

庆阳地区民主革命时期

中共党史资料丛书之五

陕甘宁边区时期 陇东民主政权建设

甘 肃 人 民 出 版 社

序

中共庆阳地委党史办及各县委党史办的同志，用了7年时间，查阅了大量的文献资料，访问了曾在这里工作、战斗过的众多老同志，经过艰苦细致的工作，编辑出版了《庆阳地区民主革命时期中共党史资料丛书》。这是一件很有意义的事情。我十分高兴地祝贺这部资料丛书的出版，并把它推荐给广大读者。

庆阳地区亦称陇东老区，是一个有着光荣革命传统的地方。1927年，中国共产党就在这里建立了党的组织——中共宁县支部，开始了“唤起民众”的革命活动。三十年代初，刘志丹、谢子长等同志在陇东播下了武装斗争的火种，星星之火迅速点燃了这里的山山川川。南梁游击队的成立，拉开了陇东地区游击战争的帷幕。

“九·一八”事变，震撼全国。国土沦丧，民族危亡，陇东人民无不义愤填膺，在中国共产党的领导下，迅速兴起抗日救亡运动，西北反帝同盟军就在这里诞生。嗣后成立的中国工农红军陕甘游击队，标志着在西北地区，正式产生了中国共产党领导的工农革命武装。陇东地区的革命斗争进入了以武装的革命反对武装的反革

命，实行工农武装割据的新阶段，为建立革命政权提供了可靠保证。以南梁为中心的陕甘边革命根据地的创建和发展，震惊了南京政府，蒋介石调遣陕、甘、宁、晋等数省国民党军队，先后对西北这块红色区域进行了三次大规模的“围剿”。一大批共产党员和人民群众在极端险恶的条件下，进行了艰苦卓绝的斗争。不少同志面对屠刀宁死不屈，铁骨铮铮，大义凛然，谱写出可歌可泣的革命诗篇，捍卫了这块血染的土地。并同陕北革命根据地连成一体，成为第二次国内革命战争时期创建的极其重要的革命根据地，成为党中央和中国工农红军长征的落脚点和进行抗日战争的出发点，成为中国人民进行抗日解放斗争的总后方。红军三大主力会师后，又在陇东进行了“山城堡战役”，彻底地粉碎了国民党军队的军事“围剿”，标志着长达十年的国内革命战争的结束，“对国内和平和抗日战争的实现，起了重要的促进作用”（引自聂荣臻：《山城堡战斗》，^[1]载《三军大会师》上册445页）。毛泽东、周恩来、邓小平、任弼时、彭德怀、刘伯承、贺龙、聂荣臻、杨尚昆、徐海东、程子华、习仲勋、马文瑞、耿飫、王维舟、马锡五、蔡畅等老一辈无产阶级革命家曾在这块土地上战斗过，对陇东根据地的扩大、巩固产生了深刻的影响。八年抗战期间，陇东各级组织在党中央和边区政府的领导下，通过整风运动、精兵简政和大生产运动，使老区的党员、干部在思想上、组织上达到了高度统一，使政府机构更加

精于扎实，粉碎了国民党顽固派的经济封锁、战胜了严重的经济困难，自己动手，丰衣足食，形成了自力更生、艰苦奋斗的革命精神，卓有成效地建设和保卫了陕甘宁边区。陇东人民以中华民族的利益为出发点，从人力、物力、财力诸方面竭尽全力支援抗日前线，为抗日战争的胜利做出了重大贡献，起到了模范根据地的作用。就是在三年解放战争最困难的时候，陇东人民把革命战争同自己的切身利益密切联系起来，以坚强不屈、前赴后继的革命精神，经受了严酷的考验，战胜了一切困难，终于夺取了庆阳地区的全境解放，迎来了全国的解放！庆阳地区这一光荣的历史，是我们党的伟大斗争历史的组成部分，是应该认真总结，发扬光大。

