

# 固定资产 投资管理学

阮锡开 著

GUDINGZICHANTOUZIGUANLIXUE

海洋出版社

## 内 容 简 介

本书是在总结、吸取国内外投资建设管理经验基础上编写而成的一本全面阐述固定资产投资建设全过程中如何加强有效管理，促进提高投资效益的实用书。全书理论联系实际，以实际应用管理为主，包括固定资产投资规模、结构、计划、方向，投资资金、信息、效益、价格、法治等方面宏观及微观决策管理的内容，理论系统，观点新颖。本书既适用于管理固定资产投资建设的决策部门；更适用于分配、管理和监督投资资金有效使用的财政、银行、审计等部门，还适用于投资建设的有关主管部门及各种经济、财经、金融、会计等院校师生阅读。

责任编辑 石亚平

责任校对 俞丽华

### 固定资产管理学

阮锡开 著

\*

海洋出版社出版（北京市复兴门外大街1号）

新华书店北京发行所发行 昌平兴华印刷厂印刷

开本：850×1158 1/32 印张：11 字数：270千字

1988年10月第一版 1988年10月第一次印刷

印数：1—13000

\*

ISBN 7-5027-0363-2/z·78 ￥：4.20元

## 导 言

随着我国国民经济的日益发展，固定资产投资建设所发挥的作用越来越重要，而固定资产投资管理，对国民经济发展的综合平衡作用也越来越明显。无论是投资规模、结构、计划、方向，还是投资资金、信息、效益、产品价格、法治等方面的宏观和微观决策和管理，都会对我国的社会主义经济建设产生一定的制约和影响作用。因此，不论是在经济建设的实际工作中，还是在投资理论的研究上，固定资产投资管理学都是一门重要的经济学科。

建国以来，人们在理论上对固定资产及投资的概念混乱、认识不一。特别是在实际工作中，随着计划体制、财税体制的改革，社会主义商品经济日益发展，在投向固定资产建设领域的资金越来越多的情况下，影响固定资产简单再生产和扩大再生产的健康运行和国民经济的迅速发展的，不单是基本建设投资，还应该是包括更新改造投资在内的全社会性的固定资产投资及管理水平。因此，根据固定资产投资建设的实践，应该认真研究和建立固定资产投资管理学科，并将此列为固定资产再生产的经济理论和促进提高投资效益，促进国民经济迅速发展的新课题。

建立我国固定资产投资管理学科是有其重要依据的：

1. 从建国以来，固定资产投资建设取得的正反两方面的经验教训和投资建设活动的客观规律看，需要建立固定资产投资管理学科。
2. 按照社会主义经济建设有计划按比例发展的经济规律，从固定资产投资建设对国民经济的综合平衡作用看，需要建立固定资产投资管理学科。

3. 在社会主义初级阶段，为了适应有计划的商品经济的发展，需要建立固定资产投资管理学科。

4. 从国民经济不断发展的长远战略方针看，需要建立固定资产投资管理学科。

5. 要不断提高固定资产投资的经济、社会效益，促进经济的全面、良性循环，需要建立固定资产投资管理学科。

基于上述几点，编者在总结建国以来投资建设的经验教训的基础上，以马克思主义经济学的“固定资本”投资为原理，以国民经济投资建设全过程中的管理为主导写成了这本具有本国特色的《固定资产投资管理学》。这本《固定资产投资管理学》有别于基本建设财务信用学、基本建设经济学等，是一本研究全社会性的固定资产投资管理的综合性投资经济管理学科书。它涉及到财政学、金融学、基建财务信用学、基本建设经济学、计划经济学、信息学、效益学、成本学、工程预算等知识，具有指导投资建设实践，拓宽投资理论研究的作用。它既适于从事固定资产投资经济建设的有关金融、财政、计经、审计等部门和建设施工单位投资建设管理之用；也适于财经、经济、投资、商业、会计等有关高、中等院校有关人员使用；同时，也可供有关投资建设主管部门作为培训教材使用。

