

# 中华人民共和国 农业发展史

(附农业大事记)

彭干梓 吴金明 著

湖南人民出版社

责任编辑:邓家智

装帧设计:廖 铁

**中华人民共和国农业发展史**

彭干梓 吴金明 著

湖南人民出版社出版

(长沙市岳麓区银盆南路 78 号)

湖南农业高新技术开发总公司印刷厂印刷

1998 年 3 月第 1 版第 1 次印刷

开本 850×1168 1/32 印张:29

字数:820684 印数:1—2200

ISBN7-5438-1690-3

S·4 定价 45.00 元

本书是湖南省教委下达的研究课题,得到华夏基金会香港办事处、湖南农业大学外事外资办公室、湖南农业大学图书馆的大力支持,特此致谢。

## 前 言

不了解中国的农业、农村和农民，就无法了解中国。农民是中国社会人口构成的主体，也是社会构成的主体。农业是中国经济的基础。研究中国社会发展的过去和未来，丢弃了农民这个主体，农业这个基础，就成为无源之水，无本之木。

中国的历代王朝都是用农民的汗水、血水拌和着尸骨叠造起来的；两千多年来，一代又一代的农民又用他们的赋税、劳役，创建了璀璨的中华文明。中国历代王朝更迭，合久必分，分久必合的运行轨迹，都是农民的状况及其变化的结果。但纵观几千年的中国历史，农民所得到的却只是灾难。

中国共产党领导的农民革命战争，与古代的农民起义相比，有了本质的差异。但没有改变农民问题仍然是中国社会变革的主流问题这一根本的事实。第一次国内革命战争时期的根本问题是如何对待农民的问题，毛泽东在这一时期的许多重要论著，差不多都离不开农民用暴力夺取地主占有的土地这个主题。从某种意义上说，正是农民和土地问题使中国共产党在与国民党的斗争中立于不败之地。中国共产党在解放战争进行得如火如荼的 1947 年颁布土地法大纲，把几亿农民争取到革命阵营内，同国民党军队进行拚死斗争，这就决定不能解决农民问题的蒋介石政权在大陆统治的彻底失败。蒋介石也许是总结了在大陆失败的教训，在台湾，他也不得不搞“土地改革”，尽管是“和平土改”。

中国革命的胜利，农民起了决定性的作用。那么，中华人民共和国成立以后，从 1949 年到 20 世纪末，这翻天覆地、暴风骤

雨而又色彩斑斓的半个世纪，有没有彻底改变农民问题仍然是中国社会变动、变迁、变革的决定性问题的性质？神州大地的 6 亿，以后是 8 亿、9 亿农民，究竟是怎样走过来的呢？

中国以占世界耕地总面积 7% 的耕地〔1〕，养活了占世界人口总量 22% 的人口；粮食的生产能力由 1952 年 1639 亿公斤，提高到 1995 年的 4650 亿公斤，并取得了主要粮食作物平均单位面积产量接近或超过高度现代化的发达国家的水平。这一足以载入世界史册的成就，无疑是中国农民作出的最大贡献，是中国农业的伟大胜利。不仅如此，中国农民在共产党的领导下，在建国初期，经过土地改革，实现“耕者有其田”以后，以极大的政治热情发展生产，还为国民经济的恢复和第一个五年计划的实施提供了大量资金、原料和劳力。

以后的情况说明，毛泽东对农村超越现实可能的变革，使“耕者有其田”急剧地变化为“一大二公”的人民公社，发展了的农业生产力因此而遭到极大的破坏，并遭致 50 年代末和 60 年代初国民经济的严重困难和工业化进程的倒退。在人民公社制度下，任何农民都无条件地纳入了生产队、生产大队、公社的严格组织体系内，公社几乎控制了所有的资源及资源的分配权力，农民丧失了生产的决策权和经营权，也丧失了追求独立利益的内在冲动，被强制性地服务于各级集体组织，最终是政府的生产目标和工业化。在此基础上，统购统销的粮食购销制度、工农产品之间巨大的剪刀差才得以顺利地实行，使大量的粮食、轻工原料和农业剩余，作为工业化的初始资本向城市转移，政府和农民的关系是一种强制性的不平等交换关系。农民和农村的贫困化，导致农业基础的十分薄弱，最终严重影响了经济的发展。严重的历史教训昭

