

中华人民共和国宪法

学习手册

马志龙 编著



吉林人民出版社

中华人民共和国宪法学习手册

马志龙 编著

吉林人民出版社出版 吉林省新华书店发行
长春日报第二印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 14印张 插页4 312,000字

1987年7月第1版 1987年7月第1次印刷

印数：1——10,000册

ISBN 7—206—00032—0/D·11

统一书号：3091·578 定价：2.80元

内 容 提 要

本书主要以问答形式对我国现行宪法进行学理解释，分设上编、中编、下编及两个附录。

上编：宪法基本知识，24题。介绍宪法的概念、本质、结构、内容、作用、类型、修改、解释等宪法基本知识和中外宪法产生、发展的历史及特点等。

中编：我国现行宪法问题解答，152题。依《序言》、章节条款顺序列题对我国现行宪法进行解释。

下编：我国现行宪法词语解释，共176条。所列条目系“中编”没有展开说明的我国现行宪法原文中的有关名词术语，按在宪法原文中出现的先后顺序排列。

两个附录选编学习我国现行宪法的有关辅助性资料。附录一：宪法学百条名词简释，按汉语拼音字母顺序排列，每组声母相同的词条用(B)、(C)、(D)等标出。附录二：外国十国(苏、南、罗、英、美、法、意、日、西德、印度)现行宪法简介。

深入学习宪法 增强宪法观念(代序)

谢安山

我国现行宪法以四项基本原则为总的指导思想，用根本大法的形式规定了我国的国家制度和社会制度、国家机关的组织和活动的基本原则、公民的基本权利和义务等国家生活中的根本问题，为全国人民指明了前进的道路和方向，是一部具有中国特色的、适应社会主义现代化建设需要的宪法。这部宪法颁行以来，一个学习宪法、遵守宪法、维护宪法，自觉在宪法和法律范围内活动的局面正在形成，公民的宪法观念大大增强。现行宪法作为新时期治国安邦的总章程，充分发挥了促进我国社会主义现代化建设事业胜利发展的伟大作用。我国现行宪法遵行的实践证明，亿万人民熟悉宪法内容，掌握宪法的基本精神，自觉坚持以宪法为根本的活动准则，是使宪法得以遵守和施行，在国家生活中真正发挥其应有作用，实现国家长治久安的一项重要保证。因此，深入学习宪法，系统掌握宪法的基本精神和具体内容，进一步增强宪法观念，是每个公民一项长期而重要的任务。

宪法作为国家的根本大法，是社会上层建筑的重要组成部分，是统治阶级实现政治统治和经济统治的重要工具。宪法一方面为产生它的经济基础服务，对经济基础的形成、巩固和发展起推动作用；另一方面，它又对上层建筑的其他部

分起促进作用。宪法是国家立法、司法、行政活动的法律基础，是经济、教育、科学、文化等建设事业的法律依据和保障。从这个意义上说，进行宪法的再学习和再教育，进一步增强宪法观念，对于坚持党的十一届三中全会以来党的路线的两个基本点，深化改革，扩大开放，加快社会主义民主和法制建设的进程，实现四个现代化，把我国建设成为高度文明、高度民主的社会主义强国，都具有十分重要的意义。

深入学习宪法，增强宪法观念，需要加强宪法学理论研究，认真总结宪政建设的经验，多编写和出版一些系统解释宪法、具体介绍宪法知识的书刊。我国现行宪法内容十分丰富，涉及的领域极为广泛，条文含义相当深刻，宣传宪法知识、解释现行宪法书籍的质量应高一些，在内容上应力求尽量接近以至符合立法原意，同时也应注重内容与形式的统一。只有这样，才能为广大读者学习宪法，特别是在全民普及宪法常识的基础上更深入更系统地学习宪法提供尽可能多的帮助，产生尽可能好的社会效果。

作为《中华人民共和国宪法学习手册》的第一批读者，我觉得此书的内容和形式都有自己的特点，它的编写和出版都是很有意义的事。

希望有更多更好的宣传宪法和法制的作品问世。

1987年7月28日于长春

目 录

上编 宪法基本知识

(一)

