

SHIWUJIE LIUZHONGQUANHUI JUEDING
XUEXIWENDA

十五届六中全会决定 学习问答

本书编写组

学习出版社

十五届六中全会决定 学 习 问 答

本书编写组

学 习 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

十五届六中全会决定学习问答/《十五届六中全会决定
学习问答》编写组编

- 北京:学习出版社,2001.10

ISBN 7-80116-312-5

I. 十…

II. 十…

III. 中国共产党十五届六中全会(2001) - 文件 - 学习
参考资料

IV. D229

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 071123 号

十五届六中全会决定学习问答

本书编写组

学习出版社出版发行

(邮政编码 100806 北京市西长安街 5 号)

新世纪印刷厂印刷 新华书店经销

2001 年 10 月第 1 版 2001 年 10 月第 1 次印刷

850 毫米×1168 毫米 1/32 5.5 印张 124 千字

ISBN 7-80116-312-5/D·254

定价: 10.00 元

目 录

第一部分 加强和改进党的作风建设的极端

重要性和紧迫性 (1)

1. 如何认识当前加强和改进党的作风
建设的重要性和必要性? (2)
2. 怎样全面估计党的作风状况? (5)
3. 为什么说党的作风建设的任务是
异常艰巨的? (7)

第二部分 加强和改进党的作风建设的指导

思想和主要任务 (10)

4. 加强和改进党的作风建设的指导思想
和总体要求是什么? (11)
5. 为什么说加强和改进党的作风建设,
核心问题是保持党同人民群众的
血肉联系? (14)
6. 当前加强和改进党的作风建设的主要
任务是什么? (17)

第三部分 坚持解放思想、实事求是,反对因循

- 守旧、不思进取 (19)
7. 为什么必须把党的思想作风建设摆在
作风建设的第一位? (20)
8. 当前影响我们党进一步解放思想、实事
求是的主要问题是? (22)
9. 坚持解放思想、实事求是的基本要求
是什么? (24)
10. 如何理解解放思想、实事求是必须处理
好坚持与发展马克思主义的关系? (26)
11. 怎样在全党进一步造成鼓励解放思想、
实事求是的生动局面? (29)

第四部分 坚持理论联系实际,反对照抄照搬、

- 本本主义 (32)
12. 如何理解理论联系实际是我们党具有
旺盛创造力的关键所在? (33)
13. 为什么说加强马克思主义理论学习
始终是我们党的一项政治任务? (35)
14. 怎样按照“一个中心、三个着眼于”
的要求提高运用理论解决实际问题
的能力? (37)
15. 怎样通过学习的制度化来推动和保证
全党加强学习? (40)
16. 为什么要大力加强调查研究工作? (43)
17. 大力加强调查研究工作应当从哪些
方面努力? (46)

第五部分 坚持密切联系群众,反对形式主义、

官僚主义 (49)

18. 为什么说密切联系群众是我们党的优良作风和政治优势? (50)
19. 怎样理解群众路线是推进党的事业发展的根本工作路线? (51)
20. 为什么说形式主义和官僚主义已经成为影响我们事业发展的一大祸害? (53)
21. 为什么说解决形式主义、官僚主义要从教育入手,从领导做起? (56)
22. 如何认识“官本位”意识及其严重危害性? (58)
23. 为什么说在一切工作中都必须坚持“三个一致性”? (60)
24. 马克思主义的群众观点有哪些基本内容? (62)
25. 密切联系群众应当从哪些方面努力? (64)
26. 如何落实勤政为民、真抓实干这个密切联系群众的根本要求? (67)
27. 当前应健全哪些密切联系群众的制度? (70)
28. 怎样改进领导方式和工作方法? (72)

第六部分 坚持民主集中制原则,反对独断

专行、软弱涣散 (75)

29. 为什么说民主集中制是党的根本组织制度和领导制度? (76)

