

责任编辑：张立

封面设计：彭鸿嘉

昆明产业政策研究

云南人民出版社出版发行 云南新华印刷厂印装
(昆明市书林街100号)

开本：850×1168 1/32 印张：16.26 字数：400000
1991年6月第1版 1991年6月第1次印刷
印数：1—2000 (其中精装1000)

ISBN 7-222-00799-7/F·111 平装定价：10.75元
精装定价：13.35元

昆明产业政策研究

主 编：赵 宏

副主编：刘永定 程 屏 汤 敏

何 燕 高以美 陆 祥

编 委：（按姓氏笔划为序）

王允社 王恒年 刘东亚 刘永定 陆 祥

汤 敏 宋培义 何 燕 劳志钢 张玉屏

张胜昆 张晋琦 赵 宏 赵庆隆 赵学金

徐 亚 施国珍 高以美 曹大林 曹燮昌

程 屏 谢 勇 戴 速 魏汝昌

序 言

谭庆麟

昆明产业政策研究报告，经过专家组认真负责评议和论证后，给予了较高的评价。我作为专家组成员之一，又作为云南产业政策研究组课题负责人之一，曾经在这项研究的各个阶段上参与过讨论，从而加深了对昆明市产业结构演进的历史过程、现状、主要矛盾和前景的认识，同时，也对研究工作的逐步深化、提高过程有所了解。经过深入调查研究，多次反复听取各方意见和建议，最后这一篇不仅具有思路开阔、方向明确、层次清晰、目标扎实的特点，而且又具有较好的可操作性。可以这样说，这项研究成果是云南省各地州市同项研究的上乘之作。

产业政策是国家、地区和各行业一个高层次的综合性经济政策体系，它是由主体政策和配套政策两部分构成。主体政策包括产业结构政策、产业组织政策、产业技术政策和产业贸易政策。其中产业结构政策是核心。配套政策包括计划、财政、金融、税收、物价等一系列经济调控有关的政策。前者是目标，后者是手段。它的任务是根据自己的实际，结合国际国内经济社会发展的态势，系统地设计在一定时期内，各产业的地位和作用以及它们的相互关系。它的目标是上承发展战略，下联计划和规划，作为战略和规划的桥梁，促进改革和发展，计划和市场，条条和块块，微观和宏观的有机结合。以此规范政府的行为、市场

的行为和企业的行为，从而获得最佳的资源配置和最大的系统效益。

国际上对产业政策有多种的定义和内涵，甚至名词也不一样。我们的这种选择是根据党的十一届三中全会以来所提出的战略和方针政策而提出的，如“一个中心两个基本点”方针，“三步走的战略目标”，改革开放政策，计划和市场调节相结合的格局等等而规定的，是从我国几十年建设的经验和失误的教训中总结出来的。改革开放以来，在党的历次代表大会和国务院召开的有关经济工作会议精神中，都反复强调过制定产业政策和调整产业结构的重要性，特别是在国家经济出现过热，高速增长而导致通货膨胀、物价高涨、多方失控的情况之后，认识到结构性失衡和经济效益低下是我国经济发展中突出的症结所在，更加认识到系统研究和制定产业政策，调整产业结构的紧迫性。党的十三大文件就有十五处谈到此问题。自1986年起，从中央到地方各级政府都组织了此项研究工作。由于产业政策研究在我国是一个新事物，不论理论还是方法，各方理解自然是有差异的。由于各地区的主客观条件不同，研究的深度或侧重点不同也是自然的。

昆明产业政策研究取得这样的好成果，当然是来自市委、市政府的高瞻远瞩和积极的领导，来自社会各方有识有志人士的熱情支持，来自各有关部门的有力配合，更来自研究工作者的辛勤劳动。

在这里，我想再赘述几点粗浅的看法：

1. 正确认识了昆明经济发展所处阶段和发展环境。昆明虽然是云南政治、经济、文化、交通、信息中心，在全省处于最发达进步的地区，但从总体上看只能说还处于工业化初期阶段，不应该作过高的估计。它所处的国际国内环境，特别是它的经济地理条件，既是很好的机遇和有利条件，又有严重的挑战和制约因素。还要看到改革在深化，社会、市场和科学技术在发展变化，