毛泽东同志早在1942年延安整风时就指出：“如果不把党的历史搞清楚，不把党在历史上走过的路搞清楚，便不能把事情办得更好。”这部丛书运用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点和方法，以其准确的历史资料，从不同方面反映出了新民主主义时期中国共产党及其领导的革命武装，在陇东活动的主要内容、历史轮廓和革命先烈可歌可泣的英雄事迹；阐明了“领导我们事业的核心力量是中国共产党”这一关系中国革命成败的根本问题；总结了陇东老区在新民主主义时期政治、军事、经济、文化、教育等方面成功的经验和遭受挫折的教训。这部丛书的出版，为人们了解、研究、学习陇东老区的革命历史，提供了一部真实、丰富、生动的革命历

史读物和优良传统教材，为我们今天进行社会主义革命和建设提供了借鉴。它必然在弘扬先烈业绩，继承前辈遗志，从过去革命斗争的历史中吸取经验和教训，资政育人，发扬传统，惠及后代，启迪未来，发挥十分重要的作用。相信这部丛书会受到广大读者特别是中共党史、中国革命史研究者、爱好者的欢迎。

我愿借此机会，向庆阳地委党史办的同志表示感谢！希望他们为广大青少年了解中国共产党的斗争史、中华人民共和国的诞生史提供更多更好的精神食粮，继续做出更富有成效的努力！

王秉祥

1990年5月5日

前 言

党的十一届三中全会以来，从中央到全国各地、各系统，都兴起了中共党史资料的征集、研究工作。党中央一贯重视这项工作，但象现在这样有组织、有领导，普遍的、系统的、全面的开展党史征研活动，还是前所未有的。它打破了过去党史研究中的某些“禁区”，使很多历史档案得以开放，一批批革命文物被发掘出来，从而使大量党史资料专辑、革命回忆录、人物传记以及用革命历史题材写成的各类文艺作品已纷纷问世，这不能不说是新时期在党的建设方面开创的新局面。《庆阳地区民主革命时期中共党史资料丛书》，就是在这种形势推动下编纂的。

甘肃庆阳地区的大部，在新民主主义革命时期，是陕甘（后为陕甘宁）革命根据地的重要组成部分。因为它位居陇东的最东部，所以向以“陇东老区”见称。

陕甘根据地始创于土地革命中期。1929年夏，中共陕北特委开展了“兵运”活动，接着在陕甘边界首先拉起革命武装，逐渐形成陕甘边、陕北两块革命根据地。之后，又在反“围剿”斗争的基础上开始联合，到1935年夏达到了完全的统一。第二次国内革命战争后期，这

块根据地成为当时全国众多革命根据地中唯一保留下来的一个；成为党中央和各路红军长征的落脚点与革命的大本营；此后在党中央的直接领导下，很快发展为陕甘宁革命根据地。八年抗战时期，中共中央和毛泽东同志立足延安，成功地推行了抗日民族统一战线总方针，巧妙地处理了国共两党错综复杂的关系，团结了国内各抗日党派乃至海外友好力量，陕甘宁边区成为我党领导的各抗日根据地的指挥中心和总后方；同时，中共中央还立足于陕甘宁边区，领导各抗日根据地全面开展了新民主主义的政治、经济和文化建设，以及党的自身建设，所以陕甘宁边区又是新民主主义的实验区，是当时全中国民主政治的中心和模范，是中国光明与希望的所在。陕甘宁边区的这种地位和作用，一直延续到1948年3月中共中央和毛泽东同志离开陕北。此后，陕甘宁边区作为人民解放战争西北战场的大后方，西北野战军从这里出发，开始大反攻，最后赢得了西北的彻底解放。