30. 发展党内民主,充分发挥党员和党组织的积极性,当前主要应该做好哪些方面的工作?	(78)
31. 怎样进一步完善集体领导下的个人分工负责制,健全党委工作制度?	(81)
32. 如何按照“总揽全局、协调各方”的原则,进一步完善党的领导体制和工作机制?	(84)
33. 为什么必须坚决维护党和国家的集中统一? 在这方面当前要把握哪些基本要求?	(86)
34. 为什么健全和完善民主集中制必须加强制度建设?	(89)
第七部分 坚持党的纪律,反对自由主义	(91)
35. 怎样认识纪律严明的重要性?	(92)
36. 怎样认识党的纪律与党内自由的关系?	(94)
37. 为什么说政治纪律是党的最重要的纪律?加强党的政治纪律的根本要求是什么?	(96)
38. 开展批评与自我批评有什么重要意义? 正确运用这一武器当前主要应克服哪些思想障碍?	(98)
39. 为什么必须坚持纪律面前人人平等? 严格执行党的纪律,当前应从哪些方面做起?	(102)

40. 党员干部做遵纪守法和依法办事的
模范,当前应从哪些方面努力? (105)

第八部分 坚持清正廉洁,反对以权谋私 (108)

41. 为什么说立党为公、执政为民是党的
性质和宗旨决定的,是党的作风建设
的根本目的? (109)
42. 为什么说反腐败是关系党和国家生死
存亡的严重政治斗争? (110)
43. 怎样正确认识当前反腐败斗争的形势? (113)
44. 怎样看待在反腐败斗争力度不断加大的
同时,一些腐败现象仍然屡禁不止? (116)
45. 怎样发挥教育在党风廉政建设和反
腐败斗争中的基础作用? (118)
46. 怎样加强干部监督,以保证党的各级
干部为人民掌好权、用好权? (121)
47. 保证权力沿着制度化和法制化的轨道
运行,当前应抓紧做好哪些工作? (124)
48. 当前查处以权谋私案件的重点是什么? (126)
49. 怎样形成反腐败斗争齐抓共管的工作
机制? (127)

第九部分 坚持艰苦奋斗,反对享乐主义 (131)

50. 为什么必须始终坚持艰苦奋斗? (132)
51. 怎样结合新的实际发扬艰苦奋斗的
优良传统? (134)
52. 为什么说领导干部的生活作风不是
小事? (137)

53. 怎样改革完善管理体制和制度,刹住奢侈
享乐之风? (139)

第十部分 坚持任人唯贤,反对用人上的不正之风 ... (142)

54. 为什么说用什么人、不用什么人,对党的
作风建设具有重要的导向作用? (143)
55. 怎样进一步扩大干部选拔任用工作中的
民主? (145)
56. 怎样加强对干部选拔任用工作的监督? (147)
57. 怎样严格遵守干部工作的原则? (150)

第十一部分 加强对作风建设的领导 (154)

58. 怎样贯彻“服务大局、整体推进、从严要求、
标本兼治”的方针? (155)
59. 认真落实这次全会精神,当前应抓紧做好
哪些方面的工作? (158)
60. 领导机关、领导班子、领导干部怎样在作风
建设中起表率作用? (160)

第一部分 加强和改进党的作风建设的 极端重要性和紧迫性

这一部分是整个《决定》的总论。主要讲了四层意思。一是分析作风建设的大背景，阐述了国际环境、国内环境和党的队伍状况发生的重大变化，指出面对复杂的国内外环境加强和改进党的作风建设的重要性和紧迫性。二是肯定十一届三中全会以来党的作风建设取得的主要成就，指出存在的突出问题。强调要全面估计党的作风状况，看不到主流、悲观失望是错误的；看不到问题的严重性，丧失警惕，不下大力气加紧解决，是危险的。三是分析了党的作风方面存在问题的深刻思想根源和社会根源，论述了党的作风建设的艰巨性和长期性。四是阐述了执政党的党风在党的建设中的重要位置，提出在推进党的思想建设、组织建设、作风建设的同时，要把加强和改进党的作风建设放在更加重要的位置，切实抓紧抓好。

