

国家社会科学基金资助研究项目

走出贫困的抉择

——中国贫困地区经济发展探索

杨秋宝 陈三合
张晓明 惠 升 著

(上卷)

陕西师范大学出版社

国家社会科学基金资助研究项目

走出贫困的抉择(上卷)

——中国贫困地区经济发展探索

杨秋宝 陈三合 著
张晓明 惠 升

陕西师范大学出版社

(陕)新登字 008 号

走出贫困的抉择(上卷)

——中国贫困地区经济发展探索

杨秋宝 陈三合 张晓明 惠 升 著

陕西师范大学出版社出版发行

(西安市陕西师大 120 信箱 邮政编码 710062)

新华书店经销 陕西富平印刷厂印刷

开本 850×1168 1/32 印张 9 插页 6 字数 201 千

1995 年 11 月第 1 版 1995 年 11 月第 1 次印刷

ISBN 7-5613-1087-0/F·24

定价:12.60 元

国家社会科学基金(青年基金)资助研究项目
《陕北贫困地区90年代经济开发研究》课题组

课题组组长、课题负责人:杨秋宝

课题组副组长:许 军 张晓明 许红存

课题组成员(以姓氏笔画为序)

白武华 许 军 许红存

陈三合 李晓春 苏醒仁

张小平 张晓明 杨秋宝

惠 升

贫困地区脱贫有方，
致富有望。本书详细分析
论证了这一点，值得贫困
地区和有关决策部门的
同志参攷。

為《走出貧困的抉擇》題

馬文瑞

一九九五年十月五日

走出貧困創造輝煌

陳俊生

一九九五年十月十日

前 言

在当代世界发展中,贫困始终是困扰人类社会进步的一个重大问题。据世界银行估测,发展中国家有10多亿人生活在为生存而挣扎的贫困之中,反贫困成为各国推进经济发展的一个重大战略选择。我国自改革开放以来,人民群众生活水平大幅度提高,10余年的扶贫开发也使贫困问题得到了相当程度的缓解,农村贫困人口从1978年的2.5亿降至1990年的0.85亿。但是,90年代初,我国贫困地区的经济发展和扶贫开发仍然面临着严峻的挑战,8500万庞大的贫困人口仍然没有解决温饱问题,列入国家重点扶持和省、自治区重点扶持范围的贫困县总数达699个。因此,促进扶贫开发工作继续深入,是我国90年代改革和发展不可或缺的重要内容。

《走出贫困的抉择》是国家社会科学基金(青年基金)资助研究项目《陕北贫困地区90年代经济开发研究》的研究成果,全书分为上、下两卷。上卷《中国贫困地区经济发展探索》系理论部分,旨在为整个研究工作提供理论分析基础,共包括18章。其分析思路 and 结构是:第一至四章对贫困地区经济发展进行总体研究,分析贫困地区的特征、落后成因和经济发展的规定性,提出推

进贫困地区经济发展的基本思路和市场推动方式;产业开发是推进贫困地区经济发展的基本内容,第五至十一章对此进行全面研究,分析贫困地区的产业结构和主导产业选择以及农业发展、乡镇企业发展、资源开发、科学技术推广;贫困地区经济发展的主体是人,是劳动者,因而第十二章对贫困地区的人力资源开发和人口素质的提高进行了论述;鉴于政府承担着反贫困的重大职责,第十三章集中论述中央政府对贫困地区经济发展的作用及政策选择;贫困地区的经济发展只能在不断扩大的开放性联系中实现,因而第十四、十五章研究贫困地区经济发展的开放性和区际经济联系;最后以三章篇幅介绍世界银行提出的缓解全球贫困战略和发达国家开发落后地区、发展中国家反贫困的实践,以求从中获得我国贫困地区经济发展和扶贫开发的有益借鉴。

