

县级经济综合开发与 发展研究

张占仓等 编著

东南出版社

4.5

县级经济综合开发与发展的研究

张占仓等 编著

责任编辑 潘根娣

*

气象出版社出版发行

(北京西郊白石桥路46号)

卫辉市印刷厂印刷

*

850×1168毫米32开本 6印张 146千字

1989年10月第1版 1989年10月第1次印刷

ISBN 7—5029—0319—4/P·0178

印数: 1—1500 定价: 4.00元

序

县，在当今的中国处在十分重要地位。从行政区划来讲，县级政权是我国社会主义政权的重要组织单元；从地域的概念上看，县级经济是我国社会主义有计划的商品经济中重要组成部分。研究分析县，特别是县级经济，对我国社会主义现代化建设具有极为重要的现实意义。张占仓等编著的这本《县级经济综合开发与
发展研究》是大胆的尝试，值得称赞，值得一读。

我国四十年来社会主义建设成就已经证明，县级经济系统内部的工农业生产，不仅为城市居民提供最基本的生活消费资料，而且也
为城市工业的发展提供种类繁多的原材料和零配件，同时，还为对外贸易提供大量农副产品货源，是我国大宗出口创汇产品的供应基地。几十年来，农业生产直接或间接地给国家积累了大量的建设资金，农业以其基础作用保证了国民经济的正常发展。在未来城乡关系进一步协调发展的过程之中，县级经济作为城乡经济的结合部，对区域经济乃至整个国民经济的发展将发挥更为重要的作用。可以认为，没有县级经济的长期稳定发展，占我国总人口80%的农民就不可能走上社会主义共同富裕的道路。而农民问题不解决，我国的四个现代化就是一句空话。因此，县级经济的发达与否，是同四化大业息息相关的。

党的十一届三中全会以后，改革开放为我国县级经济的发展注入了强大的生命力，引导和推动各地农业生产以惊人的速度增长，尤其是粮棉油产量奇迹般地上升，一举扭转了我国农产品供应紧张的被动局面；同时，农村工业、建筑业、交通运输业、商业饮食服务业等非农产业异军突起，大大拓宽了县级经济活动的空

间范围,使得数千万长期在土地上耕耘的农民转向新的生产领域。如今社会主义商品经济的浪潮席卷了广大农村的各个角落,县级经济的面貌焕然一新,冲洗了几千年的农村传统经济,这是中国历史上的伟大创举。在这种伟大的历史变革中,县级经济也面临着一系列急待解决的新情况和新问题,县里的人民予以信任和寄以厚望的县级领导同志尤其对解决这些新问题要求急切,盼望着对县级经济的各个方面作一个比较系统的了解和学习,开拓思想,寻求行径,更好地带领全县人民在社会主义道路上奋进。本书正是在这种新形势下,为满足这种需要而编写出版的,是应运而生的,是改革开放的产物。

作者张占仓等同志,以高度负责的精神,严肃的科学态度,通过大量调查和分析,分别就县级经济的总体特征与开发模式、县级经济发展规划问题、县级农村经济综合发展、县级工业的特点地位及发展方向、县级农业发展战略、县级自然资源的综合开发利用、县域经济发展中的环境保护问题等等一系列人们普遍关心的问题,进行了深入系统地研究,编写出了相应的研究报告,并在中共河南省委办公厅的指导与安排下,在中共河南省委党校“县委书记、县长岗位职务培训班”上进行了讲授,深受70多位听课的县委书记、县长的好评。这充分说明,该项研究具有非常重要的现实意义。我相信,这本书的出版发行,必将引起广大县级领导或县级经济工作者注目,必将得到他们的欢迎,有利于大大提高他们的理论水平和实际工作能力。

当然,县级经济研究工作,在我国还是一个比较新鲜的领域。这本书的出版,只能是县级经济综合开发与发展研究的第一步成果。人们在期待着更多的成果问世。即使大家从这本书得到启示,引起更多的同志对县级经济开发与发展的有关问题进行更为深入和系统的研究与讨论,这本书也就起到了应有作用,也是对学术界和实际工作部门的一份可贵的贡献。

