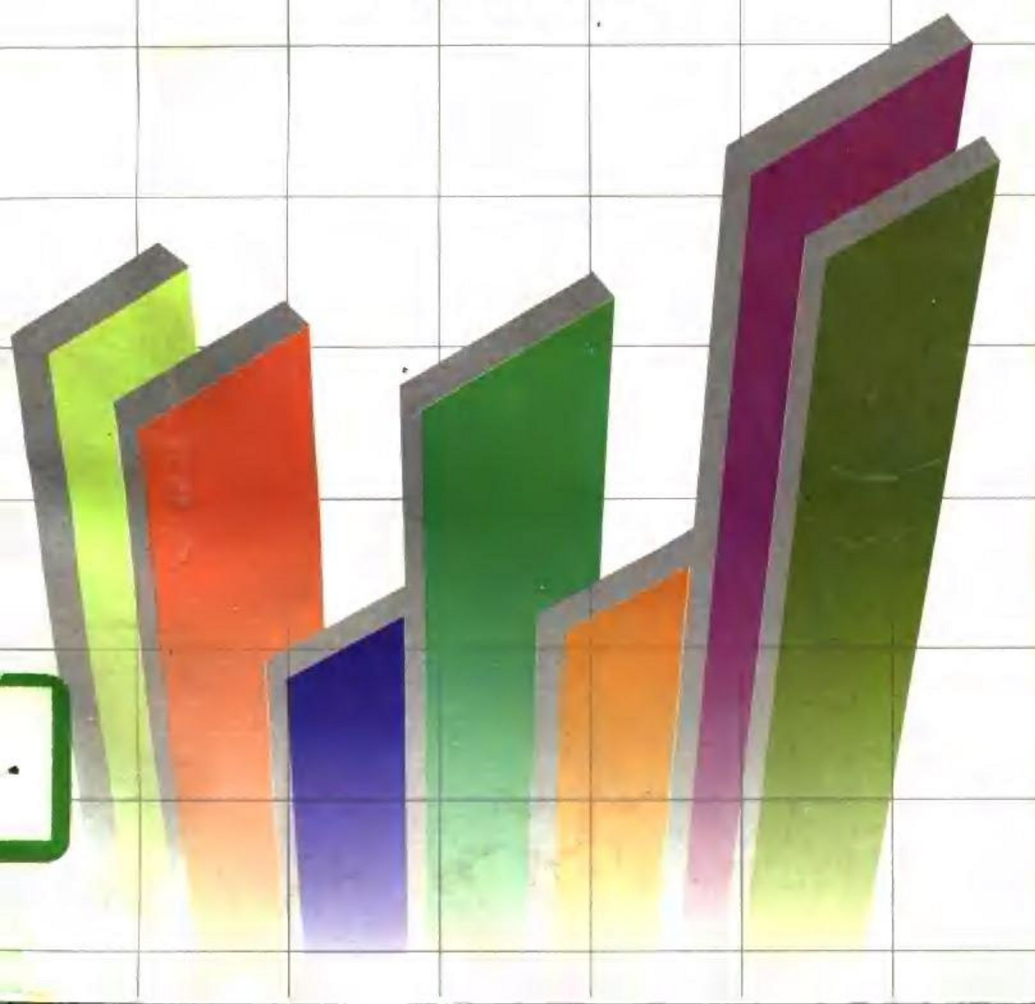


史景星 主编 · 杨公朴 朱象贤 副主编

工业经济 管理

上海人民出版社



高等学校教材

37
F40
30
2

工业经济管理

(第三版)

史景星 主 编
杨公朴 副主编
朱象贤

XAH13/21



3 0074 0622 0

上海人民出版社



C

544710

(沪)新登字101号

责任编辑 吴文虎
封面装帧 杨德鸿

工业经济管理

(第三版)

史景星 主编 杨公朴 朱象贤 副主编

上海人民出版社 出版、发行

(上海绍兴路54号 邮政编码200020)