加上许多不定因素的存在，在实际工作的方法上就需要讲求分类指导，因势利导，抓住机遇，果断决策。动态性是产业政策的特点之一，滚动的追踪研究就不可缺少了。

2.充分估量了昆明作为祖国的一个边陲重镇和作为云南的首府的地位和作用。一方面它要追求自身的发展，另一方面它要为国家作贡献，还要带动全省的经济发展。从实质上说，昆明的未来在相当程度上将取决于对国内和国际开放的程度以及对各地州市的辐射作用和凝聚作用的发挥程度。所以，除本地区的建设之外，对全省正在进行或即将进行的几件大事——如利用边境地理条件而展开的面向东南亚的国际贸易，以能源原材料开发为主的攀西——六盘水工业区建设、澜沧江中下游的综合开发、南昆铁路的修建、滇越铁路重开以及防城港、海防港的利用等——都应该采取积极主动参与的态度，从现在起就应有所准备。

3.紧紧抓住了产业政策的核心问题——产业结构调整。经济结构失衡和粗放生产经营方式是全省的问题，也是昆明的问题，畸形发展的产业结构，高耗质低的产品结构，既不利于当前的市场竞争，也不利于长远的系统效益，更不能体现昆明的地位。

“群体优势综合型”的结构调整模式是必然正确的选择，这种模式和我们建议云南产业结构模式——非均衡协调发展模式是一致的。它不追求全面推进的“门类齐全”、“自给自足”，而要树立多个优势产业群；它既要发挥优势，形成特色，重视规模效益，又要注意产业关联度和产业的地区布局；它既要追求当前的效益，又要考虑未来工业化的目标；它既要考虑经济实力的增强，又要考虑社会发展的要求（人民的基本需求），也就是突出效益，照顾公平的原则。

4.重视了产业政策实施所依靠的经济机制。不论从理论和实践的角度考查，地区经济发展的症结，不仅出于产业结构政策本身，而且还在于该政策实施所依靠的运行机制。如果政府的区域

政策和宏观调控政策不能匹配和相对适应，那么地区产业结构设计就会成为“一厢情愿”，甚至是一纸空文。报告提出了加强宏观调控、精心组织实施的一系列配套政策建议，是比较有针对性的和有可行性的。有的意见在当前治理整顿中可能不易实现，但从长远看也是必不可少的或必需追求的。

我是昆明人，在这个美丽的春城已经生活了六十八年。我亲眼看到了她的发展变化，享受了她的雨露甘酣，经受了她的风风雨雨。我自青年时就盼着昆明能有一天成为祖国西南边陲的一颗灿烂的明珠，而只是在新中国成立，特别是十一届三中全会以后，我才真正地看到了我的愿望实现的可能性。同时，在对世界和我们国家有了更多一些认识之后，我也意识到中国的现代化，云南的现代化，昆明的现代化，将是一个非常长远和曲折艰难的进程，不看到未来的光明前景不对，不看到比全国先进地区我们底子更薄，基础更差，不付出艰辛的劳动就想得到人民的富裕康乐也不对。

未来的十年只是一个有限的时段，自然也只能有一个有限的目标。我衷心地希望这项研究成果能得到各级领导和社会各界的共识，上下一心，各方合力，团结奋斗，争取使昆明在云南率先进入小康状态。这将是云南3600万人民共同的愿望，400万昆明人的可喜可庆之事。编辑出版这项研究成果，我想就是为了这个目的。

1990年9月9日

目 录

序 言	谭庆麟 (1)
昆明产业政策研究报告	(1)
专家评审鉴定意见	(62)
专家鉴定会成员名单	(65)
昆明产业组织优化的几个问题	(66)
昆明重点产业技术政策研究	(81)
昆明产业布局研究	(103)
昆明产业结构优化的定量研究	(121)
昆明产业排序的定量分析	(138)
昆明农村产业结构研究	(151)
农业发展趋势的定量分析	(187)
畜牧业发展的思路	(196)
林业的调整与发展	(214)
昆明第二产业综合研究	(236)
第二产业结构优化的定量分析	(256)
机电工业发展研究	(272)
化学工业发展研究	(299)