#### 作者

1988年5月1日

# 目 录

<b>第一章 建立固定资产投资管理学的必然性及其研究对象</b> .....	(1)
一、固定资产投资管理学是一门新兴的经济管理科学.....	(1)
二、建立固定资产投资管理学的历史背景.....	(2)
三、建立固定资产投资管理学科的客观依据.....	(3)
四、固定资产投资管理学的研究对象、内容和方法.....	(8)
<b>第二章 固定资产投资的基本概念</b> .....	(18)
一、固定资产的基本原理.....	(18)
二、固定资产投资的性质.....	(23)
三、固定资产投资的作用.....	(34)
<b>第三章 固定资产投资规模决策</b> .....	(49)
一、固定资产投资规模决策的意义.....	(49)
二、固定资产投资规模决策的基本方针和原则	.....(53)
三、固定资产投资规模决策的内容和方法.....	(56)
四、固定资产投资规模决策中的几个关系问题.....	(66)
五、固定资产投资规模决策的补充与调节.....	(72)
<b>第四章 固定资产投资计划及其管理体系</b> .....	(85)
一、固定资产投资计划的含义及其作用.....	(85)
二、固定资产投资计划的主要任务和几项原则	.....(88)
三、建立合理投资结构的原则以及确定投资分配	

比例	(96)
四、固定资产投资计划与合理的生产力布局	(109)
五、建立固定资产投资计划管理体制	(118)
<b>第五章 固定资产投资项目决策</b>	(126)
一、固定资产投资项目决策的作用	(126)
二、固定资产投资项目决策的主要内容和原则	(131)
三、建立中国式的项目投资决策体系	(139)
<b>第六章 固定资产投资资金的筹集与管理</b>	(162)
一、固定资产投资资金的来源和筹集	(162)
二、固定资产投资资金的纵向专业管理与横向交叉 管理	(181)
三、实现固定资产投资资金供需基本平衡的 途径	(191)
<b>第七章 固定资产投资资金运动及其管理</b>	(196)
一、固定资产建造投资资金运动	(196)
二、建设银行在固定资产建造形成过程中的地位和 作用	(211)
<b>第八章 固定资产商品化及其发展</b>	(227)
一、建筑产品的商品属性	(227)
二、建筑产品的价格及其价格管理体系	(235)
三、建筑产品商品化的意义及其商品化生产的 发展	(251)
四、设备的成本及其价格管理	(255)
<b>第九章 固定资产投资信息</b>	(260)
一、固定资产投资信息的概念及其作用	(261)
二、固定资产投资信息的分类及其工作方法	(268)
三、固定资产投资信息的信源开发	(278)
四、固定资产投资信息中心的建立及其管理	(286)

<b>第十章 固定资产投资效果体系及其考核管理</b>	.....(293)
一、固定资产投资效果的概念和衡量效果的原则	.....(293)
二、固定资产投资效果的分类、评价指标及其计算方法	.....(303)
三、建立健全固定资产投资效果指标管理和考核体系	.....(319)
四、加强投资的科学管理，努力提高投资效果	.....(324)
<b>第十一章 固定资产投资管理法治</b>	.....(329)
一、建立固定资产投资管理法的客观依据	.....(329)
二、建立固定资产投资管理法的指导思想	.....(332)
三、建立固定资产投资管理法的主要内容	.....(332)
四、建立固定资产投资管理法的几项原则	.....(338)
<b>后记</b>	.....(342)

# 第一章 建立固定资产投资管理学的必然性及其研究对象

## 一、固定资产投资管理学是一门新兴的经济管理科学

随着我国国民经济的日益发展，固定资产投资建设所发挥的作用越来越重要，而固定资产投资，对国民经济发展的综合平衡作用也越来越明显。无论是固定资产投资计划、规模决策、投资方向、项目决策，还是投资来源、资金运动、固定资产的建造形成规律、投资信息、投资效果，对我国的社会主义经济建设都会产生一定的制约和影响作用。因此，不论是在经济建设的实际工作中，还是在投资理论研究上，固定资产投资及其管理学都是一门重要的经济学科。

什么是固定资产投资管理学？简单地说，它是以马克思主义的经济学中的“固定资本”及其“资本投资”为原理，以国民经济建设中的固定资产再生产为基础的跨行业、跨学科的一门新兴的经济管理科学。

固定资产投资管理学具有广泛性，涉及面最广。它涉及到国民经济的每个物质生产部门，如工业、农业、交通运输业；也涉及到非物质生产部门，如商业、文教卫生、民政福利、公用建设、行政事业，以及国防、科研等部门。固定资产投资管理学，包含并交叉综合运用了基本建设经济学、基本建设财务信用学、计划经济学、建筑经济学、财政学、金融学、经济管理学、信息学、效益学等部分理论和内容。