在整个陕甘宁根据地范围内，庆阳老解放区所占面积并不大，但它的历史作用和地位不可忽视。

还在陕甘边根据地创建时期，许多重要的革命活动和重大事件，如刘志丹发动“太白起义”，首创革命武装；晋西游击队与南梁游击队会合；改编反帝同盟军，成立工农红军陕甘游击队；谢子长领导并首创寺村原游击根据地等，都发生在庆阳地区境内。特别在1933年后季照金根据地失守以后，南梁（原属庆阳县，今属华池

县)一带便发展成为陕甘边区革命的中心。中共陕甘边区特委、陕甘边区苏维埃政府和军事委员会都设立在这里。这期间,陇东已建立起华池、庆北、新正、新宁4个县级苏区政权。以上可以看做陇东革命根据地建设的第一个时期。

从1935年中央红军长征抵达陕北,至1937年抗日战争爆发,可作为陇东革命根据地建设的第二个时期。这一时期,陇东的革命形势进一步高涨。首先是红二十五军、中央红军长征相继过境,横穿东西,然后是1936年红军西征解放曲子、环县等广大地区;接着是红军三大主力会师后进行的山城堡战役,以及稍后纵贯陇东的南下与回师后在陇东各地的驻防。这些重大事件和活动,对庆阳地区发生了深刻影响:一方面,曲子、环县及其周围广大地区获得解放并建立起苏维埃政权,使陇东的革命根据地成倍扩大,而且这些苏区既成为陕甘宁根据地的西南大门,又是进一步扩大陇东革命势力范围的后方和出发点。另一方面,由于红军在战斗、行军和驻扎休整过程中,所到之处广泛宣传了党的抗日主张,发展了统战关系,建立了不少党的基层组织和抗日群众团体,这就为党在陇东广大腹地发展组织,建立民主政权创造了条件。到1937年8月,党已经在庆阳、合水、驿马、西峰、镇原、三岔、宁县建立起了县委或工委,革命力量已基本与庆阳地区的南大门——新正、新宁(属关中特区)连成了一片。这种形势,在抗日战争开始以后,

国民党南京政府也只得将陇东6县（宁县、正宁、镇原、庆阳、合水、环县）划归陕甘宁边区政府管辖。随着形势的发展和革命需要，中共中央和陕甘宁边区党委又对庆阳地区的党、政建制也作了相应调整：撤销陕甘宁省（1936.5—1937.9），建立庆环分区和三边分区，庆环分区即专管陇东的华池、曲子、环县；另成立党的陇东特委（1937.7—1938.5），领导上述新成立的几个县委、工委及整个统战区的工作。从中央红军抵达陕北，到抗日战争爆发，这段历史虽然只有两年多时间，却是个关键，陇东的革命形势得到迅速发展，奠定了整个抗日战争时期陇东的大局。

抗日战争时期，陇东解放区可以说是陕甘宁边区的缩影，也可作为陇东革命根据地建设的第三个时期。这期间，中国共产党领导陇东人民创建的业绩是多方面的，总的可以概括为三个方面：第一，立足大后方，艰苦卓绝，不怕牺牲，以极大的爱国热情从人力、物力、财力诸方面竭尽全力支援抗日前线，维护了中华民族的最高利益；第二，有力地制止或粉碎了国民党顽固派在陇东制造的一系列分裂阴谋（特别是粉碎1939年4月、11月挑起的两次陇东摩擦事件），保卫了陕甘宁边区的西南大门，维护了抗日民族统一战线大局；第三，利用抗战后方相对和平的环境，认真贯彻中共中央提出的各项方针、政令和决策，开展了政治的、经济的、军事的、文化教育的全面建设，实践了新民主主义总路线，使陇东

