

西南和华南部分省区 区域规划研究

主 编 刘 江
副主编 刘 洪
董 毅 强

中国计划出版社

本书书名由国务院副总理

邹家华同志题写

《西南和华南部分省区区域 规划研究》编辑委员会

主 编 刘 江

副 主 编 刘 洪 黎福贤

常务编委 杨伟民

编 委(以姓氏笔画为序)

王中安 王庆云 刘 江 刘 洪

朱宝芝 杨伟民 陈宣庆 周 南

周毅仁 徐 林 黄田华 傅仲保

黎福贤

坚持改革开放和联合协作促进 区域经济发展

(代序言)

邹家华

我们这次会议，中心议题是研究西南和华南部分省区如何加快改革开放，使资源开发和经济发展在九十年代迈出更大的步伐。这是具体落实邓小平同志重要谈话精神的一次重要会议，是共商西南和华南部分省区经济发展和改革开放大计的一次重要会议，也是研究六省区两市如何取长补短、优势互补、联合协作的一次重要会议。

今天，会议就要结束了。三天来，六省区两市和国务院九个部门的负责同志作了很好的发言，全体代表还对北海、防城、钦州进行了实地考察。会议开得很成功，达到了预期目的。我认为，这次会议具有以下四个特点：一是各有关省区市和部门对会议非常重视，会前进行了认真的研究，做了充分的准备。二是这次会议，根据小平同志谈话的精神，从实际出发，分析了区域的经济状况，研究了加快区域经济发展和联合协作的可能。三是大家从区域整体出发，既联系本省区的实际，又跳出一个省区的范围，按照经济联系和经济发展的需要，来研究区域的经济的发展，有利于更好地体现各省区的优势和发挥区域的整体优势。四是这次规划会议，不仅有省区市的负责同志参加，还有国务院有关部委的负责同志参加，从而使地区规划和全国规划以及行业规划紧密地结合起来。

这次会议，是整个区域规划的第一步。下一步，要根据这次会议的精神，认真研究和制定一个比较完整的区域规划。在此基础上，落实规划，贯彻邓小平同志谈话的精神，把我们的经济尽快地搞上去。下面，着重谈四个问题。

一、关于全国经济发展布局问题

我们国家地域大，人口多，是一个大国。全国经济应该是一个全门类 and 全方位的经济体系，不能象某些国家那样，过于偏重发展某个产业，形成偏向型的经济体系。比如，新加坡只搞工业，没有农业，农产品完全依靠进口。我国作为一个大国，不能完全依赖于国际市场，这样做，在政治上也有一定的风险。我国市场大，资源种类也比较齐全，也有可能建立一个全门类的完整的经济体系，以满足国民经济发展和人民物质、精神生活的需要。因此，我们应该全面发展一、二、三产业。

我国的产业布局，随着经济的发展，不断调整 and 变化。解放前，我国经济布局，带有明显的殖民地经济特征，工业布局与资源分布基本脱节，主要集中在沿海地区，少量工业沿江伸往内地。解放后，在第一个五年计划期间，根据当时的形势，将许多重工业布置在东北地区。如汽车工业布在长春，航空工业布在沈阳。另一次大的发展和大的布局调整是三线建设，虽然存在一些问题，但打破了原来工业集中在沿海的格局，把生产力布局推进

到内陆地区，从全国整体上来看，形成了一个相对合理的布局。十一届三中全会之后，全国经济蓬勃发展，在地区格局上也有了一些新的变化，许多产业的布局更加合理。从我们的实践来看，全国经济布局要注意解决好两个问题：一是要发挥中央和地方两个积极性；二是在进行新的布局时，既要按照资源与市场的情况，把布局进一步展开和完善，又要注意利用原有的布局基础。

全国经济可以分为两个组成部分：一是全国性的，由国家根据发展的需要和产业政策，统一考虑其发展和布局；二是各具特色的地方经济。这两部分合在一起，形成了全门类和全方位的全国经济。地区经济则不可能是全门类的，这是由自然资源、地理气候以及经济技术基础等客观条件决定的。比如，制糖工业，蔗糖主要在广东和广西，甜菜糖主要在黑龙江和新疆，不可能要求各省区市都发展自己的制糖工业。违背客观规律、追求全门类的地区经济，是不应该的，也是不现实的。各个地区应该根据自己的具体情况，形成有特色、有优势和面向国内外两个大市场的地区经济，即从资源分布来看，是各有优势的经济，从市场来看，是面向国内外两个市场的经济。地方经济优势的形成，可以分为两个方面：一是全国总体布局形成的优势，比如，吉林的汽车工业优势是由国家布局形成的；二是地方根据本地资源特点发展所形成的产业优势，比如云南的卷烟工业。国家布局与地方经济优势，两者是相辅相成的。