新华书店上海发行所经销 上海天马印刷厂印刷

开本 850×1156 1/32 印张 16.25 字数 432,000

1983年6月第1版 1987年2月第2版

1996年6月第3版 1996年6月第12次印刷

印数 228,001—230,000

ISBN7-208-00283-5/F·68

定价 18.00 元

导 言

一、工业经济管理学性质、任务

经济管理一般可分为三个层次,即国民经济管理、部门经济管理和企业管理。工业经济管理属于部门经济管理。社会主义工业经济管理,是马克思主义经济理论和管理科学的重要组成部分,它是随着社会主义工业的产生与发展而逐步建立和不断完善起来的。我国工业经济管理学是建国初期从苏联引进的。40多年来,由于我国工业建设和工业管理实践的发展和变化,它的内容也不断地得到充实和更新。

我国工业经济学的基本任务,是以马克思主义、毛泽东思想为指导,对我国工业管理的实践进行科学的理论概括,从中揭示出在我国社会主义条件下,现代工业经济发展及其管理的规律性,从而为制定工业发展战略、方针、政策、措施提供科学的依据。在党和国家工作的重点已转移到社会主义现代化建设并实行社会主义市场经济体制这一新的历史时期,工业经济学不仅要正确地总结我国建国以来工业建设和管理的经验教训,研究和借鉴工业发达国家实现工业现代化的路子,而且要特别重视研究解决在全面开创社会主义建设新局面进程中,我国工业建设和管理所面临的一系列新情况新问题,从我国实际情况出发,探索具有中国特色的社会主义工业现代化的道路,促进我国工业的迅速发展和经济效益的不断提高。同时,还要为提高广大干部的工业经济管理科学知识和管理现代化技能及培养大批新的能适应社会主义市场经济体制要求的工业经济管理人才作出贡献。

二、工业经济管理学的研究对象

任何一门学科都有自己矛盾的特殊性,有自己的研究对象。工业经济学是研究对工业进行组织与管理的客观规律的科学。对社会主义工业经济管理起作用的规律是多方面、多层次的。包括研究一般经济规律,如社会主义基本经济规律、国民经济有计划按比例发展规律、按劳分配规律和价值规律等在工业部门的具体表现形式、适用范围和作用条件等;研究工业发展过程中特有的规律,如工业的产业结构、工业布局、工业的产业组织、工业的技术发展、工业的能源等方面的规律;研究工业经济管理方面的规律,如工业的发展战略、工业的市场与计划、工业的投资、工业的管理体制、工业的调控与监督等方面的规律。从上述规律分析,工业经济管理学的研究对象涉及生产力、生产关系和上层建筑三个方面。这三个方面是密切不可分的,它们相互联系、相互影响,并往往交错在一起。

研究工业经济学最根本的目的是要按照客观规律办事。我国 40 多年社会主义工业建设和管理的实践经验证明,凡是按照客观规律办,工业发展就快,经济效益就好;凡是违背客观规律的一切做法,都会使工业生产和建设遭受损失。规律是发展中的本质联系和必然趋势。正确认识和运用规律,可以使工业经济管理减少盲目性,增强预见性。但是,认识并正确地运用规律并非易事。这是因为事物总是处于发展之中,人们认识规律要有一个过程。有些规律已经被我们认识,有些规律还没有被我们认识,或者没有完全被我们认识。1958 年,我们曾经把“以钢为纲、全面跃进”误认为是工业经济发展的客观规律,结果造成国民经济比例关系严重失调。所以我们要通过不断学习,不断总结经验,不断深化对客观规律的认识。

三、新时期工业经济管理学中的地位与作用

理论与实践是紧密联系结合的,理论指导实践,实践又对理论以重大影响。在实行计划经济体制条件下,工业经济管理学的内

容、结构与观点,都受到计划经济体制的影响。具体地说,处处突出以计划为中心,事事强调政府部门对企业的直接行政干预,甚至重复了企业管理的许多内容。党的十一届三中全会以来,我国实行改革开放政策,经济管理体制已发生了很大的变化,特别是党的十四大把建立社会主义市场经济体制作为经济体制改革的目标,强调政企分开,政府经济管理部门要转变职能。在这种新形势下,有些同志提出,工业经济管理还有没有存在的必要,对工业经济管理学还要不要再学习研究,工业经济管理干部还要不要再培养。我们的认识是肯定的。理由是:(1)工业是国民经济的主导部门,工业经济管理学作为一门重要的经济管理科学,不论在怎样的经济体制下,都有一些重大的工业建设和管理问题需要研究,如工业内部的产业结构、工业的产业组织形式、工业的布局、工业的发展战略等。(2)在社会主义市场经济体制下,企业具有独立的法人地位,是实行自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的商品生产经营者,政府不能干预企业内部的生产经营活动,但这并不否定国家对整个工业、对工业企业实行宏观调控的必要性,这种必要性是由国民经济有计划按比例发展规律的要求以及工业的社会化大生产的性质决定的。而宏观调控是工业经济管理一项重要任务。(3)从国内外的现实情况分析,同样是实行市场经济体制的工业发达国家,为什么在同一时期工业发展的速度和效益存在差别甚至差别较大,除了各国原有的经济基础和结构不一致外,这同工业发展战略是否正确和对工业的宏观调控是否得力关系极大。一个国家工业内部各部门、各地区发展上的差距也存在类似的情况。