我国的社会主义现代化建设事业，在党的“一个中心，两个基本点”的基本路线指导下，正在稳定健康的发展中。作为全国经济发展中的重要组成部分的县级经济，发展前景美好、壮观，引人入胜。在县级经济发展中，包括县级自然资源的开发利用，县级工业、农业的发展，县级农村经济的综合开发等问题必将吸引广大理论和实际工作者去关心，去探索，为县级经济的健康发展提供更多的科学依据。

兹值本书出版之际，特书此序，以表本人对该书及县级经济问题的一些看法。如果本书所论述的问题，对县级领导干部、县级经济工作者有所裨益，相信作者会深感欣慰。

张登义

1989年9月13日于北京

積極開展縣級經濟
研究為縣級領導科
學決策服務

一九八九年九月楊惠昌

前 言

遵照中共河南省委办公厅厅秘（1987）43号文件的意见和安排，河南省科学院地理研究所，河南省委党校、河南省计经委等单位组织有关科技工作者，分别就县级经济的总体特征与开发模式、县级经济发展规划、县级农村经济的综合发展等10个与“县级经济综合开发与发展”紧密相关的专题，进行了必要的调查研究，写出了研究报告，并在河南省委党校“县委书记、县长岗位职务培训班”上进行了30个学时的讲授，受到听课的70多位县委书记、县长的好评。根据有关方面的建议，作者又补充了新的调查研究资料，对研究报告作了进一步的修改。现整理出版，供县级领导干部、县级经济工作者及经济学、地理学、自然资源学等方面的工作者学习和参考。

在该项研究工作中，河南省委办公厅、河南省科学院、河南省委党校等单位的领导给予了大力支持和帮助；河南省科学院地理研究所所长宋延洲同志、副所长卞昌春同志、业务办公室主任赵佩心同志和王庆生同志、河南省委党校教务处张娥同志等做了大量具体组织和管理工作，国家科委政策法规司司长张登义同志为本书写了序言，河南省科学院院长杨惠昌同志为本书题词，特此一并致谢！

鉴于该项研究工作涉及的面比较宽，有些问题也比较复杂，作者的水平又有限，书中错误和不当之处在所难免，敬请读者批评指正。

编者

1989年9月

目 录

县级经济的总体特征与开发模式·····	汪秉仁(1)
关于县级经济发展规划问题·····	夏宗勇(43)
县级农村经济综合发展研究·····	张占仓(49)
县级工业的特点、地位及发展方向·····	杨 建(75)
县级农业发展战略研究·····	张占仓(91)
县级自然资源的综合开发利用·····	孙宪章(115)
县级土地资源的开发与管理·····	刘赤峰(133)
水资源的开发与管理问题·····	刘赤峰(149)
县域经济发展中的环境保护问题·····	王国强(165)

县级经济的总体特征 与开发模式

汪秉仁

一、基本概念

县级经济的总体特征与开发模式，是县级经济综合开发和发展的战略规划的重要组成部分。经济总体特征是拟定开发模式的基本依据，也就是说只有在全面、系统、深刻的认识和把握了以县经济总体特征为核心的县情的基础上，方能正确地制订出以开发模式为核心的县级经济战略规划，二者是紧密相关、不可分离的。

所谓县级经济总体特征即在整体经济上这一县区别于另一县的征象和标志。我们知道，经济学是研究各种经济关系和经济活动规律的科学。按其性质的不同可分为政治经济学、工业经济学、农业经济学和旅游经济学等。上述学科又可细分为次一级经济学，例如，在农业经济中又分为种植业经济（传统农业经济）、畜牧业经济、林业经济等。

单项经济特征的分析研究，是确定经济总体特征的基础性工作。只有在系统地分析研究了县各单个经济特征之后，对现实经济特征和潜力、发展趋向作以综合分析，才有可能概括出县经济的总体特征。

县级开发模式，即县系统开发的基本格局，经济结构，采取的方式、速度、获得的效益等。开发模式，取决于县经济的总体特征，即开发模式是在辨识县经济总体特征，确定发展方向，提出