综上所述，固定资产投资管理学应该是：以马克思主义经济

学的“固定资本投资”为原理，以国民经济中的固定资产再生产为基础，研究固定资产投资建设有关规模、投向、项目的宏观和微观决策，以及固定资产形成过程中的资金性质、资金运动、投资效益及其客观规律的一门投资经济管理科学。

## 二、建立固定资产投资管理学的历史背景

党的十二届三中全会《决定》中指出：从我国社会主义建设正反两方面的经验，特别是这几年城乡经济体制改革的经验来看，必须把马克思主义基本原理同中国实际结合起来，建设有中国特色的社会主义。赵总理在六届人大二次会议《政府工作报告》中，也把改革建筑业和基本建设管理体制，大力提高投资效益，作为加快我国城市改革的一项重大战略部署，作为一个突破口。

对于直接关系到国民经济发展的固定资产投资建设，如何认真贯彻国家近期和长远经济建设的方针政策，既要有利于提高投资的经济效益，促进国民经济的综合平衡发展，又要有利于“搞活国内经济，对外实行开放”，积极开创社会主义现代化建设的新局面，这就必须在充分肯定建国30多年来，我国固定资产投资建设的正反两方面经验教训的基础上，从投资建设的实践中去摸索、掌握，从投资理论上进一步研究、探讨其管理投资资金的规律性。

能否在近期内，实现工农业总产值翻两番，到本世纪末实现工业、农业、国防和科学技术的现代化，以及远期的建成社会主义，并为向共产主义过渡创造强大的雄厚的物质技术的经济、科学、文化基础的目标，这不仅要看工农业生产，而且要看为整个国民经济发展增加生产手段、扩大物质生产能力的固定资产投资建设；不仅要看基本建设的投资效果，而且还要看包括更改、国家计划、规模外的零星基建、翻改建、城建、土地开发、商品房投资、乡镇投资建设效果等在内的，也就是说，要看包括固定资产

的扩大再生产和简单再生产在内的整个固定资产投资建设效果。

建国以来，无论是学术界的经济理论工作者，还是直接从事实际经济工作的同志，对固定资产投资领域中的很多问题有着基本的、符合客观经济规律的认识，但在理论上对固定资产及其投资缺乏清晰的概念，特别是在实际工作中，随着社会主义经济的不断发展，在投向固定资产建设的资金越来越多的情况下，影响财政、物资、信贷、外汇的综合平衡，影响国民经济的健康持续发展的，已不单单是基本建设投资，还应该是整个固定资产投资。这已被近几年投资建设的实践所证实。因此，根据固定资产投资建设的实践，应该认真研究和建立固定资产投资管理学科，并将此列为固定资产扩大再生产的经济理论和促进社会主义建设的迅速发展的新课题。

### 三、建立固定资产投资管理学科 的客观依据

建立我国固定资产投资管理学科的主要依据是：

(一) 从固定资产投资建设活动的客观规律看，需要建立固定资产投资管理学科。

马克思主义认为：“一个社会不能停止消费，同样，它也不能停止生产。因此，一个社会生产过程，从经常的联系和它不断更新来看，同时也就是再生产过程。”\*这个再生产过程，也就是社会经济生活不断运动的过程，同样，对社会主义经济生活活动也是适用的。社会再生产，包括简单再生产和扩大再生产，为了实现社会主义经济生活的再生产，必须对经济建设的固定资产不断地投资建设，这就是固定资产投资建设。固定资产投资建设，

\* 《马克思、恩格斯全集》第23卷第621页。

既包括固定资产扩大再生产，也包括固定资产的简单再生产。固定资产的扩大再生产投资，属于净增性投资，马克思指出：“生产逐年扩大是由于两个原因：第一，由于投入生产的资本不断增长；第二，由于资本的使用效率不断提高……”\*这就是说，从性质上区分，固定资产的扩大再生产，既包括外延性增量性的扩大再生产，通过增长资本投资，增加生产要素的数量，通过新建、改建等形式，来扩大生产场所，从而使生产规模在扩大的基础上连续进行；也包括内含性存量性的扩大再生产，就是通过提高投资资金的效率，改进生产要素的质量，采取改造机械设备、采用新工艺、提高劳动者的技术水平、运用科学技术使生产在规模扩大上连续进行。对于我国现行的基本建设投资、更新改造投资、以及不列入国家建设计划的规模外投资，都属于固定资产投资范畴。

