

丹凤潮

王廷尧 林文勋
吴振飞 邓文龙
编著

云南民族出版社

67.45



丹凤潮

王廷尧 林文勋
吴垠飞 邓文龙 编著

责任编辑：郭玉萍
装帧设计：蒋高仪

丹凤潮

王廷尧 林文勋 编著
吴垠飞 邓文龙

云南民族出版社出版、发行
(昆明市大观路39号)

云南民族印刷厂印刷

开本：787×1092 1/32 印张：5.125 字数：120千
1995年12月第1版 1995年12月第1次印刷
印数：1—1000

书号：ISBN7-5367-1069-0 定价：7.00元
I·275

云南民族出版社

顾 问：

赵建华（师宗县委书记）

孟晓富（师宗县人民政府县长）

王小炳（师宗县丹凤镇党委书记）

赵忠明（师宗县丹凤镇人民政府镇长）

策 划：王廷尧 张光旭 吴垠飞

书名题签：孟晓富



多轮齐驱动 万马共奔腾

——《云南乡镇系列丛书》总序

云南省委书记 普朝柱

走建设有中国特色的社会主义道路，首先，要弄清中国最重要的特色是：（1）中国还处于社会主义初级阶段，经济文化比较落后；（2）中国是一个有 11 亿多人口的大国，有 8 亿多是农民。农民和农村问题始终是中国革命和建设的首要问题。以上两点是中国最主要的特色，是中国最基本的国情。在中国这样一个经济文化比较落后，农民众多的国家，如何既坚持和发展社会主义制度，又较快地顺利地实现工业化、现代化的社会发展进程，这是一个非常重要的理论和实践问题。

资本主义国家实现工业化，一般都经历了一个较长的痛苦的历史过程。它们靠剥削掠夺殖民地和本国人民，使大多数农民破产变为无产者进入城市，资产阶级从而获得原始资本的积累和新的雇佣劳动力。资本主义国家就是这样实现工业化和现代化的。我国是以公有制为主体的社会主义国家，我们决不能走剥削掠夺农民，使农民破产，被迫转向城市工业的道路。在农民人口众多的中国，几亿农民都涌进大城市变为工业劳动力，这样的路子肯定是走不通的。一是国家办不了那么多大企业来容纳和吸收几亿农民；二是大中城市挤不下那么多的人口。中国如何实现社会主义工业化、现代化的历史进程？党的十一届

三中全会以来，随着农村改革的深入，农村经济向着专业化、商品化、社会化的方向发展，出现了一个生命力强劲的新鲜事物，就是乡镇企业异军突起。这是中国农民的又一个伟大创造，是勤劳智慧的中国农民的一个了不起的伟大发明，而且实践的时间越长，实践的面越宽，越显示出它的重要意义和生命力。

目前，一些乡镇企业起步早、发展快的沿海省份，乡镇企业总产值已经达到 2000 至 3000 亿元，占这些省份工业总产值的 60—70%，已经是三分天下有其二，甚至还更多一点，决定着这些地区国民经济发展的速度。建国 40 年来，全国人民缩衣紧食、艰苦奋斗，创建了一大批国有大中型企业。这是我们创业的基础，是社会主义的经济命脉，是国家财力的主要源泉。这一块不论现在还是将来，在国民经济发展中都将继续发挥主导作用和骨干作用，这是毫无疑问的。但是，一个地方国民经济发展速度和生产力发展程度起决定作用的是乡镇企业。江苏、浙江、广东、山东等省发展乡镇企业的实践，已经证明了这一事实。随着社会的进步和科技的发展，农村剩余劳动力必然越来越多，只有发展乡镇企业，才能容纳和吸收几亿剩余劳动力从土地上转移出来，从事第二、第三产业。玉溪市大营街办事处从事第二、第三产业的劳动力，已经占了劳动力总数的 70%，工业总产值占工农业总产值的 90%。乡镇企业的发展推动了星罗棋布的中小城镇建设，形成地域性相对集中的经济、文化、技术、政治中心，逐步缩小了城乡差别。乡镇企业的发展成为农村致富奔小康的必由之路。只搞第一产业，都拴在有限的土地上是富不起来、实现不了小康的。乡镇企业的发展也成为东西部地区经济发展差距、内地与边疆经济发展差距、山区与坝区经济发展差距的重要原因。要逐步缩小差距，有效的扶贫，根本途径是大力发展乡镇企业。要增强集体经济实力，多为群众

