

刘升元\李新文\刘凤会 主编

市场经济与 甘肃农业发展对策



● 甘肃科学技术出版社

主 编：刘升元 李新文 刘风会

编写人员：刘升元 李新文 刘风会 景喆

姚凤桐 张 哲 王彦平

主 审：何振刚

前 言

党的十四大明确提出了我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制,这是我国改革开放十几年实践经验的科学总结,也是从根本上解决现实经济社会生活中诸多深层次矛盾,进一步完善社会主义制度,促进生产力大发展的客观要求。党中央的这一重大决策,标志着我国经济体制改革进入了一个全新的历史阶段。发展社会主义市场经济对我们来说是一个全新的问题,崭新的事物。地处西北内陆,生态环境脆弱,生产力发展水平相对低下的甘肃农业如何尽快实现由计划经济向市场经济的转轨变型,建立起社会主义农业市场经济运行机制,是甘肃省各界人士都十分关注的一个重大现实问题。为有助于这一问题的有效解决,我们于党的十四大之后,即组织了由甘肃农业大学经济贸易系、科研处及甘肃省委数名长期从事甘肃农业经济教学与研究、农业科研与农业部门管理的同志,着手撰写《市场经济与甘肃农业发展对策》一书,试图从市场经济基础理论、甘肃农业资源系统辨识、农业改革实践总结及市场经济条件下甘肃农业发展对策几个方面来系统研究探讨在社会主义市场经济体制建立过程中的甘肃农业问题。书中凝结了编撰者长期从事教学、科研与管理的大量成果与经验,同时也吸收了省内外许多研究甘肃农业问题的最新成果与

理论,在此,我们表示衷心的感谢。《市场经济与甘肃农业发展对策》由刘升元、李新文、刘风会三同志任主编。撰写分工为:第二、八、十、十三、十六、十九、二十一章由刘升元执笔;第一、三、四、七、九、十一、十五、二十二章由李新文执笔;第五、十七章由刘风会执笔;第十二章由景喆执笔;第十八章由姚凤桐执笔;第十六章由张哲执笔;第十四章由王彦平执笔;第二十章由李新文、刘升元共同完成。在全书书稿完成后,何振纲对书稿进行了全面审定。在编撰过程中,我们力求本书具有理论指导性、经验借鉴性、实践操作性和历史证实性。但由于时间较为仓促,编撰者水平有限,难免会有这样那样的不足与遗憾。在这里,我们恳切希望广大读者能给我们提出意见,指出不足,以利于我们以后改进与提高。

编 者

1995年8月

目 录

第一篇 市场经济基本理论

第一章 绪论	(3)
第一节 社会主义市场经济是中国经济改革的必然选择	(4)
第二节 社会主义市场经济条件下的甘肃农业问题	(14)
第二章 市场经济的发展历程	(25)
第一节 市场经济产生与发展的原因	(25)
第二节 市场经济产生与发展的历程(一)	(28)
第三节 市场经济的产生与发展历程(二)	(34)
第三章 市场经济主要模式	(44)
第一节 市场制导型市场经济模式	(44)
第二节 国家导向型市场经济模式	(54)
第三节 社会市场经济模式	(64)
第四章 市场经济的基本特征和功能	(71)
第一节 市场经济的基本特征	(71)
第二节 市场经济的功能	(76)
第五章 市场经济的运行规律	(84)
第一节 价值规律	(84)
第二节 供求规律	(87)

第三节 竞争规律·····	(92)
第六章 市场经济运行原理 ·····	(96)
第一节 需求、供给与均衡 ·····	(96)
第二节 供求曲线的移动和对市场运行的影响 ·····	(100)
第三节 市场机制怎样实现稀缺资源的最优配置 ·····	(105)

第二篇 甘肃农业资源辨析

第七章 甘肃农业气候资源 ·····	(118)
第一节 甘肃农业气候资源分布状况 ·····	(118)
第二节 甘肃农业气候资源评价 ·····	(128)
第三节 甘肃农业气候资源的开发利用 ·····	(130)
第八章 甘肃农业土地资源 ·····	(136)
第一节 甘肃农业土地资源概况 ·····	(136)
第二节 农业土地资源系统辨识 ·····	(144)
第三节 农业土地资源利用现状及开发潜力 ·····	(148)
第九章 甘肃农业人口及劳动力资源 ·····	(158)
第一节 甘肃省总人口资源 ·····	(158)
第二节 甘肃农业劳动力资源 ·····	(164)
第三节 甘肃农业劳动力资源的科学开发利用 ·····	(171)
第十章 甘肃农业科技资源 ·····	(181)
第一节 农业科技资源的基本问题 ·····	(181)
第二节 甘肃农业科技人力资源 ·····	(183)

