

LIAOZHONGNAN

辽中南经济区建设

问题探索

主编：方秉铸
副主编：林源

徐兴田

东北财经大学出版社

辽中南经济区建设问题探索

主 编 方秉铸

副主编 林 源 徐兴田

东北财经大学出版社出版发行 (大连黑石礁)

辽宁省新华书店经销

朝阳新华印刷厂印刷

开本: $850 \times 1168 \frac{1}{32}$ 印张: $12 \frac{1}{2}$ 字数: 310 000

1988年3月第1版

1988年3月第1次印刷

责任编辑: 洪炳堂

责任校对: 王 莉

印数: 1—5 000

ISBN 7-81005-093-1/F·73

平装: 3.80元

精装: 5.80元

序 言

邵峰

《辽中南经济区建设问题探索》一书即将出版了。说到辽中南经济区，人们自然会联想到当前我省上上下下正为加强辽东半岛外向型经济建设拼搏，怎么又出来一个辽中南经济区问题？这的确是要交代清楚的。1984年春，辽宁省委通过对辽宁省情特点和辽宁经济发展的客观规律性进行了再认识，提出了要振兴辽宁，就必须充分发挥以大连为中心沿海港口城市群对外经济文化交流的窗口优势和以沈阳为中心重工业城市群的优势。1984年夏，赵紫阳同志视察辽宁时，肯定了省委的设想，并进一步提出：“要把沈阳和大连联系起来，一个腹地，一个前沿，密切协作，就可以把辽南城乡这一整块带动起来，成为一个相当发达的地区。这样不仅辽南这一片繁荣起来，而且可以对东北对全国经济发展做出贡献。”这样一来，就在辽宁乃至全国逐步形成了一个要振兴辽宁首先就要发展与建设好辽南经济区这样一个概念。尽管以后又有“辽南经济区”、“辽东半岛经济区”或“辽中南经济区”等提法，在区域划分上有大有小意见不尽一致，但就其基本内容实质是一样的。

目前，从实际工作来说，全国党政军民，各条战线都应认真地贯彻执行党中央关于沿海地区经济发展战略和国务院召开的沿海地区对外开放工作会议的部署，以及辽宁省委关于加强辽东半

岛外向型经济建设的决定，全力以赴地为进入国际经济大循环，开创辽东半岛对外开放的新局面而奋斗。从理论研究上也应当为这一战略任务服务。现在辽宁社会科学院联合沈阳市经济发展研究中心，对辽中南经济区建设问题，进行了比较系统的调查研究，写出了这样一本专著。这本书在内容上从经济体制方面研究的多，相对的说从对外开放，从加强辽东半岛外向型经济建设以带动全省经济发展研究的少，但就本书内容来说还是很丰富的，是很有参考价值的。

这本书的一个特色，就是作者们根据近两年来改革和开放的实践经验，提出建设经济区是我国经济体制改革的一项重要内容，是实现由产品经济管理旧体制向有计划的商品经济管理新体制转变的重大措施之一。论证了设置辽中南经济区的理论依据和实现途径，探讨了辽中南经济区的经济布局、经济区划和产业结构的合理配置，以及经济区建设中若干政策性问题和若干基本经济关系的正确处理等等。这些都是很有意义的探索。

为了发展辽中南地区社会主义商品经济，加速现代化建设，从而振兴辽宁服务全国，本书把抓好辽中南地区的技术改造，以运用世界新技术改造与发展传统产业为重点，同时注意发展高技术产业，重新武装老工业基地、振兴老工业基地，这是正确的。书中另一个侧重面，就是用较多篇幅讨论了农业问题和发展农村商品经济问题。提出要进一步深化农村改革，调整城乡经济布局 and 农村产业结构，大力发展多种经营和乡镇企业，以支持和促进粮食生产；提出了要发展与建设小城镇，促进城乡一体化协调发展，这也是正确的。因为农业是国民经济的基础，越是工业发达的地区，越要重视农业和加速农业现代化。