根据上述分析,在社会主义市场经济条件下,工业经济管理仍具有重要的地位与作用;随着经济体制改革、工业体制以及企业改革的深化,政府的职能要转变,工业管理的机构和人员要精简,但“转变”不是取消,“精简”不是一个不要。为了加快我国工业现代化的进程,提高工业管理水平,培养一批高素质的宏观经济管理人才包括工业经济管理人才实在是当务之急。

四、工业经济管理学的学科体系

工业经济学是人们对工业经济发展客观规律认识的理论概括和对工业经济管理实践经验的科学总结。因此,它是随着工业经济和工业管理的发展而产生和发展的。在一些工业发达的资本主义国家,早就形成了这门科学,出版了“工业经济学”、“工业管理学”、“工商经济学”和“工商管理学”等教材。社会主义工业经济学最早产生于苏联。新中国成立后,我们从苏联引进了工业经济学理论,后来又总结了我国在社会主义工业化建设过程中的经验,使这门科学在指导社会主义工业建设,培养工业经济管理人才方面起了积极作用。但由于这门学科同工业建设的实践一样,过去受到“左”的思想影响,指导思想有些失误,以及调查研究工作不充分,从内容到结构体系都存在很多明显的缺陷。例如:在所有制问题上,片面强调越大越好,越公越好,否认或贬低其他所有制存在的必要与作用;在工业结构方面,片面强调优先发展重工业,忽视农业和轻工业;在生产与流通方面,只讲生产,不讲流通,只讲计划,不讲市场,否认或贬低商品生产和价值规律的作用;在管理体制方面,只讲集中统一领导,不讲扩大企业的经营自主权;在实现工业现代化方面,只讲自力更生,不讲对外开放,不重视引进国外的先进技术和先进管理经验;在速度与效益关系上,重视发展速度,忽视经济效益,不讲以经济效益为中心;在具体内容方面,工业经济理论和政策讲得多,工业经济管理和现代科学管理知识讲得少。

党的十一届三中全会以来,由于端正了指导思想,重视了对工业经济理论问题和实践问题的研究探讨,工业经济学这门学科也有了较快的发展,但许多问题尚在探索研究之中。当前,我们面临的一个重要任务,就是要适应我国社会主义工业现代化建设的需要,适应社会主义市场经济体制的需要,建立具有中国特色的社会主义工业经济管理学学科体系。

本书初版于1983年,后来由于我国经济体制和工业管理体制改革的全面展开,以及我国工业经济管理实践提供了许多新的

经验,因此在1986年对内容和结构进行了重大修改出版了第二版。1986年以来,我国经济体制和工业管理体制改革又有了新的重大发展,特别是1993年11月党的十四届三中全会作出了《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》,并提出了建立现代企业制度的要求,原来的教材已不适应新形势的要求,我们决定对第二版教材从内容到结构体系再作较大的调整、修改、补充和提高。修改后的这本教材力求做到从我国实际情况出发,吸收国内外工业经济管理方面研究的新成果,反映我国经济体制改革和工业建设、工业管理的新经验、新要求,把理论与实践、经济与管理、静态研究与动态分析结合起来。新教材采用以下体系结构:

全书除导言外,分为四篇二十章。第一篇总论,分为四章,分别论述工业的现代化、工业的所有制、工业的管理体制和工业的经济效益。第二篇工业的资源,分为六章,围绕工业生产力的诸要素,分别论述了工业的人力资源、工业技术、工业的能源、工业的原料、工业的资金、工业的信息。第三篇工业的规划,分为七章,这一篇针对工业建设中的一些综合性问题进行分析研究,包括工业的发展战略、工业的市场与计划、工业投资、工业的环境建设、工业产业结构及其政策、工业的布局、工业产业组织。第四篇工业的调控,分为三章,主要探索研究在社会主义市场经济体制下,工业调控的地位与目标、工业调控的模式与体系以及工业监督。

同第二版相比较,结构体系从五篇二十二章压缩了一篇二章。第一篇原来叫工业概论,现改为总论,保留了工业资源篇,取消了工业结构篇、工业建设篇、工业管理篇,新增了工业规划篇和工业调控篇,章节的安排也相应地作了调整。从内容上说变化也较大,为了压缩篇幅和突出重点,把有些内容进行压缩归并,如把工业的发展和工业的现代化二章合并改为一章,把工业的规模和工业的联合二章合并改写为工业的产业组织一章;有些一般性的论述就不讲了,如工业经济管理的性质、任务和原则一章就取消了。为了适应市场经济体制的要求和政府职能的转变,新增了市场、信息、调控和监督等重要内容,取消了工业品的成本和价格、工

业的总收入及其分配等内容,压缩了工业计划管理等内容。新教材的结构和内容作这样的安排属于探索性的尝试,今后随着经济体制和工业管理体制改革的深化,工业建设和工业管理实践经验的丰富,从内容到结构还会作新的调整和充实。

目 录

导言	1
第一篇 总论	1
第一章 工业的现代化	1
第一节 工业的地位与发展	1
第二节 工业现代化的概念与标志	12
第三节 我国工业现代化的基本方针	19
第二章 工业的所有制	27
第一节 我国工业所有制结构的变革及其发展趋势	27
第二节 我国工业所有制结构的改革	32
第三节 企业产权与国有资产管理	44
第三章 工业的管理体制	51
第一节 我国工业管理体制的演变	51
第二节 我国工业管理体制的全面改革	59
第三节 建立有中国特色社会主义工业管理体制	66
第四节 工业管理的组织体系	76
第四章 工业的经济效益	85
第一节 工业经济效益的涵义与意义	85
第二节 我国工业经济效益状况	90
第三节 提高工业经济效益的途径	97
第四节 工业经济效益的评价	105
第二篇 工业资源	114
第五章 工业的人力资源	114

第一节	人力资源的开发	114
第二节	劳动就业和失业	123
第三节	工业干部的选拔、培养与使用	134
第四节	社会保险	140
第六章	工业技术	148
第一节	工业技术进步	148
第二节	工业技术结构	153
第三节	工业技术创新	155
第四节	工业技术政策	163
第五节	工业技术的经济评价	165
第七章	工业的能源	169
第一节	能源与工业	169
第二节	能源的开发	178
第三节	能源的节约	185
第八章	工业的原料	193
第一节	工业原料及其结构	193
第二节	发展与扩大原料资源	198
第三节	原料的节约与有效利用	207
第九章	工业的资金	214
第一节	工业资金的涵义	214
第二节	工业资金的来源	218
第三节	工业固定资金	227
第四节	工业流动资金	236
第十章	工业的信息	242
第一节	工业信息的特征与功能	242
第二节	工业信息的内容与管理原则	247
第三节	工业管理信息系统	253
第三篇	工业规划	266
第十一章	工业的发展战略	266

第一节	制定工业发展战略的作用与依据	266
第二节	工业发展战略的选择	272
第三节	我国新时期的工业发展战略	281
第十二章	工业的市场与计划	290
第一节	经济运行中的市场与计划机制	290
第二节	工业计划的作用与基本要求	297
第三节	工业计划的构成与形式	303
第十三章	工业投资	311
第一节	工业投资的实质与意义	311
第二节	工业投资规模	316
第三节	工业投资结构	321
第四节	工业投资管理	327
第十四章	工业的环境建设	330
第一节	工业环境建设的重要性	330
第二节	工业环境建设的战略目标	341
第三节	工业环境建设的方针政策与措施	345
第四节	工业环境建设经济效益的分析评价	354
第十五章	工业产业结构及其政策	360
第一节	工业产业与工业产业结构	360
第二节	工业发展与工业产业结构的演进	366
第三节	工业产业结构政策	371
第四节	工业产业结构合理化	377
第五节	我国工业产业结构的发展趋势	383
第十六章	工业的布局	391
第一节	工业布局的涵义与意义	391
第二节	我国工业分布的发展变化	397
第三节	工业合理布局的依据	404
第四节	我国未来工业布局的方向与方法	414
第十七章	工业产业组织	424
第一节	产业组织理论	424

