

QUANGUOCHENGSHIJINGJI

全国城市经济 优秀调研成果选

● 主编 蔡健光



企业管理出版社

97
F12-53
46
2

全国城市经济 优秀调研成果选

主编 蔡健光



企业管理出版社



C

427757

图书在版编目(CIP)数据

全国城市经济优秀调研成果选/蔡健光主编. —北京:
企业管理出版社, 1996. 12

ISBN 7-80001-769-9

I. 全… II. 蔡… III. 城市经济学—调查报告 中国—汇编
IV. F299.23

中国版本图书馆 CIP 数据核字(96)第 23863 号

全国城市经济优秀调研成果选

蔡健光 主编

企业管理出版社出版

(社址:北京市海淀区紫竹院南路 17 号 100044)

*

新华书店北京发行所发行

石家庄北方印刷厂印刷

787×1092 毫米 16 开 36 印张 900 千字

1996 年 12 月第 1 版 1996 年 12 月第 1 次印刷

印数:3000 册

定价:72.00 元

ISBN7-80001-769-9/F.767

全国城市经济 优秀调研成果选

主 编：蔡健光

副主编：石玉亮 马亚光 张健康 蔡宽积 郑金泉
冯泽煥

编 委：曹家麟 吴柳庄 李春时 田海军 邱家彬
王 克 钱曾祥 李颖亚 冯建中 郑凤杰
贺业明

前 言

城市经济期刊是我国期刊业的一个重要组成部分。近年来,在弘扬时代主旋律,坚持正确的舆论导向,宣传改革,促进社会主义现代化建设中起了非常重要的作用。随着改革的深入,尤其是面对发展社会主义市场经济和实现“阶段性转移”的新形势,期刊出版工作中将会出现许多新情况和新问题。如何尽快提高编采人员素质,如何适应“两个根本性转移”的需要,把期刊编辑出版、发行和管理工作提高到一个新水平,以便更好地为人民服务、为社会主义服务、为全党全国工作大局服务,仍然是我国期刊工作者和管理者所面临的紧迫而艰巨的任务。为了完成这个任务,既需要各级期刊管理部门做出努力,也需要广大期刊工作者和期刊行业组织做出努力。

中国城市经济期刊研究会成立以来,围绕贯彻实施国家新闻出版署提出的期刊实现“阶段性转移”的战略部署,以为期刊服务、为城市经济发展服务为主旨,突出经济期刊的行业特点,抓住大家在办刊过程中所遇到一些理论问题和实际问题,开展理论研讨、信息沟通、联谊联络和评优评先进等活动。自1991年成立以来,他们已经召开了六次全国政府系统经济期刊联席会和三届年会;进行了三届优秀经济文章,优秀编辑和两届期刊评优活动;组织编辑出版了反映本会研究成果的《优秀经济论文选》和《出版发行研究》专刊。他们提出既要保持群众性期刊学术团体组织的自身特点和作用,又要使研究会工作朝着更加规范化、制度化、科学化方向努力的新目标。今年在大连召开的第三届年会上通过了《中国城市经济期刊研究会学术委员会章程》、《中国城市经济期刊研究会科研成果评奖办法和实施细则》、《中国城市经济期刊研究会评比表彰优秀期刊工作者条例》等。总之,中国城市经济期刊研究会活动的领域不断拓展,凝聚力不断增强,内容越来越丰富,受到了各级期刊管理部门和广大会员单位的欢迎,在为发展我国的期刊事业和社会主义现代化建设事业中发挥着越来越重要的作用。

应该特别指出的是,中国城市经济期刊研究会不仅受到了广大期刊工作者的欢迎,而且还受到了全国各地政府、经济管理部门、研究部门和企业的欢迎。他们之所以能够取得成功的重要一点,就是突出了经济期刊的行业特点。他们组织的每一次年会都注意把研究活动与研究经济工作结合起来。如,围绕经济期刊宣传重点举行过搞好国有大中型企业研讨会;建立现代企业制度研讨会;搞活流通体制研讨会;转变经济增长方式研讨会等。他们还在年会举办城市进行联合采访。这些活动内容吸引了地方党委、政府的领导,经济管理部门和企业的参与,是富有成效的。它不仅对提高编采人员政治业务素质 and 期刊质量起到促进作用,而且,他们进行的以城市为重点的经济研究,既是摆在各级领导和经济工作者面前的一项十分艰巨的任务,也是城市经济期刊的宣

传研究重点。为了把以城市为重点的经济研究引向深入,交流全国各大中城市的研究成果,中国城市经济期刊研究会在各次研讨会征集论文的基础上,组织编辑了《全国城市经济优秀调研成果选》一书。