办好事，搞好两个文明建设，又有效地减轻群众负担，只有发展乡镇企业。通过发展乡镇企业，为在中国这样一个经济文化落后、农民众多的国家实现社会主义的工业化和现代化开辟了一条新路，一条有中国特色的实现社会主义工业化、现代化的唯一途径。

乡镇企业从它诞生那一天起，就是属于社会主义市场经济，就是按社会主义市场经济的经营机制运行的。它以市场为导向，独立核算，自购原料、自找销路、自订价格、自主经营、自负盈亏、自我积累、自我发展。所以，乡镇企业成为我国社会主义市场经济的生力军，具有勃勃生机和强大的生命力，是我国深化经济体制改革的先导力量。

我们要从走建设有中国特色社会主义道路和建立社会主义市场经济体制的战略高度，重新认识发展乡镇企业的重要意义。抓住这个主要矛盾，就能解决好加快国民经济发展速度问题；深化经济体制改革问题；缩小经济发展差距问题；逐步实现工业化、现代化问题；农村致富奔小康问题；增强集体经济实力、减轻农民负担问题；加强农村基层党组织和政权建设问题；扶贫帮穷问题等等，使诸多矛盾迎刃而解。

所以，加快发展乡镇企业是我们经济工作中的一个战略重点。要统一全党认识，选准突破口，打好攻坚战，放手发动群众，形成“多轮齐驱动，万马共奔腾”的态势，进一步开创加快乡镇企业发展的新局面。

序

师宗县委书记 赵建华

历史上，师宗县被列为云南“四大穷州”之一。解放以来，特别是党的十一届三中全会以来，在党中央正确方针路线的指引下，在各级党委、政府的支持和帮助下，经过全县人民的共同努力，社会经济有了很大的发展。1993年，在云南省首届综合实力百强乡镇评选中，师宗县的丹凤镇、雄壁镇分别以第78位和91位的排名跃居百强乡镇的行列。这在师宗县的发展历史上确实堪称一件大事。

丹凤镇是师宗县的九大乡镇之一。它虽然地处县境中部，为县城驻地镇，但是却多山多石，实为一个半山半坝乡镇。长期以来，受这种环境的影响，丹凤镇的社会经济发展一直处于一个很低的水平。改革开放以来，以实行农村家庭联产承包责任制为龙头，丹凤镇充分利用和发挥地处县城的优势，大力调整经济结构和社会结构，改变传统的单一发展模式，多渠道、多层次、多形式地发展社会经济，掀起了一股改革开放和发展经济大潮。随之，丹凤镇的社会经济发展形成了新的格局：农业稳步发展，乡镇企业异军突起，工农业总产值大幅度提高，农村经济总收入不断增长，人民群众的生活水平日益改善。同时，文化教育以及人们的思想观念也有了较大的发展。丹凤镇的社会经济发展发生了根本性的变化。

目前，不论是就经济发展水平还是社会发展程度而言，丹凤镇均走在了全县之首。从全县来看，丹凤镇的发展无疑具有一定的代表性，值得加以认真总结。《丹凤潮》站在历史与未来的高度，以纪实的形式再现了丹凤镇的这股改革开放和发展经济的大潮，并总结了诸多具有普遍指导意义的经验。这对促进丹凤镇以及其他乡镇的发展一定大有裨益。

众所周知，乡镇是我国社会经济的最基本单元。一个县、一个地区、一个省乃至全国的发展都是建诸于乡镇发展的基础之上的，乡镇的发展是关乎全局的大问题。希望丹凤镇继续趁潮而上，再创佳绩。同时，也希望其他乡镇象丹凤那样，抓住机遇求发展，尽快步入百强乡镇的行列，使全县的社会经济发展再来一个大的飞跃。

祝丹凤镇的社会经济发展更上一层楼！祝师宗县的社会经济发展更加灿烂辉煌！

前 言

丹凤镇是师宗县的九大乡镇之一，为师宗县城的驻地镇。全镇现今总面积 215.6 平方公里，总人口 39977 人。

历史上，由于多种因素的制约和影响，丹凤镇的社会经济发展不惟水平甚低，而且十分缓慢。直至本世纪六七十年代，全镇粮食亩产仍然只有百余斤，经济结构单一，人均收入数十元，人民生活连温饱也无法解决，从而形成了“民贫无分文，吃粮靠返销”的状况。