毫无愧色地成为模范根据地的一部分。

三年解放战争是陇东解放区最困难、人民经受最严峻考验的阶段，这一阶段可作为研究陇东党史的第四个时期。1947年2月国民党军队对陕甘宁边区大举进攻，关中分区全部失陷，陇东分区大部失陷；6月，西北野战军出击陇东，失地虽曾一度收复，但野战军转移后，胡宗南与青、宁二马随即卷土重来。国民党军队所到之处，无不采用烧、杀、抢、奸等最野蛮的手段，对解放区人民施行报复。在大致压境、解放区大大缩小，物力、财力极端困难的情况下，陇东地区各级党组织和政府领导地方部队和全体人民实行总动员，开展了全民游击战争。在一切为了战争、一切为着前线的口号下，一方面组织灵活机动的游击队、武工队，以地方独立部队为骨干，互相配合，就地打击敌人，保卫和收复解放区，一直斗争到庆阳全境解放；一方面又竭尽全力支援前线，直到全西北大地的解放。这一时期，陇东人民既忍受了巨大的疾苦和牺牲，也充分发扬了坚强不屈、团结一致的革命斗争传统。

综上所述，从1929年党在陕甘边区开始革命活动，到1949年新中国成立，陇东老区已有整整20年历史，就是从1934年陕甘边区苏维埃政府在南梁成立算起，到新中国成立，也有15年历史。这段历史既是庆阳人民无尚光荣的斗争历史，又包含着极其丰富的经验教训，值得认真总结，以便用庆阳人民的革命传统教育广大人民群众

众，而某些历史经验对今天的改革和社会主义建设也可以起到一定借鉴作用。总结历史需要从整理研究资料入手。我们这部资料丛书，就是想为研究中国共产党在庆阳地区的历史提供一些方便。参与编纂这套资料的，是一些并无多少历史专业知识、原来也不熟悉陇东地方党史，只是为着工作需要而走到一起来的地、县党史资料征集办公室的工作人员。我们自知做不出象样的“研究”，更无著书立说的水平，只是出于对党的历史的责任感和对革命前辈的敬仰，便共同做了这点资料性的工作。

我们从1983年开始调查征集资料，到1987年底，资料基本收集齐全。在此基础上，我们进行了整理、筛选，从实际出发，或以特定历史时期断限，或按历史事件归类，不拘一格地酌情汇编成册。基本原则是，力求每一辑都能集中汇总陇东党史的某一时期或某一方面的资料；综合全套则可囊括陇东党史各方面的资料，为广大读者或党史工作者了解陇东党史、研究陇东党史提供方便。经归类结果，计划共编13本，即：

《庆阳地区中共党史大事记》（民主革命时期）；

《陇东苏区的创立》；

《陇东革命根据地的形成》（1935. 11—1937. 8）；

《陕甘宁边区时期陇东党的建设》；

《陕甘宁边区时期陇东民主政权建设》；

《陇东根据地人民的军事斗争》；
《陇东根据地党的统战工作》；
《陇东根据地的群众组织和群众运动》；
《陇东根据地的土地革命》；
《陇东根据地的文教卫生事业》；
《陇东根据地的经济建设》；
《庆阳人民与解放战争》；
《陇东根据地的历史人物》。

在编辑这些书稿过程中，我们十分注意发挥集体力量。从开始的资料征集，到资料的整理归纳，我们始终坚持了分工负责、互相协作、群策群力的原则；进入编纂阶段，我们又采取了责任承包、集体审定的办法。为此成立了由刘凤阁、任恩公、李占年、李怀珍、贺长庆、王双位、陶兴范、祁学民、杨有升、苏惠民、曹清珂11人参加的编审组，由刘凤阁担任主编，集体负责审定把关。尽管如此，这套资料汇编，可能仍存在着体例不统一，各册之间的断限、归类不一定恰当，可读性不强等问题。好在我们奉献给读者的毕竟是“资料”，资料的价值在于真实，如果您能从其中得到您所需要的真实资料，这套丛书便有其自身存在的价值了，我们也就比较满意了！

