

环渤海经济圈

• 环渤海经济圈大型系列丛书

总 编 / 王洛林 李京文
副总编 / 齐建国 汪同三

北 京 卷

主 编 / 王力丁
副主编 / 樊 凯 赵 毅

社会科学文献出版社

环渤海经济圈大型系列丛书

总 编 王洛林 李京文

副总编 齐建国 汪同三

环渤海经济圈

北 京 卷

主 编 王力丁

副主编 樊 凯 赵 毅

~~社会科学文献出版社~~

(京)新登字 028 号

编审组组长 李京文
副组长 齐建国 汪同三
成 员 李富强 万莉华
韩胜军 刘戈平

环渤海经济圈·北京卷

主 编 王力丁
副主编 樊 凯 赵 毅

社会科学文献出版社出版发行
(北京建国门内大街 5 号 邮政编码:100732)
新华书店经销 广利印刷厂印刷

850×1168 1/32 开本 7.5 印张 175 千字
印数 0001—2000 册
1995 年 11 月第一版 1995 年 11 月第一次印刷

ISBN7-80050-716-5/F·89 定价:15.80 元

版权所有 翻印必究

环渤海经济圈

北京课题组

课题负责人:王力丁 樊 凯 赵 毅

课题组成员(以姓氏笔划为序):

王力丁 王国志 王淑华 王 新

马季元 白 文 刘小平 刘占兴

刘 波 孙晓圣 孙 轶 朱世宏

朱秀卿 何志雄 严蔚波 张凤福

张嘉鸿 林向阳 陈新国 杨 可

杨纪良 苗 莉 侯小维 赵 毅

高英军 贾希为 熊九玲 谭再求

樊 凯 魏小真

总 序

摆在您面前的是一套关于《环渤海经济圈》的大型综合性系列研究成果,其目的是探索中国 21 世纪经济发展的新的增长极——环渤海经济区的发展轨迹。

21 世纪是太平洋世纪,而太平洋东岸的亚洲地区,特别是包括中国在内的东亚将是其举足轻重的部分,丰富的资源、广阔的土地、众多的人口、巨大的市场以及有着悠久历史和灿烂文化的中国,其经济正在以令世界瞩目的速度增长,中国经济会这样持续发展下去吗?中国经济究竟会发展到何种规模?中国能成为 21 世纪的太平洋经济的中心吗?世界各地的学者专家从不同的角度得出了不同的结论。不管结论如何,世界经济的重心正在东移,环太平洋亚洲国家的经济在快速增长,中国的经济在快速增长,未来的环太平洋经济会是怎样?中国在 21 世纪太平洋经济中将扮演怎样的角色?人们观望着,期待着。这是全世界都在考虑和关注的大问题。

18 世纪工业革命的隆隆机器声并未引起处于沉睡状态中的亚洲各国的觉醒,封建统治和经济落后,国力日衰导致的殖民统治,使得有着辉煌历史的亚洲各国日益衰弱,纷纷成为西方列强任意宰割的对象。直到 19 世纪后期,一度内忧外患的日本觉醒过来,明治维新的成功,使其走上了强国之路。然而,同样内忧外患的其它亚洲国家,却由于统治阶层的腐败无能和列强的侵略压迫,继续滑向衰亡的深渊。中国——这个有着辉煌历史,对世界科学技术和贸易发展有过重大推动作用的东方大国,由于封建统治的腐败无能,固步自封,闭关锁国,科学技术和经济实力落后了近百年,仍处

于冷兵器时代的封建王朝抵挡不住西方列强的坚船利炮，甚至于历经艰辛才建立的一点点现代军事力量也在甲午海战中毁于刚刚崛起的日本之手。得意妄为的西方与东方列强横行于中国，横行于亚洲。

进入 20 世纪以后，在短短的 30 年内，帝国主义列强为了瓜分世界，争夺势力范围，竟然挑起两次世界大战。由于经济落后，国力不足，中国虽为二次世界大战的战胜国，但并没有享受到应有的胜利果实，东南亚国家也没有因胜利而摆脱殖民统治。到 40 年代，整个东南亚几乎没有一个国富民强的国家。日本的经济也由于发动侵略战争失败而崩溃了。

