



SHIJI BAOGAO

世纪报告

ZHONGGUO LIANGSHI WENTI

孙振远

著

中国粮食问题



河南人民出版社

111
2551
854

中国粮食问题

世纪报告

孙振远 著

河南人民出版社



P

2001-0115

图书在版编目(CIP)数据

中国粮食问题/孙振远著. — 郑州:河南人民出版社,
2000.7

(世纪报告丛书)

ISBN 7-215-04692-3

I. 中… II. 孙… III. 粮食—问题—研究—中国
IV. F326.11

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 17789 号

河南人民出版社出版发行(郑州市农业路 73 号)

河南第二新华印刷厂印刷 新华书店经销

开本 900×1280 A5 印张 9.25 字数 228 千字

2000 年 7 月第 1 版 2000 年 7 月第 1 次印刷

定价:18.00 元

前 言

1993年正当中国恢复关税和贸易总协定地位呼声很高的时候,中国社会科学院农村发展研究所主办的《农村经济与社会》杂志向我约稿,题目为《关贸总协定与我国农业发展对策》。当时我提出国家应从整体上研究和制订90年代中国粮食和农业的长期发展战略,其内容包括发挥各地的优势,综合利用自然资源,采用新的农业发展模式,发挥技术和知识的增产作用,利用“两个市场”、“两种资源”以实现小康目标。农业现代化有赖于“两个市场”的作用,充分利用国际市场力量即产品价格上涨趋势来加速农业投资,推进农业现代化进程。并提出“两个市场”(国内市场和国际市场)对接可供选择的三种方案,主张采用实施宏观上计划指导,微观上自由竞争,对重点产业实施某种保护,逐步放开国内市场,以实现“两个市场”对接的战略。该战略的风险与机遇并存。只要组织指导得当,处理好各种关系,就可以利用国际市场对我国有利因素促进农业向更高层次发展。我还指出必须做好实现对接的一系列具体工作。它包括建立面向国际市场的购销服务网络;选好参与国际竞争的主要产品和产

业,优化农业产业结构,例如经过调查研究和分析比较及算经济账后确定发展有比较优势的产品和产业,诸如蔬菜、海产品、饲料工业,而压缩处于比较劣势的产品,诸如橡胶、食糖等;加强出口基地建设;按国际规范来改革经济管理和企业管理,例如改正过去把质量分国际和国内两个标准,实行统一的国际标准;鼓励采用优质品种,广泛吸收外资,引进国外优质品种和技术,形成自己的新优势,例如在茶叶、大豆、稻米等方面^①。

1996年11月,世界粮食首脑会议在意大利罗马举行前夕,《南方周末》记者要我评论美国世界观察研究所所长莱斯特·布朗在两篇他所谓的“醒世呼唤”报告里关于中国粮食问题的观点。这两篇报告一篇是1994年夏天发表的《谁将养活中国?》(1995年秋天,布朗结束对中国为期仅两天的访问回到华盛顿后,又将其扩充为《谁将养活中国?——来自一个小行星的醒世报告》出版),另一篇是1996年10月在美国首都华盛顿发表的《中国对美国 and 地球的挑战》。当时我对布朗先生的第二篇报告还没有拜读,就其第一篇报告发表如下评论:

“作为一个学者,必须以科学的态度看问题。对于中国的粮食问题及能源问题,尤其要全面、客观、深入地分析。中国国情特殊,人口多,可用耕地少,历史包袱沉重,但中国政府为此做出了巨大努力。单以解决粮食问题而言,除了控制人口的政策,中国政府一直将发展农业放在经济工作的首位,采取了一系列确保20世纪末实现小康目标的措施。1992年12月,签署《世界营养宣言》与《改善营养行动计划》,随后颁布实施《90年代中国食物结构改革与发展纲要》;1993年提出《‘八七’扶贫攻坚计划》;1995年提出粮食省长负责制;1996年国家着手建立对农业的支持和保护体系。中国的科学家也正在研究土壤改良、农产

