

金海潮

韩凤武
主编

北京燕山出版社

94
F127.14
1
2

金 海 潮

韩凤武 主编

X013415

北京燕山出版社



B



3 0105 5239 0

927618

金 海 潮

韩凤武 主编

北京燕山出版社出版

(北京市东城区府学胡同36号)

地质出版社印刷厂印刷

全国各地新华书店经销

× 毫米1/32·印张11印张 字数280千字
1991年9月北京第一版1991年9月北京第一次印刷
印数：1—3000册 定价：6.00元
书号：ISBN 7-5402-0392-7/F·0003

目 录

序言.....	刘福海 (1)
---------	---------

重要文章

平谷县改革开放的“三字经”.....	刘福海 (3)
--------------------	---------

先进村抓发展 后进村促转变 深入开展社会

主义教育.....	中共平谷县委员会 (8)
-----------	--------------

打破“三块铁”增强企业活力.....	韩永江 (15)
--------------------	----------

国营企业完善承包制必须解决的几个理论

和认识问题.....	刘福海 (22)
------------	----------

平谷县十年改革成就与今后发展战略.....	韩凤武 (28)
-----------------------	----------

当前发展集体经济需要解决的几个问题.....	刘福海 (34)
------------------------	----------

思想政治工作

认识新特点 解决新问题 加强以党支部为核心的

村级组织建设.....	韩凤武 王振国 (40)
-------------	--------------

——平谷县农村党支部班子状况调查

思想政治工作方法40条.....	阎维宏 (48)
------------------	----------

关于农村基层党组织建设情况的调查.....	王国忠 (57)
-----------------------	----------

平谷县委提出要重视富裕村党支部班子

建设.....	胡 清 (64)
---------	----------

重视积累,也要为群众办实事.....	阎维宏 (67)
--------------------	----------

村级民主制度建设的新尝试.....	王振国 (69)
-------------------	----------

——大华山镇后北宫村建立“社员代表大会”制度的调查

集体经济

坚持社会主义方向 不断发展壮大农村集体

经济.....	韩凤武 (73)
---------	----------

——平谷县农村集体经济发展情况调查

完善果树经营 壮大集体经济……………韩凤武 (87)

强化审计监督 发展壮大集体经济……………胡 清 (93)

——峪口村经济合作社加强审计工作的调查

夏各庄乡实行“四金”的调查……………王振国 (96)

规模经营

试谈粮田规模经营的形式……………王振林 (99)

果品生产专业化的有益尝试……………韩凤武 武树和(103)

——平谷县大华山乡后北宫村调查

后北宫村果品生产实行统分结合双层经营情

况调查……………韩凤武(107)

岳各庄村办农场获得成功……………阎维宏(110)

平谷县果园调查的启示……………韩凤武 王振国(112)

乡镇企业

当前乡镇企业应努力实现十个转变……………韩凤武(114)

积极探索发展乡镇企业的新路子……………阎维宏(119)

上质量、上水平、求效益……………阎维宏(123)

——平谷县乡镇企业加强技术改造

平谷县乡镇企业提高经济效益典型

调查……………张月明 刘清才(127)

北京市平谷县十七个乡成立信息互通的购销

员协会……………武树和(134)

平谷县南独乐河乡成立购销员协会……………武树和(136)

门楼庄乡乡办企业起飞的奥秘……………韩凤武 阎维宏(138)

南独乐河乡镇企业开拓市场七招……………张宝仓(140)

乡镇企业优化组合见成效……………王国忠 刘清才(144)

平谷县改革职工报酬发放办法……………王国忠(147)

乡镇企业经验谈……………王振国 高广智(149)

关键在于提高职工的素质……………王国忠(154)

软件治厂的效益.....王振国(156)

平谷县乡镇企业经济效益分析与

探讨.....韩凤武 张月明(158)

“厂内银行”是乡镇企业加强管理的好

办法.....阎维宏(170)

平谷县乡镇企业利用首都科技优势的十条途

径.....韩凤武 王国忠(176)

“中燕”起飞的奥秘.....韩凤武 王振国(180)

不同规模乡镇企业的经济效益分析.....张月明(185)

“探戈”何以走俏.....韩凤武(188)

横向联合

城乡联营 前景广阔.....王振林(192)

——平谷县部分乡镇企业与城市企业联营情况的调查

靠山集乡长城化工设备制造厂通过经济联合

获得新生.....韩凤武 芮继亮(197)

周村羊毛衫厂在外联中发展.....韩凤武 芮继亮(199)