50 年代初，在亚洲又爆发了涉及到两大阵营对抗的朝鲜战争。除日本、台湾等少数美国的“同盟国”的经济从战争中得益外，亚洲经济的恢复受到的是负面影响，尤其是中国经济受到很大损失。1953 年朝鲜战争结束后，整个亚洲经济才得以开始全面恢复，东南亚的一些殖民地国家于 50 年代末起纷纷独立。但经济恢复的步履仍很艰难。

战败后的日本，在 50 年代中期开始进行体制创新，制定了“国民经济 10 年倍增计划”，以一种新的以市场经济为基础、国家通过产业和技术政策进行强烈干预的“国家创新系统”模式，使其经济技术获得了飞速发展。随后所谓的亚洲“四小龙”的经济于 60 年代开始加快增长。中国于 1952 年开始制定第一个经济发展五年计划，1953—1957 年经济快速恢复和增长。但是，1958 年的大跃进和随后的 3 年自然灾害、中苏关系的破裂等，使中国经济又受到了十分严重的负面影响。1963—1965 年经济刚刚重新走上调整后的正常发展轨道，1966 年又开始对经济造成极大破坏的 10 年“文化大革命”，国民经济陷入了极其困难的境地。因此，直到 70 年代末，除了日本以外，亚洲其它国家和地区的经济都还处于不发达状态。整

个亚洲的经济在世界经济中的地位还很低。

进入 80 年代,西方发达国家经济普遍不景气,开始了结构调整,一些国家甚至出现了经济负增长。这一阶段至今尚不能说已经结束了,大多数发达国家的经济仍然处于低速增长状态。与此相对应,东南亚地区的一些国家和地区,有效地抓住了发达国家产业结构调整,将一些资金密集度相对比较小的劳动密集型产业和技术向外转移的机遇,并吸引了大量外国资本,加快了本国的经济发展。继亚洲“四小龙”之后,又有所谓的“四小虎”成长起来了。中国从 1979 年实行改革开放政策以来,经济以年均接近 10% 的速度持续高速增长,国民经济取得了飞速发展。许多专家认为,东亚和东南亚这种高速增长的势头仍然在继续,有可能再持续 10—20 年。根据联合国联结项目 1995 年 9 月,利用世界联结模型对世界各国和地区未来经济增长进行预测的结果,全世界经济 1994—1998 年平均增长率为 3%,其中发达国家为 2.6%,发展中国家为 5.4%,而东亚与东南亚国家为 6.6%,中国为 9.3%。将亚洲自 70 年代以来的持续高速增长与西方发达国家的连续低增长相比较,自然就会得到世界经济的重心正在东移的结论。

在世界经济重心向东转移的过程中,中国正扮演着越来越重要的角色。80 年代以来,不仅中国国内经济增长速度一直名列前茅,而且在国际贸易中的地位也由 1980 年的第 30 多位上升到 1994 年的第 10 位。经济的高速发展和正确的外交战略,使中国的国际地位日益提高。但是,我们也应该看到,与发达国家相比,我们的经济和对外贸易的高速增长,主要是建立在高投入和低工资基础上的,在国际市场上,我们与发达国家仍然处于垂直分工的不利地位。跨入 21 世纪后,中国的经济在世界上将处于什么样的地位?我们能够使中国的经济再实现 20 年的持续快速增长吗?怎样才能实现?

从改革开放 16 年来国内经济发展的特点来看,中国经济发展走的是以改革开放为动力,由东南部沿海地区先行一步,以点带面,逐步向内地辐射和推进的道路。毫无疑问,这是一条符合国情并已经取得成功的道路。16 年的经济高速增长,使中国的综合国力迅速提高,人民生活水平大幅度上升。中国已不再是无足轻重的国家,她已经成为一个政治经济大国。在世界重要的政治经济事务中,没有中国的参与已经难以取得圆满结局。世界列强再也不敢随意侮辱欺凌我们。这一切都来自于我们经济实力的增长。要继续提高中国的国际地位,我们必须保持国民经济在今后相当长的一个时期内实现持续、稳定、快速增长。但是,随着沿海地区经济的快速增长,国内地区差距日益拉大,产生了一些新的不稳定因素,这要求我们必须在整个国家的区域发展模式上进行逐步调整,在政策上和资源配置方面,采取新的战略。在尚不具备大幅度快速提高经济落后地区经济增长速度的条件下,将高速增长区域扩大,增加经济增长的辐射源。否则,将难以实现国民经济的持续、稳定、快速增长。