这本书所收集的论文对城市经济工作中所面临的一些重大而基本的理论问题,进行了认真地研究,提出了一些值得重视的新见解,特点比较突出:一是坚持以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导,实事求是,大胆探索,贴近实际,服务实际。许多文章都是针对经济领域的重大课题所做的对策研究。内容实在,可操作性强。二是作者群体来自众多方面,有省级、市级、县级党委和政府的主要领导干部,也有企业的厂长、经理和党委书记;有经济研究部门的专业人员,也有在经济战线的最基层从事实际工作的工程师、经济师、会计、银行信贷员、税务专管员等;既有各级管理部门、行政执法部门的负责干部,也有期刊编采人员。可以说,本书是全国几百位作者从多层次、多角度、多侧面、多学科对城市经济的观察、分析和思考,观点很有代表性,仅就这一点,就有相当重要的意义。三是内容涉及的领域很广,不仅经济领域方方面面都接触到了,而且还涉及到与城市经济密不可分的农业基础、社会主义精神文明和思想政治工作等;四是具有理论深度,不少文章从不同角度提出了一些新的思路 and 新的见解,读后可开阔和启迪人们的思路。因此本书的出版,一定会受到广大读者的欢迎。愿中国城市经济期刊研究会,在今后的工作中进一步树立正确的导向意识和市场观念,活跃研究会的工作,在经济领域和期刊出版工作的研究中,多做工作、多出成果,为提高期刊质量,为社会主义现代化建设事业和社会主义精神文明建设服务。

蔡健光

1996年12月

目 录

省市领导论坛篇

为改革、发展、稳定努力工作·····	张荣茂(1)
增强和发挥广州的中心城市功能·····	高祖仁(3)
人大工作要发挥好五个作用·····	杨吉荣(7)
再造广州经济发展优势的对策·····	伍 亮(10)
关于缩小我国东西部差距的思考·····	张保庆(17)
在实行“两个转变”中加快发展·····	白云腾(20)
完善社会保险体系和保障制度·····	张瑞昌(22)
适应“两个转变” 深化农村改革·····	张光中(25)
优化经济结构 确立工业主导地位·····	曾浩荣(28)
构建城市国有资产管理新体制·····	张海国(31)

发展战略篇

发展企业集团 实现“两个转变”·····	秦 安(35)
振兴国有企业的根本出路·····	郑风杰(38)
探寻最佳经济增长方式·····	钱曾祥(40)
开发区的规划与建设刍议·····	李树声等(42)
企业改造改组和改制的思考·····	任文新(45)
建立现代企业制度应搞好四项配套改革·····	单建勋(46)
鼓励个体私营经济发展 加速欠发达地区资金积累·····	范 明等(47)
浅谈合理优化产业结构·····	刘占西(50)
通过“三权”分离 实现政企分开·····	晋国强(51)
加强国资管理 深化企业改革·····	王保云(54)
建立现代企业制度应注意的问题·····	杨志刚(56)
产权交易市场高效运行的六个条件·····	秦守国(57)
转变经济增长方式关键在改革·····	苏瑞福(60)
找差距献良策 闯新路兴国资·····	王保云(61)
重构国有资产运营体系的设想·····	杨兴春等(63)
考核企业综合经济效益之我见·····	管时东(66)
强国富民的最佳选择·····	吴富民(68)
加强审计监督 服务“两个转变”·····	孙君惠(70)
深化改革 强化土地管理·····	孟兴安(72)
浅议通货膨胀的成因及对策·····	孙富亮等(74)
郑州市股份制试点企业情况调查·····	郑 珂等(76)

国有企业困境与解困探讨	杨 安(81)
特区宏观调控的探索	吴镇俊(86)
搞好企业破产试点 优化资本结构	黄行光(88)
转变职能 强化市场监督管理	陈作武(92)

工建交商业篇

关于“工业立市”的思考	吴柳庄(98)
用人、运筹、创新	虞炳金(102)
沈阳工业结构调整的基本思路	黄文斌(105)
从杭棉二厂看当前纺织行业存在的问题和出路	曾宪伟(108)
以技改为突破口 振兴郑州纺织业	申 波等(112)
企业营销工作的若干思考	张名金(121)
企业需要善于思维的人才	张新华(123)
南阳市医药工业发展探析	赵国全等(124)
加强项目管理 控制建设投资	尹其平(127)
转变观念 深化改革 提高效率	田 春等(132)
魂系土地国策	姚才刚(135)
对汉中“九五”电网发展和供电设施布局的思考	姚国元(137)
培育和发展货运市场的思考	王英健(139)
关于调整公路货运市场结构的建议	李多让等(141)
强化管理 促进企业增强活力	陈南平(144)
本钢 1.7 米热连轧机改造及配套工程经济效益分析	王彦文(146)
变动费用定额承包 走集约化管理之路	王德身等(149)
郑州国有工业改革进展情况调查	司奎生等(152)
南郑印刷厂在困境中崛起探秘	熊举华等(155)
改革增活力 开放促发展	吕长学(158)
抓管理 练内功 当好光明使者	蔡文元(160)
公房出售后卫生设施的维修	何济华(163)
实行股份制提高职工主人翁地位	宋宝全(165)
国有工业企业亏损原因及对策	符 渺等(167)
海口市国有商业企业的困境与出路	高 萍(169)
精心营造国际旅游购物天堂	彭大宗(172)
优化资本结构搞活海口工业	袁秀梅(174)