第三节	甘肃省农业科技经费与课题	(186)
第四节	甘肃省科技管理人才资源	(188)
第五节	农业科技投资	(189)
第六节	构建农业科技投入运行机制	(195)

第三篇 甘肃农业改革实践

第十一章	市场取向的农业经营体制改革实践	(199)
第一节	市场取向的农户家庭经营格局的形成	(199)
第二节	全面走向市场经济的农户家庭经营	(210)
第十二章	农村产业结构调整实践	(220)
第一节	变革产业结构是发展市场 取向的农村商品经济的关键	(220)
第二节	甘肃农村产业结构调整的有利和不利因素分析	(224)
第三节	甘肃农村产业结构调整的指导思想	(228)
第四节	甘肃农村产业结构调整实践	(230)
第十三章	甘肃两高一优农业发展实践	(241)
第一节	发展两高一优农业是我国农业的必然选择	(241)
第二节	发展两高一优农业的途径	(246)
第三节	甘肃两高一优农业发展实践	(255)
第十四章	甘肃农业扶贫开发实践	(260)
第一节	扶贫开发回顾	(260)

第二节	扶贫开发业绩	(261)
第三节	扶贫开发面临的问题	(264)
第四节	扶贫开发新对策	(266)
第五节	返贫——一个值得注意的问题	(270)
第六节	银行在扶贫工作中的作用	(274)

第四篇 甘肃农业发展对策

第十五章	甘肃农业走向市场经济对策	(285)
第一节	正确引导农民走向市场经济	(286)
第二节	加强农村市场培育与建设,用市场引导农民	(295)
第三节	转变政府职能,搞好农业宏观调控	(302)
第十六章	农业经济结构对策	(307)
第一节	农村产业结构	(307)
第二节	甘肃农村产业结构的调整	(311)
第三节	农业生产结构的调整	(315)
第四节	加快农村支柱产业建设	(317)
第十七章	甘肃农业投入对策	(326)
第一节	农业投资与农业发展的关系	(326)
第二节	农业投入不足是农业发展 缺乏后劲的主要原因	(329)
第三节	农业投资中不利因素分析	(334)

第四节	加强农业投资的措施	(342)
第十八章	甘肃两高一优农业发展对策	(347)
第一节	两高一优农业	(347)
第二节	甘肃发展两高一优农业的条件辨析	(351)
第三节	发展我省两高一优农业的总体构想	(354)
第四节	两高一优农业的具体对策	(358)
第十九章	农业科技对策	(370)
第一节	农业与农业科技	(370)
第二节	农业科技对策	(375)
第三节	农业科技推广之新探	(378)
第二十章	甘肃农业社会化服务发展对策	(389)
第一节	农业社会化服务的内涵	(389)
第二节	农业社会化服务产生的原因及发展条件	(392)
第三节	甘肃农业社会化服务对策	(397)
第二十一章	农业扶持与保护对策	(409)
第一节	农业扶持与保护的根源	(409)
第二节	农业支持与保护的目标	(412)
第三节	农业支持与保护的内容	(414)
第四节	甘肃农业保护与支持	(421)
第二十二章	持续农业:21 世纪农业的战略抉择	(428)
第一节	持续农业的基本内涵	(428)
第二节	持续农业:21 世纪甘肃农业的战略抉择	(437)
参考文献		(451)

第 一 篇

市场经济基本理论

第一章 绪 论

党的十四大明确提出,我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制,这既是我国十多年来改革实践进一步发展的必然要求,也是对于我国社会主义经济理论认识进一步深化的结果。十四届三中全会通过的《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》,不仅具体体现了建设有中国特色的社会主义市场经济的基本理论和勾画出了社会主义市场经济的基本框架,而且也为我们制定了实现社会主义市场经济体制目标模式的总体规划,它是马克思主义基本原理与当代中国实际和时代特征相结合的最新成果。社会主义市场经济理论的提出和目标的实现,在我国还是一个全新的问题,崭新的事物,它不仅是一个改革发展的经济问题,也是关系到中华民族兴旺腾飞的政治问题。这就要求我们必须进一步解放思想,大胆探索,尽快掌握社会主义市场经济的基本理论,运行规律和管理社会主义市场经济的操作规则,科学有效地服务于社会主义市场经济体制的建立和发展,从而为具有中国特色的社会主义建设事业做出新的贡献。