然而，就是在这样一个乡镇，党的十一届三中全会以来，这里涌起了一股改革开放和发展经济的大潮。随着这股大潮的涌起，全镇农业迅速摆脱了千百年来的停滞状态，粮食产量迅速提高，内部结构日趋合理，发展速度越来越快，正经历着传统农业向现代农业的重大转变；乡镇企业从无到有，发展势头一浪高过一浪，形成了农村经济的又一大支柱产业。由此，丹凤镇的经济得以全面振兴和发展。

与此同时，这股大潮的涌起，还带动了丹凤镇社会的整体进步。全镇文教卫生事业日新月异，硕果累累；依法治镇深入开展，成效显著。丹凤镇的社会呈现出繁荣发展的动人局面。

更为重要的是，这股大潮的涌起，还诱发了丹凤人思想观念的深刻变化。目前，市场经济观念、竞争观念、效益观念、全局观念等一系列新的思想观念正不断深入人心，并迅速取代着一系列落后守旧的思想观念。丹凤人的精神面貌有了巨大改观。

总之，改革开放和发展经济这股大潮的涌起，谱写了丹凤镇全新的历史，从而使得丹凤镇社会经济的发展实现了一个质的飞跃。1993年，全镇粮食总产1743万公斤，人均435公斤，工农业总产值突破亿元大关，人均产值2500元，财政收入超过1000万元，农村经济总收入6780元，人均纯收入850元。这确实达到了一个前所未有的发展高度，在丹凤镇的发展历史上，它无疑具有划时代的意义。

丹凤镇的这种发展成就，不论是从全省还是全国来看，都是十分突出的。1992年，在云南省首届综合实力百强乡镇评选中，丹凤镇以自己的实力跃入了“云南省1992年综合实力百强乡镇”的行列，位居第78位。1993年，由中国经济技术信息编辑部编辑出版的《开拓者》一书，以《治水治土、展翅奋飞——记师宗县丹凤镇》和《加强党的领导、搞活乡镇企业——中共师宗县丹凤镇委的几点做法》为题，将丹凤镇作为全国发展较为突出的乡镇加以全面介绍。这些均有力地说明了丹凤镇的发展是取得一定成就的。

当前，丹凤镇的社会经济发展正处在一个极为关键的时期，站在历史的高度，总结和探讨丹凤镇所走过的这一历程，无疑具有重大的意义。为总结历史的经验教训，达到“鉴古知今”的目的，进一步促进丹凤镇乃至全省和全国其他一些乡镇更好、更快地发展，我们将回溯过去，展望未来，去再现这股改革开放和发展经济的大潮，并搜寻其中的朵朵浪花。

97
1297.45
9
2

目 录

多轮齐驱动 万马共奔腾

——《云南乡镇系列丛书》总序

..... 普朝柱 (1)

序..... 赵建华 (1)

前言..... (1)

一 山不在高 有仙则名

——丹凤镇镇情概述..... (1)

二 丹凤筑巢 志存高远

——丹凤镇基础设施建设的成就..... (24)

三 浪花千重 粮烟丰收

——丹凤镇粮烟生产的发展..... (36)

四 走出田野 更显风流

——丹凤镇乡镇企业的崛起..... (54)

五 凤翔九霄 其来有自

——丹凤镇经济发展模式及发展经验评析

..... (73)

六 珠联璧合 共创辉煌

——丹凤镇依法治镇的探索与实践..... (88)



C

411494

七 继长增高 前程似锦

——丹凤镇经济社会发展前景及规划 (105)

附录 (118)

后记 (151)

一 山不在高 有仙则名

——丹凤镇镇情概述

(一) 地理位置与区位优势

丹凤镇位于云南省师宗县中部。师宗县城地处该镇腹畿，为一县城所在镇。县城西北隅有一座山，形似一只引颈高鸣的“翔凤”，古书记载有“凤返丹霄”之说。清道光年间翰林何桂珍所撰楹联云：“论秀重升乡，万里丹山，雏凤声宜清老凤；育才期报国，十年黄卷，古人道不薄今人。”山以鸟名，镇又以山名，故称“丹凤”。