下卷《陕北贫困地区 90 年代经济开发研究》系应用分析部分,用贫困地区经济发展理论对我国集中连片的贫困地区之一陕北地区 90 年代的经济开发进行研究,以图为对中国革命做出巨大历史贡献而仍处于贫困落后状态的陕北地区在 90 年代进行经济开发并逐步摆脱贫困,提供可作参考的思路和对策。下卷包括上、下两篇。上篇为综合篇,由四个综合研究报告构成,阐述了陕北地区 90 年代经济开发的总体构想,全面分析了陕北地区 90 年代经济开发的依据,并提出了陕北延安地区

和榆林地区 90 年代经济开发的基本思路。下篇为专题篇,对陕北地区 90 年代经济开发的一些重要问题进行专题研究,并以陕北神木县为具体研究对象,对陕北地区县级经济发展战略进行了专题实例分析。

在课题调查、研究过程中,我们得到了国务院贫困地区经济开发领导小组办公室,陕西省陕北建设委员会和贫困地区经济开发领导小组办公室,中共陕西省委宣传部,延安地区行署、计划委员会、体制改革委员会、统计局、老区建设办公室和扶贫开发办公室,榆林地区行署、计划委员会、体制改革委员会、统计局、老区建设办公室和扶贫开发办公室,中共榆林地委宣传部等单位的热情支持和帮助。在整个研究和成书出版过程中,还得到陕西师范大学科研处、陕西师范大学政治经济学院和陕西师范大学出版社的支持及提供的便利。原全国政协副主席马文瑞同志和国务委员、国务院扶贫开发工作领导小组组长陈俊生同志,对课题研究给予热情鼓励并为本书题词。对所有这些,我们表示真诚的谢意。

1994 年,我国制定并开始实施《国家八七扶贫攻坚计划》,确定了本世纪末解决贫困人口温饱问题的奋斗目标。这是中国 90 年代改革和发展中的一项伟大的事业,我们希冀本课题的研究能为之贡献微薄之力。

杨秋宝

1995 年 8 月

选题策划	高经纬
责任编辑	白跃世
封面设计	李翔宇
技术设计	张建飞

ISBN 7-5613-1087-0



9 787561 310878 >

ISBN7-5613-1087-0

F·24 定价：12.60 元

目 录

第一章 贫困地区的界定和特征	(1)
一、贫困地区的界定	(1)
二、贫困地区的特征	(6)
三、80年代贫困地区的经济发展和改革	(12)
第二章 贫困地区经济落后的成因和经济发展的基本规定	(19)
一、经济发展的要素	(19)
二、贫困地区经济落后的成因	(23)
三、贫困地区经济发展的基本规定	(33)
第三章 贫困地区经济发展的奋斗目标和基本思路	(38)
一、90年代贫困地区经济发展的奋斗目标	(39)
二、推进贫困地区经济发展的基本思路	(41)
三、90年代贫困地区经济发展的前景展望	(57)
第四章 贫困地区经济发展的市场推动方式	(60)

一、贫困地区经济发展转向市场推动的 现实基础	(60)
二、贫困地区经济发展转向市场推动的 基本选择	(64)
三、贫困地区经济发展转向市场推动的 途径和措施	(68)
第五章 贫困地区产业结构的特征	(74)
一、贫困地区产业贫困的一般状况	(74)
二、极端的二元结构特征	(78)
三、贫困地区产业结构成长的发展趋势	(81)
第六章 贫困地区产业结构的成长	(86)
一、贫困地区产业结构成长的外部障碍 因素	(86)
二、贫困地区产业结构成长的内部障碍 因素	(89)
三、促进贫困地区产业结构的成长	(93)
第七章 贫困地区经济发展中的主导产业 选择	(101)
一、贫困地区主导产业成长的制约因素	(101)
二、贫困地区主导产业选择的历史传承 和反思	(104)
三、贫困地区复合主导产业结构的选择	(111)
第八章 贫困地区经济发展中的农业发展	(119)