“两烟”工业发展研究·····	(313)
冶金工业发展研究·····	(324)
纺织工业发展研究·····	(339)
食品工业发展研究·····	(351)
一轻工业发展研究·····	(359)
二轻工业发展研究·····	(379)
医药工业发展研究·····	(396)
饲料工业发展研究·····	(409)
建材工业发展研究·····	(422)
建筑业发展研究·····	(447)
昆明第三产业调整意见·····	(457)
完善昆明市场体系,促进产业结构优化·····	(466)
大力发展交通运输业·····	(470)
加快培育旅游业·····	(476)
积极发展金融业·····	(490)
稳步开发房地产业·····	(499)
贵在实践中——编后感言·····	赵 宏 (510)

昆明产业政策研究报告

昆明产业政策研究，是根据市政府1988年下达的课题任务，由市政府经济研究中心和市计委牵头组织，经过两年时间基本完成的。1988年提出了“昆明产业政策研究初步报告”，1989年提出了正式报告草稿。经过多方征求意见，多次论证，并提交市级五套领导班子和各部门负责同志进行了讨论，先后六易其稿，最后经过专家评审鉴定。

本报告共分六个部分：

一、昆明产业结构的现状和主要矛盾

（一）产业结构的历史演变

昆明，自元代成为省府治地后，经济发展一直居于全省领先地位。近代以来，在世界工业革命和国内先进地区经济发展的影响下，昆明地区的产业结构经历了三次大的历史变革。

第一次变革是在19世纪末20世纪初。当时法、英帝国主义势力侵入云南，在清政府“自强新政”的敦促下，云南的官僚集团和大批巨商把商业资本转向产业资本，积极创办兵器军火工业、皮革工业、日用品工业、食品工业、邮电业和运输业。随着昆明商埠城市的开放和滇越铁路的通车，以农业为主体的单一产业结构格局被打破，第二产业、第三产业逐步发展起来。到1911年，全市已有机械、火柴、面粉、玻璃、香烟、五金、制茶、皮革、医药、火腿罐头等十多种行业，有对煤、铅、铜、铁、钴等矿产

的小规模开采43处，一支以城市贫民、农村破产者为主要来源的工人、店员、学徒、雇工等雇佣劳动队伍开始形成。据1907年统计，当时昆明已有工商企业6127个，工人1万余人，城市居民13.7万人。工商企业的发展，使昆明成为全省货物集散의“总枢纽”，经济地位日益重要。

第二次变革是抗日战争时期。1937年抗日战争爆发后，沿海和内地工厂、学校纷纷南迁，一批资金、设备和人才流入昆明，冲破了昆明原有的封闭、落后状态，加快了吸收国内外先进技术和科学文化的步伐，促使第一产业打破了以种植业为主的农业内部结构，多种经营有了发展，大片菜地陆续出现。第二产业发展迅猛，中央机器厂、炼铜厂、电工厂、发电厂、53兵工厂、电力制钢厂、纺纱厂、卷烟厂等工业企业相继建立。据国民政府经济部的统计，到1940年，昆明地区的主要工业企业已发展到80个（其中：机器制造工业11个、冶炼工业6个、电器工业7个、化学工业25个、纺织工业18个、其他工业13个），且门类较齐全，仅次于重庆和川中区，居西南第三位，成为战时重要的工业支柱，工业产值在国民经济中的比重日益增大。在工业发展的同时，交通运输、商业、贸易、金融等第三产业也得到了迅速发展。特别是滇缅公路的建成，打通了国际交通线，昆明成为当时与抗日盟国保持国际联系的唯一通道，成为西南大后方的重要交通枢纽，在很大程度上保障了抗战军需物资的供给和国际进出口贸易的往来。抗战时期产业结构的变化，使昆明经济出现了跳跃式的发展，成为解放前经济发展的黄金时期。

第三次变革是在新中国成立后。随着所有制的变革和计划经济管理体制的建立，通过国民经济恢复时期和实施第一、第二个五年计划，在“建设完整的地方工业体系”、“以较短的时间、最快的速度”，把昆明建成为“全省的以冶金和机械为中心的工业基地”思想指导下，大批农村劳动力涌向第二、第三产业。第