---

〔1〕 1996 年 6 月，新华社报道，经过调查，全国耕地总面积为 20 亿亩，比以前公布的增加近 6 亿亩。

示了一个十分清楚的事实和真理，在中国当代，中国共产党取得政权后，第一位的问题仍然是农民和农业问题。

30年后，1979年正月的一个下午，安徽省凤阳县小岗生产队的农民在一起合计包干到户时，他们给带头的队长写下一份保证书，“如果因‘包产到户’倒霉，我们甘愿把村部的孩子抚养到18岁”。这实际是农民的一次反叛。1980年1月，当时任安徽省委书记的万里得知情况后，前往小岗考察，肯定了小岗生产队的作法。小岗队和其所在的凤阳县以及安徽省开了中国农村改革的先河，继之而来的是天府之国四川，如是，家庭联产承包责任制在全国推行。

随着土地承包制而来的是人民公社的瓦解，农村改革的意义就从初始对农民生产积极性的调动，发展到使农民摆脱对人民公社的组织依附，恢复了独立生产者的地位，重新具有生产项目和生产方式的选择权，并开始具有职业选择及身份转换的自由。后面这一意义无疑更具有根本性和更加重大。由此，农村改革成为农民和农业生产力的又一次解放，中国第二次革命的起步，拉开了20世纪世界规模最大的经济、社会改革的序幕。

中国的改革又是从农村开始的。农村的改革取得了巨大的成功，并推动了城市的改革，支持了整个改革的进行和经济、社会的发展。这进一步说明，正确认识农业问题，制定正确的农村政策，并在实践中贯彻落实，才能保证中国社会的稳定发展，加速中国工业化和现代化的进程。

近半个世纪的历史也证明，农业、农村问题从来就是中国的热点。土地改革、合作化、人民公社和大跃进，紧接着3年困难时期，在共和国诞生后最初十多年的浩瀚史料中，农业、农村竟占了那么大的分量，给人们带来多少思索。80年代初农村的改革并没有、也不可能一劳永逸地解决这个问题。家庭联产承包责任制不仅给农民以生产、经营的自主权，而且农民相应地有了人身

的自由，从而极大地调动了生产积极性，带来了农业的大幅度增长，1984年粮食、棉花等农产品的产量创造了历史最高水平。然而，1985年后又出现了农业的下降和徘徊，到1990年才回升到393公斤。90年代初期农业再一次徘徊和1993~1994年主要农产品价格的大幅度上涨，中国的农业问题引起了国内外广泛的议论。在21世纪，中国能不能立足国内解决自己的吃饭问题？中国人关心，世界关注。难道真会像大洋彼岸所“预测”的那样，炎黄子孙要伸出一双双手，向世界祈求：“谁来养活中国”？

当我们带着这一沉重的话题展望下一世纪时，需要反问自己，从过去半个世纪的历史中学到了什么。缴了学费的学生不一定是好学生。前事不忘，后事之师，历史是最好的老师。真正敢于面对历史，我们才能说：中国能养活自己。就像农业部刘江部长1996年3月7日在中外记者招待会上宣布的一样，到2030年，中国人口达到16亿的峰值时，预计需要粮食6亿多吨，今后35年平均每年粮食产量需增加近40亿公斤，年递增不到1%就可实现。随着资金、物资、科技等投入的不断加大，农业综合生产能力将会不断提高，中国完全有能力立足国内解决好自己吃饭问题。

1995年9月，中共十四届五中全会强调，要切实把加强农业放在发展国民经济的首位。这既是一个必须长期坚持的全局性方针，同时也是中国现代化进程中最艰巨的任务。因为它不是一个仅限于农村的局部问题，也不仅仅是一个解决农产品供给的经济问题，而是一个始终关系国家全局的根本性问题。这次会议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的建议》，明确提出“健全国家对农业的支持和保护体系，并使之制度化、法律化”，标志着中国农业发展正在进入一个新的阶段，即农业的保护发展阶段。1995~1996年农业获得丰收；1996年农民人均纯收入增长9%，为近10年以来所未有；1997年夏粮又获得空前大丰收，比上年增长9.5%，达1075万吨。农业

的丰收，促进了宏观经济环境的改善和国民经济持续、稳定发展。

在即将告别 20 世纪、跨入 21 世纪的前夕，我们回过头来认识中国的农业问题，就有可能较清楚地描述迄今为止的这一历史发展过程。尽管这些描述和所作出的论断也许是过渡性的，因为我们所掌握的资料和研究的深入程度都十分不够；加之，这场试验还远远没有结束，有待更加长远的观察，才可能有一个比较全面的认识。

本书以中共十一届三中全会为线，把中华人民共和国成立以来的历史分为两个大阶段。第 1~6 章从建国后到十一届三中全会前，按时间顺序寻找中国农业曲折发展的脉络；第 7~14 章，1979 年到 1996 年，就若干专门问题进行综述和探讨，如农业的资源与环境、农业教育与科技等，有的问题涉及各个历史时期。