首先,80 年代以来的高速增长主要是靠东南沿海地区的外向型经济高速增长带动来实现的,随着这些地区的经济高速发展,工资水平不断提高,产品成本日益上升,这些地区的以劳动密集型为主的出口品的国际竞争力逐渐下降,正受到来自于东南亚和其它地区的强烈竞争。这些地区要进一步保持快速增长,只有两条途径,一是提高产品档次,进行产业升级;二是中西部低工资劳动力进一步大量向这些地区流动。前者需要一定努力和时间,后者将导致这些地区人口密度过大,流动人口过多,而城市建设和交通运输建设跟不上,会产生一系列社会问题。

第二,经济发展热点地区过于集中导致地区收入差距过大,不利于社会稳定。同时,产业急剧在某些地区扩张,对环境保护、基础

设施建设压力过大,很容易造成经济和社会的畸形发展。

第三,象我们这样的大国,经济增长不可能实行外贸立国的模式,国内需求的稳步增长才是经济增长的持久拉动力。这就要求我们在发展战略和政策上,多诱导和培育一些经济增长极,使更多的有条件的地区实现快速增长,多一些地区吸收贫困地区的劳动力,以便更快地缩小地区差距,增强国内需求能力,从而拉动经济持久发展。

如果按照改革开放的时序将中国沿海地区划分为三部分,即,改革和开放最早、利用外资最多、进出口贸易发展最快的华南沿海省:广东和福建;乡镇和个体经济发展最快、以作为第二次改革浪潮的先锋而闻名的浦东为代表的华东沿海省市:上海、浙江和江苏;具有工业门类齐全、重工业和农业基础好、自然资源丰富、人力资源平均文化素质比较高等多方面优势,但改革起步相对较晚的环渤海地区:山东、河北、北京、天津和辽宁,对这三部分沿海地区经济发展速度、在全国经济中的比重变化等进行比较,就可以看出,中国区域经济布局结构已经发生了很大变化。改革开放前的1978年,广东和福建两省的GDP占全国GDP的比重仅为7%,而到1993年已达到13.1%,15年增长了6.1个百分点。上海、浙江和江苏三省市同期比重由18.2%增加到19.3%,增长了1.1个百分点。而具有加快经济发展所需要的各种条件的环渤海地区五省市的GDP占全国的比重在十几年中不仅未上升,反而降低了0.1个百分点,这表明,改革开放以来,这一地区的经济发展速度比全国平均速度还低。显然,这一地区的优势在改革开放的条件下还没有得到充分的发挥。

进入90年代以来,尤其是1992年邓小平南巡讲话以来,中国经济增长出现了新的动向,经济增长的高潮开始由南向北向东移动。以浦东开发为契机,上海的发展速度加快,中部地区的一些省

份也加快了增长速度,南和北、东和西之间的增长速度差距有缩小的趋势。因此而有了80年代看广东,90年代要看浦东的说法。那么,2000年要看哪里呢?这是关系到中国经济发展总体战略的大问题。

随着改革开放的广度和深度的加大,全国各地的政策落差已经基本消失,中国经济增长的“中心”所发生的向北向东的移动,并不是东南方经济衰退的后果,而是在他们的经济继续保持高速增长的同时,其它地区的经济也加快了增长速度。如果把华南称为改革开放后中国经济增长的第一个“增长极”,以上海为中心的长江三角洲地区则可称为第二个“增长极”,我们所寻找的是第三个“增长极”。从各方面的分析来看,未来中国经济不可能再出现80年代华南地区那样的集中热点增长地区,而是将呈现出波浪式的、一波未消一波又起的模式,由沿海地区逐步向内地推进。

根据上述分析,中国经济增长的第三个“增长极”已经呼之欲出了。她就是中国的环渤海地区。从地理形状来看,她围绕渤海,形成了一个有缺口的环,我们也可以称之为环渤海经济圈。