战略思想，之后而构造和确立开发模式的。

近年来，随着商品经济的发展，在拟定县级综合发展规划中，对于开发模式提法多种多样，往往强调某一主要侧面，提出不同的划分标准，得出不同的类型。以区位论理论为指导，以某一（城镇）中心点，考虑物流、人流、能流等形成的经济势作同心圆，便可形成不同的开发模式。例如，城市市区型，城郊型，边远型。城郊型中又可分为近郊型和远郊型；以经济结构为主要标志进行划分，可分为单一型，多元型和综合型；以经济发展速度可分为速富型，中速型，低速型；以其经济发展状态可分为阻尼态型（包括内外阻尼因素）、稳态型、激励态型（包括内外激励因素）；以经济性质可分为农业型，牧业型，工矿型和综合型等。上述开发模式类型的划分，是为了强调模式的主导地位的方面，而在县级客观实体中往往是结构、速度、效益兼容并蓄寓于一体的。因此，在拟订开发模式时，必须全面系统分析县级经济的总体特征，拟定多种开发模式，进行综合评比、筛选、择优确定该县比较满意的开发模式。

二、研究“特征”、“模式”的基本理论

县级经济的总体特征辨识和开发模式的拟定是一个高度综合而复杂的课题。这是因为一个县的现代化建设，是在一定的自然环境和社会条件中进行的。它既受经济规律的制约，又受自然规律的制约。过去，由于对经济规律重视不够，给工作上带来了许多失误。近年来，虽然注意发挥经济规律的作用，但对自然规律的认识和运用不够，仍造成了一些经济损失。因此，今后的经济建设，必须以生态经济理论为指导，遵循客观规律，尽快把一个县建成为一个科学的、高效率的、有序开放的最佳生态经济系统。

一个县的经济、社会和自然是三个不同性质的系统。各自系统的发展都受其它系统结构与功能的制约。稳定的经济发展，需

要有一定的自然资源，良好的工作、生产、生活环境和不断的技术革新，有效的经济活动，还必须有合理的社会组织与正确的社会政策。实践表明：解决这一问题，单纯靠经济学和数学的理论方法是难以胜任的。当前，迅速发展的生态经济学为该问题的解决提供了最得力的工具。值此，将生态经济学有关问题作一简明介绍。

（一）生态经济学的研究对象

人类是自然界的一部分，因而不可能离开自然界而孤立的存在。人类的生命活动、生活与生产活动，不过是全部生物生命活动链条上的一个环节。这种活动的基本形式也是物质循环和能量转换。

作为人与自然之间进行物质循环和能量转换的典型的经济活动形式是种植业。人首先把本身的体力和智能发挥出来作用于各种作物，向各种作物输入物质和能量，然后把各种作物的果实作为自己的食物消费掉。从各种作物中获取物质和能量，这就是自然界的物质和能量经过了一次循环和转换。如果从另一角度来观察，人消费作物果实就把作物果实这种物质变成人的躯体，也把植物能变成了人的力能，随着人体的死亡，又化为植物所能吸收的养料。人体的排泄物则立即成为作物的养料，这又是一种自然物质的循环和能量转换。从最一般的意义来说，种植业中人与自然的这种物质循环和能量转换过程，与一般的动物和植物之间（比如羊和青草之间）的物质循环和能量转换没有任何差别。至于经济过程中自然物质的获取者并不一定直接就是消费者，其间还可能存在分配过程和交换过程，那并不构成与经济过程相联系的自然界之间物质循环和能量转换之间的区别。不论作物的果实由直接生产者手中转到谁手中进行消费，最后都要再转化成作物果实的形式。

关于工业生产活动，只要它是以农业产品为原料，这种活动

也很容易归结为自然界物质循环和能量转换的一部分。以小麦为原料的糕点工业，只不过是改变了物质的形态，而不会改变它仍然作为人的食物的性质。以小麦的形式变成的人的肌肉和神经与以糕点的形式变成的人的肌肉和神经没有任何区别，它们最后都要成为新小麦的原料而成为新小麦的物质构成部分。这不过是在人与自然直接的能量和物质循环之间加进了一个无关紧要的环节而已。