本书共 14 章，并附《中华人民共和国农业大事记》（1949~1996），由彭干梓撰写 1~10 章和 12、14 章的一部分，并统稿；吴金明撰写第 11、13 章和 12、14 章的一部分。《农业大事记》由彭干梓编录，插图由殷江南绘制。



# 目 录

前言 .....	1
----------	---

## 第一章 建国初期农业的恢复和发展

旧中国的农业和农村经济 .....	1
世界历史上规模最大的土地改革 .....	5
农业的迅速恢复 .....	15
国民经济面临的困难 .....	15
恢复农业的主要措施 .....	16

## 第二章 第一个五年计划和农业合作化

十字路口的中国农村 .....	23
东北富农问题的争论 .....	24
防止“两极分化” .....	26
向社会主义过渡 .....	30
对梁漱溟的批判 .....	32
农业合作化运动 .....	38
过渡的“船”和“桥” .....	42
速度之争与“高潮”迭起 .....	44
对农业合作化运动的评价 .....	49
农产品的统购统销 .....	56
十二年农业发展纲要 .....	62
第一个五年计划时期的农业 .....	65

### 第三章 “大跃进”和“人民公社化”运动

超高速发展战略 .....	71
“跃进”这个口号的“发明” .....	72
对“反冒进”的批判 .....	74
“超英赶美”和高指标 .....	77
席卷全国的浮夸风 .....	85
“地的产是人的胆决定的” .....	85
“破除对科学技术的迷信” .....	89
附录：图虚名招实祸的“天下第一田”.....	94
人民公社化运动 .....	97
“还是办人民公社好” .....	97
公社体制的基本特征.....	100
八个月的纠“左”.....	105
庐山会议.....	108
灾难性后果.....	110
亿万农民的憧憬及其破灭.....	115
饥荒笼罩农村.....	118

### 第四章 国民经济调整中的农业

调整对农村的基本政策.....	123
“八字方针”.....	125
《12条》和《60条》 .....	127
整风整社运动.....	129
包产到户的天折.....	131
毛泽东认为“不能再退”.....	133
邓小平的“猫论”.....	136
北戴河会议重提阶级斗争.....	138

农村社会主义教育运动·····	145
由“小四清”到“大四清”·····	146
“桃园经验”和“小站经验”·····	148
农业生产的恢复·····	151
陈云对农业的重要贡献·····	158
附录：邓子恢传略·····	165

## 第五章 农业学大寨运动和“文化大革命”中的农业

大寨精神和“农业学大寨”·····	184
大寨人战天斗地的精神·····	185
提出“农业主要靠大寨精神”的背景·····	188
由生产的典型到极“左”的样板·····	192
一个生产典型的蜕变·····	192
从虎头山到“紫禁城”·····	197
对中国农业的误导·····	201
第一个大寨县——昔阳县·····	202
第一次全国农业学大寨会议·····	204
“文化大革命”时期的农业生产·····	206
“文革”初期农业生产的下降·····	207
周恩来为稳定农业所作的努力·····	210
“反击右倾翻案风”中再度停滞·····	216
粉碎“四人帮”后的两年和“农业学大寨”运动的终结·····	218
加强农业生产建设·····	219
第二次全国农业学大寨会议·····	221
农业学大寨运动的教训·····	233

## 第六章 毛泽东与中国的农业

找一条适合中国的路线·····	227
-----------------	-----

提出“农业是国民经济的基础”.....	228
中国的农业合作化模式.....	232
大兴调查研究之风.....	237
田家英五次奉命下乡调查.....	237
毛泽东主持制定《60条》.....	241
农业现代化和农业技术改革.....	247
农业的主要成就和失误.....	250
不停顿地变革生产关系.....	254
依靠大规模的群众运动发展农业.....	259
不等价的交换关系.....	267
对农民实行强制性组织控制.....	270
在人口问题上的严重失误.....	272

## 第七章 中国农村的历史性变革

生产责任制的大争论.....	281
中国农民的创举.....	283
安徽的经验和引起的争论.....	289
邓小平对包产到户的支持.....	299
家庭联产承包责任制的确立和发展.....	304
关注的焦点.....	305
北京城里不再说长道短.....	307
连续五年的一号文件.....	314
人民公社制度的废除.....	318
政社分设——重建乡镇政权.....	318
中国农民的第二次解放.....	320
改革后的中国农村.....	323

## 第八章 农产品价格和流通体制的改革

第一轮改革	331
提高农产品的收购价格	334
取消统派购任务	337
市场化取向的反复	339
粮食流通的“双轨制”	341
放开粮食市场	343
粮食价格大波动	347
重新加强对粮食生产和流通的控制	352
恢复粮食定购定销	353
流通领域的保护措施	358
新一轮改革	360
农产品价格	362
改革前农产品价格的调整	363
价格改革的市场化取向	365
价格对农业生产的影响	369
粮食国内市场价格与国际市场价格比较	376
粮食的国际贸易	378
粮食的进出口	379
调剂品种和地区间的结构性失衡	381