关于影响平谷县横向经济联合发展的几个税

收政策问题.....王振林(202)

外向型经济

平谷县外向型经济出现良好开端.....阎维宏(206)

出口创汇企业典型若干例.....阎维宏(209)

平谷县外向型经济发展的特点、途径及

原因.....韩凤武(213)

发展外向型经济需要注意的几个问题.....王振国(219)

农业开发

平谷县各乡、村采取有力措施防止粮食生产

萎缩.....王颖光(223)

平谷县发展蔬菜生产有新招.....王国忠(226)

加强副食品基地建设 促进农业开发.....阎维宏(228)

蔬菜生产的新突破.....武树和(231)

——平谷县城关乡岳各庄调查

岳各庄的系列化养殖业.....武树和(235)

夏各庄村三年发展标准化果园两千亩.....王国忠(237)

科技进步

平谷县利用首都科技优势有十条途径.....王国忠(239)

平谷县采取多种措施 狠抓农业技术

服务.....武树和 刘清才(241)

改革路上的新事物.....武树和(244)

——农民专业研究会

科技进山记.....韩凤武 张铁林 朱江平(250)

科技为生产服务、促生产发展的一条

新路.....韩凤武 武树和(255)

——平谷县后北官村科技为林果生产服务的经验

依靠科技丰富首都“菜篮子”.....韩凤武 张保仓(259)

人才开发

平谷县采取多种措施引进人才见到

成效.....韩凤武 阎维宏(262)

平谷县引进人才若干例.....阎维宏(266)

大华山乡采取多种形式培养本地人才.....阎维宏(271)

山区建设

山区林果政策的新思路.....韩凤武 武树和(275)

山区立足之本.....王振国 史振华(278)

——李家峪村开展小流域治理的调查

果品生产产业化的尝试.....王振国(280)

——平谷县大华山镇果品生产调查

国营企业

国营中小型企业党支部书记应如何

设置.....王国忠(283)

企业实行租赁承包后,党支部书记应如何发	
挥作用.....	王国忠(287)
——三个租赁企业党支部书记工作经验的启示	
租赁承包后,企业厂长(经理)应处理好十	
个关系.....	韩凤武(291)
竞争承包带来企业干部制度八大变化.....	武树和(294)
双向选择,配套改革,养鸡厂优化组合见成	
效.....	王国忠(297)

扶贫致富

平谷县扶贫致富的九种做法.....	刘仕仲(300)
“先富”帮“后富”,共走富裕路.....	阎维宏(304)

个体经济

平谷县积极扶持专业户、重点户发展家庭经	
济.....	尚伯涛(309)
家庭经济的新突破.....	尚伯涛(312)
——平谷县家庭工业的调查	
家庭企业发展亟需解决的几个问题.....	尚伯涛(318)
——北京市平谷县家庭企业的调查	
农村经济联合体发展中存在的几个问题	
.....	石奎 尚伯涛 苏贵智(320)
——北京平谷县经济联合体的调查	
当前我县专业户的发展趋向.....	刘仕仲(322)
平谷县三十个家庭养鸡场的	
调查.....	韩凤武 王振林 阎维宏(326)
平谷县私营经济的几个突出特点.....	王国忠(331)
其 它	
农村经济几种新模式.....	韩凤武(333)
平谷县采取措施加强税收管理.....	刘清才(336)
女支书扛大旗.....	王振国 王国忠(339)
后记.....	编者(343)

序 言

中共平谷县县委书记 刘福海

北京市平谷县委政策研究室成立于1983年。《金海潮》是他们8年来调查与研究成果的一部分，是研究室同志辛勤劳动的结晶。

《金海潮》共选录文章70余篇。这些文章都是在《农村工作通讯》、《内部文稿》、《经济日报》、《农民日报》、《学习与研究》、《北京研究》、《调查研究》、《北京农村经济》、北京电台等市以上报刊杂志电台公开发表或内部文件上刊用的。有些文章曾受到上级领导和专家学者的好评。文章涉及集体经济、乡镇企业、横向联合、科技进步、规模经营、农业开发、山区建设、思想政治工作等14个方面。文章为综合调查，也有专题报告，有经验总结，也有问题探讨。文章的一个明显特点就是有虚有实，紧密结合平谷县实际。文章有一定深度，有一定理论价值，实实在在，有较强的可操作性。同时也可以从一个角度或一个侧面窥视平谷县十多年改革开放的轨迹。