庆阳地区民主革命时期中共党史资料丛书编审组

1989. 6

本辑编纂说明

一、本书是中共庆阳地委党史资料征集办公室编纂的庆阳地区民主革命时期中共党史资料丛书之五，由庆阳地委党史办依向军和西峰市委党史办李怀珍负责编辑，西峰市委党史办段佩参与了部分资料的抄写工作。书稿初稿编成后，由“庆阳地区民主革命时期党史资料丛书编审组”会议进行了审阅，最后由地委党史办主任刘凤阁同志修改定稿。

二、本书主要收录抗日战争和解放战争时期陇东各民主政权建设方面的资料，全书分文献资料、报刊资料、调查回忆、研究撰著等四部分，共40多万字。所收录的资料内容，主要为当时陕甘宁边区政府、陇东分区行政督察专员公署及华池、环县、曲子、庆阳、合水、镇原、新正、~~新宁~~等县政府所形成的条例、命令，指示、总结及报告等材料，以及《解放日报》、《陇东报》、《新中华报》上的一些有关文章，另外还有个别调查回忆文章。

三、本书所收录的资料，我们在选编时，力求保持其原貌。对于原稿中行文不够规范的，作了适当的技术

处理，或标点符号的修正工作；凡有明显错误和与本书关系不大的字句及段落，在不改变原意的情况下作了删节，删节的地方用“……”表示；对不宜出现的人名或绰号以“×”代替，对原材料中无法辨认的字用“□”标出，错别字及漏字在“〔〕”号内纠正，需要说明的，另加注释。

四、本书所收录的文献资料，主要来自庆阳地区档案馆、陕西省档案馆和甘肃省档案馆等单位。有个别篇目虽已公开出版，但因与本书有直接关系，我们仍然选了进来。在此统作说明，每篇后不再一一注释。

五、本书所选编的资料多由编者所征集，也有各县党史办提供的部分资料。对于收编的资料均进行了认真的核实和考证，基本准确可靠。但因受资料和编者水平的限制，错漏之处难免，敬请读者指正。

六、本书在编写过程中，地委党史办的任恩公、李占年等同志曾多次与我们一起讨论研究，并提出了宝贵的修改意见；各县党史办也给予了积极协助；地区档案馆有关同志给予了支持和方便。对此，我们深表感谢。

编 者

1989年5月

文献资料

目 录

序.....	(1)
前言.....	(1)
本辑编纂说明.....	(1)

文献资料

陕甘宁边区政纪总则草案	
民国32年4月25日颁布.....	(1)
陕甘宁边区各级参议会组织条例	
民国30年11月边区第二届参议会修正通过，	
31年4月边区政府公布.....	(7)
陕甘宁边区各级参议会选举条例	
民国30年11月边区第二届参议会修正通过，	
31年4月边区政府公布.....	(16)
陕甘宁边区行政督察专员公署组织暂行条例	
民国30年11月边区二届参议会通过，31年1	
月公布.....	(23)
修正陕甘宁边区行政督察专员公署组织条例	
民国32年2月公布.....	(27)

陕甘宁边区县政府组织暂行条例

民国31年1月公布..... (30)

修正陕甘宁边区县政府组织暂行条例草案

民国32年4月25日颁布..... (35)

陕甘宁边区各县区公署组织暂行条例

民国31年1月公布..... (39)

修正陕甘宁边区各县区公署组织条例

民国32年2月公布..... (42)

陕甘宁边区各乡(市)政府组织暂行条例

民国31年1月公布..... (45)

修正陕甘宁边区乡(市)政府组织暂行条例草案

民国32年10月公布..... (48)

陕甘宁边区施政纲领

中华民国30年5月1日中共边区中央局提出,

中共中央政治局批准..... (52)

陕甘宁边区保障人权财权条例

民国30年11月17日边区二届参议会通过, 31

年2月边区政府公布..... (57)

陕甘宁边区政府关于新区行政工作之决定

民国29年4月4日边区政府委员会通过..... (61)

陕甘宁边区政府便函

民国29年6月7日..... (63)

陕甘宁边区政府便函

附: 陕甘宁边区分区一级临时参议会组织条例