作为固定资产的形成过程，及其投资资金运动，都有其特定的客观规律性。建国30多年的实践证明，只要按照客观经济规律办事，投资规模适度，投资方向恰当，投资结构合理，项目决策准确、投资信息灵敏，资金管理得当、监督考核严格、投资效果就好；如果不按投资建设的客观经济规律办事，建设效果就差，不仅人力、物力、财力遭到浪费损失，而且，破坏了国民经济的综合平衡，带来严重的社会经济后果。建国以来的几次投资失控，以及投资效果欠佳，都是因为违反了固定资产投资建设的客观经济规律而造成的。因此，为搞好经济基础的固定资产投资的物质建设，建立专门的固定资产投资管理学科是很有必要的。

(二) 从有计划按比例发展的经济规律的要求看，需要建立固定资产投资管理学科。

社会主义经济是有计划按比例发展的，国民经济各部门之间的发展也必须是协调的，通过有计划按比例发展的经济规律来调节社会再生产第一、第二部类的生产和国民经济各项事业的发

---

\* 《剩余价值论》第二卷第598页。

展，以不断满足人们对物质和文化生活的需求。正因为社会主义经济是以宏观计划经济调控，微观市场经济搞活，那就必须自觉地、经常地保持国民经济各个部门之间基本均衡的比例关系，特别是第一、二部类生产之间积累和消费，生产和生活，以及生产领域中农业、轻工业、重工业之间的比例关系等。固定资产投资建设，作为社会再生产、国民经济发展的重要物质手段，也必须全面地、正确地贯彻执行有计划按比例发展的客观经济规律，也必须以计划管理为主，辅之以机制性的投资调节，如果忽视对固定资产投资建设任何一个方面的管理，都将会影响和破坏国民经济发展的均衡性。

### （三）为保证国民经济的综合平衡发展，需要建立固定资产投资管理学科。

要保证社会主义经济健康持续地发展，必须保持财政、物资、信贷，外汇的综合平衡。根据建国以来经济建设的经验教训来看，只要固定资产投资规模失控，就会使国民经济发展失去平衡，造成国民经济各部门之间的比例失调。如1958年的大跃进，积累率高达30%以上，加上“以钢为纲”发展经济的错误方针，致使固定资产投资规模过大，超过国民经济人、财、物的承受能力。又由于投资方向不当，投资结构不尽合理，使国民经济各部门之间的比例不协调，造成乱铺建设摊子，拉长投资战线，物资供应紧张，直接影响第一、二部类的生产和人民群众对物质生活的需求，造成较大的经济和社会损失。但对造成历次国民经济发展失去平衡的原因，过去人们往往只从基本建设投资角度考虑，认为只是积累率过高，基建规模偏大，财政预算出现赤字等，其实，影响国民经济综合平衡的一个不可忽视的重要方面就是固定资产简单再生产和部分扩大再生产的更改投资，以及不列入国家投资计划的规模外机制性投资。国家对这部分固定资产投资管理偏松，审批不严。就其投资资金来源说，一是企业的自有资金，也有部分是大修理资金，他们往往违反财务制度采取“寅吃卯粮”而预提使用

的办法，妨碍企业维持简单再生产的进行；也有企业的截留挪用国家税利，影响国家财政收入，增加财政收支不平衡因素；还有的企业挪用流动资金，影响企业正常的生产活动。二是外部资金，主要是信贷资金。由于没有严格编制和执行国家信贷投资计划，加上银行之间缺乏有机的协调和互通一定的投资信息，因此，造成盲目重复投资，导致信贷膨胀，波及国内市场和外汇市场。另一个重要因素，就是这些固定资产投资所需的物耗部分，已远远超过国民经济生产领域中第一、二部类产品所能提供扩大再生产和维持简单再生产的能力，造成并加剧了生产、建设、生活对物资的需求和供应矛盾，波及市场物价的稳定，直接影响国计民生。因此，建立和研究固定资产投资管理学，掌握其投资建设运动的经济规律，才能有利于国民经济的综合平衡发展。