1. 如何认识当前加强和改进党的作风建设的重要性和必要性？

党的十五届六中全会把党的作风建设突出地提到全党面前，专门研究了这个问题并作出了《中共中央关于加强和改进党的作风建设的决定》。这是在全面分析进入新世纪我们党面临的形势和任务，根据党的建设的状况和要求作出的战略决策，具有非常重要的意义。

随着新世纪的到来，国际局势继续发生着广泛而深刻的变化。和平与发展仍然是当今世界的两大课题，但至今一个也没有解决。世界走向多极化是历史潮流，但多极化进程充满激烈的斗争。美国凭借自己的实力图谋建立由它独霸的单极世界，而世界绝大多数国家则要求建立多极世界，围绕建立公正合理的国际新秩序的斗争将是长期的。美国等西方国家具有经济、军事、科技等方面的优势，我们进一步发展面临着霸权主义和强权政治的压力。在刚刚过去的 20 世纪，世界社会主义运动经历了举世瞩目的辉煌，但 80 年代末以来也遭遇到严重的挫折。西方敌对势力对社会主义国家搞“和平演变”相继在苏联、东欧、南斯拉夫得手以后，加紧对我国实施“西化”、“分化”的政治图谋，社会主义与资本主义的斗争和较量将是长期的。经济全球化的加快发展，世界范围内经济和产业结构调整加快进行，世界科技进步日新月异，国际竞争日趋激烈，如果我们不能抓住机遇，集聚力，奋起直追，就有可能进一步拉大与世界先进水平的差距。

从国内情况看，我国已进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。随着改革开放的深入和社会主义市场经济的发展，国内环境发生重大变化。社会经

济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式日益多样化，新事物新问题不断出现。今后五到十年，是我国经济和社会发展的新时期，是进行经济结构战略性调整的重要时期，也是完善社会主义市场经济体制和扩大对外开放的重要时期。实现“十五”期间我国经济和社会发展的宏伟目标，我们具有坚实的思想基础、群众基础和物质技术基础，同时也面临不少新情况新矛盾。深化国有企业改革、促进农民增收、安置下岗职工、扩大社会就业、理顺收入分配关系、建立社会保障体系、加强社会治安等，都有大量艰苦的工作要做。

从党的自身状况看，随着党和国家事业的发展，党的队伍发生重大变化。我们党已经由成立时的几十名党员，发展到今天的 6400 多万名党员，成为领导 12 亿多人口进行社会主义现代化建设的世界第一大执政党。党员队伍的空前壮大，是我们党具有强大生命力和兴旺发达的象征；与此同时，组织和管理的任务也比过去艰巨繁重得多。如果疏于和放松管理，就会出问题，甚至出大问题。从党的干部队伍来说，现在正处在整体性新老交替的重要时期。不仅新中国成立前成长起来的干部基本上退下来了，而且“文化大革命”前培养出来的干部也已经或将陆续退下来，一大批年轻干部走上或者将要走上更重要的领导岗位。如何把党 80 年形成的优良传统、优良作风传给下一代，结合新的实际不断发扬光大；如何建设一支高素质的、能够担当重任、经得起风浪考验的领导干部队伍，保证老一辈无产阶级革命家领导全党开创的社会主义事业代代相传，这是我们党必须解决好的一个根本问题。

总起来说，进入新世纪，我们党面临着诸多有利因素，

也面临着新的挑战 and 新的考验。归结起来主要是国际局势深刻变动的考验、国内建设不断发展的考验和党的自身状况变化带来的考验。面对复杂的国内外环境，面对各种挑战和考验，我们要抓住机遇、加快发展，增强综合国力，使我国在激烈的国际竞争中处于更加主动和有利的地位；我们要在各种思想文化相互交融、相互激荡的情况下，发展有中国特色的、民族的科学的大众的社会主义文化，推动社会的全面进步；我们要始终保持党的先进性，保持党同人民群众的血肉联系，巩固和加强党的执政地位，更好地肩负起领导人民建设现代化强国的历史重任，实现中华民族的伟大复兴，这一切都要求我们必须把党进一步建设好，不断提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险的能力。只有把党建设得更加坚强、更充满活力，我们党才能在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列，在应对国内外各种风险考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨，在建设有中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强的领导核心。