区域经济在我国的经济体系中，是一个十分重要的层次。长期以来，地区经济的发展，基本上是一个省一个省考虑的，通过各个省的计划，把全国的生产力布局具体化。这种做法，在经济规模还比较小、生产力发展水平还不高的情况下，还能够起到指导地区经济发展的作用。现在，全国和每个省区的经济都有了相当大的规模，经济模式已转到计划经济与市场调节相结合的轨道上，大力发展社会主义商品经济。在这种情况下，仍然按过去的办法做，就不适应了。五、六十年代也有过一些大的协作区。但是，那时的协作区，主要是根据行政区域来划分的，难以按照经济合理和发挥整体优势的原则来考虑生产力布局和联合协作。“七五”计划期间，将全国划分为东、中、西三大经济地带，并提出了沿海地区经济发展战略。这是一种大的经济格局的划分，是一种总体的地区经济发展战略。这个战略已经取得了非常显著的成效。八十年代，形成了经济特区、经济技术开发区、沿海开放城市、沿海开放地区这样一个开放体系，使沿海地区经济有了很大的发展。近几年的实践证明，还必须在这个总的经济格局的基础上，根据各个地区的资源条件、经济技术基础和相互之间的经济联系，按照不同区域的特点，来规划经济发展，从比较大的范围来考虑地区经济布局以及省区市之间的联合发展。这样，就可以形成全国、区域和省区三个层次有机联系的规划体系，把全国经济发展和地区经济发展很好地结合起来。

东部沿海地区要继续贯彻沿海发展战略，大力发展外向型经济；内地，包括中部和西部地区，要按照经济联系和打通开放通道的思路，对不同的经济区域进行规划，加快经济发展和对外开放。今年，我们要同有关省区市一起，重点研究六大片的发展规划：一是以上海浦东为龙头的长江沿岸地区。二是珠江三角洲地区。小平同志在视察这一地区时提出广东二十年赶上“四小龙”，这是一个重要的战略性的要求，应认真规划落实。三是环渤海地区，包括北京、天津、河北、山东、辽宁。四是西北地区。五是我们西南和华南部分省区的这个区域。六是中部地区，既不是沿海，也不是沿边，部分是沿江。总的想法是，研究我国经济的发展，既要有总体的发展战略和规划，还要有经济区域的发展战略和规划。

二、制订西南和华南部分省区区域规划的指导方针和需要加深认识的几个问题

编制西南和华南部分省区的规划，是涉及到六省区八方的一次大的行动。为了在规划工作中统一认识、协调动作，首先需要明确规划工作的指导方针。总的方针是否可以这样概括：统筹规划，联合协作，优势互补，互惠互利，外引内联，有分有合，面向市场，共同发展。这样提法，是否合适，请大家考虑。

为了切实贯彻这一指导方针，把区域规划搞好，各省区市都要对以下三个重要问题深入研究，加深认识。

（一）牢固树立市场观念，研究市场，开拓市场

我们研究经济，必须研究市场。不研究市场，不研究流通，资源优势就发挥不出来。作计划、搞规划，必须树立市场观念、竞争观念。小平同志最近讲，计划、市场两个都是手段，我们在发展商品经济时，都可以加以运用。

五十年代，我们参照苏联模式，实行高度集中的管理体制，产品靠计划调拨，忽视市场的作用。计划主要是下达生产指标，没有市场销售指标。在当时经济规模较小的情况下，产品的分配能够通过计划来实现，发挥了较好的作用。现在，我国经济的规模越来越大，内容越来越多；同时已经改变了产品经济模式，转为大力发展商品经济。在这种情况下，再靠高度集中的计划体制来进行管理，就不适应了。在商品经济中，任何生产都要有销售市场，不然，就形不成一个良性的、完整的经济循环。如果只讲生产这一段，就会造成很大的盲目性。没有市场，产品生产出来就只能进仓库。反过来说，产品有销路，形成了良性循环，生产发展速度快一点也不怕。任何一个商品、一个行业的发展，都离不开市场。生产决定消费，这是对的，同时，消费也推动生产，这样就把市场和生产结合起来了。上面讲的主要是商品市场，还有劳动市场、资金市场、技术市场等，都应该很好地研究。不大力发育和完善市场，经济就不能很快地发展起来。所以，我们的区域规划，要很好地研究市场问题。当然，从宏观上来讲，市场本身的发展也可以在计划的指导下来进行。

研究市场，必须研究国内国外两个市场。“四小龙”的一个成功经验，就是努力开拓国际市场。从我国的情况看，开拓国际市场同样十分重要。经济特区、广东省为什么经济发展快，一个很重要的原因，就是开拓了国际市场。目前，广东省产品的市场，是三个三分之一，即三分之一销往国外，三分之一销往省外，三分之一省内销售，从某种意义上讲，我们的经济能够发展多快，取决于我们对国际市场的开拓。对我们这个区域来说，云南、广西与东南亚几个国家接壤或毗邻，海南和广东西部离东南亚国家也很近。东南亚十国有4亿多人口，是一个很有潜力的大市场。各个省区要很好地联合起来，大力开拓这一市场。从国内市场来看，我们这个区域的每个省区各有优势，也有劣势。如果把市场仅局限于一个省区的内部，经济发展就会受到很大的限制。比如，海南省内的市场容量就很有限。而整个区域共有2.4亿人口，把省区之间打通，将各省区连在一起，互补性就强了，市场就拓宽了，经济发展的潜力就会更充分地发挥出来。开拓国内市场，一个很重要的方面是扩大农村市场，关键问题是要增加农民收入，提高农村的购买力。如何提高农村购买力？我看，重点要抓好以下五个方面：①提高农业劳动生产率；②合理提高农产品价格，形成合理的比价关系；③树立大农业观念，抓好农业结构调整，发展各类种植业，同时要根据实际情况，发展各类不同的养殖业，抓好多种经营；④搞好农产品的就地深加工；⑤加快发