^① 《农村经济与社会》(双月刊),1993年第3期。

品新品种及新的灌溉系统,尽量增加粮食产出。同时对其他效益的合理利用及替代能源的开发也正在进行。中国人所做的努力是卓有成效的。中国人不会成为地球的负担,相反他们正在为人类的发展做出贡献。”^①

事隔3年余发表的两篇关于中国粮食问题的文章,观点不是矛盾的,而是是一致的。前一篇文章当时是考虑到中国恢复在关贸总协定中的地位,即中国人生存活动的空间不仅是中国本土的空间,而且将扩展到全球的空间,在上述条件下,必须考虑利用“两个市场”、“两种资源”的粮食发展战略,但这种粮食战略的出发点与归宿,依然是按照中国人自己养活自己的思维定式来设想、计划的。而这些方面正是后一篇评论布朗“报告”时所要阐述的观点,即中国人不仅能自己养活自己,而且能像美国人那样生活得很好,并对人类有所贡献。在这里,我完全没有必要修正前一篇文章的论点,也就是说,不会因为布朗先生说了“谁将养活中国”的挑战语言,而拒绝利用国际资源和国际市场,捆住自己的手脚,一定要实行和保持100%的粮食自给率。然而,我将会从积极方面重视布朗先生的“呼吁”,提出更周全的建议。

正是在上述的历史背景中,我认为重新认识传统农学在解决自己供养自己方面的“天——地——人”整体思维方式和在循环中求得永新、从有限中索取无限、地利与人力的运筹等方法,能将它继承和发扬光大,一定会对今后解决自己供养自己的主题有所得益。关于方法及其应用,将在本书后面的有关章节阐述,这里重点对“天——地——人”整体思维方式的观念略加展开,以揭示中国人今天解决粮食问题思维的文化基因,从而证明“自己养活自己”这句话不仅仅是回答布朗先生提出“谁将养活中国”而发的,而是有历史的文化基因,也就是说,没有布朗先生

^① 《南方周末》,1996年11月8日。

的“呼吁”，中国人依然是会沿着“自己养活自己”的道路走下去的，不管生活空间是小还是大。生活空间的大小对道路没有影响，只在方法应用范围上有差别。

“中国传统思维观念把宇宙看成是一个有统一程序和节奏的庞大系统，把社会看做是一个等级分明、管理严密的控制系统，但是生活在这两个系统中的人都并不被看做是一架机器中的螺丝钉。恰恰相反，人有自主性、能动性，有管理自然的本领，因而与天地三分而立。人既是宇宙系统的一部分，又是宇宙系统的主人。”

“农业劳动一直被视做高尚的职业。中国古代的农学家和哲学家们认为，由于人有智慧和实践功能，宇宙间的一切关系都可以被人巧妙地安排和利用。人的价值正在于能够寻找和创造有利于人和物的最佳关系。”

“中国传统农学正是沿着‘天——地——人’模型规定的这一方向前进的，研究与运用农业生产规律，从而使中国农业能够在几千年中保持稳产高产，供养中国不断增长的人口。”^①

今天，中国人继承和发扬中国传统农学的光辉思想，吸取西方农学中科学进步的成分，融合并创造中国现代农学，定能使粮食和农业继续保持稳产高产，满足中国人口增加对食物消费数量与质量的需要，这是本书要论述的主题，也是作者想要表明的观点。即对中国粮食问题不抱悲观态度，相信未来的问题能够得到满意的解决，中国不是地球的负担，而对地球会有所贡献。

20世纪中后期把粮食问题作为全球性问题之一提出，引起各国与国际社会对它的关注，持续地对它作分析、研究，探讨和寻求解决的对策，这些行动本身已构成当代的一门应用研究科