二产业中的冶金、机械、化工倾斜发展，工业产值在国民经济中占了主导地位。据1962年统计，工农业总产值的比重，已由1949年的31.33：68.67变为76.8：23.2，国民生产总值中，第一、二、三产业的构成，由1952年的53.19：23.32：23.49变为31.28：52.55：16.17。工业由解放初期的轻型结构，转向以冶金、机械、化工、建材、食品、纺织为支柱的偏重型结构，轻重工业的产值比重为33.59：66.41。城市人口急剧增长，旅馆业、运输业、邮电业、金融业、文化教育卫生事业，都有了较大发展。在这一时期形成的工业结构，具有较强的稳定性。尽管从那以后，昆明经济经过了几次大起大落的波折和多次调整，工业中的六大支柱结构却没有多大变化。这种结构的形成与延续发展具有特定的历史条件和必然性。

党的十一届三中全会以来，在“调整、改革、整顿、提高”和“对内搞活，对外开放”的方针指引下，昆明经济有了较大发展，经济结构也发生了明显的变化。1978——1988年间，社会总产值由35.50亿元增加到109.74亿元，年均递增率为11.95%；国民收入由12.91亿元增加到44.22亿元，年均递增率为13.10%；国民生产总值由15.44亿元增加到54.00亿元，年均递增率为13.34%；地方财政收入由3.88亿元增加到15.45亿元，年均递增率14.82%。地方经济实力大大加强。（产业结构的变化见表1、表2、表3）

在这十年期间，对历史上形成的产业结构进行了一些调整。

社会总产值构成（%）

表1

年 份	农 业	工 业	建筑业	运输、邮电	商业物资
1978年	10.66	70.46	8.05	4.08	5.95
1988年	6.08	70.29	11.71	3.38	8.54

国民收入生产部门构成 (%)

表 2

年 份	农 业	工 业	建筑业	运输、邮电	商业物资
1978年	19.82	56.52	6.86	5.23	11.57
1988年	9.88	61.80	8.85	3.44	16.03

国民生产总值及劳动力构成 (%)

表 3

产 业	年 份	国民生产总值构成		劳 动 力 构 成	
		1978年	1988年	1978年	1988年
第一产业		17.03	8.50	52.42	49.4
第二产业		60.94	62.20	27.73	28.5
第三产业		22.03	29.30	19.85	22.1

主要表现在：

1. 调整农村产业结构，以粮为主开展多种经营，大力发展乡镇企业。以联产承包责任制为开端的农村经济改革，释放了长期以来被传统体制所压抑的积极性，农业生产得到了发展。1978—1988年间农业总产值的年平均递增速度为5.88%，高于前29年3.88%的平均递增速度。按照“服务城市，富裕农村”的方针，近郊农业以逐步建立城郊型农业为目标发展，边远地区农业以解决温饱问题为主发展，整个农村经济由单一的“以粮为纲”结构向多种经营方向转化。种植业与林业、牧业、副业、渔业的结构比由1978年的74.91：25.09调整为1988年的59.42：40.58。初步建立了肉、奶、蛋、禽、鱼、菜、果生产基地，其中菜、蛋、奶已基本自给。同时，大力发展烤烟等经济作物，增加了农民的收入。

益。十年来农民生活有了较大改善，人均纯收入由1978年的92元提高到1988年的431元。农民的商品意识增强，农产品商品率达到53.24%。与此同时，以工业、商业、建筑建材业、运输业、服务业为主的乡镇企业获得很大发展。1988年，全市乡镇企业43929个，实现产值13.53亿元，占农村社会总产值的51.35%；从业人员达28.14万人，使部分农村剩余劳动力就地转移。

2. 注重发展具有比较优势的产业。长期以来，为开发云南资源而形成的重化工业结构，导致资金短缺，财力单薄。针对这一问题，1978年以来，昆明重点扶持以“两烟”为主的烟草工业。集中使用地方外汇2757万美元，引进国外先进烟草机械，使卷烟工业具有全国第一流的先进装备，生产的“云烟”等名牌卷烟畅销国内外。1988年，烟草加工业实现产值79081万元，利税95344万元，分别占全市工业总量的11.56%、41.21%。卷烟工业的发展，使地方经济实力加强，1978——1988年间，全市财政收入年平均递增速度超过社会总产值年平均递增速度，在全国实属罕见。

在国家的扶持下，根据国内外市场需求，大力开发滇池地区磷资源。1978——1987年，磷资源开发建设投资占整个地区工业投资的25%，逐步形成了以黄磷、磷肥、三聚磷酸钠等产品为主体的磷工业基地。磷化工业已成为昆明在全国具有资源比较优势的又一产业。