展乡镇企业。特别要强调的是,研究市场必须研究市场的需求,从一定意义上说,没有需求,就没有市场。

(二) 全面分析区域特点,充分发挥区域比较优势

实践证明,没有优势的产业是没有生命力的产业。从一定意义上讲,优势就是在市场中的竞争能力。有优势的产业才能在市场竞争中处于主动地位,才能占领市场,从而不断地发展壮大。如果不依靠自己的优势,硬去发展一些热门产业,就没有竞争力,最终总会被淘汰。结果,容易走弯路,浪费了资源,耽误了时间。在这方面,我们的教训是不少的。因此,发挥比较优势,是一条非常重要的原则,在规划区域经济发展方向时,一定要充分体现这条原则。

西南和华南部分省区,总的来讲,由于战争、历史原因以及自然条件等因素的影响,经济、技术、社会发展程度比较低,交通落后,信息比较闭塞,有些地区又处于喀斯特地区,耕作条件差。但是,这个区域的优势也是相当明显的。概括起来,有以下六大优势:

第一,区位优势。这个经济区域,既跨沿海地区,又踞长江上游,还处于边境地区,在全国经济发展和对外开放的大格局中,具有重要的战略地位。全区拥有5000多公里的陆路边境线,5000多公里的海岸线。有两条通往东南亚市场的大通道:一条是经过中越、中缅边界,进入东南亚的陆路通道;另一条是从北部湾下海,打入东南亚市场的海上通道。整个区域可以形成良好的对外开放环境。

第二,能源和矿产资源优势。特别是水能资源和一些矿产资源丰富,而且组合条件好。比如金沙江、澜沧江、红水河、雅砻江的水能资源,黔西和滇东的煤炭资源,攀西地区的钒、钛、磁铁矿,桂西北的有色金属,贵州清镇的铝土矿等,都有很大的开发潜力。

第三,热带、亚热带植物资源优势。这个区域地貌气候类型多样,光热资源丰富,经济作物、经济林木等具有突出的优势。

第四,三线的工业基础和技术优势。现在,三线军工企业已经形成相当大的生产能力,而且装备好,技术力量强。这是发展机电工业以及一些高新技术产业的重要条件。

第五,丰富的旅游资源优势。这个区域旅游资源类型多样,既有山水甲天下的自然风光,又有独具特色的民俗风情,具有发展旅游业的良好条件。

第六,劳动力资源丰富,劳动成本比较低,这也是一个优势。

这些优势是我们这个区域的王牌,是把这个区域联结起来的纽带。区域规划,要很好地利用这些优势,实现优势互补,把区域的整体优势充分发挥出来。

(三) 加强协作,大力发展省区之间的横向联合

联合协作,既是区域规划能否编制好和有效实施的关键因素,也是加快区域开发和开放的重要前提条件。因此,要大力提倡和发扬协作精神,积极发展省区之间多领域、多层次、多形式的横向经济联合。西南和华南几个省区,在推动地区间横向联合协作,建立跨地区、跨部门的区域经济联合组织和协作网络方面,进行了有益的尝试。西南五省区七方经济协调会在这方面也做了大量工作。要很好地总结经验,更牢固地树立起联合协作的观念。凡是能够联合开发和建设的项目,各省区就不要分散地多头去干,围绕一个共性的目标,形成合力,增强区域整体的竞争能力,同时,可以避免大量的重复建设。

联合协作可以采取多种形式,如相互参股,实行集团化,组织生产联合体,进行以企业为基础和以项目为纽带的地区合作等。对于在自愿互利的基础上自发形成的各种形式的

经济协作，要给以鼓励和支持。要把眼光放得更远一些，以更加积极的态度和更加灵活的办法，扩大联合协作的领域。比如，进一步开展省区之间多种形式的物资协作和资金协作；建立一些由国家计划直接指导的重点企业集团，以发展区域经济为目标的区域性集团和以省市区为中心的地方企业集团；开展跨省区的科技协作，形成多层次、多形式的科技生产联合网络。

要使联合协作真正搞起来并得到健康发展，必须坚持平等互利、利益兼顾的原则。现在，有些联合开发的项目所以搞不起来，或者进展不快，一个重要原因是，联合的各方不放心，怕自己的利益兑现不了。所以，要制定和定善保护联合协作的法律和法规。当前，要首先抓紧把联合投资的保护法规制定出来，使投资各方的利益得到切实的法律保障。

三、区域规划的重点

区域规划，要从较大的范围统筹考虑，解决一些制约区域经济发展的共性问题，解决能够促进区域整体优势发挥的问题。西南和华南部分省区区域规划的重点放在哪里？成克杰等同志讲了很好的意见。这里，我着重讲以下几点：

（一）统筹规划全区域的交通干线建设

开发能源、原材料也好，扩大对外开放和发展旅游也好，都需要一个好的交通条件。交通不发展，经济想快也快不了；交通不发展，对外开放想扩大也扩大不了。对于这一点，上上下下都有了统一的认识。一个形象的说法是：要致富，先修路。这个“路”，就是交通，包括海陆空。长期以来，西南的川、滇、黔和海南与全国性以及国际性经济中心的交流比较少，其中一个重要原因就是交通落后，运力不足，运距过长。所以，统筹考虑区域的交通运输网络特别是主干线的建设，是这次区域规划需要解决的最重要的问题之一。

