



三秦群星

陕西改革致富新路径

陕西省经济体制改革委员会 编

陕西人民出版社

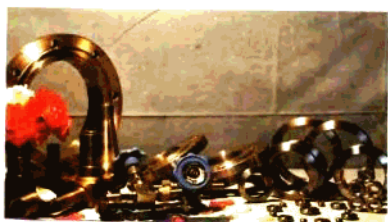
# 顾问、主编、编委名单

|     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|
| 顾 问 | 遂健民 | 秦瑞云 |     |
| 主 编 | 邓 理 |     |     |
| 副主编 | 李相启 | 谢力东 |     |
| 编 委 | 朱宏凯 | 毛兴儒 | 贺 力 |
|     | 孙鸿光 | 王志文 | 杜成凡 |
|     | 李 俊 | 李义钊 | 陈国满 |
|     | 巩双记 | 王自勤 | 赵伯祥 |
|     | 苗金祥 | 张全玺 | 郭彩琴 |
|     | 杨群宝 | 陈秀岩 | 常锦万 |
|     | 张向铭 | 刘根科 | 王庆生 |
|     | 段秦生 |     |     |

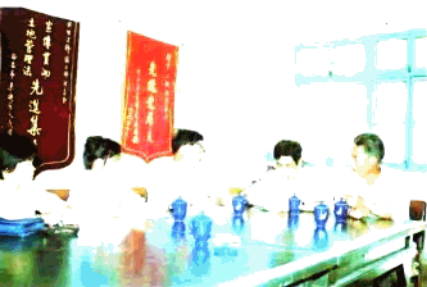
西安市未央区  
东前进村的干部们  
正在研究工作。



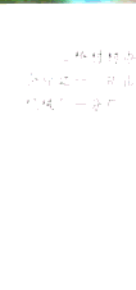
市、区领导在  
表彰会上为东前进  
村党支部书记、村  
委员会主任吕栓长  
(左二)和高压阀门  
厂厂长黄经济(左  
三)披红挂花。



张万利书记为东  
前进村党支部书记  
黄经济(左三)和  
厂长吕栓长(左二)



多次获得市、  
省“先进单位”  
称号的西安市  
杨村小学是一  
所



二杨金粉厂  
是杨村最早的  
村办企业。

临潼县西街  
村北村民小组  
集资兴建的“农  
民大厦”。



临潼县西街  
村北村民小组  
集资修建的大形  
仿古建筑“芙蓉  
宫”游乐场，为  
临潼胜地添了一  
景。



临潼县西街  
村党政一班人在  
新建中的汽车客  
运站现场办公。  
右二为该村党支  
部书记，村委会  
主任高玉峰。





戶縣安南村村民住宅（部分）



安南招待所和燈光站



安南城門口運管站



决山县岐星村农工商总公司党委一班人在研究全村致富规划。



宁洛与凤县黄牛咀村办企业钨钨选矿厂全貌。

黄牛咀铅锌选矿厂设计室正在讨论  
生产计划。左三为厂长潘光熙，左四为  
总工程师。



凤县黄牛咀铅锌选矿  
厂选矿车间俯瞰。



文安县西王二村的盐业生产现场。



西王二村办企业的工人在紧张地生产。



南和县人民战时  
干部在讨论工作



周全县编  
农村领导班子  
在农业服务公  
司指导玉米制  
种工作。

共产主义事业奋斗终身



白水县东关村党支部  
一碰人。

## 序

徐 山 林

农村改革十年，三秦大地发生了历史性变化。改革是社会主义制度的自我完善，是社会生产力的大解放。在这一变革的进程中，人民群众的伟大创造力不断地显示出来。从80年代中后期开始，在全省绝大多数农民群众解决了温饱问题的同时，一些村子在党的富民政策指引下，已经开始走上了共同致富之路。广大农民群众在农村基层干部带领下，建工厂、办商店、开矿山、育果园、跑运输、盖宾馆……，兴办起社会主义商品经济的各种各样的实业。他们的业绩装点着陕西的山川，使之更加壮丽多姿。这些爱祖国、爱家乡、爱社会主义的新一代农民是我们建设有中国特色社会主义大厦的有力支柱和坚实基础。仔细观察这些致富村近十年来走过的路，令人振奋，同时也发人深思：同样的社会经济环境，同样的自然条件，为什么这些村子能较快地富裕起来？

能够初步改变贫困面貌?为了促使那些至今仍比较贫困的村子能够借鉴这些成功的经验,通过自己的努力,逐步走向富裕,认真总结、积极推广这些致富村的成功经验是十分必要的。省经济体制改革委员会组织编辑这本专门介绍农村改革致富经验的书,是一件十分有意义的事。

在我国农村,村(行政村或自然村)是一个基本的社会单元。在实行家庭承包制以后,家庭取代了原来的生产小队成为农村社会的“经济细胞”,而村仍然是包容这些“细胞”的社会载体。农村社会生产力的提高,农民生活状况的改善,文明程度的演进,都要在村这个范围内组织和实施。因此,村这个社会基本单元是否健康向上,富有活力,决定着农村社会的发展前途。可见,探讨村级经济的振兴方略,探索农民群众的共同致富之道,的确是一篇大文章。纵观近几年我省一些致富村的成功之路,可以归纳出几条带有普遍意义的经验:

第一,在巩固和完善家庭承包制的基础上,大力发展集体经济,是实现农民共同致富的重要基础。十年农村改革的实践证明,要使大多数农民走上共同富裕的道路,只靠一个积极性不行。现在农村实行的家庭承包制是在土地公有制基础上形成的一种分户经营形式,农户的经营活动客观上必然要以集体经济为依托,需要集体的管理与调节。同时,由于家庭经营的规模狭小,有较大的局限性,无力完成整个生产过程,分散的家庭经营

不易与有计划商品经济的要求相衔接，市场风险大，往往使农户蒙受经济损失，也需要集体来组织统一的流通服务。还有，农村的两个文明建设，特别是文化、卫生、道路以及水利设施等基础建设，都是农户自身无力单独承担的。所有这些问题，只有在大力发展集体经济的基础上才能得到解决。这次选出的69个致富村的情况也充分证明，集体经济不发达就谈不上农民的共同富裕。一个村出几个“万元户”并不难，而绝大多数农户共同致富，把村子建成欣欣向荣的双文明村，则是十分艰巨的任务。集体没有雄厚的经济实力，这个目标是无法实现的。

第二，进一步深化农村改革，大力发展社会化服务体系，是实现农民共同致富的社会保障。集体具备一定的经济实力，才能为发展农村社会化服务体系创造物质前提。农村各类服务组织为农户提供产前、产中、产后服务，是农民致富，集体经济进一步发展的保障。从我省的实际情况看，目前服务体系建设的重点应放在流通领域，集中力量解决“卖难”问题。要鼓励和支持农民进入流通领域，要为农民参与流通鸣锣开道。农民参与流通是农村商品经济发展的客观要求，也是减少中间利益流失的有效途径。高陵县有一支4000多人的“倒蛋部队”，日收购鲜蛋2.5万公斤，占高陵全县日产蛋量的70%。礼泉县有一支3500多人的“筐筐队”，专搞苹果运销，销售量占到全县苹果产量的45%。这些商品流通

大军,都为农村共同致富开拓了新路,提供了社会保障。除了这些农民自发形成的流通力量外,更重要的应当是集体和县、乡政府有领导、有步骤地组建农副产品流通组织。可以在国家计划指导下,以市场为导向,以生产为基础,本着自愿互利的原则,建立农商联合、产销一体的经营组织;也可以以国营商业和供销社为依托,以骨干产品为龙头,组建农商联营的经济实体,实行全套生产服务到户,产品收购到户,经营指导到户。在进一步深化农村改革中,注重抓好农村服务体系的建设,自然也就为广大农民致富创造了条件。

第三,立足本地资源,发展多种经营,是实现农民共同致富的现实选择。“因地制宜”说起来容易做起来难,关键在于如何把发挥本地资源优势与争取市场上的“人无我有”优势有机地结合起来。各地应根据市场需要,选准支柱产业和拳头产品,从速开发,力争形成一定规模。1990年,我省农民人均纯收入比全国平均水平低170元。其中多种经营收入比全国平均水平低112元。看来差距主要在这里。全省各级政府和有关部门的同志如能积极支持农民群众在不放松粮食生产的前提下,合理配置资源,大力发展棉花、油料、烤烟、苹果、杂果、茶叶、蚕茧、生猪、奶山羊、食用菌等生产项目,就能达到既支援国家建设,又增加农民收入的目的。无疑这将是全省广大农民群众和政府部门深化农村改革的一项现实的任务。

第四，发展村办企业是实现农民共同致富的有效途径。从目前整个市场趋势和我省村办企业的实际看，今后应高度重视农副产品的深加工与系列开发，实现多层次增值。目前，我省农副产品的深度加工能力还相当薄弱，各地都有许多农副产品作为原料廉价售出，利益流失严重。这也是我省农民收入上不去的一个重要原因。村办企业要发展，必须依照国家产业政策办事，与大工业争原料、争市场的产品要严格控制，而农副产品深加工企业应大力支持。从这69个村子的情况看，以村办企业起家，实现村民共同富裕的大约占60%以上。就全省而言，乡村企业的发展还很不平衡，村办企业不是多了，而是很不够，在今后一个时期内还要大力发展，以促进我省乡村经济的早日振兴。

第五，搞好村级组织建设是实现农民共同致富的组织保证。村级组织是连接政府与农民的纽带和桥梁，担负着把各项方针政策落实到千家万户的繁重任务。党支部是村级组织的核心，选好一个公正廉洁、能干肯干的支部书记是至关重要的。在农村要造成一种有利于政治上坚定，肯为众人谋利益的能人脱颖而出。对这些同志，群众拥护，我们的各级干部也要给予信任和支持，鼓励他们在党组织的领导下，带领群众艰苦奋斗，治穷致富。

最后，我希望全省农村广大群众与基层干部，认真学习贯彻党的十三届八中全会作出的《关于进一步加强

农业和农村工作的决定》，团结奋斗，深化改革，发展生产。充分利用本世纪最后十年的历史机遇，把陕西的农业搞上去。到本世纪末，一定会有更多的致富村涌现出来。

1991年12月24日



## 编辑组名单

### 组长

殷秦生 张向铭

### 成员

朱兴元 徐家立

袁建岐 黑喜生

张宏博 姚 炬