环渤海经济圈,狭义上指京、津、冀、鲁、辽“三省两市”。该区域总面积51.64万平方公里,人口2.1亿,分别占全国的5.38%和17.86%。自古以来,该区域就是中国的主要经济发达地区之一。新中国成立到1979年,这一地区的经济增长一直快于全国平均水平。改革开放以后,由于这一地区的商品经济观念落后于华南和华东地区,加上经济体制改革滞后,政策倾斜程度低,又是中国的政治和文化中心——首都北京的所在地,经济增长虽然也很快,但远落后于华南和华东地区,与全国平均水平接近。随着1992年第二轮经济体制改革高潮的掀起,这一地区经济体制改革的步伐加快了,与南方的政策落差缩小了,经济增长速度逐步加快,虽然仍低于华南和华东,但已高于全国平均水平。

事实上,环渤海经济圈比华南和华东地区具有更好的经济发展条件,她所具有的八个方面的优势,使她完全具备继前述两个“增长极”之后成为中国经济发展第三个“增长极”的可能性。

1. 自然资源得天独厚,品种齐全储量巨大

该区域可称之为发展现代工业所需要的能源、黑色金属、有色金属、化工原料、建筑材料等五大类矿产资源的云集之地,具备现代经济发展的一切自然资源,而且分布相对均匀,开采条件较好。该区域 1993 年原油产量达 5719 万吨,占全国总产量的近 40%,从北向南的辽河、大港、胜利等油田均是中国的重要原油生产基地,而且渤海湾近海石油勘探不断有新的进展,使这一地区的石油生产具有较好前景。原煤的采掘在该区域有着悠久的历史,1993 年产量达 1.89 亿吨,占全国产量的 16.6%。与之毗邻的煤炭基地——山西省的年产量即占全国产量的 27%,更使该区域的近水楼台之利无可比拟。此外,铁、铅、锌、铜、金等矿产资源的保有储量与产量也都十分可观,仅辽宁省的铁矿保有储量即达 130 亿吨,占全国总储量的近 25%。

2. 农业生产稳固发达,粮棉充足可稳天下

农业是经济发展和社会稳定的基础。该区域是中国的重要农业基地,稳固发达的农业为其经济腾飞提供了强有力的保障。辽宁、河北、山东三省皆有着悠久的农业生产历史和丰富的耕地资源,是中国农副产品的主要生产和供应基地之一。该区域耕地面积总计 1.76 亿亩,占全国耕地面积的 18.5%。1994 年该区域农业总产值达 3024 亿元,占全国的比重达 19.2%,谷物生产总量达 7388 万吨,占全国总产量的 18.8%,棉花产量 98 万吨,占当年全国总产量的 22.6%,均高于人口占全国人口的比重。其它如油料、水产品、猪、牛、羊肉的产量也在全国总量中占相当比重。

3. 基础设施相对完善,海陆空运四通八达

该区域海岸线总长近 6000 公里,约占全国海岸线总长度的 1/3,沿岸港口密布,条件优越,为外向型经济的发展提供了充足的保障。仅大连、营口、秦皇岛、天津、烟台、日照、青岛等七个港口的年吞吐量即已占到沿海主要港口吞吐总量的 35.8%。在空运方面,该区域机场密度高,有国内首屈一指的首都机场。大连、沈阳、青岛、烟台、济南、天津等城市都具有能起降大型客机的机场,随着石家庄、邯郸机场的相继落成,河北无空港已成为历史。该区域的陆路交通更为便利。公路运输网络密布,平均每平方公里公路长度为 0.3 公里,远高于国内其他地区。公路货物年周转量占全国总量的 22%。铁路密度更居全国首位,是贯通南北东西的枢纽之地,铁路货物年周转占全国总量的 1/3。

4. 工业体系门类齐全,基础产业先进发达

该区域是中国北方最大的工业密集区,且已形成了轻、重工业配套齐全的工业体系。该区域各类企业总数已达 159.76 万家,平均每百平方公里就有 300 多家企业。从企业规模看,大型工业企业共有 1139 家,占全国总数的 29.2%,从轻重比例看,轻工业企业约有 37000 多家,占全国的 17.2%,重工业企业有 38000 多家,占全国的 19.9%,若按 1990 年不变价格计算,该区域 1992 年轻、重工业产值分别占全国的 20.57% 和 26.46%。从生产总量看,1993 年粗钢产量达 3180 万吨,占全国的 35.9%,原油 5719 万吨,占全国的 39.4%,煤炭 18930 万吨,占全国的 16.6%,发电量 1840.58 亿千瓦时,占全国的 22.6%,水泥 8719 万吨,占全国的 24.4%,化肥 371.3 万吨,占全国的 18.4%,化纤 142.8 万吨,占全国总量的 64.5%,其他工业品产量亦占相当比重,良好的重工业基础为未来的发展提供了优越的条件。