① 刘长林：《中国系统思维》，中国社会科学出版社，1990年，第439～441页，443页。

学。新中国成立后,中国粮食问题也一直是党和国家关注的首要问题,对它持续地分析、研究,寻求解决对策。当今中国粮食问题不仅是中国的问题,也是全球粮食问题的重要组成部分。因此,中国在审视和解决粮食问题时,既要从中国国情和国土文化出发,即考虑它的特殊性,又要注意全球粮食问题的解决对策建议,考虑国际的共性。这是本书的一个着眼点。

本书的结构,从世界粮食问题总观开始,随后详细分析论述中国粮食问题的压力、潜力以及促生产、保消费的运筹帷幄,最后泛论中国粮食的未来战略,它自身展示一个内在的有机体系。

世界粮食问题总观,以较大篇幅论述 90 年代的全球性粮食问题及国际社会所采取的政策和行动建议,这方面的内容许多均与中国粮食问题及其解决方略直接相关。

中国粮食篇,从中共三代领导深切关注的全国人民要实现小康生活目标出发,论述中国怎样基本做到依靠自己的力量来解决 12 亿人的吃饱问题的政策和谋略。

粮食问题的未来篇立足于中国文化和吸收融贯世界文明基础上,泛论中国粮食未来的几个问题:可持续发展战略,制度创新战略和国际合作战略,加入 WTO 后我国的农业对策等。

结束语强调警钟长鸣,指出以古方今,应对问题获得积极解决充满乐观和信心。

本书适度引用国内外有关机构发布的统计数字,旨在方便读者更快捷地了解问题全貌或问题解决的进程和阶段。诸如中国以占世界 7% 左右的耕地,养活占世界 22% 左右的人口;中国到 2000 年实现小康目标时粮食应达到的指标:总产量为 4.9 亿~5 亿吨,人均粮食产量为 400 公斤,并实现处于贫困线下的 6500 万人口的脱贫;中国在当前粮食增产中,耕地利用、科技进步和制度创新诸要素的贡献率三分天下,而在未来粮食增产中的要素贡献率要调整,要把科技进步要素的贡献率提高到 50%

左右,制度创新要素的贡献率仍保持在 1/3 左右,使耕地要素贡献率相对下降。这些数字不应也不会替代经济分析和战略研究,只是有助于分析与研究更深入,量化和逻辑化。

粮食问题本身是个综合性问题,涉及自然、社会、物质、文化诸多方面。本书审视和解决中国粮食问题继承传统农学的整体思维方式,设法把各地农业实践的典型材料和分析加以综合,对其系统化和整体化,从而上升为指导实践的理论;本书重视并引用国内外知名学者的有关论述,“它山之石,可以攻玉”。本书所涉及的一些概念,如可持续发展、生态农业、大农业、大粮食、制度创新等,是围绕着解决国内外粮食和农业现实矛盾和问题提出的,不难理解。加强部分理论性内容有助于广大读者对当前和未来的粮食问题理解得更深刻一些,求解的思路更广泛一些。

1998 年中国发生历史上罕见的特大洪灾后,再度审视本书的未来篇,更加表明转换战略,实现可持续发展的迫切意义,更清楚看到制度和精神所起的伟大组织作用和创造力,同时也证明国际合作的不可或缺与重要性。

目 录

前 言	001
第一篇 世界粮食问题总观	001
第一章 战后世界粮食形势综述	003
一、二战后的粮食供应危机与国际社会对策	003
二、70年代初天灾加重的粮食短缺与联合国世界 粮食会议所采取的行动计划	005
三、联合国粮农组织的《20世纪末的农业》报告与 各国的积极农业行动	008
四、80年代末全球粮食供应好转中出现的新问题	011
五、90年代前期令人不安的粮食供求形势	013
第二章 90年代国际社会的对策与行动	019
一、国际社会有关消除和减轻贫困、提高居民营养 水平方面的新举措	019
二、国际社会有关改善环境,促进持续发展方面的	