#### （四）从社会主义经济建设的长远方针看，也必须建立固定资产投资管理学科。

我们党和我国人民在社会主义初级阶段的远大目标就是建设社会主义，最终实现共产主义。但是，社会主义的建成，需要相当长的历史时期。党的十二大所确定的新的历史时期的总任务、总目标，也就是到本世纪末，要在中国实现工业、农业、国防和科学技术的现代化，在生产和科学技术的主要方面，要赶上世界上经济比较发达、科技水平比较高的国家，人民生活实现小康水平。并在本世纪末，实现“在不断提高经济效益的前提下，力争使全国工农业总产值翻两番的目标。”这样不论是在近期的建设任务中，还是在长期的社会主义经济建设中，都需要大量的资金、物资、人力和科学技术投入固定资产建设，为不断扩大物质和精神文明奠定经济基础。固定资产投资建设，不论其投资体制、财政体制、价格体系、金融体制等方面改革，还是投资方式的变化，都必须以国家指令性的计划投资和指导性的计划投资有机地结合起来，辅以投资计划以外的市场机制性的适度投资，这样才能保持生产领域中所能提供的第一、二部类产品的承受力，也就

是保证国民经济发展人、财、物的基本均衡。这点已被国内外多年来的固定资产投资建设的经验教训所证实，无论是过去还是现在，不论是社会主义国家，还是资本主义国家，凡是违反了客观经济规律，把固定资产投资领域中的市场调节性投资，扩大到冲击社会总产品所能提供的承受能力时，必然造成盲目投资，破坏经济平衡结构，致使投资失控，引起通货膨胀，造成经济恶性循环的严重后果。因此，为了保证社会主义再生产的连续进行，使社会主义经济健康、不断地发展，必须建立固定资产投资管理学科来专门探讨和解决与之相关的固定资产投资建设中的复杂问题。

（五）要不断提高固定资产投资的经济效益，促进经济发展，就要建立固定资产投资管理学科。

目前涉及固定资产投资建设的经济学门类较多，主要有计划经济学、基本建设财务信用学、建筑经济学、财政学、金融学、信息学、效益学、系统工程学等等。但这些经济学科之间，一是缺乏有机联系，有的还割断固定资产投资应有的内在联系；二是固定资产投资经济学的学科不齐全，不完备。因此，对固定资产投资的实践不能给予系统的，科学的指导和监督，从影响投资效果的因素来看，如对固定资产投资规模计划，包括长期、中期和年度计划的科学编制问题，指令性、指导性和市场机制性投资计划的合理比例及投资范围问题，投资方向和投资结构问题，投资建设方式，包括资金、材料、设备供应，承建方式、固定资产产品价格、成本核算、统计口径等问题，都有不同程度的纵横交叉和内在的有机联系的矛盾。这些矛盾不解决，势必影响投资效果。因此，为了提高固定资产投资效益，有必要按照客观经济规律，把这些跨行业的、与固定资产投资相关的经济学科有机地结合成一个整体，建立一门新兴的经济管理学科——固定资产投资管理学。

## 四、固定资产投资管理学的研究对象、内容和方法

固定资产投资管理学的研究对象是什么？

每一门学科，根据自身特点及其规律，都有一定的研究方向，也就是研究对象，如“计划经济学”，是一门关于社会主义国民经济有计划发展的科学，它研究的对象就是国民经济计划管理的理论、制度和方法，阐明社会主义经济过程中的具体规律性以及计划编制的原则和方法，从而实现社会主义国民经济大体上有计划按比例发展。“基本建设财务信用学”，是一门独立的学科，而且是部门经济学科，它是为固定资产再生产服务的，因而基本建设财务信用学的研究对象便是：研究探讨基本建设资金运动规律与科学管理方法。又如“财政学”，它是从“政治经济学”中独立出来的一门学科，是以社会主义国家财政分配活动所反映的分配关系为研究对象，换句话说，就是以社会主义国家为实现其职能，主要利用价值形式无偿或有偿地参与社会产品的分配及其所形成的分配关系为研究对象。又如“金融学”，它是经济学的一个分科，主要研究货币、货币流通、信用、资金市场金融活动和金融机构的科学。再如“建筑经济学”，是以研究固定资产中的建筑产品在形成过程中的成本管理、产品价格、投建方式、经营效果等客观规律的一门学科。那么，“固定资产投资管理学”，既然是门新兴的经济管理科学，也一定有它研究对象，但鉴于它以国民经济中的固定资产再生产理论为基础，又跨行业、跨学科，所以，它的研究对象主要是：