区域经济篇

海口经济建设的前景和发展方向	海口经济研究中心课题组(180)
加快实施“两通五带动”战略 推动县域经济大步发展	邱 军(184)
营造发展环境 实现经济腾飞	张云亭(188)
加大改革力度 放开放活小企业	张 运(192)
国有企业产权制度改革的思考	宋廷振等(194)
发挥核心作用 行使四项职能	张彦昌(198)

高标准开发本溪旅游资源	相如杰等(201)
围绕中心抓关键 力促经济发展	王泉清(204)
迈向二十一世纪的战略选择	王丹(208)
切实提高经济运行的质量和效益	李文正(210)
商海求生的探索与实践	雷世纲(213)
精心实施“四开一起”新战略	李建民(219)
南阳市环境绿化问题探析	王诗如等(222)
西乡县区域生产力布局研究	龚汉江(224)
汉中企业集团健康发展的思考	蒙少东等(228)
围绕两个转变加快县域经济发展	袁宝成(229)
改进作风 真抓实干 略阳县经济建设快速健康发展	马尚富(233)
新集区发展个体私营经济的调查	李留一等(236)
本溪市实施房改的回顾与思考	杨惠琴(238)
关于郑州失业人员状况的调查	赵如立等(239)
沈阳市私营经济促进国有、集体企业改革情况的调查	孙凤凌等(241)
股份合作制是发展农业的金钥匙	葛欣阳等(245)
丹江口市浪河镇茶叶生产发展纪实	贺业明(246)
海口办电 刻不容缓	蔡宽积(248)
旅游业在海口的地位与作用	尹维云等(250)
海口市建设外向型、国际性、现代化大都市的思考	邱家彬(253)

财政金融篇

工商银行实行集约经营的思路	宋春歌(256)
论商业银行市场化中的金融创新	陈永明等(258)
名正言顺讲效益	徐落燕等(261)
存款利率下调不会引发储蓄滑坡	张卿等(264)
承诺制:改进银行服务的新思路	王英勇等(266)
营造有序的金融环境 确保县域经济健康发展	刘宗伟等(268)
金融信托业的发展问题与对策	孙贵生(271)
以改革统揽全局 走商业银行之路	余维茂等(274)
挖掘潜力 走集约化发展道路	陈庆举(276)
金融与科技结合 加速科技进步	赵雪梅(278)
选准突破口 提高经营管理水平	甘元发等(280)
提高金融服务水平之我见	刘乐群等(284)
商业银行储蓄集约化经营探析	茹志祥等(286)
关于存款准备金政策的设想	孟士改等(287)
发挥基层人行的稽核监管职能	陈玉民(289)
储蓄代办所去留刍议	杨志友等(291)
基层人行监管难的成因及对策	孟士改等(292)
转轨过程中对公存款方法和途径	王引光等(293)

信用卡滞后的成因及对策	韩刚强等(294)
构建机制 强化管理 提高商业信贷资产质量	王晓中等(296)
信用卡发展过程中的问题及举措	孙常克等(298)
营造大效益氛围 抓住人效益源头	曲亮(300)
稽核工作存在的问题及解决办法	孙平然等(303)
吸收企业短期定期存款之我见	卞淑芳等(304)
商业银行人事制度改革的建议	彭学英等(307)
浅谈信用卡风险的成因与防范	彭秀保等(308)

资金管理篇

完善管理体制 促进经济发展	付玉顺等(311)
关于实行分产品贷款的设想	相育柯等(315)
加强资金管理 提高资金使用效益	马立新(316)
论银行信贷资产管理机制的完善	林秀藏(319)
浅谈市场经济条件下的银企关系	张卿(321)
消转企业风险贷款的途径	孟寸改等(324)
浅谈提高信用社效益之途径	王米贵等(325)
应收未收利息成因及遏制措施	孙平然等(328)
转换机制抓改革 强化管理创效益	杨思江(330)
浅议商业银行的经营与自身效益	管建民(333)
商业银行经营中永恒的话题	宋冬梅等(335)
银行资产负债管理的问题与对策	宋冬梅等(339)
企业逃废银行债务的思考	段秀华(341)
从宏观到微观加强信贷风险管理	彭秀保等(344)
浅谈企业享有投资决策权给银行信贷资金管理带来的影响	杜建军等(345)
加强管理 提高商业银行经营效益	彭学英等(347)
完善科技开发风险投入机制	李丹(349)
应收贷款利息回收难的成因与对策	杜建军等(352)
银行防范信贷风险的思考	祝厚光等(354)

