

起步·信心·希望

国务院三西地区农业建设领导小组办公室

宁夏

社

8323.1
17
3

Baotui

起步·信心·希望

——三西地区农业建设经验

国务院三西地区农业建设
领导小组办公室

宁夏人民出版社



B 430809

起步·信心·希望

——三西地区农业建设经验

国务院三西地区农业建设领导小组办公室

宁夏人民出版社出版发行（银川市解放西街105号）

宁夏新华印刷厂印刷

开本：850×1168 1/32 印张：9.125 字数：214千

1987年6月第1版第1次印刷 印数：1——24,300册

ISBN 7-227-00097-4/S·6

统一书号：16157·106

定价：1.80元

编者语

甘肃省以定西为代表的中部干旱地区及河西地区和宁夏回族自治区西海固地区（简称“三西”地区）的农业建设，在党中央、国务院的亲切关怀和具体指导下，在甘肃宁夏各级党政领导、广大干部、专家学者和各族群众的共同努力下，经过四年辛勤工作，取得了显著成绩，涌现了许多先进典型。

为了广泛地宣传和介绍这些先进典型所创造的成就和经验，我们会同甘肃、宁夏两省（区）农建指挥部，以国务院三西地区农业建设领导小组第六次扩大会议上的典型材料为基础，经过筛选、核实和整理，汇编成《起步·信心·希望》一书。

本书包括种草种树与林草转化，乡镇企业，服务体系，异地开发，科技承包和试验示范等六部分内容。这些典型材料对于贫困地区的经济开发，特别是对于农业生产条件严酷，科技、经济、社会发展迟缓地区的农村经济开发，都有其一定借鉴意义，对今后进一步深化“三西”地区的农业建设工作提供了丰富的经验素材。

由于我们水平有限，编写时间仓促，书中定有欠妥之处，敬请读者批评指正。

编者

1983年12月

目 录

林乎加同志在国务院三西地区农业建设领导小组第六次 扩大会议上的总结讲话（代序）	1
从“三西”变化看改变干旱山区贫困面貌的路子 杨雍哲	14
草畜同步，治穷致富	
中共甘肃省定西县委 县人民政府	26
主攻林草，发展畜牧，加强服务，初见成效 宁夏盐池县人民政府	33
坚持种草养畜，振兴农村经济 甘肃省通渭县人民政府	39
调整土地利用结构，促进农林牧全面发展 宁夏西吉县人民政府	44
种草养畜加工流通一齐抓，人均收入三年翻两番 宁夏同心县韦州镇人民政府	52
羊满何家圈，财进农家院 甘肃省永登县农建办	56
坚持封山育林，加速林业建设 甘肃省古浪县人民政府	58
树台乡坚持小流域治理初见成效 宁夏海原县树台乡人民政府	62
搞好社会化服务，发展畜牧业商品生产 国务院三西地区农业建设领导小组	

办公室顾问 李易方·····	68
搞好系列化服务,促进畜禽生产	
甘肃省静宁县人民政府·····	77
广开门路,多种经营,发展商品生产	
中共甘肃省秦安县委 县人民政府·····	81
隆德县积极开展横向经济联合,促进乡镇企业全面发展	
宁夏固原地区乡镇企业局·····	87
加强集市建设,搞活流通渠道	
宁夏同心县人民政府·····	92
开拓流通渠道,搞活农村经济	
甘肃省酒泉地区行政公署·····	96
积极开展横向经济联合,加快乡镇企业发展步伐	
甘肃省张掖地区乡镇企业处·····	101
流通——商品生产的“龙头”	
——河西地区瓜菜产销的调查	
中共甘肃省委农村工作部调查组·····	109
建立服务体系,促进商品生产	
甘肃省武威市人民政府·····	115
我们是怎样组织农民建筑工程队的	
甘肃省临洮县人民政府·····	121
大办乡镇企业,加快脱贫步伐	
甘肃省皋兰县西岔乡人民政府·····	127
组织劳务输出,增加群众收入	
中共甘肃省东乡县委 县人民政府·····	133
以瓜果为“龙头”;种加销一条“龙”	
甘肃省皋兰县农建办·····	137
三百元路费长见识,办企业穷沟变富沟	