1. 研究马克思主义经济学的“固定资产投资”原理；
2. 研究固定资产形成过程中的资金运动及其规律；
3. 研究提高固定资产投资建设效果的途径和科学管理办法。

固定资产投资管理学有了明确的研究方向、研究对象，但具体研究投资体系内容有哪些呢？

1. 统一和深化马克思关于“固定资本”的确切含义，固定资产投资的性质范围，以及对社会作用的认识。

固定资产是根据马克思关于“固定资本”的概念得出的适用名词。固定资产不仅是物质生产过程的主要劳动资料，如厂房、设备、仪器、交通运输工具、铁路、桥梁、闸、站等；同时也有一部分是为物质生产创造必要条件的生活资料，如办公、住宅、商业服务用房，以及为物质生产提供知识、健康服务的文艺、教育、卫生、社会福利用房等及其他构成一定价值标准，能够反复使用一定时期的物品；还应包括在原有固定资产基础上基本保持原形态，但扩大或增加了物质含量，增加了价值，并相应增加了社会生活利用能力的资料。但是，长期以来，人们对“固定资产”，“固定资产投资”和“基本建设”、“基本建设投资”的理论概念认识不清，实际工作中又错乱交叉，这样直接影响了国家对固定资产投资建设的规模决策和宏观控制，影响了投资效果的提高，影响了固定资产投资建设对国民经济发展的综合平衡作用。

对固定资产的作用，不仅要从物质生产的经济价值来衡量，而且要从维持人们的社会基本生活，不断提高社会价值意义去衡量。社会主义的固定资产，不仅要从满足当前人们对物质文化生活的需求着眼，而且要充分考虑到为实现最终目标共产主义社会所必须的生产和生活的物质文化基础。

2. 固定资产投资规模决策及其投资方向的研究。

固定资产再生产，也就是固定资产的简单再生产和扩大再生产，是以原有生产规模和物质为基础的。因此，固定资产投资规模的大小，直接关系到国民经济的发展，而投资规模决策，其主要因素是社会拥有物资量的多少，其次才是投资资金、劳动力、技术等因素。社会制度不同，规模决策的方法和作用也不同。一般说，资本主义国家，是以市场经济为主，投资规模大小，取决

于市场供求和追逐剩余价值的多少，其规模大小，由相互盲目竞争而引起周期性的循环，从膨胀—压缩—平衡，到再膨胀—再压缩—再平衡。计划经济，是我们社会主义国家经济的特点，它促进和制约着国民经济的综合平衡和良性循环，健康发展。因此，对直接关系到国民经济发展的固定资产投资建设，其规模决策，首先要立足于国家现有的物力、财力基础；其次要考虑国际间的经济技术合作，引进物力、财力、技术的可能性，通过科学的定量分析方法，确定投资规模的大小，并通过经济和行政手段乃至法治手段来制定控制规模的有效办法，实现固定资产的简单再生产和扩大再生产，促进国民经济的综合平衡发展。当然，影响和制约投资规模决策的还有些其他主客观因素，诸如自然条件造成农业丰歉，科技水平发展快慢，投资管理的水平等。

在投资规模决策以后，我们还要研究投资的方向，也就是投向国民经济各部门，即第一部类与第二部类生产，生产与非生产，生产领域中农、轻、重，以及非生产各部门之间的投资结构与适当比例。这要根据不断提高和满足人民对物质文化生活的需要，制定出国民经济发展的长、中、短期建设计划，然后再确定固定资产投资结构和恰当投向各部门的合理投资比例。因为投资方向正确与否，投资比例合理协调与否，将对国民经济的发展有直接影响，这也是经济科学问题，是固定资产投资管理学研究的内容之一。

### 3. 固定资产投资项目的决策研究。

这里包括对投资项目的可行性研究和项目评估。

投资项目的可行性研究，必须坚持唯物主义的实事求是的原则，主要从投资项目的必要性，技术上的适应性，经济上的合理性三个方面去研究。投资项目必要性的研究，主要抓住投资项目的计划、投向、布点、规模、能力与国民经济发展计划的吻合程度，对原材料供应、交通运输和外部协作条件，以及非生产性项目的经济适用性和社会必要性等方面进行研究。对投资项目技术