研究室是为县委决策提供服务的参谋机构。一方面要深入实际调查研究，为领导提供决策依据；一方面还承担着领导报告、县委文件的起草撰写工作。几年来，他们始终保持着旺盛的工作热情和干劲。他们克服困难，坚持下农村，跑工厂，植根于实践沃土之中，认认真真搞调查研究。

改革在深入，形势在发展，农村经济有许多新情况、新问题需要去研究、去解决。特别是在当前，如何研究新时期的新特

点，进一步解放思想，克服新的思想僵化，实现县委、县政府提出的“发挥首都优势，开放兴县、开发兴县、科教兴县，积极求发展，再上新台阶”的指导思想，是搞好各项工作的“牛鼻子”。研究室的同志应认真总结经验，努力学习，不断提高政治素质和业务素质，坚持深入基层、深入实际，刻意求新、求实，为领导提供更多更好的决策依据，写出更多更新的调研文章，为经济和社会的发展做出更大贡献。

1991年3月

重要文章

平谷县改革开放的“三字经”

中共平谷县委书记 刘福海

几年来，在改革开放的大潮中，面对层出不穷的新事物，我们注意了结合自己的实际进行理论上的探索，进而不断修正和丰富自己对客观事物的认识，提出了一些符合商品经济发展自身规律的观点和措施，使平谷县在各方面都有了一定的发展。概括起来主要是“六个三”。

一、农业生产狠抓“三个转变”。

农业和其它各业之间比较利益下降，促使农村劳动力大规模向非农产业转移。这个变化给农林牧副渔生产带来一系列新问题，主要是：粮食生产走向副业化、兼业化经营，“粮食打点够吃就得”的思想和土地过于零散，严重束缚着先进生产力和先进技术的推广，务农劳动力素质急剧下降。原来被当作家庭副业、曾经是家庭收入主要来源的林牧副渔生产，在富裕村、富裕户明显萎缩，相当一些农户的老太太已经不养猪不养鸡了。这些变化，告诉我们，商品经济的初始阶段已经过去，不能继续固守原来的思维方式和生产模式，必须提出新的思想来指导我们的行动。于是在农业生产上，我们提出了“三个转变”，即在经营规模上，从家庭的副业化、兼业化生产向专业化、企业化生产转变（即适度规模经营）；在经营手段上，从传统的生产技术向现代化的生产技术

转变；在经营形式上，从一家一户为主向集体和专业大户为主转变。为实现“三个转变”，我们采取了以下措施：

第一、在粮食生产上推行专业承包，大力发展机械化，改革耕作制度。全县146个平原村，实行不同程度规模经营的达到105个村，占72%，规模经营的面积为14.9万亩，占全县粮田面积的62%。1987年以来的两年时间，我们投资917万元用于发展机械化，购进大型收割机122台，精量播种、高秆粉碎等配套农机具272台（件）。与此同时，在耕作制度改革上，大面积地推行了两茬平播，1987年秋，全县有7.8万亩麦田实行平播，占规模经营粮田的70%，尽管遇到多种自然灾害，平均单产仍达到475公斤。第二、大力兴办规模经营的“三场两园”（即农场、饲养场、渔场、果园、菜园）。第三、制定较高的鼓励起点，实行“六配套”服务，即资金、技术、饲料、引种、销售、运输配套。凡达到鼓励起点的“三场两园”，可凭有关部门发放的服务卡片，享受县里的优惠政策。三项措施实行以后，取得了明显的效果，到1988年底，全县达到鼓励起点的农场61个；鸡场611个，其中5000只以上的蛋鸡场117个，年交售万只以上的肉鸡场45个；猪场555个，其中百头种猪场、千头商品猪场90个；渔场73个；菜园3100个；果园146个。全县蛋鸡存栏351.6万只，比上年增长48%，鸡蛋产量2430万公斤，比上年增长42.5%，出售肉鸡165.2万只，比上年增长92.8%，成鱼捕捞327.8万公斤，比上年增长49%，果品产量4271.8万公斤，创历史最高水平，调市商品菜3626万公斤，比上年增长36.2%。

二、工业生产增加投入抓“三上”，即上规模、上水平、上新产品。

“三上”主要是针对我县工业规模小、技术水平低又不敢投入提出来的。一些乡镇企业，在市场好的情况下还可以生存，市场一有波动就会因设备落后，产品质次价高而倒闭。一些企业，虽然市场长期很好，但也难以上去，人们把它形象地叫作“小老