扶持创汇企业，鼓励企业多出口，多创汇。近几年来，昆明出口创汇增长较快，1985年为2780万美元，1986年为3329万美元，1987年为7474万美元，在发展商品外贸的同时，积极发展旅游事业，增加非贸易外汇收入，1985——1988年的旅游外汇收入分别为2688万元、4026万元、4004万元和4795万元，旅游业成为昆明的一个新兴产业。

3. 加速第三产业的发展，发挥昆明中心城市多功能作用。近十年来，全市商业、贸易、金融、邮电、文教卫生、科技咨询服

务业等发展较快。除消费品市场外，还逐步建立了物资、金融、劳务、科技市场和房地产市场。1978—1988年间，全市三次产业中，第三产业的发展速度最快，其占国民生产总值比例由22.03%提高到29.30%，从业人员由19万人上升为46.4万人，成为经济生活中的重要组成部分。

4.加强城市基础设施，改善生活和生产条件。据不完全统计，1978—1988年，在城市主要基础设施方面的投资达19.95亿元，主要成就：改扩建发电厂2座，改扩建昆明城网供电系统，提高电力系统的供配电能力；发展航空、铁路、公路运输及配套的仓储业；引进先进技术及邮电通讯设备，对原有通讯及邮电网进行更新改造，邮电业务总量由706万元提高到2781万元；拓宽改建进出昆明的主要公路及市区主要街道，缓解道路设施紧张状况；有计划地对老城市进行改造，开辟住宅新区。建成区面积增加到33平方公里；新建住宅面积605万平方米，人均居住面积由3.36平方米提高到7.33平方米，较大地改善了居民住房条件；新建自来水厂1座，使日供水量由14.3万吨提高到29万吨（未包括三水厂）；新建焦化制气厂1座，使6万户居民用上了煤气。开始改变了城市基础设施落后的状况，投资环境和人民的工作、生活条件有所改善。

（二）产业结构的主要特征

昆明目前的产业结构具有以下主要特征：

1.经济发展已进入工业化初期。1988年，昆明人均国民生产总值达1556元，工业霍夫曼系数（即消费资料工业的净产值和生产资料工业的净产值之比。它是分析工业化阶段的指标之一。）为1.032，工农业产值比重为92.03：7.97。按国际比较法指标分析，昆明经济已进入了工业化阶段。但全市发展很不平衡，二元经济反差较大：相对发达的城市与不发达的远郊县广大农村并存，占全社会将近50%的劳动力仍留在第一产业内部；少量先进

的科学技术与大量的--般和落后技术并存，劳动者文化素质偏低，文盲率达25.85%；在国家居领先地位的原材料工业和高精尖加工业与大量的地方传统小型加工业并存，尤其是市属和县以下工业企业，与先进的大工业在技术水平上有较大差距。综合分析表明，昆明经济仍处于工业化初期。

2.形成了以工业为主体的国民经济体系。工业在昆明经济中的地位十分突出。近四十年来，用于工业的固定资产投资占全市固定资产投资总额的57%；1988年工业总产值占社会总产值70.3%，工业企业上交的利税占地方财政收入的80%以上。工业内部又以全民所有制企业、大中型企业为骨干，其实现的产值分别占工业总产值的74.83%、62.11%，实现利税分别占利税总额的88.61%和84.19%。

3.区域性经济特点突出，产业结构综合性很强。昆明是全省资源的主要加工基地，全省城乡又是昆明经济的最主要市场，昆明全部物质消耗中有将近80%来自省内市场，而物质生产部门的最终产品中又有80%销往省内市场。昆明从省外调入的物资商品有59%再调往省内市场。由于云南省经济不够发达，省内城市化水平较低，城镇体系中又缺乏合理的梯度层次，昆明也就成为不发达省区中相对先进的地区。1988年，昆明三次产业的国民生产总值构成为8.50：62.20：29.30。城郊型农业综合发展，工业门类比较齐全，商贸、金融、教育、科技、旅游等第三产业相对发达，整个产业结构综合性很强。

