，通力合作，准确、及时地提供有关统计、财务、业务等核算资料，认真做好普查的各项工作，高质量地完成全国第三产业普查任务。

1993年7月28日

我国第三产业统计的现状、 问题与改进措施

(序二)

孙兢新

建国以来，我国基本上是对物质产品进行核算的。但随着经济发展，非物质产品所占比重越来越大。为了客观如实地反映国民经济运行情况，增强国际间的可比性，建立和加强第三产业的统计核算工作，已显得越来越重要了。

1984年国务院决定建立第三产业统计。当时，虽然对第三产业的基本概念及其层次划分，大家意见基本一致，但对实际进行第三产业核算工作应核算的范围、核算的方法、资料来源等问题有过争论。1985年国家统计局决定在全国范围内开展第三产业统计工作，统计的范围没有包括为社会管理和社会公共服务的第三产业增加值。1986年，国家统计局首次正式公布了1985年的第三产业增加值。但这些数据的国际比较性差，难以衡量社会服务行业总的劳动成果。1987年，经过反复论证，确定我国的第三产业是除农业（第一产业）、工业和建筑业（第二产业）以外的其他各业的总称。由于我国第三产业所包括的行业比较繁杂，特将其分为两大部分：

一是流通部门，二是服务部门。具体地又分为四个层次：(1) 流通部门，包括交通运输业、邮电通讯业、商业饮业、物资供销业和仓储业；(2) 为生产和生活服务的部门，包括金融、保险、地质普查、房地产、公用事业、居民服务业、旅游业、咨询服务业和各类技术服务等；(3) 为提高科学文化水平和居民素质服务的部门，包括教育、文化、广播电视事业、科学研究事业、卫生、体育和社会福利事业等；(4) 为社会管理和公共需要服务的部门，包括国家机关、党政机关、社会团体以及军队和警察等。可以说，到 1988 年我国第三产业统计制度已基本形成。

我国第三产业统计基本上是在原有的统计制度（这些统计制度是为了满足 MPS 体系核算的需要）基础上经调整而建立的，不可避免地与新国民经济核算体系中第三产业核算的要求有不尽一致的地方。由于开展这一统计工作的时间不长，具体工作中难免存在一些亟待改进和解决的问题。

1. 统计指标不健全，统计分类过于笼统。

由于目前的第三产业统计是基于原来 MPS 体系的一种调整，其指标体系显然不能满足新国民经济核算体系的需要。如现有的第三产业统计指标只包括按经济类型划分的第三产业总人数，而未能包括按行业、城乡标准划分的第三产业机构和人员数；只包括与增加值有关的第三产业劳动者报酬、固定资产折旧、生产税净额、营业盈余等指标，而未能包括可满足编制第三产业的投入产出帐户、收入支出帐户以及资产负债帐户有关的指标。第三产业统计的分类也过于笼统，难以反映第三产业发展的全貌。

2. 附属于第一、第二产业中的第三产业企事业单位的财务、统计制度不够健全。

在传统的经济模式下，“大企业、小社会”的现象十分普遍。第一、第二产业中所附属的第三产业大小不一、繁杂多样，其中有一部分为独立核算或单独核算，这部分在目前的第三产业统计中已经包括，但企业中仍有大量分散的第三产业活动，相当多的国营农场、农村集体经济组织、工业企业、建筑业企业，均附属有第三产业性质的经营单位，这些活动单位一般没有完整的财务收支报表，其财务收支混杂于第一、第二产业的收支活动中，目前的第三产业统计还无法将它们分离出来。这是目前第三产业统计制度需要完善的主要方面。

3. 旧的会计制度不完善影响了第三产业的统计。

第三产业增加值的计算以会计报表为基础，因而，统计制度的转变，要求会计制度做相应的变化。但旧的会计制度却远远不能满足这一形势发展的需要，没有形成一套行业齐全的会计制度。随着国民经济的纵深发展和改革开放的进一步深化，行业分工越来越细，新的行业也不断涌现，出现了诸如广告业、咨询业、信息业、租赁业、公证业等的新兴行业。所有这些，要求有新的一套会计制度对他们的经营状况进行管理、监督。由于其主办单位的经济成分各异，缺乏一个统一的管理部门，因而没有建立起正常的财务收支制度。有的沿用陈旧的会计制度，有的会计制度又非常简单，无法全面反映其经营过程及成果。