第一节 社会主义市场经济是中国 经济改革的必然选择

党的十一届三中全会以来,改革开放为我国的社会主义经济发展注入了生机与活力,使得国民经济各个部门、全社会的各个方面都取得了很大成绩。但是,我国计划经济时期多年积累下来的结构不合理、经济效益差、体制关系不顺等深层次的问题还没有完全解决,仍然严重束缚着社会生产力的发展。国有企业仍严重亏损,农业还很不稳定,部门关系不协调等问题依旧存在。究其原因,无一不同我国高度集中的计划经济模式尚未完全摆脱,市场经济仍得不到充分发展,市场机制的作用还未充分发挥有关。改革开放十多年的实践证明,凡是市场机制活跃的地方和领域,经济活动就充满生机,发展态势、前景就比较好。正因为如此,党的十四大在总结改革开放十几年经验的基础上,创造性地确立了我国经济体制改革的目标就是建立社会主义市场经济体制,这是中国共产党人对马克思主义理论的重大突破和发展,也是中国共产党人在自己的社会主义实践中,通过不断的探索和认识,对马克思主义和国际共产主义运动的一个新贡献。

一、对计划经济和市场经济 理论的认识、实践和发展过程

改革开放以来,我们对计划经济和市场经济理论的认识经历了一个在实践中逐步深化和发展的过程,这一过程大致可以划分为三个阶段。

(一)提出计划经济为主、市场调节为辅的原则

1978年以前,我国社会经济发展实行的是高度集中的计划经济。在党的十一届三中全会以后的1978~1984年,这是我国思想理论战线上拨乱反正,正本清源的一个重要时期。当时形势不仅要求我们运用马克思主义的立场、观点和方法去澄清那些被颠倒、被混淆的经济理论问题,恢复它们的本来面目,还要求我们对复杂而又陌生的社会主义经济运行的新体制选择提供理论上的依据和思路。在解放思想、实事求是的思想路线指引下,理论界对计划与市场以及商品经济、市场经济的问题进行了激烈的探讨。1979年4月,我国经济学界在江苏无锡召开的“社会主义经济中价值规律问题讨论会”上,人们已经冲破了斯大林关于商品货币关系只存在于“全民”与“集体”这两种公有制之间,全民所有制内部不存在真正的商品货币关系的传统观点,并对全民所有制内部存在商品货币关系的原因进行了深层次探讨。当时,尽管人们对市场的提法,市场作用的范围、程度,计划与市场结合方式等认识上尚存在差异,但几乎一致地认为,社会主义必须利用市场的作用,计划与市场必须结合。甚至有些具有胆识的学者在会上已经提出了“市场经济”、“社会主义市场经济”的概念,只是由于受实践的限制与传统观念的束缚,绝大多数人认为市场经济或市场调节只在一定范围内起辅助作用,即计划经济为主。到1981年中共中央通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》中正式提出:“必须在公有制基础上实行计划经济,同时发挥市场调节的辅助作用”。后来又在党的十二大报告中概括为“计划经济为主,市场调节为辅”的原则,并对此原则作了阐述,指出“有计划的生产和流通,是我国国民经济主体。同时,允许对于部分产品的生产和流通不作计划,由市场来调节。也就是说,根据不同时期的具体情况,由国家统一计划出一定的范围,由价值规律自发地起调节作用。这一部分是有计划生产和流通的补充,是从属的、次要的,但又是必要的、有益

的”。尽管这种提法存在一定的缺陷,但相对于过去高度集中的以单一的指令性计划为特征的传统计划经济体制来说,无疑是一种突破和进步。

(二)提出有计划商品经济理论

1984年10月到1989年,这是计划与市场以及商品经济、市场经济问题探索的第二个阶段。在这期间,农村经济改革在第一个阶段改革取得丰硕成果的基础上更加深入,城市经济改革已提到了议事日程。而改革的实践,使市场调节的作用也已经冲破了“为辅”的框框。1984年10月召开的党的十二届三中全会,作出了《关于经济体制改革的决定》,提出“要突破把计划经济同商品经济对立起来的传统观念,明确认识社会主义计划经济必须自觉依据和运用价值规律,是在公有制基础上的有计划的商品经济。商品经济的充分发展,是社会经济发展的不可逾越的阶段,是实现我国经济现代化的必要条件”。社会主义“有计划的商品经济”新概念的提出,是对传统社会主义经济理论的重大突破。1987年党的十三大报告更进一步明确提出:“社会主义有计划商品经济的体制,应该是计划与市场内在统一的体制”。“社会主义商品经济的发展离不开市场的发育和完善,利用市场调节决不等于搞资本主义”。这些文件表明我们党对计划与市场关系的认识进一步深化了,明确地认识到市场的作用范围是覆盖全社会的,这就为深化我国的经济体制改革进一步指明了方向。