5. 人力资源素质较高,教育培训领先一步

人力资源正在被认为是经济竞争能力高低的关键因素。该区域在业人口约 1.18 亿人,其高中以上文化程度占全部在业人数的 15.4%,高于全国 12.9% 的平均水平。与直接生产联系密切的农业中学和职业中学 1992 年总数达 1858 所,毕业生 21 万多人,分别占全国总数 18.8% 和 21.8%。这反映出该区域劳动力素质远高于全国平均水平。

6. 科研机构数量众多,研究开发潜力巨大

该区域以首都北京为核心,科研机构和大专院校密集,数量众多,而且集中一大批全国一流的高校和研究单位。该区域共有高等院校 248 所,占全国总量近 1/4。县及县以上研究开发机构与情报文献单位数占全国的 25.0%,人员数占全国的 32.6%。大中型企业内部的研究开发机构有近 3000 家,占全国的 27%,1994 年有科学家、工程师总人数达 15.7 万人,约占全国总同类人数的 37%,比全国平均比例高一倍。

7. 地理区位优势,人和地利信息汇集

该区域东临太平洋,与韩国和日本隔海相望。目前已形成了以高速公路、铁路等为基础的京、津、唐经济大三角。世界瞩目的新的欧亚大陆桥东海岸的三个出海口中,有两个在环渤海地区。同时,该地区有首都政治、文化中心和旅游胜地的优越条件,各种经济信息传播快捷,与国际市场的联系渠道广阔畅通,对吸引外资和进行国际贸易极为有利。另外,随着对外开放度的加大,北京作为政治、文化和旅游中心、国际化的程度也不断提高,使她正向着巨大的国际性消费市场转化,对其周围地区的经济起着越来越大的幅射和带动作用。这一优势是其它地区所无法比拟的。

8. 腹地广阔,经济互补,联手合作大有可为

与南方沿海地区最大的区别是,环渤海地区具有更广阔的腹

地，更接近于资源产地。北方是物产丰富的吉林和黑龙江省，向西、向北是中国最重要的能源重化工基地——山西、内蒙，向南有中国重要的农业大省——河南。这些有利条件是南方沿海地区所不具备的。

这些优势表明环渤海经济圈具有加快经济增长的众多有利的客观条件。但是，客观条件必须与主观能动性相结合才能转化为现实。世界上许多具备丰富自然资源条件的国家，经济并不发达，而日本是一个自然资源极为贫乏的国家，反而成为世界经济强国，就是一个明显的例子。令人欣慰的是，环渤海经济圈内各个省市均已经觉醒，纷纷制定振兴经济的长远发展战略，党中央和国务院也已经将加快这一地区发展作为中国 21 世纪的重大战略确定下来，并已经作了大量研究与规划的基础工作。如果环渤海经济圈内各省市能够携起手来，进行紧密的团结合作，共同进行产业发展规划，合理进行产业布局，协作进行基础设施与重大项目建设，协调好区域经济政策，我们认为，环渤海经济圈作为中国经济增长的第三个“增长极”是指日可待的，21 世纪的环渤海经济圈将会成为令世界瞩目的经济高速增长地区。

我们中国社会科学院从 1993 年才开始立项研究这一课题，正象前言中所指出的那样，与环渤海地区的一些省市政府和科研机构的研究相比，起步晚了许多，但我们得到了国家计委、环渤海地区各省政府、省市委和省市直属各部门（计委、研究室、统计局、经济协作办公室、经济研究中心和信息中心等）和社会科学院等单位的大力支持，各省市的主要领导都作了批示，并成立了专门课题组，筹集了相应经费，与我们共同研究环渤海地区的发展问题。这本身就说明各省市对环渤海经济圈的发展与合作非常重视。