全镇总面积 215.6 平方公里，东与本县大同乡接壤，南与彩云乡毗邻，西与葵山乡、雄壁镇相近，北与竹基乡相望。

丹凤镇政府驻县城西华东路与师竹公路交叉口西南 100 米处，西距省会昆明市 190 公里，北距地区行署曲靖市 132 公里，南距泸西阿庐古洞 43 公里，东距贵州黄果树瀑布 230 公里。

独特的地理位置使其具有无可比拟的区位优势。

首先，该镇为师宗县城所在镇，而县城正好是全县政治、经济和文化的中心。这样，在全县 9 个乡镇中，丹凤镇就无疑具有某种中心地的地位和作用。

其次，国道 324 线穿过全镇 7 个办事处，即将通车的南宁至昆明的南昆铁路穿过全镇 4 个办事处，在镇境内有两个车站，交通条件十分优越。

(二) 历史沿革与行政建制

丹凤镇的历史沿革与整个师宗县的历史密切相关。

据《云南省师宗县地名志》记载：师宗乃是由部族名演化成州县名的。它古属夜郎，西汉元鼎六年（公元前 111 年），建置牂牁郡漏江县。东汉至南朝则隶建宁郡。唐武德元年（公元 618 年）改置郎州陇堤县，为滇东北三十七部之一的师宗部所据，隶石城郡（今曲靖）。宋时仍唐之旧。元初设师宗千户，至元十三年（公元 1276 年）设师宗四千户把总，隶属落蒙万户，至元二十七年（公元 1290 年）改为州，是师宗作为州名的开始，隶广西路。明初仍名州。至清乾隆三十五年（公元 1770 年），始改州为县，隶广西直隶州。民国改广西为泸西，师宗析出并作为一县延续至今。

由于丹凤镇是师宗县城所在，因此，它的历史也较为久远。大约在唐宋时期，师宗县城即由宕浪甸（今槟榔村东南隅里余的城于山麓）迁到今址。至解放前，在今丹凤镇境内，曾先后设立过丹凤乡、海晏乡、三允乡、法杂乡、山龙乡等。其间，民国 32 年，即 1943 年，当时的师宗县政府以“本县丹凤乡名称，原为城镇而名之曰乡，究其名不符实”之故，呈请省民政厅改为丹凤镇。这是“丹凤镇”作为一个地理名词第一次见诸历史。

值得特别注意的是，现今的丹凤镇乃是由原丹凤镇和丹凤区于 1988 年 3 月合并而成。

原丹凤镇包括文贞、东兴、西华、路新、文华、思茶和街道七个办事处。它 1943 年前属师宗第一区，1943 年改设丹凤镇。1951 年分设肇民、启民二乡，仍隶一区。1958 年改设肇民、

启民管理区，隶属东风公社。1961年改设丹凤、文华大队，隶属师宗公社。1963年至1964年改设丹凤、文华公社，隶丹凤区。1965年恢复丹凤镇，下辖丹凤、文华两社。1969年撤镇，改设丹凤、文华大队，隶属丹凤公社。1980年再次恢复为镇，直至1988年3月与丹凤区合并。

原丹凤区辖大堵、山龙、淑足、法杂、扯乐、丰岭、捏龙、法雨、海晏、古城、新村、束岗12个大队。它1949年前设有海晏、二允等乡。1950年隶师宗一区。1952年下辖启民等16乡。1958年更名为东风公社，辖17个管理区。1959年，师宗、罗平两县合并，改名师宗公社。1961年恢复师宗县，改设丹凤公社。1963年更名丹凤区。1969年改区为社。1964年析出法块大队隶彩云公社，1973年析出米车、牛速、新安、大同、官庄、石碑、色从、长桥等大队建大同公社。1984年改社建区，是为丹凤区，直至1988年3月与原丹凤镇合并。

由原丹凤镇和丹凤区合并新建的丹凤镇，目前辖有13个办事处，72个村民委员会，78个自然村。

1、漾月办事处

地处县城，位于丹凤镇中部，属城区居民委员会。下辖城镇居民及其他12个农村办事处的非农业人口。1993年有人户156户，共计331人。

2、丹凤办事处

地处县城，位于丹凤镇中部，下辖7个自然村。1993年有人户950户，4185人。耕地1901亩，其中水田392亩，旱地1509亩。下设3个村民委员会：

东兴村民委员会