甘肃省白银区人民政府	140
干旱山区一枝花	
甘肃省榆中县农建指挥部	144
河西冷凉灌区百万亩小麦丰产, 科技服务承包效果好	
甘肃省农业科学院	148
百万亩梯田丰产技术承包见成效	
甘肃省定西地区旱农科研推广中心	154
河西百万亩农田种草, 科技服务取得显著成效	
甘肃省农业科学院	159
上黄村合理生态经济结构, 建造实验的效益与启示	
中科院西北水保所	
宁夏固原县人民政府	163
陶庄村以种苜蓿为突破口, 脱贫致富	
西北农业大学	
固原地区农科所	169
坚持科学种田, 促进粮食高产	
甘肃省高台县人民政府	171
坚持搞好梯田建设, 改变山区生产条件	
甘肃省静宁县人民政府	178
推广旱作系列增产措施加“两法”种植, 连续两年增产百分之五十	
宁夏固原县程儿山乡人民政府	183
应用科学技术加速“三西”地区农业建设	
全国农技推广总站副站长 黄珍埠	188
兴利济贫, 搞好移民工作	
甘肃省“两西”农业建设指挥部	198

吊庄建设，初见成效	
宁夏西海固农业建设指挥部·····	212
努力做好安置工作，帮助移民脱贫致富	
甘肃省安西县人民政府·····	219
吊庄搬迁，开发建设，脱贫致富	
宁夏固原县人民政府·····	225
扬黄灌溉和吊庄建设是改变同心面貌的重要途径之一	
宁夏同心县人民政府·····	230
抓水移民，加快解决温饱步伐	
中共甘肃省靖远县委 县人民政府·····	236
狠抓计划生育，保障了经济发展和人民生活的改善	
宁夏盐池县柳杨堡乡人民政府·····	242
调整投向，改革管理，进一步提高“三西”农建资金的使用效益	
财政部农业财务司司长 蒋乐民·····	247
抓好管理，节约用水，充分发挥高扬程提灌工程的效益	
甘肃省景泰县人民政府 景泰川灌区 管理处·····	258
以提高用水效益为中心，抓好灌区建设和管理	
甘肃省武威市人民政府·····	264
部门定点包乡，脱贫大有希望	
宁夏区党委农村经济领导小组办公室·····	269
领导分工抓县，部门对口帮乡	
中共甘肃省兰州市委 兰州市人民政府·····	277

林乎加同志在国务院三西地区 农业建设领导小组 第六次扩大会议上的总结讲话

(代序)

同志们：

我们这次会议开了八天，按照预定计划，今天结束。会议开始，杨雍哲同志作了概括性的发言，两省区介绍了全面情况，接着，分专题交流了经验，进行了讨论，会议开得很好。这次会议的主题和讨论的重点是如何发挥效益。会上，有些意见，结合大会发言，我当时就讲了；有些意见，已写进了纪要，就不再重复了。下面我讲几个主要问题。

一、会议讨论明确的几个问题

这次会议讨论的第一个问题，是林草转化。种草种树，这几年取得了很大成绩，已经基本上停止了对自然植被的破坏，发挥了生态效益，这是应该肯定的。但是，也应该承认，开始我们对种草种树的经济效益考虑的少了一些，当时是有什么种子就种什么草，一些地方种了相当一部分一年生的或二年生的草，加上草起来了，而养畜没有跟上，使种草未能发挥应有的经济效益。经过这两年的努力，优质牧草种得多起来了，特别是种了不少苜蓿，这是很好的，苜蓿是牧草之王。据专家介绍，紫花