1. 什么是宪法? 为什么说宪法是国家的根本法?	1
2. 宪法的本质是什么?	3
3. 宪法的结构怎样?	5
4. 宪法有哪些基本内容?	6
5. 宪法的作用有哪些方面?	8
6. 宪法共有几种类型? 资产阶级学者对宪法的传统分类方法有几种?	9
7. 宪法为什么需要进行修改? 修改宪法一般有哪些方式? 经哪些程序?	11
8. 什么是宪法的监督和保障?	13
9. 为什么需要解释宪法? 世界各国主要实行哪些宪法解释制度?	15

(二)

10. 宪法是什么时候产生的? 宪法产生的原因是什么?	16
11. 资本主义国家最早有哪几部主要的宪法?	18
12. 资本主义国家宪法的主要特点是什么?	21
13. 旧中国颁布了哪些宪法和宪法性文件?	23
14. 社会主义类型的宪法是什么时候产生的?	26
15. 社会主义类型的宪法同资本主义类型的宪法的主要区别是什么?	28

16. 为什么说社会主义宪法是最进步的宪法?	29
17. 我国新民主主义革命时期革命根据地人民政权颁布了哪 几部宪法性文件?	30
18. 为什么说《共同纲领》是我国建国初期的临时根本大法?	32
19. 新中国的第一部宪法是什么时候颁布的? 这部宪法的基 本内容和主要特点都是什么?	34
20. 1975年宪法主要存在哪些错误和缺点?	35
21. 1978年宪法在内容上具有哪些特点? 修改1978年宪法的 客观必然性和可能性都是什么?	37
22. 我国现行宪法是什么时候公布施行的? 是怎样制定出来 的?	39
23. 现行宪法在制定过程中所遵循的具体指导原则是什么?	40
24. 现行宪法在内容上有哪些基本特点?	42

中编 我国现行宪法问题解答

(一)

1. 宪法为什么要有序言? 我国现行宪法《序言》的主要内容 是什么?	44
2. 现行宪法为什么要把四项基本原则作为指导思想?	45
3. 现行宪法对今后国家的根本任务是怎样规定的? 实现国 家根本任务的国内外条件都是什么?	47
4. 什么是阶级斗争? 如何正确认识我国当前的阶级斗争问 题?	49
5. 什么是统一战线? 新时期我国统一战线的性质? 范围和 任务是什么?	51
6. 中国人民政治协商会议的性质? 地位和任务是什么?	52
7. 为什么要巩固和发展爱国统一战线?	54
8. 我国对外政策有哪些基本原则?	56

9. 如何理解宪法的最高法律效力?	58
10. 现行宪法为什么规定中国共产党也必须以宪法为根本活动准则?	59

(二)

11. 我国现行宪法《总纲》包括哪些重要内容? 比前几部宪法增加了哪些新内容?	61
12. 什么是国体? 我国现行宪法对国体是怎么规定的?	62
13. 人民民主专政的社会主义国家为什么必须由工人阶级领导?	64
14. 人民民主专政的社会主义国家为什么以工农联盟作为阶级基础?	66
15. 为什么说人民民主专政实质上即无产阶级专政?	67
16. 为什么说人民民主专政适合我国国情和革命传统?	69
17. 怎样理解人民民主专政的主要职能?	71
18. 我国的根本制度是什么?	72
19. 怎样理解“一切权力属于人民”? 这一根本原则实现的保证条件是什么?	74
20. 什么是政体? 我国的政体是什么?	75
21. 什么是人民代表大会制度? 为什么说人民代表大会制度是我国的根本政治制度?	77
22. 我国为什么要采取人民代表大会制度? 人民代表大会制度的优越性主要表现在哪些方面?	80
23. 民主集中制原则的基本内容是什么?	82
24. 现行宪法对健全和发展人民代表大会制度作出了哪些新规定?	84
25. 我国的人民代表大会制度为什么采取一院制的组织形式?	86
26. 为什么必须坚持“各民族一律平等”? 现行宪法在哪些方面贯彻了民族平等的原则?	87