交通运输的建设要分清轻重缓急。当前急需解决西南三省的海出问题，高标准地建设好南昆铁路，使之成为大西南和华南部分地区便捷的海出通道。南昆铁路，“八五”计划安排一九九七年建成。为了适应西南开发和扩大开放的需要，可以加快南昆线的建设进度，争取提前建成。投资各方要按照多投资、多收益的原则，紧密配合，通力协作。不仅要保证原计划承担的投资，而且要加大投资强度。同时，要抓一些现有铁路的改造，并扩大港口吞吐能力。这次规划，还要研究采取什么方式把海南、广东以至北海连结起来，是修建铁路连接，还是开辟从海南到北海的海上运输线。为了加快地方铁路的发展，可以适当提高铁路运价，以路建路。

为了适应开发、开放的需要，还要加强公路、航空港、水运、通信设施的建设。

（二）统筹规划、联合开发区域的能源资源

这个区域拥有丰富的能源资源，其中水能资源得天独厚，可开发装机和年发电量都占全国的一半左右，有金沙江、雅砻江、大渡河、澜沧江、红水河和乌江等大型水电“富矿”，在全国已规划建设的12个大水电基地中，有6个在本区域内；煤炭、天然气的储量也比较多，而且分布相对集中。加快本区域的能源资源开发，有利于解决江南、华南的能源供应，促进整个区域的社会经济发展。大量的水电、煤炭输往华中、华东、华南，是全国西电东送、西煤东运的重要组成部分。能源开发，既是国家和其它区域对这一区域大规模投资开发的重点，也是本区域联合协作进行资源开发的重点。

根据区域资源的特点，这个地区的能源工业应以水电为主，加快水能资源的开发，以

水代煤、以水代运。要重点规划好红水河和西江的水电开发，乌江干流的梯级开发，澜沧江的水电开发和金沙江干流的水电开发。与此同时，应根据经济发展和水电调峰的需要，建设一批大中型火电站，把开发煤矿和开发煤电结合起来，统一规划和建设一批矿口、坑口、路口电厂，以输电代替输煤。

能源工业的建设，必须大力提倡联合开发、联合办电。要按照商品经济的原则，运用经济杠杆进行调节，统一组织，多方集资，实行按投入分配产出的办法，鼓励区内、区外和国外进行联合投资，加快能源资源开发的步伐。

（三）统筹规划利用本地区资源的主要原材料工业的建设

这个区域矿产资源丰富，为原材料工业的发展提供了雄厚的条件。铁矿资源约占全国的四分之一，其中攀西地区是全国三个最大的铁矿区之一，而且铁矿与煤在地域分布上结合较好。十种有色金属保有储量约占全国的三分之一，特别是铅、锌、铝、锡等矿产的开发潜力巨大。化工非金属矿，如磷矿、硫铁矿、岩盐、钙、芒硝等储量也十分丰富。而且，这个区域的原材料工业已经形成若干基地和厂点，为今后的大规模开发与建设提供了基础。

考虑到资源的特点和全国经济发展的需要，这一区域原材料工业的建设，应以钢铁、有色金属和化工为重点，兼顾建材工业。钢铁工业，首先要对现有的大中型企业进行改扩建，挖潜配套，增加钢材品种。有色金属工业的发展，重点是铝、铅、锌和锡。要利用矿产与水能资源组合良好的有利条件，扩建和新建一些大型基地，并发展矿山、冶炼、加工和有色金属制品生产的完整体系。化学工业，应突出磷资源的优势，发挥磷、硫、盐、气、电、煤及生物资源的综合优势。

（四）统筹规划区域的对外开放，确立区域性的对外开放格局

西南和华南部分省区，区域跨度比较大，从东南沿海一直到内陆和边境，省区之间的条件有差别，接壤和毗邻的周边国家经济发展水平不同，进出口规模和结构也不一样。面对这样的复杂局面，我们应当从整个区域的对外贸易和经济技术交流出发，做好以下三个方面的工作。

第一，建立多层次的对外开放体系。首先要办好海南这个全国最大的经济特区，继续实行现有的各项政策。最近国务院已决定对洋浦开发区作为“特中之特”，给予更优惠的政策。北海市、湛江市这两个沿海开放城市，要充分用好用足现有的优惠政策，打开新的局面。广西提出，把北海市以及防城港区、钦州市作为经济特区，或者享受经济特区的政策。对这个问题，我们回去转告国务院有关部门研究论证。不少省区提出，将省会城市和中心城市，作为内陆开放城市，享受沿海开放城市的优惠政策。国务院正在考虑这个问题。有关部门已经着手研究方案，将向国务院提出报告。云南和广西的同志还要求把云南的瑞丽、畹町、河口和广西的凭祥、东兴作为边境开放城市。党中央和国务院已原则确定，选择一些有条件的边境城镇列为边境开放城市。对于西南边境哪些地方列为开放城市，国务院特区办正在会同有关部门研究办理，待报国务院审批。