苜蓿含蛋白质达20%以上,就是说,500公斤干草有100公斤的粗蛋白。从养畜的角度看,有的土地种苜蓿比种粮食还合得着。种了苜蓿,又加快养畜的步伐,就会使许多群众增加经济收益。在造林方面,也有教训,过去有些地方在高山顶上种杨树,结果,干旱、高寒,树长得很慢,几年过去了,还是一群“小老头树”,没有什么效益。现在看来,种树,一定要注意适地适树,并且提倡在一切有条件的地方多发展经济林,如种植苹果、梨、山楂、花椒、沙棘等等。把生态效益和经济效益结合起来,使群众从种草种树中尽快得到经济效益,从而使种草种树真正变成广大群众的自觉行动。当然,要搞好林草转化,不论养畜也好,发展经济林也好,都要重视建设服务体系,不搞服务体系,商品生产很难有大的发展。

讨论的第二个问题,是发展多种经营和乡镇企业。在这方面,最近几年速度不慢,有的地方产值连年增长30~50%,出现了年产值上亿元的县,上千万元的乡,这是值得高兴的。但和沿海地区比较起来,我们的基础还是很差,产值还是很低。因此,我们要再接再厉,继续努力,争取最近几年多种经营和乡镇企业有个更大的发展。这个问题,主要还是干部群众从自给自足的小农经济向商品经济的思想转变问题。“三西”地区交通不便,信息闭塞,文化落后,受传统影响大,思想转变的难度也更大一些。讨论中大家列举了许多发人深思的事例。如华池县有的农民到集市上卖鸡蛋,大人不出面,让孩子站在前边,自己躲在一旁,认为做买卖不光彩;卖蔬菜瓜果的早晚一个价钱,到了散集的时候,宁可送人,也不降价,认为降价不道德;有的把出去搞劳务,特别是小姑娘到城市当保姆,当做是见不得人的事情。因此,发展多种经营,搞商品生产,首先要转变人们的思想,冲破几千年来小农经济和传统观念的束缚,树立商品经济观念,重视经营,重视流通。这方面,河西

好一些，最近几年商品经济有了一些发展，酒泉地区通过四条渠道搞流通，就起了很好的作用。首先，他们发挥供销社主渠道的作用；同时，开辟农工商、牧工商的新渠道；再加上放手发展个体购销户、运输户；还加上建立各种专业市场。这样商品生产就“活”起来了。1986年河西蔬菜丰收，但没有积压、霉烂，都销出去了，就是重视抓流通的结果。此外，同心县的市场，定西县内官营的市场，秦安的小商品市场等都创造了很好的经验，应当积极推广。

讨论的第三个问题，是搞好科技服务，提高粮食单产。会上介绍的甘肃冷凉灌区百万亩小麦丰产技术承包、中部百万亩梯田丰产技术承包，为在“三西”地区大规模有组织地推广运用先进科学技术，提高粮食产量，提供了很好的经验。高台县60多万亩水地，搞了套种，每亩增产三分之一以上，单产500公斤左右，这是个成功经验。其实宁夏河套地区也是靠搞套种增产的，充分利用光热资源，把一熟变为两熟，亩产500多公斤，很成功。这些经验，应该大面积推广。此外，中国科学院在固原县上黄村搞的实验点，西北农大在固原县陶庄搞的实验点，陕西咨询组在程儿山乡搞的实验点，都取得了很好的成绩。特别是程儿山的“两法种田”，对在干旱地区提高粮食单产，效果突出。采用这种办法，旱作土豆，一般亩产1500多公斤，高的达2500公斤。他们用两三年的时间，就推广了40万亩。但总的来看，我们这里粮食单产还不高，增产潜力还很大。今后要在推广科技承包、搞好科技服务和科学种田方面，继续努力，做出更大成绩。

第四个问题，是总结了拉吊庄的经验。宁夏和甘肃一些地区，发展水利，建立新的灌溉基地，拉吊庄，动员干旱山区一些缺乏生存条件的群众到那里去开发建设，已经取得了很大成绩，也取得了一些经验。但全面看，县内就近拉吊庄，工作顺