一系列行动及《21 世纪行动议程》	021
三、关贸总协定乌拉圭回合的农业协议	025
四、联合国粮农组织《迈向 2010 年的世界农业》报告	028
五、两类国家加强农业行动:政策与战略	031
六、农业全球调整过程中的两种趋势	037
七、世界粮食首脑会议关于 21 世纪的粮食安全宣言	041
第二篇 中国粮食:压力、潜力与运筹	047
第一章 总论	050
一、养活 12 亿中国人:任重道远	050
二、邓小平论中国人的吃饭问题	057
三、中国学者围绕“以粮为纲”方针的一场争论	063
四、中国共产党第三代领导核心实现小康的政策与措施	068
五、20 世纪末解决 6500 万人口“温饱”的宣言和行动计划	072
第二章 小康生活与粮食需求压力	076
一、人均粮食消费量是衡量居民生活水平的一项重要指标	076
二、小康目标及其对粮食需求	079
三、人口持续增长是粮食需求的首重压力	084
四、居民收入增加与食物结构转换的第二重压力	089
五、21 世纪初中国粮食需求量的估计	098
第三章 耕地资源与粮食生产潜力	104
一、中国人均耕地资源有多少及其质量	104

二、中国的粮食生产及人均占有量	107
三、中国粮食生产的地区结构与特点	110
四、中国学者在粮食攀登第4个台阶中献计献策	114
五、中国粮食生产潜力的进一步挖掘利用	123
六、丰富的食物资源应全面开发利用	129
第四章 搞活流通与促生产保消费的运筹	133
一、流通环节是指导生产、引导消费的“显示器”和 “平衡器”	133
二、推行“一主多辅”的粮食流通体制,发挥市场 导向功能	135
三、重建农村供销合作系统,增大各种服务功能	141
四、创建食品加工业,实现产、加、销一体化,丰富 食品供应	147
五、完善粮食储备体系,增强调节功能	154
六、粮食供需平衡的新举措	156
第三篇 粮食问题的未来	161
第一章 战略转换,实施农业和农村的可持续发展	164
一、农业和农村可持续发展的概念	164
二、生态农业是可持续发展的传统方法	166
三、现代可持续性是指环境、社会、经济诸多要素 系统地联系在一起的发展方法	167
四、生态工程建设是实施农业可持续发展战略的 基础	168
五、经济工程是农业持续、高速、稳定增长的支撑点	172

六、体制建设是农业可持续发展战略实施的保证 与杠杆	178
第二章 制度创新,促进农业第二个飞跃	182
一、制度因素变革对生产增长的作用	182
二、中国农业制度的创新战略的内涵	185
三、各地广为试点,完善家庭联产承包责任制 和统分结合的双层经营体制	187
四、进行农村经济体制的改革与创新,运用股份 合作制,培育农村经营新主体	190
五、推广农业产业化经营制度,转变农业增长方式, 实现农村跨世纪创业	194
六、构建社会主义的市场体系和价格机制	199
七、健全市场体系,培育中介载体,发挥市场对农业 资源配置、农业生产发展的指导作用	204
八、政府转变职能,建立农业部门主导体制, 打破“四方面界限”,缩小“三大差别”	207
九、加强农业,建立农业支持和保护体系	210
第三章 参与国际合作,形成与国际接轨的农业体制 	213
一、扩大对外开放,加强国际经济合作是中国 跨世纪战略的基本方针	213
二、国际经济关系是相互依赖的关系,国际间的 粮食贸易不存在“谁养活谁”的问题,但粮食 有战略影响,应坚持自力更生	215
三、国家工业化发展的中期阶段,粮食增长趋缓, 适度进口粮食,有利于整个经济的发展	219
四、中国参与国际经济合作的大环境:机遇与挑战 并存	222
五、形成与国际接轨的农业体制,利用“两种资源”、	

