

● XIANG ZHEN
GANBU
SHOU CE

乡镇干部手册



● 云南人民出版社

F325.4

9

3

乡镇干部手册

主 编 金 澍

副主编 李祖靖 李明灿 杨云宝

BQ21/01



云南人民出版社

B 660510

责任编辑：李绍辉

封面设计：孔令生

乡镇干部手册

*

云南人民出版社出版 (昆明市书林街100号)
云南新华印刷厂印装 云南省新华书店发行

开本：787×1092 1/32 印张：14.25 字数：290,000
1990年1月第1版 1990年1月第1次印刷
印数：1—10,000

ISBN 7-222-00568-4/Z·55 定价：4.85 元

编者的话

目前，我省农村正处在实行从自然经济向商品经济、从封闭型体制向开放型体制、从单一产业结构向多种产业结构转变的时期。新的形势对各级干部，特别是直接从事农村工作的干部提出了更高的要求，不仅要求农村干部党性强、作风好、守纪律，而且要求他们熟悉党在农村的各项方针政策，懂得农村商品经济发展规律，具有现代农业科学技术知识和管理知识，从思想和文化两个方面提高素质，《乡镇干部手册》正是应这种客观要求，为农村干部提供参谋和顾问而编辑出版的。

《乡镇干部手册》是一本农村干部实用的通俗工具书，供农村广大干部和从事农村研究工作的人员在实际工作中参考之用。全书分为16个部分，选编条目471条，力求系统而有重点地、简明而准确地介绍党和国家的农村经济政策、民族政策、计划生育政策、土地政策、农村常用法律知识、乡镇干部的领导方法、农村党的组织工作知识、农村思想政治工作知识、农村政权建设和教育、科学、文化建设知识；具体地介绍一些农村干部必要的实用知识，包括经济管理知识、土地管理规定、科技知识、乡镇干部写作知识和乡村统计知识；还简要地介绍乡镇干部应该知道的地理、气象、环境保护知识和历史常识。在本书的附录部分，辑录了由中共

云南省委组织部和云南省民政厅制定的《乡党委书记岗位职务规范（试行）》、《乡长岗位职务规范（试行）》、《农村村公所村长（办事处主任）岗位职务规范（试行）》、《农村村公所（办事处）党支部书记岗位职务规范（试行）》、《村民委员会主任岗位职务规范（试行）》。《乡镇干部手册》具备知识密集、实用、系统、简明和针对性强等特点。

这部手册由中共云南省委党校学术委员会办公室、云南省民政厅基层政权建设处组织编写。主编金澍，副主编李祖靖、李明灿、杨云宝。参加编写工作的有：中共云南省委党校金澍、杨云宝、李明灿；云南省民政厅李祖靖；云南省土地管理局张绍艺、李志康、李猛；云南省供销社联合社王瑾秋。手册中大多数条目的资料来源于有关文件、报刊和书籍，我们是“借花献佛”，更广泛地传播这些知识。为此，我们向“种花”的辛勤耕耘者表示敬意。主要参考书目附后。

编写过程中，还得到了中共云南省委组织部干部教育处、云南省农林牧渔业厅、中共云南省委政策研究室、云南省供销社联合社等部门的大力支持和帮助。送审稿经中共云南省委宣传部副部长薛泽高审核校正，云南省民政厅段继延、何松清为本书的出版和发行做了许多工作，谨此表示衷心的感谢。

编 者

1989年4月

目 录

农村经济政策

调整农村产业结构的基本政策思想.....	(1)
调整农村产业结构要解决好的问题.....	(1)
联产承包责任制和农户经营长期不变.....	(2)
发展和完善农村合作制.....	(4)
农村专业户全国统一标准.....	(4)
粮食合同定购政策.....	(5)
决不放松粮食生产.....	(6)
坚持土地公有制.....	(7)
土地承包期一般应在15年以上.....	(8)
允许农民自己协商转包土地.....	(8)
合理补偿土地投资.....	(9)
承包地的“大稳定、小调整”.....	(10)
自留地、饲料地政策.....	(10)
支持和鼓励农民开垦荒地荒山.....	(11)
放宽山林政策.....	(12)
集体林区木材议购议销.....	(12)
保证林农得到合理收入.....	(13)