一、经济发展中农业的贡献	(119)
二、贫困地区传统农业的特征和发展中 的转型	(124)
三、贫困地区农业的改造和加快发展	(129)
第九章 贫困地区乡镇企业的发展	(136)
一、贫困地区经济发展中乡镇企业的 重要作用	(136)
二、贫困地区乡镇企业发展的制约 因素	(142)
三、贫困地区乡镇企业发展道路的选择	(146)
第十章 贫困地区经济发展中的资源开发	(152)
一、自然资源对贫困地区经济发展的 意义	(152)
二、贫困地区资源开发的基本内容	(156)
三、贫困地区资源开发的主要方式	(162)
第十一章 贫困地区经济发展中的科学技术 推广	(167)
一、贫困地区经济发展中科学技术的 作用	(167)
二、贫困地区科学技术推广的组织 形式	(171)
三、贫困地区科学技术推广的方式、 方法	(173)

四、贫困地区科学技术推广的政策选择	(175)
第十二章 贫困地区发展主体的发展	(177)
一、贫困地区经济开发和人力资源开发 ...	(177)
二、贫困地区人口素质状况	(179)
三、发展教育事业是贫困地区提高人口素质的基础	(182)
四、提高人口素质必须合理使用、开发人才	(185)
五、更新观念是贫困地区发展主体实现发展的先导	(186)
第十三章 贫困地区经济发展中的中央政府作用及其政策	(193)
一、中央政府对贫困地区经济发展的作用	(193)
二、中央政府扶贫政策考察与反思	(196)
三、中央政府推动贫困地区经济发展的政策选择	(200)
第十四章 贫困地区经济发展的开放性	(204)
一、贫困地区经济开放的规定性	(204)
二、贫困地区经济开放的依据	(207)
三、贫困地区经济开放的制约因素	(212)
四、贫困地区实行经济开放的双重效应 ...	(216)

第十五章 贫困地区经济发展中的区际经济联系	(220)
一、贫困地区建立区际经济联系的客观必要性	(220)
二、贫困地区区际经济联系的基本内容 ...	(223)
三、贫困地区区际经济联系的主要方式和层次	(228)
四、贫困地区区际经济联系中的利益关系	(230)
五、贫困地区扩大区际经济联系的选择 ...	(236)
第十六章 世界范围内的贫困及缓解贫困的战略	(240)
一、世界范围内的贫困状况	(240)
二、缓解贫困的战略选择	(245)
三、缓解贫困的前景展望	(250)
第十七章 若干发达国家开发落后地区的实践及启示	(252)
一、英国开发落后地区的区域开发政策 ...	(252)
二、意大利对南方落后地区的开发	(255)
三、日本对后进地区的振兴和产业开发 ...	(259)
第十八章 若干发展中国家的反贫困实践及其启示	(263)
一、印度的缓解农村贫困计划	(263)

二、巴西对落后地区的发展极开发战略 ...	(268)
三、印度尼西亚反贫困的政府组织和 非政府组织	(272)
后 记	(276)

第一章 贫困地区的界定和特征

1978年中国改革开放以后,农村的面貌发生了巨大而深刻的变化。从农民的收入逐渐提高的趋势来看,1978年农民人均纯收入133.6元人民币,1985年达到397.6元,比1978年增长197.6%,扣除物价变动因素,实际增长132.4%;1992年农民人均收入达到784元,比1991年增长10.6%,扣除物价变动因素,实际增长5.9%。同时,在农民的整个生活状况方面,如住宅建设、预期寿命、儿童死亡率、受教育机会等,也都取得了前所未有的进步。但是,由于社会、经济、历史及自然、地理等方面的原因,中国农村有一部分地区长期处在贫困状态。这些贫困地区的经济发展和改革,对于整个中国的现代化进程,发生着相当程度的影响。本章着力对贫困地区的基本状况进行分析。

一、贫困地区的界定

按照经济学的一般理论,贫困是经济、社会、文化贫穷落后现象的总称,但首先是指经济范畴的贫困,即物质生活贫困,可定义为一个人或一个家庭的生活水平达不到一种社会可以接受的最低标准。贫困的最低标准即贫困线,是指在一定的时间、空