4.产业结构向重化工业转化的趋势明显。近几年来，昆明重工业的发展速度明显快于轻工业。1988年，轻重工业的产值比为42.74：57.26，1989年则为41.6：58.4。预计今后随着国家在昆明投资建设磷化工业基地，开发利用安宁盐矿资源，以及昆钢扩建和省内矿产资源的开发，昆明产业结构有可能再一次在外来投资的拉动下，提高重化工业的比例。

(三) 产业结构的主要矛盾

昆明形成的产业结构现状和主要特征，具有历史原因和相对的合理成分；但同时也必须看到，由于历史遗留下来的问题较多，前几年经济过热，目前结构性的矛盾十分突出。主要表现在：

1. 农业基础薄弱，城郊型农业落后，发展后劲不足。昆明农业的物质技术基础、抵御自然灾害的能力和扩大再生产的能力较差，农业基础薄弱，具体表现在：第一，农业上以水利为命脉的山水林田路综合开发的基础设施薄弱，有效灌溉面积仅占53.78%，其余100余万亩耕地主要是靠天吃饭。森林覆盖率下降到23%，生态环境恶化，自然灾害频繁，水资源破坏严重，城市供水和农田用水都很紧张。中低产田一直占有相当大的比例，加之小春作物产量低，粮食生产多年徘徊。最近十年，粮食产量平均递增0.71%，低于人口增长速度。粮食不足，制约着其它经济作物和畜牧业的发展；第二，包括农林牧副渔在内的农业实用科学技术相对薄弱，尤其是良种选育繁殖、防疫网络建设方面较为突出；第三，从事农业的大量劳动者素质低，尤其是实用科技教育尚未普及，缺乏一支土生土长的农业科技队伍；第四，以农膜、农机、农药和配合饲料等为主的支农产品生产发展落后，尚未形成配套的支农产品服务体系；第五，肉、奶、蛋、禽、鱼等副食品生产基地的基础设施尚不配套，有待进一步加强。

造成农业基础薄弱的原因是多方面的。一是长期以来对农业基础地位认识不足，重工轻农，重城轻乡的问题没有完全解决，农业的投入长期不足。四十年来，用于农业建设的投资仅占全市投资总额的2.05%，远低于全国9%和类似国家19%—22%的水平；二是市带县体制的发展方向不够明确，是以满足城乡人民吃粮为主，还是发展副食品生产为主，在认识上和政策上没有解决；三是农村责任制不完善，包括统分结合的制度不完善，产供

销一体服务不完善，集约化经营还未起步，难以在规模上实现农业生产商品化、社会化；四是农业的投入主要是依靠国家，而未更多地启用农民、集体、乡镇企业的资金来发展生产，农业的投入明显不足。总之，农业生产在很大程度上仍然靠天吃饭，粮食生产在短期不可能有较大增长，大量农村劳动力难以转移，城乡二元经济的反差也有扩大之势。这是调整全市经济结构中首先面临的问题。

2.工业综合经济效益不佳。昆明的工业发展主要是依靠外延扩大再生产。据测算，体现昆明市工业内涵扩大再生产的综合要素生产率增长速度缓慢，仅为3.02%；对净产值增长的贡献，也仅为26.11%。若剔除“两烟”工业，则以上两指标更低，仅为0.19%和2.32%。综合要素生产率低下已成为经济增长缓慢、经济效益不佳的一个主要原因。问题的根蒂在于：

(1) 产业间、行业间、部门间关联度低。由于条块分割的管理体制和各自为政的投资政策，使产业间、行业间、部门间和企业间形成割据局面，缺乏内在的联系。技术较为先进的中央、省属大、中型企业对小型企业、乡镇企业和地区经济带动度低，重工业与轻工业间的关联度低，重工业内部自我服务，自我循环，轻工业所需原料、设备，大多由外地购入，未能发挥产业群体优势。

(2) 规模经济效益不佳。一方面，在过去相对封闭和条块分割的条件下，地区经济发展追求门类齐全，自成体系。全国40个工业行业，昆明拥有33个，但每一行业在全国总量中仅占有较小的比重。这种“大而全”、“小而全”结构，造成投资分散，产品趋同化，不利于优势产业的发展。昆明市在全国和西南地区占有比较优势的产业，除“两烟”等少数产品外，其余多数由于投入不足，难以形成较为合理的经济规模和较强的竞争优势。这种情况不改变，必将继续阻碍生产要素的合理流动和优化配置组