《环渤海经济圈》这套大型系列研究成果，是我们中国社会科学院课题组与北京市、天津市、辽宁省、河北省、山东省、大连市（计

划单列市)、沈阳市(计划单列市)和青岛市(计划单列市)课题组共同合作,经过近两年的研究取得的。我们衷心希望我们的研究成果能够对环渤海经济圈的发展起到促进作用,也衷心希望它能为读者了解环渤海经济圈有所帮助。我们期待着环渤海地区的兴起,就象期待着我们国家的早日兴旺发达一样。

王洛林 李京文

齐建国 汪同三

1995年11月6日于北京

总前言

改革开放以来中国国民经济取得了突飞猛进的发展。华南、华东沿海地区乘率先进行改革开放之东风，已经成为中国经济发展的龙头，经济增长远快于内陆地区，也快于环渤海地区。直到 80 年代末 90 年代初，环渤海地区作为中国整个沿海地区的一个重要组成部分，尽管其经济发展的客观物质条件和人文条件并不比南方沿海地区差，经济也取得了较快的发展，但与南方沿海地区相比，优势并未充分发挥出来，经济增长速度与全国平均水平相差无几。这一情况，引起了环渤海地区各级领导和国内外许多专家学者的关注。

1988 年，美国东西方中心曾对这一地区的发展战略提出过建议，并资助国家科委进行了研究。1989 年，环渤海地区 16 个城市的领导和有关省市长在天津召开联席会议，提出了加快该地区发展的建议，并成立了环渤海信息协会。1992 年邓小平南巡讲话后，加快环渤海地区发展的指导思想在高层次决策中正式确立。“十四大”召开前夕，中央组织了六个调研组分赴全国各地进行调研，其中环渤海地区是重点调研地区之一。民盟中央 1992 年写出了关于加快环渤海地区经济发展的报告，江泽民总书记亲自作了批示。国家计委也于 1992 年开始立项对环渤海地区的发展战略进行研究。在党的“十四大”报告中，明确提出了要加快环渤海地区经济发展的战略。在此基础上，国家计委于 1993 年提出了加快环渤海地区经济发展的初步报告，1994 年组织六省市（包括辽宁、河北、山东、山西和北京、天津）和计划单列市的省市长、14 个部委的领导出席

的联席会议,对环渤海地区的发展设想进行了讨论,形成了一个初步发展规划,并结合“九五”规划初步确定了一批重大项目。由于这些项目中许多是跨世纪跨地区的特大型项目,还需要作进一步研究与论证。进入1995年,环渤海地区的合作有了进一步的发展,正在酝酿成立环渤海银行。

值得指出的是,环渤海经济圈的形成是中国经济发展和改革开放的一个必然结果,有着其客观性。华南、华东沿海地区快速发展的波浪式递推促进,外商投资的北移,地缘因素以及该区域渴求更快发展的愿望,使得原本分属华东、华北、东北三大经济区的三省两市主动走到了一起。就在理论界还只是关注和提出初步设想和研究的同时,环渤海地区的有关领导已坐到了一起,协商联手更快发展的实际措施和步骤。随着政策落差的减小及中央政府政策的调整和指导,环渤海经济圈的合作发展不仅为学术界,而且已为从中央政府到该区域各级地方政府所共识,并提出了各种各样的设想和建议。但是,这些设想和建议还缺少综合分析 with 系统研究,还需要进一步协调与提高。

世界经济重心的东移,使得人们更加日益关注着一直保持着高速增长的中国,中国经济的高速增长,区域向东向北的不断扩展,政策落差的不断缩小,使外商投资的地区选择性与关注范围不断提高与扩大,环渤海地区的发展优势正日益显现,环渤海因而引起了外来投资者日益浓厚的兴趣和更大的注意。近年来,外商在该区域的投资不断增加,1992年该区域省市合计实际利用外资额为24.44亿美元,而到1993年则猛增至57.17亿美元,增幅达110%,占当年全国省市合计总数的16.92%,1994年外来投资增长仍保持强劲势头,实际利用外资71.87亿美元,占全国省市合计总数的20.15%,增幅达40%,远远高出了全国平均水平。

在来环渤海地区投资的世界各国中,韩国与这一地区地理位