(三)计划经济与市场调节相结合到社会主义市场经济

1989年到党的十四大召开这一时期,进一步认识到经济改革的复杂性、艰巨性和长期性。根据全国各地实践经验,党中央对经济运行机制作了新的表述,这就是计划经济与市场调节相结合,明确提出:“经济体制改革的主要目标,是适应社会主义有计划商品经济的发展,逐步建立计划经济与市场调节相结合的管理体制和经济运行机制”。并且就如何正确认识和贯彻计划经济和市场调

节相结合原则作了进一步的阐述：“①我国社会主义经济是以公有制为基础的有计划商品经济，实行计划经济同发展商品经济不是彼此相互排斥而是相互统一的，应当并且可能既发挥计划经济的优越性，又发挥市场调节的积极作用。②计划经济与市场调节应当有机结合，结合的形式大体上有三种：一是指令性计划，这种计划带有强制性，但其制定和实施也必须考虑市场供求关系和自觉运用价值规律；二是指导性计划，这种计划有一定的约束力，为经济活动指明方向和目标，主要依靠经济政策和经济杠杆促其实现；三是市场调节，这种调节是在国家总体计划指导和法规约束下，通过市场供求关系和价格变动来进行的。③上述三种结合形式的具体运用和比例关系，应当根据不同所有制和不同企业、不同社会生产环节和领域、不同产业和产品而有所不同，并且应当根据不同时期的实际情况经常进行必要的调整和完善。④在宏观上自觉注意综合平衡，协调重大比例关系，并综合运用经济、法律、行政手段调控经济运行，加强经济信息的分析和经济预测。⑤检验计划经济与市场调节结合得好不好的根本标准，在于能否促进社会效益的提高，能否促进国民经济长期持续、稳定、协调发展，而不是抽象的原则和模式。”到1992年2月，中国改革的总设计师邓小平在南巡重要讲话中再次指出：“计划不等于社会主义，资本主义也有计划；市场经济不等于资本主义，社会主义也有市场。”“计划和市场都是经济手段。计划多一点还是市场多一点，不是社会主义与资本主义的本质区别”。这一精辟论断，从根本上解除了把计划经济和市场经济看作是属于社会基本制度范畴的思想束缚，把对计划与市场的关系和对市场经济问题的认识又大大提高了一步，加快了市场经济体制在中国正式确立的进程，到同年举行的党的第十四次代表大会上，就明确提出了“建立社会主义市场经济体制”的改革目标，这是关于市场经济问题在理论上，认识上的又一次具有决定意义的飞跃。

回顾党的十一届三中全会以来,我们对计划与市场以及市场经济问题认识的发展过程,从“计划调节为主、市场调节为辅”到“计划与市场都是覆盖全社会”、“计划与市场是内在统一”,再到“计划经济与市场调节相结合”;从“有计划的商品经济”到“社会主义市场经济”。这些提法的变化,清楚地表明我们的认识是随着实践的发展而发展,随着改革的不断深化而深化的,也说明对客观事物的认识不可能一次完成,特别是对一些重大问题,往往总要经过反复认识和反复讨论,并通过实践总结提高,才能得到比较科学的认识。

二、实行社会主义市场经济的历史必然性

(一)市场经济具有不以社会基本制度变更为转移的客观必然性

在人类社会发展的过程中,商品经济的充分发展是一个必经阶段;同样,实行市场经济也是历史的必然。市场经济是在社会经济发展过程中自然产生和逐渐发展起来的,它是经济从不发达通向发达的必由之路,是经济关系客观发展的规律性过程的结果,因此具有不以任何个人、集团、阶级和政党的意志为转移的必然性,从而也就具有不以社会基本制度变更为转移的客观性。正如邓小平同志在改革初期时就已明确提出的那样,社会主义也可以搞市场经济,市场经济只限于资本主义社会、资本主义的市场,这肯定是不正确的,他还提出,社会主义市场经济在方法上基本和资本主义社会相似,但也有不同,这里是全民所有制之间的关系,当然也有集体所有制之间的关系,还有同外国资本主义的关系。但是归根到底是社会主义的,是社会主义国家。市场经济不能说只是资本主义的,社会主义也可以搞市场经济。市场经济既是刺激社会生产力发展的历史形式,也是有效调节经济运行的历史形式,在生