

社会保险原理与政策

主 编 石 刚



40.61

延边大学出版社



发展社会保
 振兴延边经济

乙亥年仲夏月
 李书



(李传秀 延边州委常委、州政府常务副州长)



中国社会保险 标志的说明

一、标志呈椭圆形，象征社会保险已在全球普遍开展起来。社会保险是国际上公认的一项社会保障制度，具有强制性、福利性、保障性、普遍性。

二、标志由三个英文字母组成，即C—CHINA（中国），SJ—SOCIALINSURANCE（社会保险），表示为中国社会保险。

三、标志为金色，象征着我国社会保险事业犹如初升的太阳蒸蒸日上，兴旺发达。

序

衣景林

伴随着社会保险制度改革的滚滚春潮，《社会保险原理与政策》一书问世了。

社会保险，这个让人既熟悉又生疏的话题，如今越来越多地出现在人们的生活中，引起人们的深切关注。说熟悉，是因为从十九世纪八十年代德国颁布第一个社会保险法令起，至今已有一百多年的历史，从新中国建立之初颁布《中华人民共和国劳动保险条例》到现在也有四十多个春秋；说生疏，是因为社会保险制度改革才是近几年的事，特别是党的十四届三中全会通过的《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》明确指出：“建立多层次的社会保障体系，对于深化企业和事业单位改革，保持社会稳定，顺利建立社会主义市场经济体制具有重大意义。”这标志着社会保险制度改革开始步入了新的发展阶段。

以建立现代企业制度为目标的企业改革已进入攻坚阶段。要达到预期目的，最难的是如何解决好人的问题，特别是企业冗员、失业职工和离退休人员的妥善安置及其基本生活保障问题。而这些问题得不到妥善解决，改革将严重受阻，国民经济持续、健康、稳定发展将难以实现，並危及国家长治久安，毋庸置疑，如果没有健全的社会保险体系和强

有力的保障功能，党中央提出的“抓住机遇，深化改革，扩大开放，促进发展，保持稳定”的工作总方针就难以落实，改革、发展、稳定三者关系也很难妥善处理，建立现代企业制度也难以顺利推进。客观形势的发展与需要，对社会保险提出了迫切要求，急切呼唤加快社会保险制度改革。

光荣而又艰巨的社会保险制度改革任务，历史地落在我们的肩上，任重而道远。这就要求我们，特别是从事社会保险工作的同志，不仅要掌握社会保险的基本知识，还要从理论和实践两个方面加深对它的性质、原理、原则以及目的意义的认识和理解；不仅要了解我国社会保险的现状，还要了解国外社会保险的做法；不仅自己要清楚社会保险，还要向广大群众宣传社会保险。只有这样，才能纵观全局、审时度势，做好社会保险制度改革工作。

基于这种目的，我州从事社会保险工作的几位同志编写了《社会保险原理与政策》一书，参加编写的几位同志都有较丰富的实践经验和一定理论水平。他们在繁忙的工作之余，搜集整理了大量资料，精心编写出这样一部书，付出了很多心血，其敬业精神难能可贵。他们做了一件非常有意义的工作。《社会保险原理与政策》一书，把社会保险的基本理论、一般常识、现行政策及改革等有关内容，以问答形式介绍给广大读者。其内容比较全面而新颖、系统而简明。我相信此书的出版对广泛宣传 and 深入研究社会保险，唤起全社会的重视，增强参与意识，推动社会保险制度改革，加快社会保险事业的发展是有所裨益的。

（作者为延边朝鲜族自治州政府副秘书长）

目 录

第一部分 社会保险理论与知识

一、什么是社会保障？	1
二、什么是社会保险？	2
三、什么是社会保险制度？	3
四、社会保险的特性是什么？	3
五、社会保险的作用是什么？	5
六、社会保险实现保障职能的基本方法是什么？	7
七、社会保险与商业人身保险的区别是什么？	9
八、社会保险与劳动保险是否是一回事？	13
九、社会保险与工资福利的区别是什么？	14
十、社会保险与社会救济有什么不同？	15
十一、社会保险有哪些属性？	16
十二、社会保险的基本原则有哪些？	19
十三、社会保险是怎样产生的？	23
十四、社会保险的发展经历了几个阶段？	25
十五、社会保险主要有哪些类型？	26
十六、社会保险的资金来源大体可划分为哪几类？	27