## 第九章 农村工业化和乡镇企业的发展

中国农村工业化的三次浪潮	386
第一次浪潮	387
第二次浪潮	390
异军突起的年代	393
乡镇企业的结构	395
组织结构和部门结构	395

产业结构·····	398
规模结构·····	400
乡镇企业发展的区域差异·····	402
乡镇企业发展中的地区不平衡·····	403
乡镇企业发展对地区经济发展的影响·····	406
乡镇企业的地位和作用·····	408
乡镇企业发展的阶段性和动因·····	414
“制度变革”,增长的主要因素·····	416
传统的经济发展战略提供的市场缝隙·····	418
发展中形成的市场机制·····	418
乡镇企业发展的新阶段·····	420
产权制度和管理体制的改革·····	421
转变增长方式·····	424

## 第十章 农民的经济收入与扶贫工作

农民的收入与消费·····	428
人民公社时期的收益和分配·····	429
80年代以后农民收入的增长与停滞·····	432
农民的消费·····	439
城乡和地区差异·····	440
城乡居民收入差距·····	440
东、中、西部农民收入的差距·····	445
农民收入的户间差距·····	448
农民的负担·····	449
影响农村稳定的热点·····	449
乱集资、乱摊派、乱收费·····	452
负担增幅超过了纯收入增幅·····	456
减轻农民负担的新举措·····	457

向绝对贫困宣战·····	460
贫困的标准·····	461
贫困县的分布·····	464
扶贫开发·····	469

## 第十一章 农业资源与环境

农村人口与劳动力资源·····	476
居高不下的农村人口比重·····	476
农村剩余劳动力的大量滞存·····	484
剩余劳动力的非农转移·····	487
耕地资源·····	494
水资源:由潜在危机变成现实危机·····	503
农业自然环境·····	512
自然环境的恶化·····	513
自然灾害·····	516
农业环境保护·····	522

## 第十二章 农业教育与科技

建国初期农业教育的发展和“向工农开门”的政策·····	527
全面引进苏联教育模式·····	529
创建新的农业科技体系·····	533
灾难深重的中国农业教育与科技·····	534
生物学的大倒退·····	535
农林院校办在城里“见鬼”·····	538
大发展和大跌落·····	540
农业职业教育的两起两伏·····	542
科研人员和机构的下放·····	544
十年动乱中的重灾区·····	547

改革、发展中的农业教育体系 .....	549
拨乱反正,恢复建校 .....	550
高等农业教育 .....	553
中等农业职业教育 .....	559
农业科技体制的改革 .....	565
中国农业科技的进步及其特点 .....	571
农业科技的成就与差距 .....	572
中国农业科研工作特点 .....	575

### 第十三章 农业生产的发展与波动

改革前农业生产的两次波动 .....	584
第一次波动 .....	584
第二次波动 .....	588
改革后农业的快速增长 .....	591
新的波动 .....	595
第三次波动 .....	595
第四次波动 .....	600
农业投资及其波动 .....	602
1949~1978年 .....	603
1979~1995年 .....	610
生产资料投入 .....	619
工业与农业发展的关系 .....	625
中国工业发展的战略选择 .....	625
农业的波折——工业偏斜政策的教训 .....	631

### 第十四章 中国农业发展新的转折点

向工业偏斜政策的终结:农业保护发展 .....	641
一些国家和地区走过的道路 .....	642



中国进入保护农业的阶段.....	646
建立有中国特色的农业支持保护体系.....	648
农业的“两个转变”和产业化.....	653
经济体制的转变.....	653
农业的集约化经营.....	658
农业产业化.....	664
农地制度改革和建立合作经济组织的试验.....	668
联产承包责任制下土地制度的缺陷.....	669
“四荒地”拍卖.....	672
“两田制”.....	676
股份合作制.....	678
粮食战略的选择.....	680
布朗的“呼唤”.....	680
中国有能力养活自己.....	685
粮食安全.....	688
立足国内,适度进口 .....	691

#### 附录:农业大事记(1949~1996)

1949 .....	698	1959 .....	740
1950 .....	699	1960 .....	747
1951 .....	702	1961 .....	753
1952 .....	704	1962 .....	759
1953 .....	709	1963 .....	763
1954 .....	713	1964 .....	766
1955 .....	717	1965 .....	771
1956 .....	723	1966 .....	775
1957 .....	728	1967 .....	777
1958 .....	732	1968 .....	778