外资外贸篇

学习邓小平利用外资理论 积极合理有效地利用外资	阎德端(356)
改善投资环境 加快招商引资产步伐	刘花果等(358)
对实施“外向牵动”战略的思考	高欣阳等(362)
实行外向牵动战略 促进林业经济发展	何国昌(366)
老企业技术改造和引进中问题及对策	韩玉等(370)
如何建立对外开放运作体系	丁世显等(373)
沈阳涉外保险的发展思路	王平生(375)
利用外资中存在的问题及对策	赵惠娟(378)

税务保险篇

郑州市分税制财政体制运行情况	王哲等(380)
----------------	----------

实施《增值税申报、稽核管理办法》应注意的几个问题	张晓友 (384)
建立新型税企关系的有益尝试	周艳春 (385)
关于强化增值税管理的几点思考	吴燕君等 (387)
分税制财政体制下的县(市)级财源建设	李忠仁等 (390)
税收征管与市场经济	王杰杰 (393)
郑州市税制改革的运行情况	陈伟强 (396)
依法治税问题的若干思考	汤 宏 (398)
个人所得税征管现状分析	赵素萍 (403)
选准税收杠杆支点 促进经济发展	孙本杰 (404)
地方税收与地方经济	王洪烈 (406)
转换机制促发展 税利连年上台阶	程 敏 (409)
专业财险公司商业化经营的思考	肖庆海 (411)
建立沈阳农村社会保险保障体系	史广武 (414)
“保险法”是实现我国商业保险法制化的规范	王兴生等 (417)
搞好社会保障工程 促进社会稳定	朱文阁 (419)
保险事业适应市场经济之我见	高明扬等 (425)
人保企业精神文明建设思考	张大耿 (427)
人保公司面临亏损的成因与对策	何 豪 (430)
海口市地方财源建设的思考	高荣瑞 (433)
谈海口市的社会保险与财政管理	陈 力 (437)

农业和乡镇企业篇

强化现代化管理 增强企业竞争力	石丽娟 (440)
加大农业投入 加强农业基础地位	王 哲等 (442)
城郊型农村经济的主要特征	杨文毅 (449)
实解决农民与市场结合面临的实际问题	赵义修 (450)
优化南阳农村产业结构的思考	王晨曦 (452)
加速两个转变 发展烟叶生产	赵国交等 (454)
乡镇企业发展中应做好的工作	姚宝茹 (458)
镇平县推行农资连锁经营初探	刘宗伟等 (460)
强化内部管理 拓展盈利渠道	金国斌等 (464)
发展“村一品” 加速农业产业化	赵广金 (465)
改革供销社体制 增强为农服务功能	林志森等 (469)
南阳城镇集体经济发展现状分析	周孝先等 (472)
小康村建设要以经济建设为中心	陈新贵 (475)
关于财政支持乡镇企业的研究	董茜一等 (477)
农副产品收购资金管理存在的问题及解决办法	孟寸改等 (482)
汉中农村保险代理的调查与思考	刘玉信等 (484)
农副产品收购资金流失原因及对策	温小三等 (486)
建立“菜篮子”价格调节基金 构筑海口宏观调控价格体系	何和诚 (488)

法制建设篇

浅议市场经济条件下依法管理企业	杨乃彦(492)
宏观调控与法制建设	刘丽新(493)
社会主义市场经济与法制建设	戈钟清(495)
构筑以经济法律和必要的行政手段为基础框架的价格调控系统工程	张兴东(497)
《担保法》实施后银行信贷工作应注意的几个问题	王彦杰等(501)
实行三级论证制度 管好流动资金	张玉聚(503)
同城票据结算与交换存在的问题及对策	李化然等(506)
对合并会计报表有关问题的探讨	王 靖(508)
一起商标纠纷案造成严重后果	蔡宽积(510)

理论研讨篇

多层次推进经济增长方式转变	肖 力(513)
深入理解“科学技术是第一生产力”	姜国臣(515)
科学技术成为第一生产力条件	郭先温(518)
试论企业开拓市场的独创性	金 华等(521)
资本、资本结构及其优化的研究	高欣阳(523)
试论当代企业家应具备的条件	曹汉成(526)
论资金分配方式的选择	张 卿等(529)
发展资本市场 推进产权交易	毕汝珍等(531)
浅析企业文化的“人本”思想	王 彤(535)