十七、社会保险基金的筹集有哪几种模式？	28
十八、社会保险的管理体制有哪几种类型？	30
十九、建国后我国社会保险制度的建立与发展情况如何？	32
二十、什么是社会保险基金？	37
二十一、为什么要对我国的社会保障制度实行改革？	38
二十二、什么是社会保险管理体制？	39
二十三、社会保险为什么必须强制实行？	39
二十四、社会保险在待遇上如何体现“公平合理”？	40

第二部分 养老保险

二十五、什么是养老社会保险制度？	41
二十六、现行养老保险制度主要内容是什么？	42
二十七、什么是离休？	43
二十八、什么是退休？其条件和待遇是怎样规定的？	43
二十九、什么是退职？	45
三十〇、什么是人口老龄化？	46
三十一、我国人口老龄化的特点及其原因？	46
三十二、什么是退休养老基金社会统筹制度？为什么实行退休养老基金社会统筹制度？	47
三十三、退休费用社会统筹所指的“退休费用”包括什么内容？	48
三十四、筹集养老保险基金有几种模式？目前我省采用的是哪种模式？	49
三十五、目前养老保险基金是怎样收缴的？退休费用是怎样支付的？	49

三十六、企业缴纳的养老保险基金如何列支？	50
三十七、什么是企业补充养老保险？	50
三十八、什么是个人储蓄性养老保险？	51
三十九、退休费用社会统筹是否包括各类不同经济性质的企业？目前开展了哪些养老保险业务？	51
四十、目前哪些行业可以按系统实行退休费用统筹？	52
四十一、什么是退休费用省级统筹？为什么要实行省级统筹？	52
四十二、参加省级统筹的范围是怎样规定的？	54
四十三、省级统筹的项目包括哪些？	54
四十四、什么是个人缴费制度？	55
四十五、为什么实行个人缴费制度？	55
四十六、为什么因病提前退休不能纳入省级统筹范围？	56
四十七、当前养老保险制度改革中还存在哪些主要问题？	56
四十八、我省养老保险制度改革的目标和原则是什么？	57
四十九、改革后，基本养老保险的范围对象是怎样规定的？	58
五十、为什么要实行社会统筹与个人帐户相结合？	59
五十一、实行社会统筹与个人帐户相结合的新机制的作用是什么？	60
五十二、什么是个人帐户？	61
五十三、基本养老保险个人帐户的养老保险费包括哪些内容？如何管理使用？	61
五十四、改革后基本养老保险费用的筹集有哪些渠道？	62
五十五、社会统筹与个人帐户怎样结合？对职工来说和以前相比退休金的计发办法有什么不同？	64
五十六、改革前个人缴费如何处理？	65

五十七、什么是缴费年限？企业欠缴养老保险费如何处理？	65
五十八、个人帐户与个人储蓄有什么区别？	66
五十九、改革后离退休年龄是否有所改变？	67
六十、新的基本养老保险金的计发办法是什么？	67
六十一、新方案实施后所谓“新人、中人、老人”的养老金计发办法是怎样规定的？	68
六十二、企业填报职工工资总额应包括哪些项目？	69
六十三、职工调动时，个人帐户如何处理？	70
六十四、建立基本养老金正常调整机制是怎么回事？	70
六十五、社会保障号码是怎么回事？	71
六十六、为什么要把企业发放养老金改为社会发放？	72
六十七、为什么要实行集体企业职工退休费用社会统筹？范围和对象包括哪些？	73
六十八、集体企业职工退休费用社会统筹项目包括哪些？	74
六十九、什么是外商投资企业中方职工养老保险制度？	74
七十、什么是私营企业和个体工商户养老保险制度？	75
七十一、为什么要建立农村社会养老保险制度？	76
七十二、建立农村社会养老保险制度有什么意义？其基本原则是什么？	77
七十三、为什么要开展义务兵养老保险？义务兵退伍后缴费年限如何计算？	78
七十四、什么是建安企业劳保费用社会统筹行业管理？	78
七十五、为什么要实行建安企业劳保费用社会统筹行业管理？	79
七十六、建安企业劳保费用社会统筹行业管理包括哪些范	

图？	80
七十七、建安企业劳 保费用 社会 统筹行业管 理项目有 哪 些？	80
七十八、建筑安装企业劳保基金由哪几个部分组成？	81
七十九、建筑安装企业劳保费用如何收缴？	81
八十、建筑安装企业劳保费用如何支付？	82