书中还对建设好辽中南经济区提出了一些建议。例如：关于经济区建设要靠发挥中心城市组织经济的作用，并依此处理好行政区与经济区的关系的建议；关于从社会主义经济是有计划的商品经济出发，经济区的经济运行机制要由原来高度集中型的计划

调节转向在计划调控下实行市场调节的建议；关于辽中南经济区发展模式要由外延扩大再生产转向内涵扩大再生产，由速度型转向效益型，由封闭型转向开放型的建议；关于在城市发展横向经济联合，在农村推行新型合作经济，进一步发挥市领导县作用，逐步实现城乡一体化的建议；关于抓好辽中南经济区的统一规划，建立合理的生产力布局，以发展社会生产力、提高经济效益的建议，等等，都是值得重视的。

我在辽宁工作多年，总希望辽宁能够更快更好地兴旺发达起来，为服务全国做出更多更大的贡献。因此，我对研究辽中南经济区的发展以振兴辽宁这类专著很感兴趣，并愿为之介绍，以表达我对这种理论联系实际的科研著作和理论为实践服务的优良学风的支持。

最后，希望这本书的出版能引起各级有关领导机关和广大理论工作者、实际工作者的重视，结合当前经济建设与改革开放的实践作进一步综合研究，使之更加完善，理论性更强，对实践指导作用更大。

加强辽中南经济区的研究工作

——写在《辽中南经济区建设
问题探索》前面

彭 定 安

这是关于辽中南经济区研究的第二本著作。第一本《辽中南经济研究》是一部论文集性质的著作，而这一本则是形成了整体结构、具有体系性和按问题序列来论述的著作了。有关专家在评估中认为，它较之前一本书有了显著的进展。事物发展总是这样的，研究工作也是如此，不断由低向高发展。看到这本著作的出版和这种研究工作的进展，我作为参与其事的一员，心里由衷地高兴。

事情要回溯到两年以前。一九八五年初，当我院制订全年科研计划时，我们提出了辽南经济区研究的课题，这是根据省委关于加强这个地区的开放、开发和建设以及关于振兴辽宁的战略设想与战略部署提出来的。这个课题很快就成为我院和我省的社会科学研究的重点课题，并由我院经济研究所的几位研究人员组成了课题组，分工合作，展开了调查研究工作。这段工作的结果就是《辽中南经济研究》的出版。去年，当我们再次考虑科研计划时，一方面感到前一段的成果还主要是对于情况的掌握和初步分析；从研究的程序来说，还只能称是阶段性成果；另一方面，也感到对于辽中南经济区仍然有进一步研究的必要。这无论从我们

研究工作本身来说，还是从实际工作需要来说，都是如此。我们曾经进行了讨论，认为进一步开展研究并不和省委提出的加强“三辽”（辽东、辽西、辽北）工作的精神相悖，无论从当前还是从长远来看，都是很必要的。这样，我们就不仅把这项研究工作继续下去，而且加强了力量，由我院经济研究所副所长、研究员方秉铸同志牵头，由副所长、副研究员徐兴田同志协助，组成了课题组，制订了比较规范的研究计划。经过课题组的共同努力，其间得到沈阳市经济社会发展战略研究中心主任林源同志的通力合作，终于取得了这样一本专著式的成果。

简略回顾这段研究工作的发展过程，是想说明：第一，对于实际工作的研究，对于应用课题的研究以至应用学科的研究，不能作为一个“短期行为”来对待，而要继续地、坚持不懈地进行下去。这一方面因为研究对象是一个复杂的、流变的大系统，短期难以“吃透”，另一方面还因为客观情况和实际工作也是不断发展的，它要求一种坚持性和跟踪性研究。第二，从科学研究本身的规律来说，要循序渐进，不能希图一蹴而就。人们对于目标的实现——比如对于研究成果的取得，总是怀着又快又多地获取的美好心愿，这是可以理解和应该嘉许的。但是，急于求成又是不好的。欲速则不达，这一点对于研究人员来说是富有启发意义的。第三，凡是以复杂大系统为对象的课题，都以组织集体力量攻关为宜。我们应提倡集体研究。