精神文明建设篇

发展社会主义市场经济必须做好思想政治工作	张荣池(538)
加强思想政治工作势在必行	陈 伟等(541)
浅谈如何做好思想政治工作	曹志杰(543)
突出主题 联系实际 深入开展爱国主义教育	华药集团玻璃厂党委(544)
市场经济与企业思想政治工作	王修铭(547)
定军山下腾飞的“吉祥鸟”	张远忠等(549)
心中的太阳永不落	乔力英等(551)
对扭亏先扭“心”的思考	彭秀保等(555)
改善小环境 净化大气候	陈 伟等(556)
办好技工教育 服务经济建设	胡振民(558)
如何强化教育对经济增长方式转变的支撑作用	高贵平(560)

省市领导论坛篇

为改革、发展、稳定努力工作

张荣茂

1994 年是我国改革开放和现代化建设进程中非常关键的一年,工作成效如何,对今后改革与发展关系很大,为了加快改革发展,维护政治稳定,促进社会全面进步,各级政府,特别是大中城市政府的担子更重了。从根本上说,改革与发展必将促进稳定,而目前的稳定又是改革与发展的前提条件和保证条件。因为,随着改革开放和经济发展的步伐加快,经济格局必将发生很大变化,人们的利益关系和思维方式也将相应调整,在经济体制改革中健全新体制、新企业制度和新机制的同时,就可能引发出一些新的矛盾,给社会政治、经济稳定带来危害。因此,我们各级政府要增强稳定意识,切实做好稳定工作。

稳定是改革与发展的前提条件,大中城市的社会是否稳定,在国家的稳定全局中举足轻重。特别是像沈阳这样的老工业基地和特大型城市,是国有大中型老企业集聚的地方,由于历史的现实的诸多因素的影响,国有大中型企业在向市场经济转轨过程中遇到的困难较多。搞好搞活大中型企业是目前经济工作的重点,又是改革与发展中的难点,要努力解决好企业的一些深层次的问题,加速把大中型企业推入市场,成为市场的主体,就必然涉及职工的情绪和整个队伍的稳定,从而关系到整个城市的稳定。

我们认为,改革要围绕实现经济发展的长远目标和解决当前经济生活中突出矛盾来进行,改革与发展归根到底是要改善人民生活,使其基本需求得到保证,所以说,我们当前的改革与发展要兼顾经济发展的相对平衡和各种社会经济关系的相对稳定性,更要注意人民群众的生活环境和生活质量。俗话说“安居才能乐业”。只有为人民群众提供稳定的政治、经济、生活环境,把人民群众支持改革与发展的积极性真正调动起来,改革开放和经济发展才能顺利地加快进行。因此,我们各级政府要竭尽全力为人民群众创造一个稳定的环境。

要对农业既是国民经济基础又是城市稳定基础形成共识,从“城乡一体”的角度来思考城市的稳定。实践证明,只有认真保持农村的稳定,才有全市的稳定。否则,农副产品的丰收就无从谈起。要稳住城里人也缺乏物质基础,这就是“农民稳则沈阳安”。近十多年来,我们十分注意加强对农村工作的领导和加大投入,特别是近几年加快了“两高一优”农业的建设步伐,农村经济取得了全面发展,在 30 多个大中城市中,我市农业劳动力人均产粮和农村人均社会总产值均居前列,创造了在大城市、小农村的情况下,市民“米袋子”和“菜篮子”都比较丰盛的好成绩。自 1983 年以来,沈阳已连续 11 年实现了粮食自给有余,蔬菜、肉禽、蛋等主要副食品除了需要调剂品种外,在总量上也已连

按 13 年自给有余,为改善城市人民生活、促进全市经济发展作出了贡献。我市乡镇工业按照上规模、上水平、创效益的要求,进入了快速发展的阶段。1993 年完成工业总产值 196 亿元,比上年增长 52.4%,已占全农村社会总产值的 70% 和全市工业总产值的 30%,从而有效地加快了农业结构调整的步伐,提高了农民的收入水平。1993 年沈阳农民人均纯收入达 1218 元,比上年增加 167 元,有 32 个村已迈进“小康村”的行列。农民生活的改善和购买力水平的提高,又促进了沈阳各类市场的发育和繁荣,促进了二、三产业的持续发展。发展农村经济促进和保证城市稳定的实践,使我们从中尝到了甜头。我们要继续夯实农业基础,确保家庭承包责任制和粮食购销政策的稳定,保持对农业投入的稳定,坚持不增加农民负担;要以市场为导向,引导和组织农民进入流通,为满足沈阳市民的农副产品供应作出新贡献,推动农村经济加快向商品化、专业化方向发展,谱写城乡经济合作的新篇章,使城乡稳定有根本的保障和可靠的基础。