第三部分 失业保险

八十一、什么是失业保险？	83
八十二、失业救济的作用是什么？	84
八十三、为什么说失业保险制度的建立是市场经济体制的需 要？	85
八十四、失业保险应遵循哪些原则？	86
八十五、失业保险是怎样发生发展的？	88
八十六、我国失业保险的发生发展情况如何？	90
八十七、失业职工是指哪些人？	91
八十八、失业保险的范围包括哪些？	92
八十九、企业缴纳失业保险费的标准和方法是怎样规定的？	92
九十、失业职工领取失业救济金的期限和标准是怎样规定 的？	93
九十一、失业保险基金的开支项目有哪些？	94
九十二、失业职工的医疗费和医疗补助费是怎样规定的？	94
九十三、失业职工死亡丧葬费、供养直系亲属的抚恤费、救	

济费是怎样规定的？	95
九十四、失业职工在哪些情况下停止享受失业救济？	95
九十五、失业职工迁移时其应享受的失业救济金怎样处理？	96
九十六、失业职工的转业训练费和生产自救费提取的标准是多少？用途是什么？	96
九十七、职工失业保险的管理工作由哪些部门负责？	97
九十八、失业职工怎样进行登记？	97
九十九、失业职工在失业期间，档案由谁保管？	98
一〇〇、失业保险为什么要实行社会统筹？	98
一〇一、失业职工怎样重新就业？	99
一〇二、以非法手段领取失业保险金怎样处理？	99
一〇三、失业职工符合离休、退休条件的怎样处理？	100
一〇四、什么是失业保险基金？	100
一〇五、征集失业保险基金的原则是什么？	101
一〇六、失业保险改革的方向是什么？	102

第四部分 工伤、医疗、生育保险

一〇七、什么是工伤保险？	104
一〇八、工伤保险有哪些原则？	105
一〇九、工伤保险有哪些作用？	106
一一〇、职工在什么情况下负伤致残或者死亡的，享受工伤社会保险待遇？	107
一一一、职工在什么情况下负伤致残或者死亡的，不享受工伤社会保险待遇？	108

一一二、职工因工负伤医疗期间的待遇是怎样规定的？	109
一一三、职工因工负伤确定伤残等级后的待遇是怎样规定的？	110
一一四、职工因工死亡的待遇是怎样规定的？	111
一一五、工伤保险基金是按照什么原则和比例提取的？	113
一一六、职工工伤鉴定应履行哪些手续？	114
一一七、对隐瞒真相、虚报工伤事故、冒领工伤保险金的怎样处罚？	114
一一八、工伤社会保险和商业性人身保险有什么不同？	115
一一九、今后工伤保险制度改革的设想是怎样的？	116
一二〇、什么是医疗保险？	118
一二一、开展医疗保险的目的是什么？	119
一二二、国家关于医疗保险制度改革的试点意见的基本内容有哪些？	120
一二三、搞好医疗保险制度改革应采取哪些措施？	120
一二四、医疗保险制度改革应遵循的基本原则是什么？	121
一二五、参加医疗保险后看病要有哪些手续？	122
一二六、什么是个人医疗帐户？	122
一二七、设立个人医疗帐户应考虑哪些问题？	123
一二八、医疗保险制度的发展趋势是怎样的？	124
一二九、什么是大病统筹？其基本宗旨是什么？	125
一三〇、大病统筹实施的范围和对象有哪些？	125
一三一、大病统筹的主要特征和原则是什么？	126
一三二、大病统筹基金出现入不敷出情况怎么办？	127

一三三、要不要建立职工实行特殊治疗条件申报审批制度？	128
一三四、参加大病统筹的企业和职工个人因经济困难提出预支统筹基金怎么办？	129
一三五、职工本人负担的医疗费怎么落实？	129
一三六、如何抑制职工不合理的医疗请求？	130
一三七、对在门诊诊断为大病且由门诊收费，一次医疗费数额超常的如何处理？	130
一三八、大病统筹主办单位是否需要设立指定医院？	131
一三九、患大病为什么必须要求在指定医院治疗？	131
一四〇、精神病、内脏器官患慢性病长期院外治疗算不算大病？	132
一四一、大病统筹基金怎样缴纳？	132
一四二、大病医疗统筹的病种具体包括哪些？	133
一四三、大病统筹的费用按什么办理拨付？	134
一四四、什么是生育保险？	135
一四五、生育保险遵循的原则和实施范围是什么？	136
一四六、生育保险的待遇有哪些？	137
一四七、生育保险基金怎样筹集拨付和管理？	138
一四八、生育社会保险由哪些内容和项目组成？	138
一四九、女职工生育待遇是怎样规定的？	139
一五〇、女职工孕期哺乳期待遇是怎样规定的？	140