第二节	规模经济	428
第三节	工业生产专业化、协作与多样化	434
第四节	工业公司	443
第四篇	工业的调控	448
第十八章	工业调控的地位与目标	448
第一节	工业调控的涵义与作用	448
第二节	工业调控的目标	453
第三节	工业调控与监测预警指标	457
第十九章	工业调控的模式与体系	463
第一节	工业调控的特点与模式	463
第二节	工业调控的对象与调控权限的划分	468
第三节	工业调控的条件与对策	476
第二十章	工业监督	485
第一节	工业监督的性质与作用	485
第二节	工业监督的主要内容	492
第三节	工业监督体系	502
编 后		508

第一篇 总 论

第一章 工业的现代化

第一节 工业的地位与发展

一、工业在国民经济中的地位与作用

工业是采掘自然物质资源和对原材料进行加工的物质生产部门。工业的种类,按劳动对象是否经过劳动作用,可分为采掘工业和加工工业;按劳动产品在社会再生产中的作用,可分为生产生产资料的工业和生产消费资料的工业,或者分为重工业和轻工业等。

现代工业是从手工业基础上发展起来的。在资本主义生产关系的推动下,经过第一次产业革命,手工业才发展成为现代的大机器工业,并使工业成为独立的社会物质生产部门。现代工业既是建立在现代科学技术基础上的大机器生产,又是具有高度分工协作的劳动社会化大生产。现代工业的特点,主要表现在以下几个方面:

第一,大规模采用机器进行生产,生产过程具有高度的比例性和连续性。现代工业的劳动者广泛地运用机器和机器体系进行生产,因此,现代工业生产首先要求各生产单位在能力配置上要保持适当的比例性。马克思说:“在有组织的机器体系中,各局部机器之间不断地交接工作,也在各局部机器的数目、规模和速度之间造成一定的比例。”^①其次,现代工业生产还要求各生产环节在时间

^① 《资本论》第1卷,《马克思恩格斯全集》第23卷,第418页。

上保持连续性。马克思说：“如果说，在工场手工业中，各特殊过程的分离是一个由分工本身得出的原则，那末相反，在发达的工厂中，起支配作用的是各特殊过程的连续性。”^① 总之，比例性和连续性是现代工业生产的客观要求，随着机器体系自动化程度的日益提高以及与之相应的先进生产组织形式的广泛采用，生产过程的比例性和连续性的要求将越来越高。

第二，专业分工越来越精细，协作关系越来越复杂。整个现代工业，不仅由各种专业化而形成不同的工业部门，而且在各个部门内，还进一步发展了产品专业化、零部件专业化和工艺专业化，形成了各种专业化的生产单位。现代工业的这种广泛而精细的专业分工，必然要求严密的协作，带来协作的复杂化。一个工业部门或生产单位进行生产所需要的工具、设备和原材料，要由许多部门和生产单位来提供；同时，每个部门或生产单位也用自己的产品或工业性劳务为其他部门或生产单位服务。不仅如此，生产社会化的发展，还使工业部门同国民经济的其他部门，保持着千丝万缕的联系。现代工业如果离开了与其他部门的经济联系，工业生产是不可能进行的。此外，从协作的地域范围看，不仅有本地区各部门、各生产单位之间的相互协调和密切协作，而且还有跨地区的甚至跨国界的协作关系，生产过程和产品的社会化程度越来越高。

第三，科学技术与工业的结合日益密切，工业生产的科学性和适应性正在提高。随着工业现代化和科学技术的发展，各种新的资源被开发利用，先进装备和工艺的采用越来越多，作用越来越重要，从而使科学技术在生产中的作用愈益显著，科学技术同工业生产的结合更加密切。科学技术对工业生产的作用和影响主要表现在以下两个方面。(1)在现代工业生产中，无论是产品的设计、操作工艺的制定，还是生产过程各阶段的划分与联合等等，都必然系统地运用科学技术知识来解决。只有重视科技成果向工业生产领域的转化，系统运用科学技术知识，才能更好地认识和掌握工业发展