第二，运用多样化的、更加灵活的形式，扩大对外贸易。根据本地区的实际情况，采取独资、合资、国际租赁、来料加工、补偿贸易等多种形式，扩大进出口贸易和国际合作。特别要把边境贸易作为一项重要工作来抓。从一些地方的情况来看，通过边境贸易，不仅可以做小额贸易，而且可以做大买卖。对边境贸易要更加放开一些，方式要更灵活一些，实行国家、集体、个人一齐上的方针，采取边民互市、小宗交易和地方政府贸易等多种形式

式；既可以搞现汇贸易，也可以搞易货贸易。要鼓励我们的边民到对方去做买卖，把我们的产品带出去。

第三，加强外引内联，建立各种所有制并举的外向型企业。要以名牌产品、拳头产品为龙头，组建跨地区、跨部门、多种经营的外向型企业集团，可以工贸结合，也可以工商结合。在国家计划和政策的指导下，地区之间可以通过参股、合资等方式联合组建外向型生产企业和外贸产品经营企业，可以组建对外劳务输出和承包工程的劳务输出公司，扩大劳务输出。

（五）统筹规划国内外市场

区域规划必须研究国内国际两个市场。区域内各省区的市场容量有限，如果把市场仅仅局限于一个省区的范围，经济发展就会受到很大的限制。统筹规划并形成区域共同市场，市场的容量将会大为扩大，经济发展的潜力和资源、区位优势互补性就会更充分地发挥出来。东南亚十国与西南和华南部分省区接壤或毗邻，是一个很有潜力的大市场，各省区要很好地联合起来，大力开拓这一市场。从某种意义上说，我们的经济能够发展多快，取决于我们对国际市场的开拓。因此，区域内各省区要联合起来，大力培育商品市场、劳动市场、资金市场、技术市场等，积极参与开拓国际市场，共同走向区域市场，以及东南亚等周边广阔的国际市场，使内陆地区也走部分外向型经济发展的道路。

以上所谈到的，是需要整个区域统筹规划的重点。有些产业需要以省区为主进行规划。加快发展。特别是农业和水利，各省区都要花大力气来抓，以促进农村经济的全面发展。要大力发展粮食生产，有条件的地方逐步做到粮食自给。同时，要积极发展经济作物、林业、畜牧业，发展以农产品和其他资源为原料的乡镇企业。

四、关于有关政策和下一步工作安排

这次会上，大家在政策方面提出了很多建议，希望国家解决一些政策问题。这些问题需要在规划工作中同有关部门和地方一道研究解决。总的原则是，要贯彻小平同志的讲话精神，经济发展要快一点，改革开放要快一点，政策要跟上。对于具体实行什么样的政策，国家要通盘考虑和研究。

在对外开放方面，国务院已经作了研究，要进一步实行八十年代行之有效的一系列对外开放政策，积极推动经济特区、沿海开放城市、经济技术开发区的继续发展。

除了对特区、开放城市给予政策优惠之外，还要按照国家产业政策的要求，对国家鼓励和支持发展的行业，无论是不是在特区或开发区内，都在税收、信贷等方面给予优惠政策。

国务院各有关部门，要根据促进改革开放，促进区域经济发展和联合的精神，把现行的财政和税收政策、金融政策、投资政策、外贸外资政策、工商行政管理办法等理一理，对于仍然适用的政策，要继续实行，对于那些过时的或者不利于开发、开放的则要加以改变。在这次会议上，各省区市就投资政策、税收政策、金融政策、价格政策、外贸外资政策、以工代赈扶贫政策等提出的一些改进意见和建议，请国家计委负责归拢，同各有关部门逐条加以研究。

各省区市也要在自己的职权范围内，对地方政府制定的现行政策，进行研究和调查。要认真总结经验，包括总结本地区的经验，借鉴沿海地区的经验。要研究沿海地区对外开

放政策哪些可以移植过来；研究如何从本地区的实际出发，提出一些符合本地特点的政策。

制订规划，一定要考虑实施的能力与条件。小平同志讲，能快则快。这就是说，是要有效益的快。如果不顾条件，则会欲速而不达。这是规划中要注意研究的问题。当然，要积极准备和创造条件。比如，资金问题，是规划实施的一个非常重要的问题。要进一步开阔思路，采取多渠道、多方式进行筹资。比如，可以学珠海的经验，造地卖地，筹集资金，滚动开发，利用地产作为筹资和发展的基础。水电开发，可以采取流域合作，成立开发公司，进行滚动开发。比如，贵州成立了乌江水电开发公司，把水电的收益，作为下一个梯级电站投入的基础，滚动发展，并带动整个流域的发展。发行债券和公债，也是筹集资金的一条重要渠道，要积极加以利用。股票也可以发行一些，但对于发行上市或不上市的股票，要研究清楚后再进行。国外资金，也是我们建设资金的一个重要来源，要改善投资环境，扩大利用外资的规模。总之，要从国内、国外多方筹集资金，努力创造条件，增强区域的发展能力。

这次会议之后，由国家计委牵头，各有关省市区和部门参加，用三个月的时间，拿出交通、能源、原材料工业和旅游业四个专项规划以及区域布局和联合协作规划初稿，并在此基础上，形成西南和华南部分省区区域经济发展规划纲要，征求各方意见和修改之后，争取十月份向国务院汇报。