不以农产品为原料的工业生产活动，它的原料也必须来源于另外一种自然物质，例如是矿产品。这种工业的产品最后也要由人类消费掉，排放到大自然中去，所以这种生产活动也是自然物质循环和能量转换的一个中间站。所不同的只是在于它在人类和非生物界之间进行。

人类的谋生活动以及由这种谋生活动构成的经济系统，就是这样通过物质循环和能量转换与其它生物的生命活动以及非生物世界联结起来，构成这个庞大生态系统的一个子系统。生态经济学就是要将人类的经济系统作为一个子系统放在生态这个大系统中，考察经济系统与其它生物及非生物环境系统之间的相互作用，研究它们之间物质循环和能量转换规律的科学。

（二）生态经济学的研究内容

生态经济学主要研究以下五个方面的内容：

1. 研究整个生态系统中物质循环和能量转换的一般规律

虽然生态经济学是研究经济系统与各种生物系统及非生物系统之间物质循环和能量转换规律的。但是，由于经济系统是整个生态系统的一个子系统，经济系统与各种生物系统以及非生物系统之间物质循环和能量转换是整个生态系统中物质循环与能量转换的一种特殊情况，它必然服从整个生态系统中物质循环和能量转换的一般规律。所以，先不考虑经济进行这种循环和转换的特殊形式而研究整个生态系统物质循环与能量转换的一般规律，可

以弄清经济活动的生态基础，为进一步研究经济系统进行物质循环和能量转换的特殊形式提供一个出发点。

2. 研究各种生物系统对人类经济系统的影响

人类的谋生活动和各种生物的生命活动，人类经济系统和各种生物系统，作为生态大系统的元素，它们之间存在着相互影响、相互制约的关系。每一种生物系统都必须从其他生物系统输入物质和能量，同时也向其它生物系统提供生存和发展的物质与能量。人类的经济系统就是从其它生物系统获取自己生存和发展的物质与能量，又把自己的排泄物排放到其它生物系统作为提供它们生存的物质与能量的。实际上，每一生物系统从别的生物系统输入物质和能量的过程就是消灭这种生物的过程，而输出物质和能量的过程则是促使这种生物的再生过程。如果一种生物系统只是一味地输入物质和能量，一味地消灭，而不输出物质和能量，没有被消灭的生物的再生，那么自身的绝种期也就快到了。人类的经济活动也一样，它通过输入植物和动物的物质和能量而消灭对象，以便自身能够存在和发展，但又通过把物质和能量输出给植物和动物而使其得以再生，这样才能保证自己获得长期的生存资料。在人类的经济活动中，不时发生对森林滥砍乱伐、对动物乱捕滥杀，对耕地滥占乱用等现象，这是人类为了眼前生存而毁灭自己永久生存之源的愚蠢行为。生态经济学应该研究各种生物系统对人类经济系统的影响，以便使人们认识到毁灭自身生命源泉的愚蠢行为会给人们带来的灾难，并制止这种经济愚蠢行为蔓延。

3. 研究经济系统和各种生物系统间物质循环和能量转换的最优发展方式

虽然人类经济系统同各种生物系统之间的物质循环和能量转换从属于生态系统的一般规律，虽然人类经济系统的运动要受其它生物系统运动的制约，但经济系统最大的特点在于从事物质和能量转换的主体是人。人可以认识经济系统和各种生物系统之间

物质循环和能量转换的规律，从而按最有利于自身发展的方式从事这种变换。生态经济学应该研究人类的各種经济活动同各种生物系统之间进行物质循环和能量转换的具体方式和具体规律。比如种植业中的转换不同于养殖业，养殖业又不同于林业等等。对于各种特殊情况，可以建立生态经济学的各种分支科学，比如农业生态经济学、牧业生态经济学、渔业生态经济学等，分别加以研究，以便找到各种经济活动中最有利于人类发展的物质和能量转换的具体方式，为人类自身的不断发展作出贡献。