对于《辽中南经济区建设问题探索》这部著作，省哲学社会科学规划领导小组办公室曾经召开了我省有关专家参加的评估会。会上，专家们对这本书给予了肯定的评价，认为它比第一批成果前进了一步，提高了一步，研究更系统化了，而且提出了对实际工作有指导意义的、有价值的建议，在理论上也有一定程度的深化。专家们还提出了一些中肯的意见和有益的建议。会后，课题组又根据这些意见，对书稿进行了可能范围内的修改。

从这个课题的性质来说，一般定为区域经济研究。但是，从

这部书稿的内容看，从它所涉及的范围看，我们可以说，它既是区域经济研究，又是跨类型研究。这里主要是指社会科学研究类型说的。我们一般将社会科学研究分为理论研究、发展研究和应用研究。这本书从直接的意义上讲，是应用研究，但也涉及理论研究，首先是它对经济区的理论问题作了探讨，其次，它在许多问题上涉及到不少经济理论问题；此外，我们还可以说，它也是发展研究，因为无论从出发点还是从归结点来说，它所着眼的都是这个经济区的发展战略的考虑。这样，我们说，这部书是跨这三种类型的研究。当然，基本性质是区域经济研究，但跨越了其它两种类型的研究。我以为这种“跨类型性”，对于经济研究以至其它研究来说，是正确的、有益的。过于狭窄的应用研究和过于切近的应用研究，往往于深度上、于发展问题的考虑上，有所损、有所失。

这里，不妨简单谈一点理论与应用研究的关系。所谓应用研究，是理论的应用研究，是把某种理论应用于某种（某件、某个）具体实践之中。因此，不仅先要有理论武装，而且要贯彻理论于整个研究过程中，这才是理论与实际相结合。有多高水平的理论，就有多高水平的应用研究，水涨船高，所以两者是紧相结合、密不可分的。在研究工作中可以有所侧重，但不可有所偏废。在现代社会，可以说不再存在纯粹的理论 and 纯粹的实践了。现在，实际工作越来越理论化，其中的理论含量越来越高了；而理论工作也越来越实际化了。其中的实际材料、实践背景，也越来越多、越强了。在这个意义上说，我们在研究工作中更应该具有一种“跨类型研究”的研究意识。

感谢郭峰同志为本书作序，给予鼓励和鞭策，并对研究工作做了指导。

趁本书出版之机略叙成书过程，并略述己见，以表祝贺之忱，亦寄希望于今后。愿这项研究工作继续进行下去，并取得更多、更好的成果！

一九八七年十一月二十二日

编者的话

建立经济区是我国经济体制改革的一项重要探索和实践，它是实现由产品经济管理旧体制向有计划的商品经济管理新体制转变的重要内容之一。经济区是以城市为中心的具有专业化特点的地域经济综合体，按其范围和所依托的中心城市规模的大小，可分为三个层次：一级经济区，即以特大城市为中心的跨省、市、自治区的经济区，如东北经济区、上海经济区等；二级经济区，即以大城市为中心的跨地市的经济区，如辽中南经济区、苏锡常经济区等；三级经济区，即以省辖市县为中心的小经济区。经济区是社会主义国家组织和管理国民经济的一种重要形式，是构成有中国特色的社会主义经济管理体制的一个重要内容。

我国经济区的设置，主要是针对现行条块分割、城乡分割的经济体制弊端提出来的。目的是要根据社会劳动地域分工，实现资源优化配置，发挥地区专业化生产优势，达到以最小成本组合为标准，获得最大的社会经济效益。