^① 《资本论》第1卷，《马克思恩格斯全集》第23卷，第418页。

的规律, 有效地使用现代技术设备和技术方法, 提高工业生产的科学性, 促进工业生产的发展, 推动工业现代化的进程。(2) 科学技术的发展, 人类向自然界斗争的深化, 以及人们生活水平的不断提高, 都要求工业部门不断提供新产品, 适应科学技术和人们需求的变化趋势。因此, 现代工业必须及时地吸取科学技术成果, 增强新产品设计、试制的力量, 及时地调整工业部门结构, 灵活地调整产品结构, 顺利地转入新产品的生产, 适时地淘汰老产品, 不断地使产品更新换代, 跟上科学技术前进的步伐, 满足社会需求。

工业是国民经济的主导。工业在国民经济中的主导地位和重要作用主要表现在以下几个方面:

(一) 工业为国民经济各部门提供技术装备, 决定着整个国民经济的技术面貌。

国民经济各部门的发展水平和技术面貌, 就物质形态而言, 主要在于其劳动资料的状况如何。在劳动资料中, 生产工具最为重要, 因为生产工具的不断革新和完善, 是大幅度发展社会生产、提高劳动生产率的一个重要手段。而生产工具, 特别是先进的技术装备的制造和完善的任务, 都是由工业来承担的。尤其是规模庞大的现代化工农业生产和交通运输业, 博大精深的科学研究离开了工业提供的精良的技术装备是不可想象的。因此, 国民经济各部门的技术改造和装备水平的不断提高, 以及由此引起的劳动生产率和经济效益的提高, 直接取决于工业的发展规模和技术水平; 工业对整个国民经济的技术装备现代化起着决定的作用。

(二) 工业为国民经济各部门提供原材料和能源。

劳动对象是生产的三大要素之一, 没有劳动对象, 任何生产过程都不可能进行。在所有生产部门中, 除了采掘工业是以自然资源作为劳动对象以外, 几乎所有其他生产部门都需要原材料。社会各部门所需要的原材料中, 除了由农业提供的原料以外, 其余都是由工业提供的。而且, 随着经济的发展, 工业所提供的原材料的比例将不断地扩大, 工业性原材料在国民经济中的作用越来越重要, 使用范围也日益广泛。现在除了生产部门需要原材料作为加

工对象以外,科研、教卫等部门也需要原材料性质的产品,如医用橡胶、不锈钢、记忆金属等等。工业为国民经济和社会各部门提供原材料对社会生产和经济生活有着重要的意义。首先,这些原材料或者由工业内部的制造部门制造成各种技术装备,或者由一些非生产部门运用于人类生活的各个方面,极大地扩大了自然资源的使用价值,增加了社会物质财富。其次,由工业提供的很大部分原材料代替了农业原材料,减轻了经济发展对农业的压力,减少了农业丰歉对社会生产的影响。第三,新型材料是新技术革命的重要内容之一。工业通过提供材料的结构变化,不仅调整了工业本身的结构,改变着工业本身的技术面貌,也推动了整个国民经济向前发展。

自从动力机械的发明和电气照明的普及,能源已成为现代社会的生产、科研和人民生活须臾不可离开的重要物资。一次能源的开采,二次能源的加工都是由工业来完成的。没有工业提供足够的能源,整个国民经济活动就要陷于瘫痪,全部社会生活也就无法进行。随着经济的发展和人民生活水平的提高,对各种能源的消耗和依赖越来越大。能源已成为制约国民经济发展的的重要因素,被确定为我国实现到本世纪末的经济战略目标中的一个战略重点。因此,大力开发和节约能源,是我国工业面临的一个重大战略任务。

(三)工业向社会提供各种消费品,直接满足人民日益增长的物质文化生活的需要。

现代工业所提供的消费品不断地推陈出新,丰富了人民的消费内容,改变着人们的生活习惯,对提高人民的物质文化生活水平起了决定性的作用。

(四)工业是加强国防力量的重要条件。

现代国防要求有高度发达的先进的工业,如冶金工业、机器制造工业、化学工业、燃料动力工业。尤其是在自动化、电子控制的年代,更需要有现代化的工业来从事国防装备的生产。