27. 什么是国家结构？我国的国家结构形式是什么？	89
28. 我国为什么采取单一制的国家结构形式？	91
29. 什么是民族区域自治？我国民族自治地方的建立依据了 哪些原则？	93
30. 实行民族区域自治制度有哪些优越性？	95
31. 什么是社会主义法制？现行宪法对维护社会主义法制的 统一和尊严作了哪些规定？	96
32. 什么是法律？什么是行政法规和地方性法规？	98
33. 什么是经济制度？现行宪法规定的我国经济制度的基本 内容有哪些？	100
34. 社会主义经济制度的优越性表现在哪些方面？	102
35. 为什么说生产资料的社会主义公有制是我国经济制度的 基础？	103
36. 什么是各尽所能？按劳分配原则？应该怎样贯彻实行这 一原则？	104
37. 我国为什么实行和发展多种经济形式？	106
38. 什么是国营经济？为什么说国营经济是国民经济中的主 导力量？	108
39. 什么是劳动群众集体所有制经济？它的地位和作用如 何？	109
40. 现行宪法对我国的土地所有权是怎样规定的？	111
41. 什么是个体经济？它的地位和作用是什么？	113
42. 为什么说社会主义公共财产神圣不可侵犯？	114
43. 我国为什么保护公民合法财产的所有权和继承权？	115
44. 现行宪法规定了哪些发展国民经济的基本方针和政策？	117
45. 现行宪法关于实现社会主义生产目的的手段是怎样规定 的？	118
46. 什么是计划经济？为什么必须实行计划经济为主市场调 节为辅的原则？	119
47. 国营企业的经营管理自主权包括哪些内容？国营企业实	

行民主管理的基本形式是什么？	122
48. 集体经济组织独立进行经济活动的自主权包括哪些内容？ 集体经济组织如何实行民主管理？	124
49. 允许外国企业？其他经济组织或个人在我国投资，进行 经济合作有何意义？	125
50. 什么是精神文明？宪法规定加强社会主义精神文明建设的 意义何在？	126
51. 加强教育科学文化建设的重要意义是什么？	128
52. 现行宪法关于加强教育科学文化建设具体作了哪些规 定？	130
53. 现行宪法关于加强思想道德建设具体作了哪些规定？	132
54. 现行宪法为什么设专条对知识分子问题作了规定？	135
55. 宪法为什么规定推行计划生育？	137
56. 保护和改善生活环境和生态环境的重要意义是什么？	138
57. 国家机关工作的指导原则是什么？国家机关和国家工作 人员为什么必须经常保持同人民的密切联系？	139
58. 我国武装力量的性质？任务和建设方向都是什么？	141
59. 什么是行政区划？我国的行政区域是怎样划分的？有哪 些特点？	142
60. 什么是特别行政区？现行宪法关于设立特别行政区的依 据是什么？	145
61. 在中国境内的外国人的法律地位是什么？我国为什么给 予外国人以受庇护的权利？	147

(三)

62. 什么是公民？公民与人民有哪些区别？	148
63. 什么是公民的基本权利和公民的基本义务？现行宪法关 于公民基本权利和义务的规定有那些发展变化？	150
64. 我国公民基本权利和义务有哪些特点？	152
65. 我国公民有哪些基本权利和义务？	156

66. 怎样理解“公民在法律面前一律平等”的原则?	157
67. 什么是政治权利? 什么是选举权和被选举权? 我国选举制度的优越性表现在哪些方面?	159
68. 什么是政治自由? 如何理解宪法规定的言论、出版、集会、结社、游行、示威的自由?	161
69. 现行宪法为什么取消罢工自由?	163
70. 什么是宗教信仰自由? 现行宪法关于宗教信仰自由的规定大体包括哪些内容?	165
71. 什么是人身自由? 现行宪法对保护公民人身自由作了哪些规定?	167
72. 什么是人格尊严? 什么是侮辱、诽谤和诬告陷害?	168
73. 公民的住宅不受侵犯具体指几个方面?	169
74. 什么是通信自由和通信秘密? 公民的通信自由有哪些限制?	170
75. 怎样理解宪法赋予公民的批评、建议、申诉、控告、检举权和取得赔偿的权利?	171
76. 什么是社会经济权利? 为什么说劳动既是公民的权利又是公民的义务?	173
77. 什么是劳动者的休息权和物质帮助权?	175
78. 我国公民的教育、科学、文化权利包括哪些内容?	176
79. 如何理解妇女享有同男子平等的权利? 宪法在婚姻家庭方面有哪些规定?	178
80. 宪法为什么规定保护华侨的正当权益和归侨、侨眷的合法权益?	179
81. 我国公民行使自由和权利的基本准则是什么?	180
82. 公民为什么必须履行维护国家统一和全国民族团结的义务?	182
83. 公民为什么必须遵守宪法和法律, 保守国家秘密, 爱护公共财产, 遵守劳动纪律, 遵守公共秩序, 尊重社会公德?	183