附 录

一、中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定	142
-----------------------------	-----

二、国务院关于深化企业职工养老保险制度改革的通知	144
三、吉林省人民政府关于印发《吉林省城镇企业职工养老保险制度改革实施方案》的通知	157
四、吉林省城镇企业职工养老保险制度改革实施方案	159
五、吉林省社会保障委员会关于印发《吉林省城镇企业职工养老保险制度改革实施方案》实施细则的通知	168
六、《吉林省城镇企业职工养老保险制度改革实施方案》实施细则	170

第一部分 社会保险理论与知识

一、什么是社会保障？

社会保障是指国家和社会通过采取一系列的公共措施，为那些由于各种原因丧失劳动能力，失去生活来源的劳动者（或公民），提供现金帮助和社会服务，以保障其基本生活的各种制度。

由于经济发展水平和国情不同，社会保障范围的大小、项目的多少、水平的高低在各个国家是不尽相同的，在我国，社会保障按照宪法规定包括以下几个方面内容：

社会保险：社会保险的宗旨，主要在于保障劳动者乃至全体社会成员，在暂时和永久失去生活来源时，仍能享有基本的生活水平。据此，不妨把社会保险看作社会保障中的基本纲领。

社会救济：社会救济的宗旨，在于保障社会成员享有最低的生活水平，也正因此，可把它视为社会保障中的最低纲领。

社会优抚：社会优抚是针对特种公民，即倍受社会尊敬的一小部分社会成员，也就是烈属、军属、复员退伍军人，是对这部分公民实行的一种特殊的社会保障事业。因而，

不妨把它视为社会保障中的特殊纲领。

医疗保健：医疗保健是社会保障事业中的一项重要的重要举措。它往往对全体公民普遍实施，带有福利性质，患者免费或少交一些费用 便可享受医疗保健服务，因为它带有普遍性，不妨把它视为社会保障中的普遍性纲领。

社会福利：社会福利可以看作社会保障中的最高纲领。社会救济是“雪中送炭”，社会福利便是“锦上添花”。社会福利表现为国家、集体给予劳动者额外的现金、实物和服务，因而有“社会工资”的美称。但是，社会福利的实施是有条件的，它就是国家和社会必须拥有雄厚的经济力量和资金。由于人们对社会福利的要求是没有止境的，永远满足不了的，因此，社会福利在社会保障中被视为最高纲领。

二、什么是社会保险？

社会保险是社会保障体系中的重要组成部分。

社会保险是通过国家立法保障劳动者在年老、患病、生育、伤残、死亡等原因丧失劳动能力，或一时找不到工作而失业（中断劳动），本人和家属失去生活来源时，从国家和社会获得物质帮助的一种社会保障制度。这种帮助是通过经济保证措施（现金补助），提供社会劳动服务，以及预防丧失劳动能力和失业等措施来实现的。国家通过立法，采取强制手段对国民收入进行分配和再分配，从而形成一种专门的消

费基金，当劳动者丧失劳动能力和失业时对其基本生活需要，在物质上给予社会性帮助。从理论上说，社会保险是社会对劳动者在特殊的情况下分配个人消费品的一种形式。劳动者享受社会保险的权利，是以其对社会履行了劳动义务为前提的。国家举办社会保险事业，是国家对劳动者履行的社会责任，也是劳动者应该享受的基本权利。由于各个国家的性质不同，每个国家实行社会保险的项目有多有少。我国是实行社会保险项目较多的国家。目前，我国实行的社会保险项目主要有养老、失业、工伤、医疗、生育等。

三、什么是社会保险制度？

社会保险制度是国家和社会为了保障劳动者在丧失劳动能力（包括暂时和永久丧失劳动能力）和失业时的基本生活需要，采用立法形式规定给以物质帮助的各种规章制度的总称。包括养老保险制度，失业保险制度，工伤保险制度，医疗保险制度，生育保险制度等。

四、社会保险的特性是什么？

社会保险作为一种社会保障制度，具有五个方面的特性。

1. 保障性：所谓保障性，就是保障人们的基本生活，使