4. 统计机构人员不足，经费短缺。

目前，我国第三产业核算和其他产业核算工作主要是由政府统计系统承担，具体工作人员省级只有1~2个人。这种情况很难适应准确、及时地搞好第三产业统计工作的需要。在国外，如美国、加拿大、荷兰、菲律宾等国，都设有专门的核算机构，机构人数都在百人以上，拥有相当大的核算协调权力。相比之下，在我国这样一个大国，核算机构就显得过于薄弱。从地区领土和规模上讲，我国的省比世界上许多国家都大，但核算队伍却少得可怜。人员缺乏、经费短缺，已越来越成为第三产业核算工作的重要障碍。

针对目前我国第三产业统计中存在的上述问题，我们应尽快从以下几个方面改进和完善：

1. 进一步完善第三产业的核算方法，建立健全第三产业的核算制度。

由于我国自1985年才开始第三产业的统计工作，对第三产业的核算理论、核算方法尚有许多值得进一步完善和研究的地方。这要求我们在学习、借鉴国际上第三产业统计理论和方法的基础上，吸收其长处，结合我国的实际，建立起具有中国特色的第三产业统计核算体系。就目前情况看，我国交通、商业、饮食业等部门已有了较为完整的统计核算制度，但其偏重于物质产品的核算，需要进一步扩展、完善到包括货物和服务在内的全面核算。对教育、文化、广播电视、卫生、体育、国防、行政和社会团体等部门，应建立健全其财务收支核算，逐步向系统的完善的统计制度过渡。

2. 充实和完善统计机构。

目前我国非物质生产部门的统计力量薄弱，机构不完善，与新的国民经济核算体系任务尤其是提供第三产业统计信息的要求极不适应。因此，有必要充实和完善第三产业的统计机构。除了增加政府统计系统的人员外，部门统计系统也应设立相应的机构，在人员总编制不变的情况下，做好内部调配，加强这方面的工作。

3. 加强行业管理。

国家工商行政管理部门应对第三产业经营活动的企业进行法人登记，对非经营活动的第三产业也应以行政部门为单位，每年或每季上报有关的经济活动，通过加强注册管理为第三产业的统计核算提供基础数据。

4. 开展一次第三产业普查，在此基础上完善各项第三产业统计工作。

根据目前现状和国际通用办法，为了摸清底数，有必要进行一次全国性的第三产业普查。第三产业覆盖面极为广阔，目前仅按大的部门分类就有商业、运输邮电业、服务业、金融保险业、公共事业、房地产业、科学教育及文化卫生业、国家行政事务管理业、治安及国防等九大部门。就普查指标的复杂性来讲，由于涉及到各个单位的财务指标，可能比人口普查的难度更大。况且，人口普查在我国已进行过四次，有一套比较成熟的办法，而开展第三产业普查则其经验就远不及人口普查，因此任务是十分繁重和艰巨的。

5. 在普查的基础上，进行定期抽样调查。

对社会和经济发展状况的调查，通常采用两种方法：一是全面调查，即通常所说的普查；另一种是抽样调查。第一种方法全面、准确，第二种方法迅速、经济，两种方法互为补充。第三产业行业多、范围广，不可能象工业等行业那样建立全面、完善的统计报表制度。因此，对第三产业进行调查，使用普查和抽样相结合的方法是符合实际的，也切实可行。可每10年进行一次全面普查，在两次普查中间，进行一次抽样调查。

1993年7月29日

目 录

搞好第三产业普查，加快第三产业发展（序一）

..... 张 塞

我国第三产业统计的现状、问题和改进措施（序二）

..... 孙兢新

第一章 第三产业概述 (1)

第一节 第三产业概念的产生和演变 (1)

第二节 我国第三产业概念的界定 (5)

第三节 加快发展我国第三产业的 意义与作用 (8)

第二章 国外第三产业发展概况 (15)

第一节 国外第三产业在国民经济中的地位 和作用 (15)

第二节 国外第三产业发展的一般规律 与阶段性特征 (20)

第三节 发达国家第三产业发展概况 (24)

第四节 亚洲“四小龙”第三产业发展 概况 (27)

第三章 我国第三产业的发展情况 (30)

第一节 改革以前我国第三产业发展 简述 (30)

第二节 改革以来我国第三产业发展 情况 (37)