84. 为什么说维护祖国的安全、荣誉和利益, 保卫祖国、抵抗侵略和依法服兵役是公民的义务? 186
85. 怎样理解公民有依照法律纳税的义务? 187

(四)

86. 什么是国家机构? 我国国家机构的特点是什么? 188
87. 按照现行宪法规定, 我国的国家机构包括哪些机关? 190
88. 我国国家机构的组织和活动主要应遵循哪些原则? 191
89. 全国人民代表大会的性质和地位是什么? 为什么说全国人民代表大会是我国的最高国家权力机关? 192
90. 什么是国家立法权? 现行宪法对我国立法的权限是怎样规定的? 194
91. 全国人民代表大会的组成情况怎样? 代表名额和代表产生办法由什么法律规定? 195
92. 现行宪法关于全国人民代表大会的任期是怎么规定的? 198
93. 全国人民代表大会主要以什么方式行使职权和进行工作? 全国人民代表大会主席团的性质和主要职责是什么? 198
94. 全国人民代表大会有哪些职权? 200
95. 现行宪法对监督宪法的实施是怎样规定的? 201
96. 我国立法须经哪些程序? 203
97. 什么是国民经济和社会发展规划? 什么是国家预算? 204
98. 全国人大常委会的性质是什么? 其组成情况怎样? 现行宪法在全国人大常委会的组成上有什么新规定? 206
99. 现行宪法规定国家主要领导职务的任期和连任届数的限制有何意义? 208
100. 全国人大常委会有哪些职权? 209
101. 为什么要扩大全国人大常委会的职权? 211
102. 什么是解释法律? 应该如何解释法律? 213
103. 什么是条约和协定? 现行宪法对条约和重要协定的缔结、批准和废除权限是如何规定的? 214

104. 全国人大常委会行使职权到何时为止？它以什么方式进行工作？	215
105. 全国人大各专门委员会的地位、组成和工作任务都是什么？	216
106. 什么是议案？提出议案应具备什么条件？	218
107. 什么是质询权？现行宪法有关质询的规定具体包含哪些内容？	220
108. 全国人大代表主要有哪些权利和义务？	221
109. 全国人大和全国人大常委会的组织和工作程序由什么法律规定？	224
110. 为什么要恢复设立国家主席？现行宪法关于国家主席制度的规定与1954年宪法的规定有哪些重大变化？	225
111. 国家主席有哪些职权？	227
112. 现行宪法关于国家主席和副主席的产生、当选条件、任期、行使职权的截止期和缺位时的补选方法等都是怎样规定的？	228
113. 国务院的性质和地位是什么？现行宪法关于国务院的组成有什么新规定？	230
114. 什么是行政首长负责制？我国行政首长负责制的内容和原则都是什么？	232
115. 总理负责制和部长、主任负责制各包括哪些内容？国务院为什么实行总理负责制？	233
116. 国务院的组织由什么法律规定？什么是国务院常务会议和国务院全体会议？	235
117. 国务院有哪些职权？	236
118. 为什么需要恢复并确立国家行政监察体制？我国新组建的监察机关有哪些新发展？	237
119. 什么是审计？国家审计机关的地位和主要任务是什么？	239
120. 现行宪法规定在国家机构中增设中央军事委员会有什么意义？	242

121. 现行宪法有关中央军委委员会的规定具体包括哪些内容？	243
122. 地方各级人民代表大会和人民政府怎样设置？现行宪法为什么规定政社分开、恢复设立乡政权？	245
123. 地方各级人民代表大会的性质和地位是什么？地方各级人大代表是怎样产生的？	247
124. 地方各级人民代表大会行使哪些职权？	250
125. 地方各级人民代表大会的任期各是多长时间？主要通过什么方式行使职权和进行工作？	252
126. 地方各级人民代表大会如何行使任免国家机关工作人员的职权？	254
127. 地方各级人民代表大会的代表主要有哪些权利和义务？	256
128. 县级以上的地方各级人大常委会的性质是什么？其组成情况和工作程序等怎样？县级以上的地方各级人民代表大会为什么设立常务委员会？	257
129. 县级以上的地方各级人民代表大会常务委员会行使哪些职权？	259
130. 地方各级人民政府的性质、地位是什么？	262
131. 地方各级人民政府行使哪些职权？	264
132. 居民委员会和村民委员会的性质和特点是什么？建立基层群众性自治组织的意义是什么？	265
133. 居民委员会、村民委员会的组织情况怎样？主要任务是什么？	267
134. 什么是民族自治地方？什么是民族自治地方的自治机关？自治机关的性质是什么？	269
135. 民族自治地方自治机关的组成情况怎样？	270
136. 什么是自治条例和单行条例？	272
137. 什么是民族自治权？民族自治地方的自治机关行使哪些自治权？	275
138. 人民法院的性质和任务是什么？	276