坚持把搞好大中型企业作为城市稳定的重要环节。沈阳是老工业基地,有各类企业 5000 多家,产业工人约 130 万人,加上职工家属就达 300 多万人,是城市人口的主体。产业工人的稳定直接关系到沈阳全市的稳定。有相当一部分企业受旧经济体制的影响缺乏活力,必须努力把企业搞活,特别是搞好大中型企业。沈阳得益于大中型企业,没有大中型企业就没有沈阳的今天,而今天大中型企业活力不足,沈阳又失之于大中型企业。大中型企业搞不活,沈阳就很难发展。而搞活大中型企业又必须建立现代企业制度,进行以产权制度为重点的各项改革,否则在市场竞争条件下,企业的生存危机将是十分现实的。而企业伴随着产权制度的改革和产品结构的调整,在解决各种深层次矛盾的过程中,随着利益结构的调整,不可避免的使部分职工收入拉开档次,考虑到产业工人是我们改革和建设的主力军,我们失之于产业工人的支持将寸步难行,改革就无法成功。因此,搞活企业、特别是搞好大中型企业,必须首先得到产业工人的理解和支持,为此,必须注意发挥思想政治工作的优势,发挥党组织和工会、妇联、共青团的作用,引导职工认清效率优先、兼顾公平的原则,从而自觉地为改革与发展出力,为稳定做贡献。在调动工人群众积极性的基础上,实施“一厂一策”来加快工业企业经营机制的转换和技术改造,强化企业管理,挖掘内部潜能,努力提高企业经济效益,使企业稳定有更为坚实的基础。与此同时,我们还大力完善社会保障制度,把社会保障作为改革的减震器和稳定的支撑,收到了良好的效果。最近我们还筹集社会资金,帮助了一些特困职工缓解生活困难。对于一些产品滞销的企业,在引导他们调整产品结构的同时,还结合重塑沈阳城市功能,支持他们按照“一业为主、多种经营”的方针,大力发展第三产业,分流一部分富余人员,以团结广大职工在优胜劣汰的市场竞争中,为改革发展稳定不断做出新贡献。

坚持把搞活大流通,建设大市场,完善中心城市的流通功能作为城市稳定的重要途径,改革开放以来,我市把发展大商业、搞活大流通、建设大市场作为搞活城市的一项重要任务,使市场体系的建设取得了长足的进展,到 1993 年底,各类专业、综合商品市场和生产要素市场已达到 606 处,其中,集贸市场 510 处,生产资料市场和有价证券、技术、信息、房地产、劳动力等要素市场 96 个。全市社会商品流通总额达 181 亿元,比上年增长 24.3%。市场体系的发展大大拓展了商品流通渠道,吸纳了大量的商品、物资,促进了市场的活跃,保证了市民的基本生活需求,人民群众的生活质量得到不断改善;而且因市场供求规律的作用,致使社会零售物价在全国大城市中处于较低水平,有利于社会的稳定。此外,市场的繁荣,市场体系的日趋完善,也为企业的生产提供了市场条件,推动和促进工业生产,促使许多企业在市场中根据市场的需求,调整产品结构,取得了新发展,提高了经济效益。以流通领域为重点的第三产业的蓬勃发展,吸纳了一批劳动力就业,其中有农业转移出来的农村劳动力,有城市新生长的劳动力,也有工业企业富余人员中转向就业者,这都有利于方便市民生活和提高市民的收入水平。因此,我们对市场的作用、市场的潜力、市场的容量和市场的效益决不

可低估，对于发展大流通、建设大市场，不仅是促进改革与发展的要事，而且是促进稳定的大事。我们今后一定在下大力气搞流通，在新一轮的改革试点中，率先完善和健全市场体系，率先按社会主义市场经济体制的要求，在继续发育商品市场的同时，重点培育金融、产权交易、科技、劳动力、信息和房地产等生产资料、生产要素市场，把沈阳建成流通顺畅、功能完备，具有很大吸引力、较大影响的区域性中心市场，为改革和稳定提供必不可少的市场条件。

要正确处理人民内部矛盾，为改革发展努力创造良好的社会环境。这就需要我们各级政府领导对维护和保证社会稳定各负其责，切实转变领导作风，深入基层，深入群众，广泛倾听人民群众的呼声，了解人民群众的疾苦，少说多做，真抓实干，不断解决在前进中面临的一些困难和问题，力争把一切不稳定因素消灭在萌芽状态之中。同时，对已出现的矛盾要善于做疏导和缓解、化解工作。对于与人民群众生活息息相关的住宅建设、城市建设和公用事业，我们都下大力气解决。对于因财力所限暂时解决不了的问题，也实事求是地向人民群众讲清楚，求得理解。比如，沈阳铁西区路官和艳粉屯地区，是日伪三十年代的劳工棚户区，居住条件很差，我们市政府的几位领导就多次带领各部门现场办公、动迁改造，受到当地居民群众的欢迎。为了更好地联系群众，帮助市民解决一些实际问题，我们自1983年起就建立了市长公开电话，继而扩展到各地区各部门，形成了以公开电话为主的，市长产业工人联络员和人民建议征集办公室为辅的联系网络，及时地把人民群众的各种意见和建议反馈给各有关部门，基本上做到了件件有落实。这种下情上传、上情下达的生动局面，有利于化解矛盾。与此同时，我们还进一步强化社会治安工作，严厉打击各种犯罪。最近，我们投资改造公安系统的通讯设备，并健全巡警队伍，努力改善社会秩序，以保护人民群众的合法权益，增强人民群众的安全感。