无论是制定还是实施区域规划，我们都要充分发挥中央和地方两个积极性，动员和组织广大人民群众。我们要认真贯彻小平同志谈话的精神，加快改革开放，使这个区域的经济有一个更快的发展和更大的飞跃。

（本文是邹家华副总理一九九二年四月二十二日在西南和华南部分省区区域规划会上的讲话）

目 录

坚持改革开放和联合协作, 促进区域经济发展 (代序言)	邹家华 (1)
-----------------------------------	---------

第一篇 总体思路篇

以开放促开发, 勾画跨世纪的经济发 展蓝图	张皓若 (1)
对西南和华南部分省区区域经济发展思路的几点认识	王朝文 (10)
统筹规划, 加强联合, 共同发展, 共同繁荣	和志强 (18)
联合起来, 加快开放开发, 共谋区域振兴大业	成克杰 (23)
发挥海南优势, 促进大区域的对外开放	鲍克明 (27)
加快开发开放, 促进区域经济发展	刘志忠 (34)
发挥中心城市作用, 带动区域经济发展	朱永明 (40)
区域能源工业发展规划设想	史大楨 (47)
区域钢铁工业发展与布局的基本思路	王汝林 (54)
区域化工发展规划的几个问题	潘连生 (59)
区域铁路现状和发展设想	李森茂 (65)
区域交通运输布局规划的基本思路	王展意 (69)
区域民航运输发展规划设想	李 钊 (79)
区域有色金属工业发展的基本思路	吴建常 (82)

第二篇 综 合 篇

第一章 联合开放开发, 振兴区域经 济	(89)
第二章 区域经 济环境和经 济发展概 况	(108)
第三章 产业结构调 整的基本 设想	(119)
第四章 重点开发地 区的发展 方向	(135)
第五章 世界经 济发展趋势 及区域的 对外开放	(143)
第六章 区域联合 与协作的 现状、方 向和重点	(156)
第七章 区域宏观 经济、产 业结构和 投资环境 评价模型	(169)

第三篇 交 通 篇

第八章 交通运输 发展与布 局规划总 体思路	(207)
第九章 交通运输 需求预测 和区域内 运输通道 规划的研究	(232)

第十章	开辟区域南部对外通道规划的研究	(247)
第十一章	开辟区域北部对外通道规划的研究	(262)
第十二章	开辟区域东部对外通道规划的研究	(271)

第四篇 能源工业篇

第十三章	能源工业发展与布局规划总体思路	(279)
第十四章	电力工业发展与布局规划的研究	(300)
第十五章	煤炭工业发展与布局规划的研究	(341)
第十六章	西电东送发展与布局规划的研究	(361)

第五篇 原材料工业篇

第十七章	原材料工业发展与布局规划总体思路	(369)
第十八章	钢铁工业发展与布局规划的研究	(388)
第十九章	有色金属工业发展与布局规划的研究	(401)
第二十章	化学工业发展与布局规划的研究	(411)

附	西南和华南部分省区区域规划研究课题组研究人员名单	(425)
编后语		(432)

第一篇 总体思路篇

以开放促开发，勾画跨世纪的经济 发展蓝图

——关于加速西南和华南部分省区区域经济发展的初步构想

四川省省长 张皓若

一、顺应历史潮流，发展区域经济

辽阔的西南与华南区域是我国的一块宝地，自然条件优越，地上和地下资源丰富。光热资源充足，适合各种农作物和植物生长。矿产资源种类多、品位高，水力资源富甲天下。仅四川省可开发的水力资源就多达0.92亿千瓦，约占全国的四分之一，钒、钛等稀有金属的蕴藏量更是世界少有。

西南与华南区域不仅自然条件优越，地理位置也十分重要。它毗邻经济高速增长和具有巨大潜力的东南亚诸国。1990年，我国同东南亚各国的贸易额已超过70亿美元，此外同缅甸、越南等国的边境贸易近年来也迅速扩大。可以说西南与华南区域是我国扩大对外开放，在东南亚经济圈（这也是当前世界经济中最具有活力的地区）的形成中占据主动的前沿阵地。新中国成立后，特别是党的十一届三中全会以来，西南与华南区域的经济建设取得了长足的发展。交通运输和农业生产条件明显改善。基础工业迅速崛起，成为国家重要的能源和原材料基地。机械、电子、轻工、纺织、食品等加工工业都形成了一定的规模。在发展高新技术产业方面也有较大潜力，如成都132厂生产的麦道飞机头，德阳二重厂生产的核电站压力壳，以及西昌卫星发射基地和绵阳科学城的崛起都十分引人注目。与此同时，也应看到本区域的经济发展还不尽如人意。一些少数民族地区、边远地区 and 老革命根据地的发展相对缓慢，城乡差距仍然很大，基础设施还比较落后，资源的开发程度和加工工业的技术水平也比较低。究其原因，一个不可忽视的重要因素是，长期以来由于缺乏科学的区域发展战略和发展规划，加之受体制、政策等复杂因素的制约，区域内各省区在经济发展上大都是自成体系、各搞一套，缺乏明确的分工和紧密的协作，这样就妨碍了区域整体优势的形成和经济的高速成长。