经济区建设是一个新课题。建设经济区的过程，就是贯彻执行中央提出的改革、开放、搞活方针的过程，始终要把改革放在首位。我国城市经济改革，大致可分为三个层次，第一层次是搞活企业，使企业成为自主经营、自负盈亏、具有自我积累、自我改造、自我发展能力的相对独立的商品生产者和经营者。第二层次是搞活城市，把城市变成开放型的、横向联系为主的、多功能的、社会化的、现代化的经济活动中心。第三层次是发展区域经济，利用城市贸易中心、金融中心、科技中心、信息咨询中心

等多功能的吸引力和辐射力，以大中城市为依托，组织不同规模、不同类型、不同层次的经济区或经济网络。党的十一届三中全会以来，以扩大企业自主权为主要内容的初期改革，主要是单项改革，改革不配套。随着改革的进展，企业“小而全”、“大而全”、自成体系问题更加突出，客观上提出了要发挥中心城市的作用问题，要按经济的内在联系组织合理的经济网络问题。党的十二届三中全会《关于经济体制改革的决定》，明确提出社会主义经济是有计划的商品经济，要发挥城市的经济中心作用，这是经济体制改革的一项重大突破。从以搞活企业为中心的改革，进而发展到以搞活城市、发挥城市组织商品生产和流通作用为主要内容的改革，它标志着改革步入了一个新的阶段。过去我们按行政区划发展经济，现在探索按经济区域规划发展经济；过去我们按部门（条条）和地区（块块）管理经济，现在探索以经济比较发达的城市为中心，带动周围农村，统一组织生产和流通，打破分割和封锁，逐步形成以城市为中心的各种类型的经济区，这是一个大的转变，不可低估这一转变给国民经济发展带来的深远影响和巨大意义。

辽中南经济区同其它经济区比较，最有利的条件有两个，一个是有经济比较发达的城市群，一个是有对外交流的沿海港口群。城市最重要的作用和任务，就是为整个经济区的生产和流通提供种种条件和服务，组织和带动整个经济区的发展，同时作为与其它经济区进行经济联系和交流的枢纽，对外交流的通商口岸也是经济区发展极为重要的条件之一。在今天科学技术飞速发展和信息畅通的时代，有无条件利用外资、引进先进技术和管理方法，进行设备更新和技术改造，是决定经济区发展快慢的重要决定性因素。辽中南经济区城市密集，既有以大连为中心的沿海港口群为前沿窗口，又有以沈阳为中心的中部城市群为腹地，这是辽中南经济区的重要特点，也是它的巨大优势之所在。赵紫阳同志1984年来辽宁视察，就提出了“要把沈阳和大连联系起

来，一个腹地，一个前沿，密切协作，就可以把辽南城乡这一整块带动起来，成为一个相当发达的地区。这样，不仅辽南这一片能繁荣起来，而且可以对东北、对全国的经济发展做出贡献。这一片是可以和长江三角洲、珠江三角洲媲美的”。辽中南经济区是辽宁的心脏地区，全省钢铁、机械、石化、建材四大支柱产业集中在这一地区，全省重要粮食基地也分布在这一地区，农产品的商品率高，纺织、轻工等行业也有一定基础，交通便利，科技教育发达，建设好辽中南经济区，是实现“振兴辽宁、服务全国”这一战略目标的关键所在。辽宁社会科学院在制订科研规划中，几年来都把这个题目列为重点科研项目，1985年把《辽中南经济研究》作为院重点，组织全院有关研究所的力量，从事历史的和现实的情况调查，收集整理了比较系统详细的统计材料，写成文章、资料、报告，汇编成册，作为阶段成果出版。1986年又把《辽中南经济区建设问题探索》作为辽宁省“七·五”计划期间社会科学科研规划重点项目，由辽宁省社会科学院经济所牵头，联合城市经济所、对外经济关系所和沈阳市经济发展战略研究中心等单位的同志，组成课题组，制订调查研究提纲，进行专题分工，经过一年多时间的资料收集整理和撰写，又经集体审查、讨论和修改，完成了这本专著书稿。全书共分二十章，着重对设置辽中南经济区的依据，它的特点和优势及其在东北和全国经济建设中的地位和作用，辽中南经济区的经济布局、经济区划和产业结构的合理配置，经济区建设中若干基本经济关系的正确处理（包括主导产业、支柱产业和其它产业的关系、城市和乡村的关系、前沿和腹地的关系、进口和出口的关系、能源交通与经济发展的关系、经济建设与生态环境的关系、计划与市场的关系、经济区与行政区的关系等），以及经济区建设工作的几项重要对策方面的问题等，进行了探讨。