党的作风是党的性质、宗旨、纲领、路线的重要体现，是党的创造力、战斗力和凝聚力的重要内容，关系人心向背，关系党的生死存亡，关系国家的前途命运。党的作风建设，与党的思想建设、组织建设是一个相互联系、相互贯通、相互促进的有机整体。切实抓好作风建设，就抓住了新形势下全面推进党的建设的一个十分重要的环节，抓住了提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力的一个十分重要的切入点。我们应当从国际和国内、党外和党内、历史和现实等方面，来深刻认识加强和改进党的作风建设的重要性和必要性。

2. 怎样全面估计党的作风状况？

根据党的十五届六中全会《决定》精神，全面估计党的作风状况要说两句话：一句是，党的作风总是好的，看不到这个主流，悲观失望，无所作为，是错误的；另一句是，党的作风方面也存在一些亟待解决的突出问题，看不到问题的严重性，丧失警惕，不下大力气加以解决，是危险的。

说党的作风总是好的，主要表现在两个方面。一是党的十一届三中全会以来，我们党重新确立了解放思想、实事求是的思想路线，形成了社会主义初级阶段的基本路线，制定了一系列符合我国国情和人民利益的大政方针，党的精神面貌焕然一新。这是改革开放 20 多年来我们党最根本的进步和提高，从总体上决定着党的作风的走向和状况。我们说党的作风总是好的，根本原因和主要标志就在这里。二是广大党员、干部积极投身建设有中国特色社会主义的伟大事业，结合新的实际大力发扬我们党长期以来形成的实事求是的作风，理论联系实际、密切联系群众、批评与自我批评的作风，谦虚谨慎、不骄不躁、艰苦奋斗的作风，同时立足国情、面向世界，锐意改革、致力发展，发扬民主、依法办事，给作风建设增添了新的时代内容，注入了新的活力。最近 20 多年来，我国改革开放和社会主义现代化建设所以能够取得举世瞩目的成就，同广大党员、干部为人民的利益忘我奋斗和无私奉献的模范带头作用是密不可分的。

说党的作风方面还存在一些突出问题，主要是：

第一，在一些党员干部特别是领导干部中，不同程度地存在理论与实际相脱离，搞教条主义或经验主义的思想倾向。所谓教条主义，就是习惯于拿本本去框实践，不能结合本地区、本部门的实际贯彻落实中央的精神，照抄照搬，照

本宣科。有的热衷于照抄照搬西方的“洋教条”，以为这是解决中国问题的灵丹妙药。所谓经验主义，就是拘泥于老经验老办法老措施，缺乏开拓创新精神。这两种错误倾向，都是与马克思主义的学风相违背的，都是严重妨碍贯彻党的解放思想、实事求是思想路线的不良风气。

第二，在一些地方、部门和领导干部中，形式主义和官僚主义盛行。形式主义的要害是只图虚名，不务实效。官僚主义的要害是高高在上，凌驾于群众头上做官当老爷。二者都是严重脱离群众、为群众所切齿的不良工作作风、领导作风。比如：有的干部做工作，不去认真领会中央精神，也不去了解下情，习惯于做表面文章，喊口号；有的沉湎于文山会海、应酬接待，不能深入基层；有的热衷于沽名钓誉，哗众取宠，应付上级，应付群众；有的搞各种名目的“达标”活动，形式上热热闹闹，实则劳民伤财；有的只说空话套话，不干实事；有的报喜不报忧，掩盖矛盾和问题，以致酿成恶果；有的甚至作威作福，欺压群众，引起干部和群众的强烈不满。形式主义、官僚主义这两股歪风尽管表现形式不同，其实同出于唯心主义、个人主义的胎胞，又与我国封建社会形成的“官本位”意识密切相关，有着很强的共生性。官僚主义引发形式主义，形式主义助长官僚主义，这已成为影响我们事业发展的一大祸害。