139. 我国人民法院的组织系统怎样? 各级人民法院各有哪些 职权?	277
140. 人民法院在审判工作中应贯彻哪些原则和制度?	279
141. 什么是公开审判制度? 现行宪法为什么规定公开审判制 度?	281
142. 什么是辩护权? 被告人有哪些辩护权?	282
143. 最高人民法院在审判机关体系中处于什么地位? 现行宪 法为什么规定上下级审判机关是监督关系?	284
144. 人民检察院的性质和任务是什么? 行使哪些职权? 工作 中主要实行哪些原则?	286
145. 我国人民检察院的组织系统怎样? 检察机关实行双重领 导原则包括哪些内容?	288
146. 怎样理解人民法院独立行使审判权和人民检察院独立行 使检察权的原则?	291
147. 为什么要贯彻实行用本民族语言文字进行诉讼的原则?	292
148. 怎样认识人民法院、人民检院察和公安机关办理刑事案 件时的正确关系?	294

(五)

149. 我国宪法为什么设专章规定国旗、国徽和首都?	296
150. 我国国旗的图案及其意义是什么? 怎样使用国旗?	297
151. 我国国徽的图案及其意义是什么? 怎样使用国徽?	298
152. 我国为什么要定都北京?	299

下编 我国现行宪法词语解释

(一)

历史.....	301		国家.....	301
---------	-----	--	---------	-----

文化	301
传统	302
殖民地	302
民族	302
民主	303
自由	303
孙中山	303
辛亥革命	304
封建帝制	305
中华民国	305
帝国主义	305
封建主义	306
中国共产党	307
官僚资本主义	308
新民主主义革命	308
社会主义	309
生产资料私有制	309
社会主义改造	310
制度	310
霸权主义	310
国防	310
教育	311
科学	311
事业	311
马克思列宁主义	312
毛泽东思想	312
真理	313

社会主义民主	314
文明	314
社会主义国家	314
剥削阶级	315
阶级	315
台湾	316
领土	316
民主党派	317
人民团体	318
大民族主义	318
大汉族主义	318
地方民族主义	319
政策	319
主权	319
内政	319
和平共处	319
五项原则	320
经济	320
殖民主义	320
发展中国家	321
法律效力	321
国家机关	322
政党	322
社会团体	322
企业	323
准则	323

(二)

国家权力	323
------	-----

选举	324
----	-----

职权.....	324	经济效益.....	333
少数民族.....	324	社会生产力.....	333
风俗习惯.....	325	积累.....	334
特权.....	325	消费.....	334
国民经济.....	326	综合平衡.....	334
农村人民公社.....	326	国营企业.....	335
集体经济组织.....	326	中外合资经营企业.....	335
自留地.....	326	职业教育.....	336
自留山.....	327	普通话.....	336
家庭副业.....	327	自然科学.....	336
自留畜.....	327	社会科学.....	336
滩涂.....	327	祖国.....	337
自然资源.....	328	爱国主义教育.....	337
土地.....	328	集体主义教育.....	338
国家所有.....	329	国际主义教育.....	338
集体所有.....	329	共产主义教育.....	339
土地征用.....	329	辩证唯物主义教育.....	339
行政管理.....	330	历史唯物主义教育.....	340
所有权.....	330	污染.....	340
经济管理体制.....	330	公害.....	341
企业经营管理体制.....	331	官僚主义.....	341
社会主义责任制.....	332	犯罪.....	341
劳动组织.....	332	犯罪分子.....	342
劳动生产率.....	332		

(三)

种族.....	342	刑事犯罪.....	343
职业.....	342	赔偿.....	344
剥夺政治权利.....	343	劳动保护.....	344
公安机关.....	343	劳动条件.....	344