山区25度以上坡耕地退耕还林还牧·····	(14)
荒山造林的政策规定·····	(14)
以林为主山区的产业结构·····	(15)
调处山林争议的暂行规定·····	(15)
林业生产责任制·····	(17)
农村雇工·····	(18)
防止集体企业变成私人企业·····	(18)
承包者自己组织领导班子和请帮工·····	(19)
准许农民进入集镇务工、经商落户·····	(19)
积极扶持农村个体商业发展的政策·····	(20)
国家鼓励农民发展采矿业·····	(20)
实行“谁投资、谁用电、谁得利”的集资办电政策·····	(21)
乡镇开业的审批手续·····	(22)
对开发性贷款的规定·····	(24)
信用社管理体制改革的主要内容·····	(25)
国家财政对乡镇企业的支持·····	(25)
财政支农周转金·····	(26)
经济不发达地区发展资金·····	(27)
工商所得税·····	(27)
八级超额累进所得税税率表·····	(28)
国家对集体企业的减免税照顾·····	(29)
国家对农民和个体工商户征税规定·····	(29)
乡镇企业年终一次性分配的工资、薪金收入征税·····	(30)
私营企业税收法规的基本政策精神·····	(31)
私营企业所得税政策·····	(31)
私营企业投资者个人收入调节税规定·····	(32)

禁止向企业摊派.....	(32)
国家扶持贫困户政策.....	(33)
国家对老、少、边、穷地区的优惠政策.....	(34)

农村商品生产与商品经济管理

农业是国民经济的基础.....	(36)
农业经济的专业化、商品化、现代化.....	(37)
加快农村商品生产的发展.....	(38)
农村商品生产的特点.....	(39)
农村商品经济管理的基本原则.....	(40)
农村商品经济管理的目标.....	(41)
乡镇经济监督的内容、目的和职能.....	(42)
乡镇经济管理对信息系统的基本要求.....	(43)
加强农村经济信息建设.....	(44)
制订乡村经济发展规划的原则、步骤和方法.....	(45)
建立科学的农村经济决策程序.....	(47)
农业区划和农业规划.....	(48)
合理调整农村产业结构.....	(48)
正确确定山区的生产方针.....	(49)
流通对发展农村商品生产的作用.....	(50)
怎样搞活农村商品流通.....	(51)
供销合作社联合社.....	(51)
社会主义集体商业.....	(52)
社会主义社会中的个体商业.....	(53)
城乡集市贸易.....	(54)

农副产品贸易中心和批发交易市场	(55)
市场预测	(56)
乡镇企业在农村建设中的地位和作用	(57)
乡镇企业的经营方针、策略和经营决策的基本原则	(58)
乡镇企业要优先发展食品、饲料、建材建筑、能源 和第三产业	(59)
乡镇企业联合经营的原则	(60)
乡镇企业的利润分配	(60)
乡镇企业实行经营承包责任制要注意的问题	(61)
乡镇对农业、乡镇企业的管理	(62)
乡镇科学技术管理	(63)
农业贷款的对象和种类	(64)
农村商业贷款的原则、对象、条件和种类	(64)
乡镇工业贷款的原则、对象、条件和种类	(65)
农村集资形式	(66)
农村税收的范围和种类	(67)
保险的职能和作用	(68)
牲畜和生猪保险	(69)
搞好农村小城镇的规划	(69)

现代农业科技知识

农业现代化	(71)
“星火计划”	(72)
生态农业	(72)
立体农业结构	(73)

生物技术对农业的影响.....	(74)
作物的合理布局.....	(74)
实行合理的耕作制度.....	(75)
农作物育种新技术.....	(76)
种子处理.....	(76)
科学用肥.....	(77)
常用化肥的特征和用法.....	(78)
叶面喷肥.....	(83)
微量元素肥料对作物生长的作用.....	(85)
稀土在农业上的应用技术.....	(85)
玉米地膜覆盖栽培技术的特点.....	(86)
蔬菜地膜覆盖栽培技术.....	(87)
地膜用量计算方法.....	(88)
保存地膜的方法.....	(89)
提高果树座果率.....	(89)
果树一年中需要的氮、磷、钾.....	(90)
几种果树病害及其防治办法.....	(91)
常用化学农药.....	(93)
常用化学除草剂.....	(96)
使用化学农药要真实掌握残留期.....	(98)
农业病虫害综合防治.....	(99)
木本粮油.....	(100)
森林和农业.....	(101)
林农间作.....	(102)
水土保持.....	(103)
治理水土流失的主要措施.....	(104)