本书用较多篇章论述了农村经济发展形势和农村第二步改革问题。辽中南经济区的农业面临耕地不断减少、农民种地情绪不

高、投入减少、农业后劲不足等问题，值得引起重视。如何依靠市管县的体制、发挥市带县的作用、利用辽中南经济区“三大一强”（即大中城市多、大中型企业多、大专院校多、辐射力强）的优势，大力发展城乡横向联合，推动乡镇企业兴起，实行以工补农、以工建农，逐步实现城乡一体化、工农一体化、农业集约化，提出了一些看法。振兴农村经济的关键在于调动其内在动力，这就要推进农村的进一步改革，本书讨论了县级经济体制综合改革，通过发挥县级经济职能作用，搞好农村财政体制、流通体制改革和农村产业结构调整，使城乡经济有机地衔接起来，以实现协调发展。“七·五”计划建议指出，要“在家庭经营的基础上，鼓励农民根据自愿原则，发展多种形式的合作和联合经营”，这是农村经济发展的方向。本书用专章讨论了发展农村合作经济、完善统分结合的双层经营体系问题。

辽中南地区是我国建国初期最早建成的一个全国老工业基地。以它在资源上、制造能力上和经济结构上独到的特点，从对国家装备和经济实力的影响说，没有其他地区可以代替。但目前面临工业老化的困难。如何引用世界先进技术和现代化管理经验来改造这个老基地，使其重新武装、焕发青春，为国家再做贡献，这是建设辽中南经济区的根本目的。从这点出发，本书分章讨论了辽东半岛对外开放战略、提高利用外资、引进技术工作的水平，抓好本经济区的技术改造等问题。

总的说，本书各章围绕经济区建设问题这个中心，从经济区的含义、中国式经济区的特点和条件、辽中南经济区形成诸因素，对建设辽中南经济区的途径进行了探索。应该指出，目前我国关于经济区建设的实践刚刚起步，理论研究远远落后于实践。建设经济区问题涉及的面广，需要配套改革的方面很多，改革也有待深化。因此，对于如何形成以城市为中心的经济区域，各方面看法不尽一致；对建立经济区的必要性和可能性，也没有一个统一认识，所以需要探讨的难题还不少。根据我们接触这一问题的

初步认识,深感遵循商品经济原则是建设经济区的生命线,政府职能的转变是发展经济区的重要前提。这就要求更新观念,克服和改变许多传统的、习惯了思想和做法,并且还必须学习一整套新的原来不熟悉的东西。更要求经济理论界研究新情况、钻研新问题、提出新观点、研究新理论。正是本着这种想法,我们对辽中南经济区建设问题进行了探索。本书初稿完成后,辽宁社会科学科研规划办邀请辽宁省计经委、省体改委、省经济研究中心、辽宁大学等单位的领导同志和理论界有关学者专家举行了评估会,会上对本书初稿作了肯定性的评价,并在书稿的设计、结构和体系上提出了一些重要建议,使本书经过修改,在内容上有所充实和提高,特致谢意。不足之处,仍盼广大读者给予批评指正,不胜感激。