第三，一些干部心灵空虚，精神萎靡，不愿意艰苦奋斗、贪图享乐的思想滋长起来，受不住清贫，耐不住寂寞，抗不住诱惑，管不住自己。有的沉湎于花天酒地、饱食终日，有的到封建迷信活动中去寻找所谓精神寄托，有的在各种诱惑面前随波逐流，有的经不起金钱、美色等诱惑，腐化堕落，甚至跌入犯罪的泥坑。这些情况说明，加强领导干部

的生活作风建设，比以往更加突出地摆在了我们面前。

以上这些问题，虽然只是发生在少数人身上，但其消极影响和后果不可低估。我们党作为执政党，如果不注重作风建设，听任各种不正之风侵蚀党的肌体，损害党群关系和干群关系，就会丧失民心，甚至丧失政权。这绝不是危言耸听。党的十五届六中全会强调要切实抓好党的作风建设，也是在全面、科学地分析了党的作风状况和存在的问题后提出来的。

3. 为什么说党的作风建设的任务是异常艰巨的？

十五届六中全会《决定》在深刻分析了党风方面存在的问题的原因后指出，“这些因素的存在，使党的作风建设的任务异常艰巨。”根据《决定》精神，党的作风建设的艰巨性主要来自以下几个方面的原因。

第一，我们党长期处于执政地位的原因。经过 80 年的发展，我们党的地位发生了重大变化，从一个领导人民为夺取全国政权而奋斗的党，成为一个领导人民掌握着全国政权并连续执政 50 多年的党。长期处于执政地位、履行执政职能，这使我们党有条件带领全国各族人民进行社会主义革命、建设和改革并取得了各项事业的巨大成就，同时也增加了脱离群众的危险。历史和现实都表明，执政党的建设和管理，要比执政前艰难得多。这里一个突出问题，就是党内一些人逐渐不思进取、好逸恶劳，不愿意艰苦奋斗，贪图享乐的思想滋长起来。他们把党和人民赋予的职权，把自己的地位、影响和工作条件，看成是自己的既得利益，不是用这些职权和条件来为党、为人民更好地工作，而是用来为自己捞取不合理的、非法的私利，有的甚至把这些东西看成是谁也碰不得、动不得的私有财产，想方设法地要去维护和扩大这

种所谓既得利益。这些消极腐朽的东西，从思想上、作风上和组织上严重侵蚀着党员、干部队伍，影响着党的凝聚力、战斗力的增强和党同人民群众关系的加强。任何执政党的根基都在于民众的支持。人心向背，历来是决定一个政党、一个政权兴亡的根本性原因。20世纪80年代末以来，在世界上一些国家和地区执政几十年的大党、老党先后丧失执政地位，有的甚至走向衰亡，尽管各自的原因很复杂，但人心向背的变化都是其中很重要的原因。对于长期执政带来的考验和挑战，我们党历来是十分清醒的，党的三代领导核心毛泽东、邓小平、江泽民同志都反复告诫全党要始终十分警惕党长期执政可能带来的影响，始终坚持党的性质和宗旨，始终不脱离群众。五十多年来，从总体上说我们党经受住了执政的考验。但这种考验并没有结束，必须清醒地看到，对我们这样一个长期执政的政党来说，党内一些人是容易产生脱离群众、固步自封的思想倾向的，这就成为导致作风方面产生问题的重要思想根源。

第二，改革开放和发展社会主义市场经济带来的影响。党的十一届三中全会以来，我们党从一个在受到外部封锁的状态下领导国家建设的党，成为在全面改革开放条件下领导国家建设的党。党所处的环境和党肩负的任务发生的重大变化，不能不对党的队伍产生深刻的影响。发展社会主义市场经济在促进人们思想观念发生积极变化，给党的作风建设注入新的活力的同时，拜金主义、享乐主义、极端个人主义等腐朽思想也乘机滋生蔓延起来。随着对外开放的不断扩大，在引进吸收国外有益东西的同时，西方各种腐朽思想也乘隙而入，并同我国历史上遗留下来的封建残余思想结合起来，侵蚀着一些同志的精神世界和我们党的肌体。西方敌对势力