“预则立，不预则废”。我们城市政府特别是大中城市政府要从国家的大局出发，不断增强促进社会稳定的意识，对可能出现的问题要有充分的思想准备，承认社会确实存在着这样或那样的不稳定因素。要立足于可能发生一些问题，把工作做到可能要出问题的地区、部门和环节，从而采取各种有效措施妥善地加以解决，把问题解决在萌芽之中，牢牢掌握促进稳定的主动权。

（作者系辽宁省副省长、沈阳市市长）

增强和发挥广州的中心城市功能

高祀仁

建设珠江三角洲经济区，这是中共广东省委、省政府的一项重大决策，是广东省20年基本实现现代化的重要战略部署。实施这一战略决策，对于带动全省经济社会的发展，加快实现现代化的步伐，具有十分重要和深远的意义。充分发挥区域优势，加快珠江三角洲经济区的发展，既是该地区经济社会发展的内在要求，而且是广东在全国率先实现现代化的需要，是促进省内其他地区发展的需要，是加强粤港澳经济合作、促进港澳稳定繁荣的需要，是建设有中国特色社会主义伟大工程的

需要。

江泽民总书记在十四大报告中指出：“要根据自然地理特点和经济的内在联系，充分发挥中心城市的作用，努力发展各具特色的区域经济。”广州是珠江三角洲地区的中心城市，在实施建设珠江三角洲经济区战略决策中负有重要使命。广州能否发挥好珠江三角洲龙头城市的作用，不仅关系到广州和珠江三角洲能否率先实现现代化，而且关系全省现代化能否梯度推进。

一、建设珠江三角洲经济区，广州面临新的发展机遇和挑战

按照省委、省政府的指导思想，建设珠江三角洲经济区，目标是把珠江三角洲建设成经济快速发展、科学技术先进、产业结构优化、社会分工合理、基础设施配套、服务设施完善、生态环境优美、城乡融为一体、具有高度文明的大经济区、大都会、城市群，在全省率先实现现代化，在全国成为外向型经济的重要基地，成为建设有中国特色社会主义的示范区。因此，建设珠江三角洲经济区战略规划的实施，不仅对珠江三角洲地区的经济社会发展，而且对全省的现代化建设，将产生巨大的推动作用。同样，对广州市的发展，既是新的挑战，也是一个良好的机遇。

首先，建设珠江三角洲经济区的战略规划，与广州15年时间基本实现现代化，把广州建设成为现代化国际大都市的战略部署和目标是统一的。建设珠江三角洲经济区的决策，必将增强广州实现现代化、建设大都市的决心和信心，加速发展的步伐。其次，建设珠江三角洲经济区，对作为中心城市的广州提出了增强城市综合功能的要求，这就促使广州尽一切努力提高基础设施建设水平和服务能力，扮演好中心城市角色，发挥好“龙头”作用。再次，建设珠江三角洲经济区的战略规划与广州产业结构调整和优化任务相一致。珠江三角洲经济规划的实施过程资源配置的协调优化，为广州拓展了新的发展空间，使之与珠江三角洲其他城市形成合理分工的产业格局，实现产业的梯度转移。

但是，不容忽视，广州在能否发挥中心城市功能方面，也面临着严峻的挑战。随着珠江三角洲各市口岸的不断增多，广州作为“必经口岸”的优势正在弱化；广州的整体经济总量和发展速度虽然比较高，但新兴支柱产业、高新技术产业开发水平和以企业为主体、市场为导向、科学进步为依托、高新技术的商品化、产业化、国际化程度不高；第三产业的总量和比重虽处于珠江三角洲各城市的前列，但在信息咨询、金融保险、证券交易、旅游景点建设等方面发展缓慢；工业门类虽然比较齐全，但没有形成一批真正起“龙头”作用的大型企业集团和骨干；在技术、规模、产品、效益等方面竞争实力不强；城市交通、环境保护、社会治安等城市管理方面的问题较多；在体制创新以及推进社会全面进步与精神文明建设，把广州建设成为科学技术高度发达、教育水平质量较高、具有高尚文明的道德品质和良好的社会风气等方面与物质文明建设不相适应，如此等等。这就要求广州在把握机遇的同时，认清自身的不足和今后努力的方向，通过上级领导的关心和支持，全市上下的共同努力，推动广州增创新优势。