苗”，这主要是因为经营者有守摊思想，缺乏正确的经营思想，不敢投入。还有一种情况，就是当同一行业其它企业都不景气时，有的企业却因规模较大，技术先进，发展迅速。这些情况使我们感到在我们这样工业基础十分薄弱的县，有没有一个敢于投入的思想十分重要。坚持不懈地进行合理投入，就可以保持合理的增长速度，保持生产发展的后劲，使企业在激烈的市场竞争中立于不败之地。不这样做，一些已经办起来的企业，就会在竞争中落伍。于是，我们在全县各级干部中响亮地提出增加投入抓三上的口号。两年中，主要办了四件事：一是抓乡镇企业的技术改造，两年完成技术改造237项，投入资金9100万元。二是县办工业抓了10个重点项目，总投资5900万元，多数已投产。三是抓了一批新上工业项目，1987年以来，新上项目300个，共投资8000多万元。四是抓了经营机制改革，提高了经营管理水平。这些措施的实施，大大增强了工业生产的实力和后劲，1988年县、乡、村三级企业产值增长52%，利润增长45%。

三、在人才引进上坚持“三个吸引”，即感情吸引、事业吸引、物质吸引。

商品经济的竞争，实质上是人才的竞争。怎样才能吸引人才为我们平谷的经济发展出力呢？通过调查分析，我们发现一些知识分子，特别是一些大单位的知识分子，工作积极性不高，人浮于事，人才浪费严重。而这些知识分子又非常希望能有用武之地，把学到的知识用到实际中去，干一番事业。他们认为，工作要有合理报酬，但更重要的是要得到尊重，要心情舒畅，要感情上投缘。因此，我们提出“三个吸引”，教育各级企业要用三个吸引的思想对待工程技术人员。一些企业给技术人员较优惠的待遇，提供较好的吃住条件。县里制定了《关于引进人才的若干规定》，利用新闻媒介，召开人才信息发布会。两年来，来我县报名的各种人才1000多人，引进人才600人，其中高级职称的66人，中级职称的260人，初级职称的92人，技术工人150人，其他人才

41人。这些人才已经成为我县1000多个企业的骨干，有的人还担任了企业的主要领导职务，解决了工农业生产中很多实际问题，开发了一大批名牌产品、优质产品和高档产品。

四、横向联合实行“三让”即让利、让权、让名。

平谷县的经济的发展，受益于与大城市的横向联合。横向联合的广度和深度，决定着平谷经济发展的速度和效益。怎样才能使我们的横向联合既有广度又有深度呢？我们的基本想法是：平谷县在位置上不如京郊其他区县，离市中心较远，受大城市的辐射能力差。这个劣势只能用政策上的优势来弥补，使横向联合的伙伴得到比其他区县更多的实惠。基于这样的认识，我们提出了让利、让权、让名的三让政策。教育基层干部，横向联合要三让在先，不要单纯算小帐，算眼前帐，而是要算大帐，要算长远帐，算综合帐。县里制定了体现三让思想的《关于发展横向经济联合的规定》。各乡、局、公司的企业也都有自己横向联合的措施。不少联营工厂让对方当厂长，而自己甘当配角。1987年，引进联合项目157项，技术成果54项，签订了各种协议280个；1988年，我县又与有关部门签署联营协议127个，引进联营项目131个，中央和北京有关单位在平谷建副食基地74个，引进资金2000多万元。横向联合，在一定程度上缓解了平谷经济发展中的资金、技术和人才紧张问题。

五、国营企业改革触及了“三块铁”。

“三块铁”（铁交椅、铁工资、铁饭碗）是国营企业多年存在的积弊和顽症，即使是个精明的经营者，在它面前也往往无能为力。1987年第4季度，我们在国营企业中大面积推行了租赁和承包经营。在承包经营中触及了“三块铁”，招标竞争，初步破除了干部制度上的“铁交椅”。172个国营企业中，原厂长中标的135个，占投标的78.5%，37个企业更换了经营者，占21.5%，不中标也未被聘任的厂级正副职干部75人。打破8级工资制，初步破除了分配制度上的“铁工资”。172个国营企业中有139个破

除了“铁工资”，占81%。创造出以含量工资、提成工资、岗位工资、结构工资为主的多种工资形式。优化劳动组合，触及了劳动用工制度上的“铁饭碗”。172个国营企业中，143个单位制定了动态优化组合的上下岗条件，134个单位与在岗职工签订了优化组合劳动合同，参加劳动优化组合的职工1.25万人，占职工总数的87%，被优化下岗职工948人，占参加优化人数的7.6%，这些人绝大多数已妥善安排了工作。