“两个市场”	227
第四章 加入 WTO 对中国农业的影响及对策	235
一、WTO 农业协议的基本规则	235
二、中国加入 WTO 的农业谈判	240
三、中国农业形势与农村发展“四步走战略”存在的 约束	242
四、加入 WTO 对中国农业不对称影响分析	244
五、利用加入 WTO 使我国农业走向多边合作, 在更大的时空运筹食品问题,需要精心组织 ...	248
六、加入 WTO 中国农业方面当前的行动构思	254
结束语 中国人的解法	257
一、警钟长鸣	257
二、以古方今	260
三、未来在运筹帷幄之中	262
附录 中华人民共和国国务院新闻办公室:《中国的 粮食问题》	265
后记	281

第一篇

世界粮食问题总观

“总观”第一章从时间序列概述第二次世界大战后的全球粮食问题及国际社会为解决粮食危机所采取的几项具有历史意义的重大行动。

——1943 年创建联合国粮食和农业组织,负责研究并制订长远的农业发展措施,并通过国际行动来结束战后世界粮食匮乏的危机;

——1960 年提出“向世界饥饿进行斗争”的口号,提高世界对饥饿斗争的认识,采取发展粮食生产和多边粮食援助的措施;

——1974 年联合国世界粮食会议发表《消除饥饿和营养不良的宣言》,随后国际社会采取了一系列的积极行动措施;

——1978 年联合国粮农组织提出《20 世纪末的农业》报告,为消除饥饿的目标提出了战略构想。

“总观”第二章从空间范围比较详细地论述 90 年代的世界粮食问题及国际社会针对新问题所提出的新观念作的“宣言”和采取的战略行动。

——《世界营养宣言》采用以营养为中心“综合食物保障”的粮食安全新观念；

——国际社会确立农业和农村可持续发展的概念和《21 世纪行动议程》；

——关贸总协定乌拉圭回合的农业谈判规定了农业贸易逐步自由化的进程；

——联合国粮农组织《迈向 2010 年的世界农业》报告突出了粮食安全和营养及农业和农村可持续发展两个最重要的基本主题；

——1996 年世界粮食首脑会议再次会商 21 世纪确保人类获得基本粮食安全大事，确定在 2015 年前将世界现有 8 亿多营养不良的人数减少一半的目标，要求各国和国际社会共同采取改革与行动计划。

世界离不开中国，世界粮食形势中包含着中国粮食形势的好坏，世界粮食对策中包含着中国粮食对策的经验。中国也离不开世界，中国需要了解世界粮食问题的昨天、今天和明天，需要熟悉国际社会和主要国家过去和现今所制订的解决全球和各自粮食问题的战略策略，吸取教训，借鉴经验，正确地估量中国粮食未来的形势，看到压力，通过运筹，把压力变成动力，探寻潜力，通过切实的组织行动，使潜力变成生产力和发展力，基本靠自己的力量来解决自己的粮食问题，不仅当代人从吃饱到吃好，而且使后代人能吃得富有营养和安全。

第一章

战后世界粮食形势综述

一、二战后的粮食供应危机与国际社会对策

第二次世界大战全面摧毁了欧洲和亚洲的农业,其情况远比第一次世界大战严重。据统计,战争结束后的第一年,世界粮食总产量只有 5.33 亿吨,比战前 1934~1938 年平均产量 6.5 亿吨降低 18%,而人口却比战前增加了 10% 左右。一降一增的结果使缺粮国数目比战前大为增加。战前许多曾是粮食出口的国家 and 地区也变成了粮食进口的国家和地区。当时只有美国、加拿大等几个主要产粮国得益于远离战场而独领风骚,粮食生产不仅没有遭受破坏,反而因战时的需求而扩大了,战后初期它们成为世界上惟一有余粮的国家。据统计,1946 年美国、加拿大、阿根廷、澳大利亚可供出口的小麦占其总产量的 34%。但上述各国所出口的粮食远不能解决广大缺粮国的需求,无法改变欧洲、亚洲和非洲广大地区 and 国家的居民处于饥饿 and 半饥饿的状态。粮食问题自然成了国际社会所关心的头号问题。

在战争即将结束的时候,国际社会为避免重蹈第一次世界大战后临渴掘井的覆辙,于 1943 年召开了国际性的粮食 and 农业