二、发挥优势，加强合作，共创辉煌

我们分析广州市作为中心城市所面临的挑战，并不是广州难以承担起中心城市的重任，而是要清醒认识到自身的责任重大和任务艰巨。客观地说，由历史积淀和现实发展所促成的广州区域中心城市综合优势，从目前来说，珠江三角洲其他城市不能够取代。

1、广州具有 2000 多年的历史,是珠江三角洲经济区建市最早的历史文化名城,具有岭南地区最好的城市建设区位优势。地处东、北、西江三大支流交汇处,依山面河,向北可以借助相对发达的空、陆线路通往我国广阔的内地,是沟通珠江三角洲与内地的中枢和最佳通道。

2、就城市规模来看,广州始终是珠江三角洲经济区规模最大的城市,据 1992 年的调查统计,广州市“地区级”行政区面积 7434.4 平方公里,占珠江三角总面积的 17.8%,中心城建城区面积 202 平方公里(1995 年上半年已达 216.2 平方公里),占有珠江三角洲城乡居民点建设总用面积 2737.67 平方公里的 27.09%。为了实现建设现代化国际大都市的目标,广州又制订了新的发展蓝图,2010 年前后的广州将建成面积 555 平方公里,人口约 460 万人,分别占规划中 2010 年珠江三角洲经济区城市开发总面积的 2100 平方公里的 21.8%,总人口 2800 万的 22% 以上。

3、经过建国 40 多年,特别是改革开放 16 年来广州经济社会发展步伐加快,全市国内生产总值已从 1978 年的 43.1 亿元增加的 1994 年的 976.18 亿元,按可比价格计,增长 7.45 倍,全国十大城市中,仅次于上海、北京,位列第三;人均国内生产总值 15487 元,居十大城市前茅。经济结构转换加快,三次产业的结构变动年度年平均为 2.6%,快于全国平均水平。国内生产总值中三次产业所占的比重已从 1978 年的 11.7%、58.6% 和 29.7% 转变为 1994 年的 6.2%、46.8% 和 47%,按国际划分标准,广州正处于工业化的中期,并逐步向“后工业化”迈进。经济外向度不断提高,出口依存度(出口商品总值与国内生产总值的比率)从 1978 年的 5.36% 提高到 1994 年的 41.5%,对外贸易依存度(进出口贸易总值与国内生产总值之比率)也从 1986 年的 28.1% 上升到 1994 年的 70%。经济发展也大大促进社会繁荣,城市建设的步伐大大加快。广州市的城市功能较为齐全,是珠江三角洲经济区乃至全省的行政服务中心、金融中心,信息中心,商贸中心、旅游中心,交通中心,科技教育文化中心和医疗卫生中心。

总的说来,广州市中心城市的优势,随着改革开放过程中珠江三角洲其他城市的迅速崛起,有某些方面逐渐弱化的现象。但广州城市综合优势没有动摇,辐射服务功能还在发挥。从世界的经验看,“高度聚集”是现代经济发展的基本特征,也是现代化的强大推动力。改革以来珠江三角洲的经济发展仍属扩大外延为主的粗放模式,社会分工仍处初级阶段。随着珠江三角洲经济区的建设,产业结构进一步调整,经济质量提高,“高度聚集”的要求会更强烈,中心城市的作用和功能也将日益增强。只要我们充分认识自身存在不足,加快发展,广州市中心城市地位会更加巩固,中心城市的功能一定能更充分地发挥出来。

中心城市的发展与区域经济的发展是相辅相成的,广州是广东省的广州,更是珠江三角洲的广州。我们不能把自己孤立起来,离开珠江三角洲其他地区,广州的中心城市地位就失去了存在的意义,离开了广大的珠江三角洲地区,广州的中心城市功能就难以发挥,广州这个中心城市就没有了依托,因此,我们应该把自身放在珠江三角洲经济区整体中谋求发展,更自觉地、站在更高的高度、更科学地认识中心城市作用,做好珠江三角洲其他城市的衔接规划和多方面携手合作。

首先,以发展珠江三角洲整体优势为前提,站在全局的高度考虑广州的发展,切实从广州的实际出发,规划今后的发展方向。对广州发展中若干重大问题要与珠江三角洲经济区发展规划衔接好、协调好。属跨世纪、跨地域的项目要放到整个珠江三角洲发展大局中确定和规划。

其次,以珠江三角洲整体利益为前提,处理本市与上级、本市与兄弟城市、局部与全局的关系。诸如在规划、建设、管理方面的衔接,在产业布局和设施点方面的协调,在对策措施,法规制度方面的配合。要有勇气挑重担的精神,在金融、商贸、科技、交通旅游、基础设施、环境保护、治理大江大河等有实力的领域,要勇于承担任务;在相对薄弱的领域,要甘当配角,舍弃局部利益,以利于珠江三角洲经济区整体利益的更好实现。