由于触及了“三块铁”，带来了国营企业经济效益的大幅度提高。1988年，县办工业克服了多年徘徊的局面，产值比上年增长68.5%，利润增长150%，产值和利润增长速度均超过了历史上的最好水平。国营商业和供销社系统的商业利润也比上年增长103%，全县国营工商企业税收增长43%。

六、工农业生产要实行“三高战略”，即高档次产品、高技术产业和高层次联合。

我们发现，产品提高一个档次，效益就会显著地提高，要比新办一个工厂还合算。有的技术密集型产品，效益比劳动密集型产品高几倍甚至几十倍，而能源、原材料、运费消耗又很少。同时，我县相当一些乡村企业的劳动力不足而到外地招工。在横向联合的伙伴中，一些中央单位技术先进，人才济济，资金雄厚，大有合作潜力。因此，我们提出要发展高档次产品、高技术产业和高层次联合的“三高战略”。这个战略，符合我县低档产品多、劳动密集型产品多的实际，符合商品经济发展的总趋势，也较为充分地利用了大城市郊区的优越性。当前，落实“三高战略”还有很多困难，但是，我们把它提出来作为一个目标，希望通过不断地努力能够推动我县商品经济向更高水平迈进。

本文原载《学习与研究》1989—8

先进村抓发展 后进村促转变

深入开展社会主义教育

中共平谷县委员会

去冬今春我们结合本县实际在全县农村开展了社会主义教育，组成了以县委书记为组长的领导小组，召开了动员大会，抽调了800多名机关干部下乡帮助开展社会主义教育，经过两个月来的工作，已经收到了较明显的效果。

一、开展社会主义教育的指导思想

在1989年冬到1990年春的社会主义教育中，全县农村围绕发展壮大集体经济的主题，进行了爱国家、爱集体、爱社会主义的教育，主要从农村集体经济的分配关系上解决问题，增强集体经济聚财、理财、用财的功能，做到了虚实结合。去冬今春的社会主义教育继续围绕发展壮大集体经济的主题，深入进行“三热爱”教育，解决集体经济发展上存在的问题，我们的工作重点是：先进村抓发展，后进村促转变，使整个农村经济有一个较快的发展。

我们确定抓发展的先进重点村100个，占全县总村数的1/3。确定促转变的后进村40个，占全县的1/7。先进村和后进村加起来占全县村数的1/2。

几年来，农村积累下来的问题很多，一次社会主义教育只能集中解决一两个重点问题，就先进村抓发展而言，这次主要是在工业企业、农业、林业和村镇建设上有新突破。后进村主要是在班子思想、工作作风以及精神状态上要有新的转变。教育的重点是党员、干部，特别是基层领导班子成员。在抓先进村与后进村的关系上，重点抓先进村；在先进村四个方面的发展上，平原

地区以抓工业企业为主，山区、半山区以抓林果生产为主。

我们之所以确立“先进村抓发展，后进村促转变”的主题，这是因为：

——从一批先进村的实力看，一个村的工农业总产值、所创利税额要抵上1—2个山区乡的总规模，而且仍可以继续向前再发展。这些规模较大的村，不仅在一个乡左右全局，而且对全县经济发展也是举足轻重、至关重要。

——先进村领导班子一般政治素质、管理水平都比较高，有继续向前发展的干部基础。

——经过10年改革开放，先进与后进之间的距离越来越大，后进村已经成为全县发展的制约因素，必须下大力气去解决。

——从工作方法上讲，全面抓、普遍抓固然不错，但精力毕竟不足。应突出重点，通过抓两头带中间。

为了突出抓住重点，在800名包村工作队的安排使用上，也是照顾重点，集中兵力，集中解决重点村的问题。当然对一般村，也要普遍进行思想教育，努力解决当前急需解决而又能解决的问题。

二、教育活动的具体做法

1. 分层次、有针对性地进行教育。在教育中，我们组织干部、群众学习《关于社会主义若干问题学习纲要》，结合农村实际对干部、群众深入进行“三热爱”教育，“坚持社会主义方向”、

“正确处理国家、集体、个人三者利益关系”、“勤政廉政、全心全意为人民服务”。特别突出了正确处理公与私、个人利益与集体利益等价值观、道德观的教育。

在普遍教育的基础上，针对先进村的问题，我们重点进行了反骄破满，继续改革开放和勤政廉政、艰苦奋斗的教育。解决重点村党员干部中存在的满足现状、小富即安、求稳怕乱，以及认为治理整顿形势严峻，经济难以发展的思想。后进村重点进行艰苦创业、振奋革命精神的教育。解决办企业求人担风险难发展，