腐植酸钠在畜牧业方面的应用.....	(104)
开发新兴饲料.....	(105)
饲料添加剂.....	(106)
畜禽的常见病及预防.....	(106)
鱼类混养.....	(108)
池塘循环水养鱼.....	(109)

农村教育科学文化建设

充分认识科学技术和教育事业发展的重大战略意义	(110)
教育科学文化在整个精神文明建设中的重要地位和 作用.....	(111)
加强农村的文化教育工作.....	(111)
教育必须实现“三个面向”.....	(112)
普及基础教育.....	(112)
义务教育法关于九年制义务教育的有关规定.....	(113)
积极开展尊师爱生活动.....	(114)
农村学校办学经费筹措的渠道.....	(114)
群众集资办学.....	(115)
抓紧解决农村中小学危房.....	(116)
积极开展勤工俭学.....	(117)
农民教育的意义和特点.....	(118)
扫盲是当前农村教育的一项重要任务.....	(118)
扫盲对象和扫盲标准.....	(119)
积极开展农村实用技术教育和培训.....	(120)

认真搞好农村初等技术教育·····	(121)
积极做好农村文化工作·····	(122)
农村文化活动经费的主要来源·····	(123)
充分发挥集镇作为农村文化教育的中心作用·····	(123)
农村文化馆、站的工作任务·····	(124)
认真办好农村图书室·····	(124)
积极办好农村黑板报·····	(125)
认真做好文物保护工作·····	(125)
乡村科技组织的基本任务·····	(126)
抓好农村卫生工作·····	(127)
积极开展农村体育活动·····	(127)

农村政权建设

乡、民族乡和镇·····	(129)
乡镇人民代表大会·····	(130)
选举委员会的职权·····	(131)
做好乡镇人大代表选举的准备工作·····	(132)
乡镇人民代表大会主席团的职责·····	(133)
乡镇人大主席团常务主席职责·····	(133)
乡镇人民代表享有的权利·····	(134)
人民代表行使权利的几种形式·····	(134)
对乡镇人民代表的监督·····	(135)
基层选举制度的两项重大改革·····	(135)
乡镇政府在国家政权中的地位和作用·····	(136)
乡镇政府的基本特点·····	(137)

乡镇政府的职能.....	(138)
搞好乡镇社会治安管理.....	(140)
人民调解委员会的主要任务.....	(140)
行政村.....	(141)
村民委员会的性质和任务.....	(142)
乡镇政府指导村民委员会建设的任务.....	(143)
村民会议.....	(144)
村规民约.....	(145)
居民委员会的性质和任务.....	(145)
治安保卫委员会的性质和任务.....	(146)
乡镇机关编制.....	(146)
乡镇党政分工.....	(147)
乡镇政企分开.....	(148)
乡镇简政放权.....	(148)

乡镇领导和乡镇行政管理

乡镇政府的职责和任务.....	(150)
乡镇领导的特点.....	(151)
乡镇领导的合理结构.....	(152)
乡镇领导的思维方式.....	(153)
乡镇领导要树立新的观念.....	(153)
乡镇干部的领导方法.....	(154)
乡镇干部的工作方法.....	(156)
乡镇干部应具有的工作作风.....	(157)
乡镇领导的实绩考评.....	(158)

乡镇领导怎样进行科学决策.....	(158)
运用信息是实现乡镇领导职能的基本手段.....	(159)
乡镇领导运用信息的基本做法.....	(160)
乡镇领导系统方法的运用.....	(160)
主要的几种管理方法.....	(161)
乡镇领导的政治素养.....	(162)
乡镇领导在组织、管理方面的素养.....	(163)
乡镇领导在科学文化知识方面的素养.....	(164)
乡镇行政管理.....	(164)
乡镇民政行政管理.....	(165)
乡镇公安行政管理.....	(165)
乡镇司法行政管理.....	(166)
乡镇经济行政管理.....	(166)
乡镇财政行政管理.....	(167)
乡镇税收征收管理.....	(168)
乡镇文教、科技、卫生、体育行政管理.....	(168)
乡镇计划生育行政管理.....	(168)