4. 研究由人类经济系统和各种生物系统物质循环和能量转换所引起的经济利益关系

人类经济系统和各种生物系统之间的物质循环和能量转换，都是不同时间、不同地点，由不同的个人或经济单位独立进行的。因此，从各种生物系统输出物质和能量，从而消灭各种生物系统，可能对单个人或单个经济主体眼前的存在和发展有利，而向各种生物系统输入能量和物质，促使各生物系统的再生，培植人类未来的生存之源，对单个人或单个经济单位可能是一种暂时的损失。这是在人类经济活动中产生破坏人类生存之源现象的根本原因。生态经济学应该研究这种局部利益和整体利益、眼前利益和长远利益的关系，研究能够自觉协调这种利益关系的方式和机制。

5. 研究非生物环境对人类经济系统的影响

人类的生存活动不仅依靠和各种生物系统进行的物质循环和能量转换，而且依靠和非生物环境系统进行的物质循环和能量转换。比如人要输入空气和水这两种物质和能量，再以其他方式输出到环境中去。在人类的经济活动中，与非生物环境进行物质循环和能量转换的典型形式是以非农业产品（这里指广义农业）为原料的工业生产活动。这种生产活动要从非生物系统中获取水、空气和矿产品，然后再以另外的形式把水、空气和矿产品回放到非

生物环境中去。由于这种输入和输出的过程，人就从非生物环境中获取了自身生存发展的物质和能量。但在这种输入和输出过程中，有的东西根本不进入人自身生存和发展所必须的物质和能量的行列，而产生纯粹有害于人类生存环境的物质，比如大工业生产过程中排放的污水或废气。生态经济学应该研究非生物环境对人类生存和人类经济系统的影响，研究在人类的经济活动中避免工业副产品对人类生存危害和自觉制止这种危害的途径与措施。

(三) 生态经济学的基本理论

1. 三大系统的制约关系

社会 — 经济 — 自然复合系统，由三个部分组成，各自有其特征。社会系统受人口、政策及社会结构的制约，文化、科学和传统习惯都是分析社会组织 and 人类活动相互关系必须考虑的因素。经济效益价值高低通常是衡量经济系统结构与功能是否适宜的指标。在计划经济体系内，物质的输入和输出，产品的供需平衡，以及影响扩大再生产的资金积累速率与利润，则是分析经济