事实上，西南与华南区域内的各省区不但自然地理条件各有优劣，很多资源需要统筹开发、互通有无，而且各省区的经济发展水平也不一样。从1990年的人均国民收入看：粤西已超过1400元，海南超过1100元，四川刚刚达到800元。劳动力素质、技术水平和工资成本的差别，也客观上要求各省区加强彼此间的分工和协作。如果说过去是封闭型的战略指导思想和产品经济的管理体制妨碍了区域经济一体化的进程，那么改革开放和社会主义

有计划商品经济的发展则为此创造了有利条件。当今世界，经济发展的区域化、国际化已成为一种历史潮流。从国际上看，西欧一体化进程明显加快，北美经济圈、亚太经济圈和东南亚经济圈初露端倪。从国内看，各省区发展横向联合的势头日益强劲。商品经济越发展，生产越专业化，越要求扩大各地间的分工和协作，这是不以人们意志为转移的客观规律。

邓小平同志在最近的重要讲话中明确提出，“我国的经济的发展，总要力争隔几年上一个台阶”。为实现这一目标，除大胆解放思想，加快改革开放步伐之外，在经济发展战略上，一个迫切需要采取的大动作就是：顺应历史潮流，加快区域经济一体化的进程。这样，通过扩大区域内各省区间的分工与协作，充分获取区际分工的比较利益和拓展市场的规模效益，将大大加快经济发展速度。西南与华南区域不仅有绵长的海岸线，而且与缅甸、老挝、越南等国国有数千公里的陆上边境线。我国扩大对最具活力的东南亚各国的开放，重振“南方丝绸之路”，为毗邻东南亚的西南与华南区域加快一体化进程和经济发展速度提供了历史性的机遇。

审时度势，加快西南与华南区域经济发展，不仅有必要性和紧迫性，而且也具有现实的可能性。除了优越的自然条件和地理位置，四十多年建设形成的经济技术基础之外，“八五”期间国家又对西南与华南区域的基础设施进行了重点投资。特别是横贯东西、直达海口的南昆铁路，以及装机330万千瓦的二滩水电站等一系列重点项目的建设，为实施“以开放带开发”、“以电力带资源”的发展战略，加快西南与华南区域一体化进程和经济发展速度提供了可靠的物质保证。

在国务院领导同志的直接关心下，国家计委统筹全局，不失时机地提出制定跨省区、跨世纪的西南与华南部分省区区域规划，具有重大的现实意义和深远的历史意义。它也给四川这样一个人口和国民生产总值都分别占区域的45%左右，既不沿海又不沿边的内陆大省，提供了扩大对外开放和加快经济发展的重要机遇。这里，我代表四川省委、省政府表态，我们将从国家的整体利益出发，全力以赴地配合国家计委抓好规划的制定和实施工作，并借这股东风使四川的经济发展尽快迈上一个新台阶。

二、关于加快西南与华南区域经济一体化进程的基本思路

立足当前，面向未来，我们认为加快区域经济一体化进程的基本思路可概括为“交通先行，能源紧跟，原料互补，加工增值，全面开放，共同繁荣”。

（一）交通先行

交通通信是开放和开发的前提条件，是沟通区域内各省区经济联系的纽带，而且不可能通过区际商品交换来替代。因此，必须在区域经济建设中优先安排，并适当超前发展。

1. 铁路为主，拓展通道。

（1）要配合南昆铁路建设（希望南昆铁路一开始就上电气化，并提前到“八五”末或“九五”初建成通车），尽快完成运量严重超负荷的成昆铁路的电气化改造，复工建设内昆铁路安边——树舍段，并相应改造昆明——河口的窄轨铁路和尽快重新开通南宁——凭祥段铁路，打开区域直达出海口和越南边境口岸的南通道。

（2）要确保达成铁路按时竣工通车和尽快安排襄渝线达县——重庆段电气化改造，以充分发挥襄渝线的能力，并及时建设宝成第二线，进一步打开联结西北、华北各省区及欧亚大路桥的北通道。目前，西南与华南区域每年经宝成线运进和运出的货物分别达1000

万吨以上，其中仅云南省就分别占110万吨和340万吨。由于宝成线超负荷，每年还有几百万吨物资积压待运。因此，建设宝成第二线，进一步扩大北通道能力对本区域的经济的发展至关重要。

(3) 要积极考虑建设隆遵铁路和川湘铁路，完成湘黔线大龙——株洲段的电气化工程和着手黔桂线的扩能改造，打开联结东南沿海的东通道。

2. 水陆并进，形成网络。

(1) 要加强现有出口干线公路，特别是“川黔、川陕、川藏、川鄂、川云”等国道的扩建改造，积极发展沟通各省区联系和直达海口的高等级公路。包括扩建改造抗战期间名闻中外的滇缅公路，使其在新的历史时期为对外开放作出贡献。同时，支持地方抓好省区边境通道的建设与改造，形成四通八达的出口公路网络，以适应商品经济发展和对外开放的需要。

(2) 要结合三峡工程建设，加强长江干流和金沙江、乌江、嘉陵江、涪江等主要支流的航道治理及重要港口的配套建设。充分发挥长江黄金水道的作用，江海联运，沟通与区外和国外的联系。同时，还要积极打通由澜沧江直下湄公河的国际航道，沟通与东南亚国家内陆地区的联系。