农村党的基层组织工作

党的基层组织.....	(170)
党的基层组织的职能.....	(171)
党的基层组织的作用.....	(171)
党的基层组织的基本任务.....	(172)
乡党委的主要任务.....	(173)
村党支部的主要任务.....	(174)
加强党的基层组织建设.....	(175)

加强农村基层党组织领导班子的组织建设·····	(176)
加强农村基层党组织领导班子的思想建设·····	(177)
加强农村基层党组织领导班子的作风建设·····	(178)
农村党员的教育和管理·····	(178)
充分发挥农村基层党组织和党员的作用·····	(180)
党课教育制度·····	(180)
严格党的组织生活的基本要求·····	(181)
实行生产责任制后,党员怎样发挥先锋模范作用··	(181)
党支部书记的主要职责·····	(182)
党支部组织委员的主要职责·····	(183)
党支部宣传委员的主要职责·····	(183)
党支部纪律检查委员的主要职责·····	(184)
党小组的作用和任务·····	(184)
党小组长的主要工作·····	(185)
党小组会的内容和开法·····	(185)
党员交纳党费的标准·····	(186)

农村思想政治工作

思想政治工作是一门科学·····	(187)
思想政治工作的地位·····	(188)
思想政治工作在精神文明建设中的作用·····	(189)
思想政治工作在物质文明建设中的作用·····	(189)
思想政治工作的根本目的·····	(190)
思想政治工作的任务·····	(191)
系统的思想政治教育内容·····	(192)

日常性的思想政治教育内容·····	(193)
思想政治工作的方针·····	(194)
思想政治工作的七大原则·····	(195)
正确处理思想政治工作与物质利益原则的关系·····	(197)
坚持科学的思想政治工作的方法·····	(198)
农村思想政治工作的主要方式·····	(200)
结合经济工作和各项工作去做思想工作·····	(201)
克服不符合改革开放的旧观念·····	(202)
大力提倡树立社会主义商品经济观念·····	(203)
建立和发展新型的人际关系·····	(204)
提倡文明健康科学的生活方式·····	(205)
克服腐朽思想道德的影响·····	(206)
开展五讲、四美、三热爱活动·····	(206)
建设文明村镇·····	(207)
思想政治工作部门的主要职责·····	(208)
思想政治工作干部应具备的基本素质·····	(208)
思想政治工作的现代化·····	(209)
党要要高度重视思想政治工作·····	(210)

农村常用法律知识

农村普及法律常识的基本内容和意义·····	(212)
做好农村普及法律常识的工作及乡村干部在普法 中的作用·····	(212)
我国法律的形式·····	(213)
违法行为和给予违法者的三种法律制裁·····	(214)

社会主义法制的基本内容和适用法律的基本原则···	(216)
公民的基本权利和基本义务·····	(216)
选举制度的基本原则·····	(217)
犯罪和犯罪的特征·····	(218)
共同犯罪·····	(219)
刑法规定的追诉时效·····	(219)
犯罪的种类·····	(220)
与国家工作人员职务有关的犯罪·····	(221)
民法和民法通则规定的民事活动的基本原则·····	(221)
民事法律行为成立的条件和形式·····	(222)
无效的民事行为·····	(222)
债的履行和债的担保形式·····	(223)
专利权和专利权的申请·····	(224)
商标专用权·····	(225)
民事责任和承担民事责任的方式·····	(225)
诉讼时效·····	(226)
经济合同的订立·····	(226)
违反经济合同的责任·····	(227)
经济合同纠纷的解决·····	(228)
结婚·····	(229)
离婚·····	(229)
遗产和继承·····	(230)
法定继承和遗嘱继承·····	(231)
兵役和兵员征集·····	(233)
对现役、退役军人优待和安置·····	(234)
刑事诉讼的基本原则·····	(235)