编 者

1987年9月

目 录

第一章 建设辽中南经济区的依据、目的和途径	1
第一节 经济区的含义及其范围	1
第二节 建设辽中南经济区的战略目标	4
第三节 辽中南经济区的建设途径	8
第四节 辽中南经济区建设的几项重要对策	15
第二章 辽中南经济区的特点优势及其地位和作用	27
第一节 辽中南经济区的特点	27
第二节 辽中南经济区的优势	31
第三节 辽中南经济区在全国和东北经济区的地位与作用	39
第三章 发挥城市的经济中心作用	47
第一节 中心城市的作用和功能	47
第二节 中心城市综合改革	55
第四章 建立有计划的商品经济新体系	59
第一节 对辽中南经济区经济发展的认识	59
第二节 怎样在辽中南地区建立有计划的商品经济新体系	64
第五章 经济区的布局 and 区划	73
第一节 辽中南经济区布局现状	73
第二节 辽中南经济区的区划	75
第三节 辽中南经济区布局中的问题	77
第四节 辽中南经济区布局的设想	81

第六章 经济区的产业结构	94
第一节 辽中南经济区产业结构现状分析	94
第二节 辽中南经济区产业结构优化构想	101
第三节 辽中南经济区产业结构调整的对策	108
第七章 经济区能源、水源、交通与经济发展的关系	112
第一节 能源、水源与交通问题突出	112
第二节 能源、水源、交通紧张原因的分析	118
第三节 国外经验的借鉴	127
第四节 解决能源水源交通问题的对策	132
第八章 经济区的技术改造	138
第一节 老工业基地面临的主要问题	138
第二节 “六·五”期间技术改造的进展与成就	144
第三节 阻碍技术改造的原因分析	148
第四节 经济区技术改造的目标和对策	152
第九章 发展横向经济联合	160
第一节 经济区横向联合发展现状	160
第二节 城市联合体的作用	165
第三节 经济区横向经济联合中的问题	167
第四节 进一步发展横向联合的建议	169
第十章 发展经济区的资金横向融通	175
第一节 建立资金市场的意义	175
第二节 经济区内资金市场的现状	179
第三节 发展资金市场，建立经济区的金融网络	183
第十一章 经济区生产资料流通体制改革设想	190
第一节 建立生产资料市场对搞活企业的意义	190
第二节 怎样建立生产资料市场	195
第三节 发展期货市场 完善流通网络	197
第四节 形成全国性的经济区生产资料市场	200

第十二章	市领导县体制是实现城乡一体化的重要模式	206
第一节	市领导县体制的依据和条件	206
第二节	实行市领导县体制的作用和措施	208
第三节	完善市领导县体制需要解决的几个问题	215
第十三章	城郊经济的特点和发展道路	219
第一节	城郊经济的特点和优势	219
第二节	城郊经济的作用	222
第三节	城郊经济的发展道路	224
第十四章	县乡经济是经济区建设的基础	230
第一节	县乡经济的地位	230
第二节	县乡经济的作用	234
第三节	发展县乡经济的对策	239
第十五章	县级经济体制的综合改革	244
第一节	县级经济体制综合改革的意义	244
第二节	县级经济体制综合改革的基本内容	248
第三节	如何深化县级经济体制综合改革	253
第十六章	发展农村合作经济 完善双层经营体系	257
第一节	农村合作经济的新概念	257
第二节	农村合作经济的现状和特点	260
第三节	农村合作经济的发展和完善	267
第十七章	经济区的农村产业结构	270
第一节	农村产业结构的演变	270
第二节	农村产业结构的构想	276
第三节	调整农村产业结构的对策	279
第十八章	经济区的农村市场	285
第一节	供销合作社的改革	285
第二节	农副产品市场组织的兴起	295

第三节	农村信用社的改革	306
第十九章	发展经济区的乡镇企业和小城镇	316
第一节	发展乡镇企业的战略意义和对策	316
第二节	小城镇建设是经济区建设的重要环节	334
第二十章	加速辽东半岛对外开放 推动辽中南 经济区建设	344
第一节	辽东半岛的外向型经济战略	344
第二节	利用外资和技术引进	356
第三节	增强出口创汇能力	369
后 记		380