3. 铺设管道，输油入川。

目前，西南三省每年需经铁路运进380万吨成品油（另外，还须经长江水运调入70多万吨成品油），其中仅宝成线和襄渝线就要运进220万吨。由于油罐车必须全部返空，浪费了大量运力，加剧了铁路运输的紧张状况。到本世纪末，西南三省每年调进的成品油将进一步达到800万吨以上，仅靠现有运输方式将难以负担。积极规划在“九五”期间铺设管道，将新疆石油直接输入四川并转运至本区域其它省区，具有重要的战略意义。它不仅大大减轻铁路运输的压力，而且有利于全国石油化工的合理布局和西南与华南区域产业结构的调整。

4. 扩建机场，国际直航。要将西南与华南几个特大城市的飞机场（如成都的双流机场和重庆的江北机场）逐步扩建为可适应大型飞机起降，具有良好导航设施的国际机场。同时，要扩大机群，增加国内航线，积极发展国际直航，架设沟通海内外联系、安全便捷的空中桥梁。

5. 搭骨架、通经络，建设现代化的邮电通信网。要大力采用先进技术，加快邮电通信的发展。建设联结各省区的干线光缆和微波工程，扩大国际话路，发展城市程控电话与移动通信，积极发展农村电话，重视邮政枢纽建设，逐步形成现代化的邮电通信网。

(二) 能源紧跟

“两源（能源和矿产资源）富集，匹配天成”是西南与华南区域资源结构的显著特点。因此，加快本区域经济发展的一个重要战略方针，就是利用丰富的能源特别是廉价的可再生的水电资源，以电为主，多能互补，带动资源开发和高耗能的冶金、化学及建材工业发展。

1. 以水为主，水火结合，加快电力建设步伐。

(1) 要集中力量抓好四川二滩、广西岩滩、云南漫湾等几个大型水电站建设，争取尽快投入运营。以此为契机抓好水力资源丰富的雅砻江、金沙江、大渡河、岷江、乌江、红水河等江河的梯级开发，进一步建设桐子林、瀑布沟、锦屏一级、彭水和溪落渡、向家坝等大型电站，以及南丫河等一批投资省、见效快的中型电站。

(2) 要在煤炭资源丰富和水源等配套条件较好的地区,如贵州六盘水和川南地区建设大型坑口电站,弥补水电之不足和适应调枯需要。

(3) 要充分利用三线建设形成的四川核工业配套基地的经济技术基础,适当发展核电。力争规划期间在四川建设一座大型核电站。

2. 按照改造老矿、建设新矿、增加储备、保障供给的方针,加快煤炭开发。

(1) 要继续抓好贵州六盘水地区的煤炭开发,将其建成为区域的煤炭基地。

(2) 要积极着手开发四川南部的筠连煤田、古叙煤田,弥补区域煤炭之不足并使煤炭工业布局更加接近消费中心。

(3) 要强化老矿区的挖潜改造,抓好攀枝花、松藻、芙蓉等矿区的扩能稳产,延长服务年限。

3. 加强油气勘探,增加产量和储备资源。要力争在石油和天然气的探明储量方面有较大的突破。要依靠科技进步稳定老气田、开发新气田,提高最终采收率,并合理开发利用浅层天然气资源。到本世纪末,四川天然气累计探明储量要达到1万亿立方米,年产量达到100亿立方米,为“十五”上新台阶打下基础,并为区域的发展作出更大贡献。

(三) 原料互补

原材料工业受资源条件约束大,且产品在不同程度上都可通过区际交换来替代。因此,应择优发展,互通有无。

1. 扩大能力,增加品种,加快钢铁工业建设。

(1) 要充分发挥得天独厚的钒钛磁铁矿、煤炭和水力资源优势,力争四川第二钢铁基地尽快上马,大幅度提高区域的钢铁生产能力。

(2) 要尽快完成攀钢二期扩建工程,继续进行重钢、成都无缝、长钢、重庆特钢、水钢和昆钢的技改及扩建,大力增产市场短缺的产品,提高钢材中的板管比,降低吨钢综合能耗。

(3) 要抓紧攀西白马等大型铁矿和海南铁矿的开发,为钢铁工业的发展打下坚实的基础。

2. 综合利用,深度加工,积极发展有色金属工业。

(1) 要积极开发区内丰富的铅、锌、锰、锡、铝、铜等资源,使有色金属产量有较大的提高。

(2) 要通过钒、钛等稀有金属的开发,综合利用攀西地区丰富的钒钛磁铁矿资源,适应经济建设的需要和扩大出口创汇,实现经济效益和生态效益的统一。

(3) 要抓好四川粗铜冶炼厂、里伍铜矿等一批重点项目建设和现有企业的技术改造,提高有色金属的加工深度和附加价值,“以厂带矿”,促进有色金属资源的开发。

3. 巩固基础,填补空白,大力发展化学工业。

(1) 要积极发展石油化工,弥补区域在这类必不可少的重要原材料方面的空白。除尽快兴建川化14万吨乙烯工程外,要配合石油管道入川,再兴建一至两个250万吨——300万吨的大型炼油厂。努力扩大以乙烯为龙头的石化工业。

(2) 要认真抓好硫磷化工,建设宜宾24万吨磷铵工程,以及云南、贵州的高浓度磷复肥工程。

(3) 要调整天然气化工的产品结构,提高尿素和高效复合肥在化肥中的比重,积极