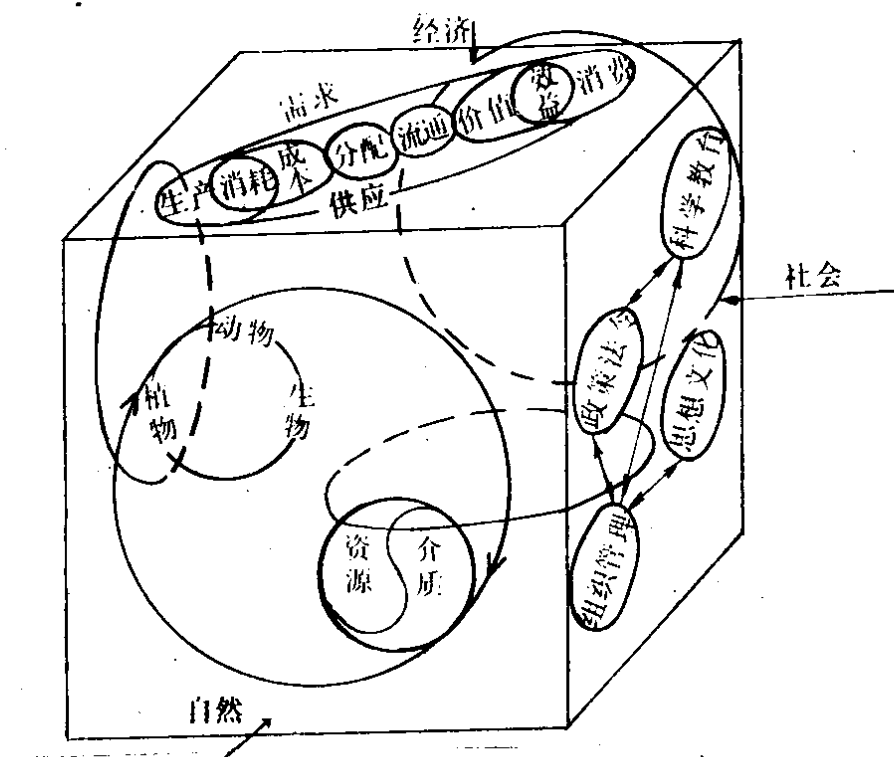


图 1 自然、经济、社会三大系统关系图

经营水平的依据。自然能为人类生产提供资源,但也是有限度的。

社会、经济和自然是三个不同性质的系统。但其各自的生存和发展都受其它系统结构、功能的制约。稳定的经济发展需要持续的自然资源供给、良好的工作环境和不断的技术革新。大规模的经济活动必须通过高效的社会组织及合理的社会政策,方能取得相应的经济效果。近几年农业上的一靠政策、二靠科学、三靠投入,根据生态系统良性循环,实现生态平衡,所取得的长足进步,是三大系统协调发展的证例。反过来,经济振兴必然促进社会发展,增加积累,提高人类的物质和精神生活水平,促进社会对自然环境的保护和改善。

衡量一个复合生态系统是否合理和协调,需看:

(1)自然系统是否合理。看其是否合乎自然界物质循环不已、相互补偿的规律,能否达到自然资源供给不断,以及人类生活与工作环境是否适宜与稳定。

(2)经济系统是否有利。看其是消耗还是发展,是亏损还是盈利,是平衡发展还是失调,是否达到预定的效益。

(3)社会系统是否有效。考虑各种社会职能机构的社会效益,看其是否行之有效,并有利于全社会的繁荣昌盛。从现有的物质条件(包括短期内可发掘的潜力)、科学技术水平以及社会的需要进行衡量,看政策、管理、社会公益、道德风尚是否为社会所满意。

2. 发展经济的几个生态原则

生态经济系统中存在着一个最基本的矛盾,即经济发展与生态平衡的矛盾。从主观上讲,任何一个国家、地区都是要使经济不断增长的,即经济系统的反馈机制是增长型的,而生态系统内部存在着一个负反馈,以维持系统的稳定。也就是说生态系统内部资源数量及资源更新能力的有限性,赶不上经济发展对资源需求的无限性。这个矛盾具体体现在四个方面:自然生产力更新的

长周期与社会生产力更新的短周期之间的矛盾；自然资源的供给与经济发展对资源需求之间的矛盾；生态经济系统主体——人类经济活动的社会有序性与生态系统运动的自然有序性之间的矛盾；适应经济增长的技术手段与生态系统自我稳定机制之间的矛盾。

解决这些矛盾，就要寻求经济发展与生态平衡的内在联系，也就是寻求生态经济系统的内在规律。这些规律包括：相互适应原理，循环增殖原理，按比例组合原理，最佳持续收获原理。这些原理是生态规律相互交织融合所产生的。

遵循这些原理，协调生态经济系统中的矛盾，就必需贯彻以下生态原则。

(1) 全面发展 就农业而言，农业资源是多方面的，因此农业生产的发展也必须是全面的、协调的，要农林牧副渔并举，单一的粮食作物生产，不适合现代农业经济的需要。同样，提出“以猪为主”的口号也是片面的。猪固然要稳定发展，但不是单一发展，应该同时大力发展草食家畜和禽类、蜂等。

(2) 立体开发 为了充分利用自然资源，必须立体开发空间、地上部分、地下部分，利用林间草地、草原、草山草坡、沟谷洼地、田边路边和各种水面，大力发展畜牧业。

(3) 多级利用 为了促进能流的畅通，为了更多地获取经济效益，在畜牧业生产中不能只是“牧草 — 牛 — 人”，而应实行多级利用。例如：牧草放牧或刈割喂牛 — 牛粪混合以桔杆、制作后产生沼气 — 沼气利用后剩下的废渣作为食用菌生产的培养基 — 食用菌利用后剩下的富有菌丝、菌根的培养基拌以其它饲料作为鸡饲料 — 鸡粪投入鱼塘作为鱼饵。这样多层次的利用，可以多次获取利益。

(4) 养用结合 资源是有限度的，生物资源也是可以更新的。自然资源既要开发利用，同时又要采取切实措施予以有计划的保护和更新，其原则是开发利用量不允许超过其正常生长量。同时，