利，效果明显。不少地方还出现了“走后门”，争着要到吊庄基地去的现象。而县外吊庄，工作量大，困难也大，大约有百分之十几的人去了以后，巩固不住，又回来了。这种情况要引起我们的重视。回来的人数不多，但影响很大。他们回来以后，不讲好话，没去的人一听就害怕了。因此，一开始，一定打好第一炮。宁可把步子放慢一些，也要把基础打牢。河西最近时期主要是搞点，下力气把点搞好，吸取经验，不急于全面铺开。最好是动员中部有吊庄任务地方的群众先到河西搞劳务输出，通过劳务输出建立联系，了解情况，逐步水到渠成，再组织搬迁，这样较稳妥，搞急了反而效果不好。

会议讨论的第五个问题，是资金改革、计划改革问题。

“三西”资金过去实行以工代赈、按项目管理，这对停止植被破坏、开发灌区，都起了很好的作用。现在随着形势的变化，为了解决群众温饱，帮助千家万户发展商品生产，资金的使用管理办法，也必须进行相应的改革，应当在坚持项目管理的前提下，重视县一级领导，充分发挥县一级的主动性和积极性。要划出一定数量的资金，归县掌握使用，各县根据自己的具体情况，按照轻重缓急，来安排一些项目，但这些项目必须按照统一规定的范围投放，并且经省、自治区指挥部批准后才能实施。省、自治区批准后，还要向领导小组备案。参照全国贫困地区经济开发领导小组制定的办法，今后“三西”地区的2亿资金，1亿用于基本建设投资，主要是搞农田水利建设，由省、自治区统筹安排，提出项目，报领导小组批准；另外1亿原则上按上述办法，根据县的贫困程度，按没有解决温饱的人口，分档次把资金指标下达到县，由县上提出项目安排意见，报省、自治区批准。这笔钱，强调要直接用到千家万户脱贫致富的项目上来。至于县乡工业，主要应利用银行的开发贷款，一般不要挤用这笔款项。

以上五个问题，经过经验介绍，会议讨论，统一了思想，取得了一致意见，今后就按这些意见去办。

二、“五年解决温饱”，能不能提前实现

加快脱贫致富的步伐，按期或提前实现“五年解决温饱”的目标，多数同志有信心，少数同志信心不足，认为底子差，时间短，困难大。1985年我们发动群众开展脱贫致富大讨论，通过一年实践，看来各县都不同程度地取得经验，找到了门路，形势发展很好，只要坚持下去，及时解决好发展中的问题，争取按期或提前实现“五年解决温饱”目标，是很有希望的。

一个是人均300公斤粮食。经过几年的努力，定西和西海固的少部分地方已经实现了这个目标，而大部分地方只要坚持下去，积极创造条件，也是不难实现的。有水的地方，人均1亩水浇地，不仅应当保证300公斤，还应当争取400公斤、上500公斤；没水的地方，修“三田”，搞小流域治理。大量的事例证明，高标准梯田，采用良种法加化肥，1亩一般年景可收125公斤以上，干旱年景也能收到75公斤。沟坝地的收成要更好一些。因此，这类地区每人修3亩梯田，或2亩沟坝地，就有了收300公斤粮食的能力。各地在修“三田”和小流域治理中采用的“统一规划，连片治理，任务到劳，按劳付酬”的办法，效果很好，应当普遍推广。干旱地区有了土地条件，还要建立服务体系，搞好服务配套，及时供应良种、化肥、农药、塑料薄膜等；还有先进技术的应用推广，这次会上介绍的科研技术承包，办法很好，应该坚持下来，并且不断扩大。上黄、陶庄、程儿山、冷凉灌区、干旱区百万亩梯田的承包范围都应当继续扩大。对承包的科技人员待遇要解决好，成绩显著的要给予奖励，论功行奖，不搞平均主义。要充分调动科研人员的

积极性，鼓励科研人员下乡搞承包。总之，基本农田，必要的投入，再加上科技承包，人均300公斤粮食目标是可以实现的。

一个是人均收入300元。这也是可以达到的。种植业方面，实现了300公斤粮食，纯收入算60元；经济作物上，每人种1亩胡麻，麻籽加麻秆粗加工，纯收入可有五六十元，再种1亩土豆，实行两法种田，亩产1250~2000公斤，纯收入也可达到100多元。以上在种植业上收入200元左右是可能的。在养殖业方面，户均喂3头猪，或10只羊，或30只鸡，或一窝兔，人均纯收入可以达四五十元，搞得好，可以收入百把元。隆德县一个老太婆，养了5只肉兔（1公4母），一年每只母兔生小兔30只，共120只，每只卖5元，共收入了600元。搞好是能实现的。以上种植业、养殖业方面的要求，是家家户户都能够办得到的。在多种经营方面，多数户都可以搞劳务输出，一家出去一个人，以收入500元计，人均就有百十元。其他方面，如搞果树，种瓜菜，有水的地方养鱼，有矿藏的地方开小矿，搞建筑材料，搞运输等，都会有较好的收入。庄浪县家家户户搞草编，全县10万人搞草编，每人每月收入10元，就可以购买25公斤粮食，解决了一个人的口粮问题。这个县还有个地方从河北请了一对夫妇教刺绣，200多个女青年参加学习，边学习边生产，每人每天收入一二元。沿海的柳编，塑料编织，他们干着不合算了，我们都可以移植到西北来。第三产业，如搞供销、开饭馆等，有条件的地方都可以搞。总之，在多种经营方面，多找门路，各显神通，实现人均收入百把元，是完全可能的。

现在的问题不是泛论致富门路，是要把脱贫致富的目标真正落实到户。陇南的经验好，他们提出每户要努力实现“四个一”，即：一人一亩基本（农）田，一户一亩瓜果园，一户一头商品畜，一家一人搞劳务。这四个一中实现一、二个就可以脱

贫，三、四个就致富了。他们户户建卡片，县上一年三次大检查。第一次检查发动得深入不深入，规划得怎么样；第二次检查服务落实不落实。这次检查发现20%的户不落实，就重点对这些户进行补课。这样就做到心中有数了，工作也就具体、深入了。陇南的经验，我们可以普遍学习推广。

当前“三西”地区面临的一个突出问题，是干旱威胁。1986年下半年以来，大多数地方都没有下过透雨，象同心、盐池一带，不仅粮食减产，草也减收。如果继续下去，1987年春播将会遇到极大困难。本来这里是十年九旱，现在已经四年风调雨顺了，1987年很可能出现大旱，现在已经有了征兆。1987年的工作一定要有这样的思想准备，要立足于大旱。“三西”工作，从现在开始就要把抗旱摆在首位。我们要认真准备，全面分析。现在的条件已经有所变化，即使出现1982年那样的大旱，情况也会好得多。既不能麻痹大意，也不必惊慌失措。我们可以分析一下，在降雨300毫米以下的地带，皋兰，水已经上去了，景泰、靖远、会宁的灌区建设已经取得了很大成绩，这些县的问题，已经基本上解决了；这个地带只有古浪困难大一些。再往东去，400毫米左右的地带，甘肃中部这二年加强了“三田”建设，有了一些基本农田，多种经营也已开展起来了。西海固地区“三田”建设进度差一些，但“两法”种田已开始铺开，畜牧业发展比中部好。这类地区，要加倍工作，迎接旱灾考验。已有的“三田”，要抓紧秋耕，镇压保墒。对1987年的春种要作两手准备，如果没有雨，种春麦困难，就调种洋芋、豌豆、扁豆、糜谷、胡麻等抗旱作物，及早备足这些作物的种子，不要到时候因缺乏种子而种不上。其他物资，如地膜等，都要及早准备。有水的地方，甘肃的几个灌区，宁夏的固海扬水工程等，要抓紧配套，搞好冬灌，把拉吊庄的劳力调上去，科学技术跟上去，千方百计发挥灌溉效益，争取多打

一些粮食。要把1987年的抗旱工作做在1986年冬天，不要旱到头上再叫嚷，那时候就晚了。对多种经营、劳务输出也要早作安排，遇到大旱，农作物减了产，但群众经济收入增加了，也能解决吃饭问题。抗旱准备，要抓早，抓细，工作尽量做得周到一些，有备无患。

三、关于“三西”地区的农业建设规划问题

我们一直想搞一个长远规划，因为有许多问题看不准，一时还搞不出来。现在有的只是年度计划；要求到1990年解决温饱，大体也有个五年规划。现在只能谈谈有关长远规划的几个问题，以引起大家的研究：

一个是吊庄移民问题。河西、河套都有开发的潜力，将来可以安置干旱地区的群众，宁夏计划新上两个百万亩，甘肃要求新垦荒300万亩，从长远看，我们都赞成。目前国家正在考虑我国农业的后劲问题，准备新开垦5000万亩荒地，改造500⁰万亩低产田。荒地面积最大的是新疆，其次是黑龙江，黄河三角洲和江苏北部滩区，再次就是河西、河套地区了。但在这些地区，好开的基本都开了，剩下的都是条件比较差的。因此，开垦这类地区有个突出的问题，就是难度问题，投资问题。比较起来，哪里投资少、难度小、效益好，那里就可以排到前边。我们要积极创造条件，分区列出项目，把情况搞清楚，把论证搞好，最后由国家来定。上这些大项目，“三西”资金就不够了，这要由国家另作安排。至于已经开发的灌区的吊庄、移民，这是另一个问题，我们应当认真研究，妥善解决。这个问题，上边我已经谈到了，目前向河套移民问题不大，除个别需要调整地方以外，都可以按计划搞；向河西移民，要先搞点，待取得成功经验以后，再有计划有步骤地铺开。

搞吊庄移民，还有一个效益指标，过去对高扬程提灌一个

流量能灌多少亩土地？拉吊庄下来的一个人需要安排多少亩地？长期争论不休，去年定西会议上还说需要进一步研究。经过水利电力部的专门调查研究，经过这次会议的讨论，大家的意见趋向一致了。就是一个流量可以灌3万亩地，吊庄移民，每口人安排1亩，至多1.5亩地，就够用了，必须明确，高扬程提灌地区不应该是搞商品粮基地，主要目标是解决口粮地。1.5亩地一般国家投资工建费900多元，每亩耗电近1000度，代价太高了。因此，我们一定要算效益。办公室算了一下，甘肃几个灌区总设计37.4个流量，应灌112.2万亩，应养74.8万人。这些灌区原有人口19.1万人，还可新安置51.4万人。而甘肃规划吊庄移民24.66万人。现在看来，只要发挥现有灌区的效益，就可以全部解决。宁夏也是这样。现已建起的扬黄工程总设计41.8个流量，应灌125.4万亩，应养83.5万人。这里灌区原有人口6.6万人，已迁入11.7万人，加起来是18.3万人，而西海固规划再吊出16万多人，也是绰绰有余了。因此，一定要把发挥现有工程效益摆在首位，开发新项目要慎重。据说现在有些灌区县不欢迎移民去，这种态度不对。灌区是国家投资建起来的，优先安排你这个县的群众是可以的，而你不开发利用，又不让别人去，这怎么行呢？要立个法，已建起来的灌区，要合理分配，限期开发利用，谁闲置起来，就收谁的费用，或调给别人使用。

另一个问题，是尽快实现解决温饱，逐步脱贫致富，以及赶上全国水平。要实现这个目标，光有笼统打算不行，应当有个经过论证的科学规划，具体措施和实施步骤。目前的有利条件是，我们从浙江、江苏、陕西、山西等省请来了咨询组，他们可以给我们进行帮助。现在我出个题目：请咨询组从战略高度考虑，“三西”地区怎样才能赶上沿海地区？应当从哪里做起？现在我们实现300公斤粮食、300元钱，已经摸到了路子，